



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

12.04.2016

22-17-2016

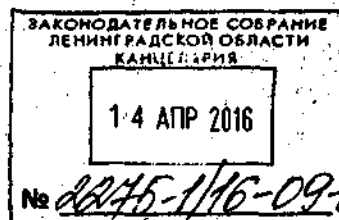
№

На №

от

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович!

В ходе мониторинга изменений федерального законодательства прокуратурой области установлено, что отдельные областные законы подлежат изменению.

1. Федеральным законом от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ) уточнена процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах РФ, городских округах, муниципальных образованиях. В частности, усовершенствованы ст.ст. 7, 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно новеллам федерального законодательства, законом субъекта Российской Федерации должны быть установлены перечни муниципальных районов и городских округов, где проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом должны быть определены критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, в том числе степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Принимая во внимание, что в Ленинградской области указанные правоотношения не урегулированы, необходимо устранить образовавшийся правовой пробел в региональном законодательстве.

АБ № 276768

2. Федеральным законом от 29.12.2015 № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» унифицированы подходы к исчислению стажа муниципальной службы в субъектах РФ.

В частности, определены периоды замещения должностей, которые во всех случаях включаются в стаж муниципальной службы, в том числе при исчислении пенсии за выслугу лет. К таковым, в частности, отнесены периоды замещения должностей муниципальной службы, муниципальных должностей, государственных должностей РФ и государственных должностей субъектов РФ, должностей государственной гражданской службы РФ, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов. При этом в отдельных случаях субъектам РФ дано право соответствующими законами предусматривать иные периоды.

Согласно ч. 2 ст. 5 Областного закона от 08.06.2010 № 26-оз «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 26-оз), на основании правового акта представителя нанимателя (работодателя) или уполномоченного им лица в стаж гражданской и муниципальной службы для установления гражданским и муниципальным служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую и муниципальную службу засчитываются периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы гражданским и муниципальным служащим для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом гражданского служащего, должностной инструкцией муниципального служащего.

Представляется, что данная юридико-техническая конструкция указанной нормы регионального нормативного правового акта противоречит требованиям федерального законодательства в силу наличия в ней коррупционного фактора предусмотренного п/п «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения).

В связи с изложенным, в указанной части Областной закон № 26-оз надлежит привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

3. Федеральными законами от 05.04.2016 № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; от 09.03.2016 № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»; от 15.02.2016 № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» внесены многочисленные изменения и дополнения в федеральное законодательство в сфере избирательного права.

В этой связи требуют корректировки отдельные положения Областных законов от 08.05.2009 № 44-оз «О референдуме Ленинградской области» (ред. от 15.04.2015) (далее - Областной закон № 44-оз), от 15.05.2013 № 26-оз (ред. от 13.04.2015) «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области», от 15.03.2012 № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области», от 29.06.2012 № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области».

Принимая во внимание предстоящую в сентябре текущего года избирательную кампанию, своевременное приведение регионального законодательства в соответствие с изменениями, произошедшим на федеральном уровне, является одним из гарантов обеспечения конституционных прав и свобод жителей области в данной сфере.

Руководствуясь ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прошу рассмотреть вопрос о приведении указанных выше региональных нормативных актов в соответствие с требованиями федерального законодательства.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Н.Ф. Зайцева, 609-96-14



С.Г. Иванов