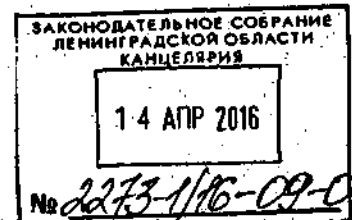




Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.

11 04.2016 № 22-15-2016

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области»».

Приложение: на 10 л.:

1. проект областного закона на 2 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 3 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

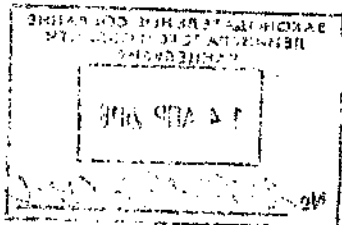
Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

С.Г. Иванов

Н.Ф. Зайцева, тел.: 609-96-14

АБ № 276766



MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE

MEMPHIS, TENNESSEE

MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE

MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE

MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE

MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE
BANK OF AMERICA
MEMPHIS, TENNESSEE



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
и «О пожарной безопасности Ленинградской области»**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2016 года)

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) из названия статьи 5 слова «регионального и межмуниципального характера» исключить;

2) в абзаце 4 части 3 статьи 5 слова «локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, обучение и подготовку населения приемам, способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях регионального и межмуниципального характера» заменить словами «защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций»;

3) в пункте 3 части 1 статьи 9 слова «обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций».

Статья 2

Внести в областной закон от 25.12.2006 года № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце 2 статьи 1 слова «предотвращение и тушение пожаров» заменить словами «профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ»;

2) в абзаце 6 статьи 16 слова «в борьбе с пожарами» заменить словами «в профилактике пожаров и борьбе с ними».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области» (далее – Проект) предлагается в целях приведения в соответствие отдельных положений нормативных правовых актов Ленинградской области требованиям федерального законодательства.

10.01.2016 вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2015 № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ).

Данным нормативным актом введено новое понятие «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» - система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (часть 17 статьи 1 Федерального закона № 68-ФЗ). Как следствие, к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ отнесена подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций (подпункт «б» пункта 1 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ).

Также Федеральным законом № 448-ФЗ изменены обязанности организаций по подготовке работников, закрепленные в пункте «в» части 1 статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ – вместо «обучения работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» закреплена обязанность по «организации подготовки работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций в целом».

Кроме того, Федеральным законом № 448-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

В определение понятия «система обеспечения пожарной безопасности», изложенное в статье 3 Федерального закона № 69-ФЗ включено, помимо прочего, «проведение аварийно-спасательных работ».

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, перечисленные в статье 18 Федерального закона № 69-ФЗ, дополнены полномочием по стимулированию участия населения в профилактике пожаров.

Анализ норм регионального законодательства в данной сфере правоотношений свидетельствует о необходимости внесения в них соответствующих изменений.

Так, статья 5 Областного закона от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Областной закон № 93-оз) содержит исчерпывающий перечень полномочий Правительства Ленинградской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. При этом перечисленные выше новеллы федерального законодательства, изменившие полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ в данной сфере, в действующей редакции Областного закона № 93-оз не учтены.

Кроме того, в ныне действующей редакции Областного закона № 93-оз полномочия Правительства Ленинградской области, в части подготовки и содержания необходимых сил и средств, подготовки населения, закрепленные в абзаце 4 части 3 статьи 5, необоснованно сужены до осуществления таких мероприятий лишь в применительно к чрезвычайным ситуациям регионального и межмуниципального характера, что противоречит п. «б» ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 68-ФЗ.

По указанным выше основаниям требует корректировки и ст. 9 Областного закона № 93-оз, в части приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства обязанностей организаций.

В соответствии с изменениями федерального законодательства требуют корректировки Областного закона от 25.12.2006 года № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (далее – Областной закон № 169-оз).

В частности, определение понятия «обеспечение пожарной безопасности», изложенное в статье 1 Областного закона № 93-оз, следует дополнить «проведением аварийно-спасательных работ», тем самым привести его в соответствие с положениями ст. 3 Федерального закона № 69-ФЗ в действующей редакции. В силу нововведений в федеральном законодательстве, в статье 16 Областного закона № 93-оз, содержащей исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области пожарной безопасности, необходимо предусмотреть «стимулирование участия населения в профилактике пожаров».

Предлагаемый к принятию Проект областного закона состоит из 3 статей. Статьи 1 и 2 Проекта содержат существо изменений, разработанных по указанным выше основаниям. Статья 3 Проекта определяет порядок вступления в законную силу предлагаемого к принятию закона.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области»»

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области» дополнительных денежных средств областного бюджета не потребуется.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области»» не потребует отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области»»

Правовую основу законопроекта составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Указ Президента РФ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»
- Указ Президента РФ от 06.05.2010 № 554 «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства РФ от 22.05.2008 № 381 «О порядке предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей»;
- Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

- Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543; «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

- Областной закон от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Областной закон от 25.12.2006 года № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 31.12.2003 № 109-оз «О региональной целевой программе «Развитие спасательных сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области на 2004-2008 годы»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 18.08.2004 № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 09.06.2014 № 224 «Об утверждении Положения о поддержании общественного порядка при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера на территории Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 20.06.2014 № 256 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 16.06.2014 №244 «Об утверждении Положения о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время и содействию устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 09.06.2014 №227 «Об утверждении Положения о системе оповещения и информирования населения Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 09.06.2014 №225 «Об утверждении Положения о подготовке и содержании в готовности сил и средств Ленинградской областной подсистемы РСЧС»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2007 №343 «О силах и средствах Ленинградской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 27.03.2013 №82 «Об утверждении Положения о противопожарной службе Ленинградской области Государственной противопожарной службы и Перечня оперативных должностей противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 06.07.2007 №169 «Об утверждении Положения о порядке установления особого

противопожарного режима на территории Ленинградской области или ее части»;

- Приказ комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 29.04.2013 №10 «Об утверждении Положения по осуществлению профилактики пожаров Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областные законы «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности Ленинградской области» не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева