



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

12.04.2016 № 1695-1/16-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному
комплексу
И.Ф. Хабарову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон
«О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях
граждан».

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, В.А. Дюбковым, А.В. Пониматкиным, Д.В. Соловьевым

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - законопроект), направленный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума РФ), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы РФ.

Законопроектом вносятся изменения в статью 21 Федерального закона 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - Федеральный закон № 66-ФЗ), предусматривающие установление членских взносов в зависимости от размера земельного участка, принадлежащего члену садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения и имущественного положения члена такого объединения. Законопроектом также предусмотрено, что пенсионеры, не имеющие в собственности автомобиль и малообеспеченные члены садоводческого, огороднического

и дачного некоммерческого объединения оплачивают 10% от установленной суммы членских взносов.

К законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 21 Федерального закона № 66-ФЗ устанавливающую компетенцию общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (далее - собрания уполномоченных).

В подпункте 10 пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 66-ФЗ указано, что собрание уполномоченных принимает решение о формировании и об использовании имущества объединения садоводов, о создании и развитии объектов инфраструктуры, а также устанавливает размеры целевых фондов и соответствующих взносов, то есть данный подпункт регулирует вопрос установления размеров только целевых взносов. Речь об установлении размеров членских взносов в данном подпункте не идет и при регулировании вопросов установления порядка исчисления членских взносов, внесение изменений в данный подпункт приведет к правовой неопределенности.

Вместе с тем представляется необоснованным сужением предмета регулирования законопроекта установление порядка исчисления только членских взносов. В соответствии с Федеральным законом № 66-ФЗ члены садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения вносят и вступительные, и целевые, и дополнительные взносы и др. С точки зрения единообразия правоприменения и социальной справедливости целесообразнее данные общественные отношения регулировать исходя из единого принципа исчисления размера взносов, вносимых в виде денежных средств, а именно в зависимости от размера земельного участка.

Необходимо отметить, что абзац второй пункта 2 статьи 1 законопроекта указывает на то, что размер членских взносов устанавливается в зависимости от размера земельного участка, принадлежащего члену садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения и имущественного положения члена такого объединения. Поскольку законопроект не раскрывает понятия что такое «имущественное положение члена объединения», нет такого определения и на федеральном уровне, соответственно, отнесение собранием уполномоченных своих членов к той или иной «имущественной» группе, должно определяться по наличию законодательно определенных признаков, а не произвольно выбранных и истолкованных критериев.

Кроме того, по мнению правового управления, требует дополнительной проработки и обсуждению вопрос по предоставлению рассматриваемым законопроектом «льгот» пенсионерам, не имеющим в собственности автомобиль и малообеспеченным членам садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения, т.е. уплаты ими

всего лишь 10 % от установленной суммы членских взносов (абзац 4 пункта 2 законопроекта).

Ни законопроект, ни пояснительная записка не указывает на то, кто, по мнению инициаторов, будет компенсировать садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению «недополученные» суммы членских взносов от наличия в таких объединениях «льготников».

Подпунктом 9 пункта 1 статьи 19 Федерального закона № 66-ФЗ определено, что член садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения имеет право добровольно выходить из садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения с одновременным заключением с таким объединением договора о порядке пользования и эксплуатации инженерных сетей, дорог и другого имущества общего пользования.

Таким образом, по мнению правового управления, уменьшение одним членам садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения размера членских взносов за счет увеличения размера членских взносов другим членам такого объединения в зависимости от их имущественного положения может дать обратный эффект, обострить социальное напряжение в таких объединениях, и как следствие, может привести к распаду и упадку всей инфраструктуры и имущества общего пользования садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения.

На основании изложенного, по мнению правового управления, целесообразно внести изменения в пункт 1 статьи 21, дополнив его новым подпунктом 20 следующего содержания:

«20) установление размера и порядка исчисления членских взносов. Членские взносы, исчисляются пропорционально площади занимаемого земельного участка. Уставом объединения может быть предусмотрен иной порядок определения членских взносов.»

Необходимо отметить, что в настоящее время в Государственной Думе РФ находится на рассмотрении проект федерального закона, предметом регулирования которого являются схожие правоотношения.

19 июня 2007 года депутатами Государственной Думы РФ Г.В. Куликом, А.Н. Хайруллиным, В.А. Дубовиком, В.В. Климовым и др. внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» и в Земельный кодекс Российской Федерации» (далее - законопроект № 444624-4), в пункт 15 статьи 1 которого было предусмотрено исключение из подпункт 10 статьи 21 Федерального закона № 66-ФЗ слов «, а также установление размеров целевых фондов и соответствующих взносов», а подпункт 11 излагался в следующей редакции:

«11) установление размера и порядка исчисления членских, целевых и других взносов и платежей, а также материальной ответственности (пеней) за неуплату или несвоевременную уплату взносов, изменение сроков внесения взносов малообеспеченными членами объединения. Взносы и платежи, как правило, исчисляются пропорционально площади занимаемого земельного участка. Уставом объединения может быть предусмотрен иной порядок определения отдельных взносов и платежей, размер которых не зависит от площади занимаемого участка».

В целом законопроект № 444624-4 направлен на приведение большого количества норм Федерального закона № 66-ФЗ в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также на конкретизацию прав и обязанностей граждан по созданию некоммерческих объединений с целью ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

7 ноября 2007 законопроект № 444624-4 года принят Государственной Думой РФ в первом чтении.

В настоящее время согласно информации с официального сайта Государственной Думы РФ дата принятия законопроекта № 444624-4 во втором чтении не определена.

При принятии Законодательным собранием Ленинградской области решения о внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ законопроекта в той или иной редакции необходимо иметь в виду следующее.

В части 4 ст. 110 Регламента Государственной Думы РФ установлено, что если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее альтернативных законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Таким образом, в силу вышеизложенного, считаем, что Законодательному собранию Ленинградской области необходимо дождаться решения Государственной Думы РФ по законопроекту № 444624-4 и по результатам его рассмотрения принимать соответствующее решение, в противном случае, законопроект, внесенный Законодательным собранием Ленинградской области, будет возвращен по формальным основаниям.

2. Законопроект необходимо привести в соответствие с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленными письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 18.11.2003 № ВН2-18/490, а именно:

- в случае внесения изменений в одну статью федерального закона наименование законопроекта целесообразно конкретизировать;
- в абзаце первом статьи 1 законопроекта необходимо указать следующие официальные источники опубликования: Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №16, ст. 1801; 2000, № 48, ст.

4632; 2006, №27, ст.2881; 2014, № 26 (часть1), ст.3377 заменив слова указанные в скобках;

- в абзаце первом статьи 1 законопроекта перед словами «Внести в» необходимо дополнить словами «в статью 21»;

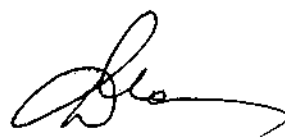
- в пункте 1 статьи 1 законопроекта слова «статьи 21» следует исключить;

- пункт 2 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«2) дополнить новым пунктом 1.2. следующего содержания:».

Законопроект и приложения к нему нуждаются в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин