



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.03.2016

№ 1440

О законодательной инициативе Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации» на официальное заключение в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации.

3. Назначить представителем Псковского областного Собрания депутатов при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Антонова Виктора Васильевича - первого заместителя председателя областного Собрания депутатов, председателя комитета по труду и социальной политике.

4. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Псковского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации»

Статья 1

Статью 41 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 169; 2001, № 32, ст. 3315; 2002, № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2708; № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2008, № 52, ст. 6236; 2011, № 25, ст. 3535; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4600; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 42, ст. 5613; 2015, № 10, ст. 1393; 2016, № 1, ст. 84) дополнить частью шестой следующего содержания:

«Сбор средствами массовой информации сведений об обстоятельствах совершения противоправного деяния против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетнего, в том числе о личности пострадавшего и характере причиненного вреда, может осуществляться только посредством направления запроса в следственные органы, органы прокуратуры либо по письменному обращению законного представителя несовершеннолетнего пострадавшего либо самого несовершеннолетнего пострадавшего, достигшего четырнадцатилетнего возраста. Распространение в средствах массовой информации сведений об обстоятельствах совершения противоправного деяния против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетнего, полученных из иных источников, запрещается.».

Статья 2

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 22, ст. 2332; № 26, ст. 3012; 1999, № 7, ст. 873; 2001, № 26, ст. 2587; 2002, № 19, ст. 1793; № 30, ст. 3020; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091, 3092; 2006, № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; 2009, № 1, ст. 29; № 45, ст. 5263, 5265; № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 31, ст. 4166; № 50, ст. 6610; 2011, № 1, ст. 10; № 11, ст. 1495; № 30, ст. 4605; № 50, ст. 7362; 2012, № 53, ст. 7631; 2013, № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641;

2014, № 19, ст. 2303, 2335; № 30, ст. 4228, 4259; № 48, ст. 6651; 2015, № 27, ст. 3983; 2016, № 1, ст. 61) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 137 исключить;

2) дополнить статьей 137.1 следующего содержания:

«Статья 137.1. Незаконный сбор и распространение сведений о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных деяний

1. Незаконные сбор и (или) распространение в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях информации об обстоятельствах совершения противоправного деяния против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетнего -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

2. Незаконное распространение в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях информации, указывающей на личность несовершеннолетнего пострадавшего в результате противоправного деяния, либо информации, содержащей описание полученных им в связи с противоправным деянием физических или нравственных страданий, повлекшее причинение вреда здоровью несовершеннолетнего, или психическое расстройство несовершеннолетнего, или иные тяжкие последствия, -

наказывается штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от трех до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до шести лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до шести лет.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации
«О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации» (далее – Проект) разработан в целях повышения уровня защиты интересов несовершеннолетних и направлен на ужесточение ответственности за незаконный сбор и распространение сведений о несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств.

Распространение информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), ограничено Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон «О средствах массовой информации»).

Часть 6 статьи 4 и статья 41 Закона «О средствах массовой информации» запрещают распространять информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность несовершеннолетнего пострадавшего, за исключением случаев, когда распространение такой информации имеет целью защиту прав и интересов несовершеннолетнего. В этих случаях такая информация может распространяться в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях:

1) с согласия несовершеннолетнего, достигшего 14-летнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), и его законного представителя;

2) с согласия законного представителя несовершеннолетнего, не достигшего 14-летнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия);

3) без согласия несовершеннолетнего, достигшего 14-летнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), и (или) законного представителя такого несовершеннолетнего, если получить это согласие невозможно либо если законный представитель такого несовершеннолетнего является подозреваемым или обвиняемым в совершении данных противоправных действий.

Часть 5 статьи 41 Закона «О средствах массовой информации» налагает дополнительные ограничения на распространение сведений о личности пострадавшего от половых преступлений (в целях расследования, с соблюдением требований Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

При этом законный порядок сбора информации законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

Следует отметить, что сбор сведений о несовершеннолетних пострадавших создает не меньшую опасность общественным отношениям, чем распространение таких сведений. Сбор указанных сведений во всех случаях

причиняет вред пострадавшим вследствие повышенного внимания общественности к обстоятельствам произошедшего. В процессе сбора сведений СМИ могут контактировать с родственниками, друзьями, одноклассниками, соседями и более широким кругом лиц в целях оценки сложившейся ситуации, установления факторов, обусловивших совершение противоправного деяния в отношении пострадавшего. Как правило, такие оценки включают указания на создание самим пострадавшим условий для совершения в отношении него противоправного деяния. Тем самым, вокруг жертвы поддерживается негативный эмоциональный фон, заставляя ее вновь переживать обстоятельства произошедшего.

Сбор сведений о личности пострадавшего и характере причиненного ему вреда сразу же после совершения противоправного деяния препятствуют психологической реабилитации пострадавшего.

Дальнейшее же распространение в средствах массовой информации хотя и обезличенных, но чрезмерно подробных сведений, не только оказывает дополнительное негативное воздействие на пострадавшего, но и формирует у психически неуравновешенных людей (потенциальных преступников) криминальную модель поведения.

В настоящее время на защиту интересов несовершеннолетних потерпевших от незаконного распространения о них информации направлена часть 3 статьи 137 Уголовного кодекса Российской Федерации «Нарушение неприкосновенности частной жизни». Согласно указанной статье, уголовную ответственность влечет незаконное распространение в СМИ или информационно-телекоммуникационных сетях информации, указывающей на личность несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего 16-летнего возраста, по уголовному делу либо информации, содержащей описание полученных им в связи с преступлением физических или нравственных страданий, повлекшее причинение вреда здоровью несовершеннолетнего, или психическое расстройство несовершеннолетнего, или иные тяжкие последствия. Состав указанного преступления материальный: для наступления ответственности необходимы тяжкие последствия в виде вреда здоровью, психического расстройства и т.п.

Практика применения указанной нормы отсутствует.

Причиной отсутствия правоприменительной практики представляется то обстоятельство, что с учетом массового информационного воздействия установить, от чьей именно публикации наступили последствия в виде душевного расстройства потерпевшего либо его самоубийства, как правило, не представляется возможным. Кроме того, установить прямую причинную связь конкретной публикации и последствий также крайне затруднительно.

Случаи незаконного распространения информации о несовершеннолетних потерпевших, не повлекшие общественно опасных последствий в виде причинения вреда здоровью несовершеннолетнего, его психическое расстройство или иные тяжкие последствия, охватываются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях «Злоупотребление свободой массовой информации».

Представляется, что указанного регулирования недостаточно для защиты прав несовершеннолетних по следующим причинам.

Во-первых, уголовное законодательство находится в сфере публичных правоотношений, поэтому обстоятельства совершения преступлений не могут быть расценены как обстоятельства сугубо частной жизни пострадавших. Защита прав пострадавших имеет общественную значимость наряду с принципом справедливости наказания, вследствие чего необходимо сохранение конфиденциальности данных предварительного расследования.

Во-вторых, в соответствии со статьей 14 Уголовного кодекса Российской Федерации преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное указанным Кодексом под угрозой наказания. По указанной причине частью 3 статьи 137 Уголовного кодекса Российской Федерации не защищаются пострадавшие от запрещенных уголовным законом деяний, совершенных лицами в состоянии невменяемости или до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

В-третьих, процессуальный статус потерпевшего по уголовному делу возникает после возбуждения уголовного дела, вследствие чего пострадавший не защищен уголовным законом от незаконного распространения информации о нем на этапе проверки по сообщению о преступлении (доследственной проверки).

В то же время последовательными и отвечающими интересам несовершеннолетних пострадавших являются нормы статьи 41 Закона «О средствах массовой информации» и статьи 13.15 КоАП РФ, которые посвящены не только преступлениям, но, в целом, любым противоправным действиям (бездействию) в отношении несовершеннолетних пострадавших.

Наиболее тяжелое воздействие на психику детей оказывает сбор и распространение сведений о противоправных деяниях против их половой свободы и половой неприкосновенности.

В связи с вышеизложенным, настоящим Проектом предлагается определить в Законе «О средствах массовой информации» законный порядок сбора средствами массовой информации сведений об обстоятельствах совершения противоправных деяний против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних. В качестве такого порядка предлагается определить обязанность для средств массовой информации собирать сведения об обстоятельствах совершения противоправных деяний против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе о личности пострадавших и характере причиненного им вреда, только посредством направления запроса в следственные органы либо органы прокуратуры. Исключением из предлагаемого порядка является ситуация, когда пострадавший либо его законный представитель сам письменно обращается в СМИ с просьбой о сборе информации об обстоятельствах совершенного преступления.

Распространение в средствах массовой информации сведений об обстоятельствах совершения противоправного деяния против половой

свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетнего, полученной из иных источников, предлагается запретить.

Случаи незаконного сбора и распространения сведений о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных деяний, предлагается объединить в самостоятельную группу преступлений, дополнив Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 137.1 «Незаконный сбор и распространение сведений о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных деяний».

В части 1 статьи 137.1 Уголовного кодекса Российской Федерации предлагается установить уголовную ответственность за незаконный сбор и распространение в средствах массовой информации сведений об обстоятельствах совершения противоправного деяния против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетнего в качестве самостоятельного состава преступления, независимо от наступления тяжких последствий (формальный состав).

Частью 2 указанной вновь вводимой статьи предлагается охватить случаи незаконного распространения в СМИ или информационно-телекоммуникационных сетях информации, указывающей на личность несовершеннолетнего пострадавшего в результате противоправного деяния, либо информации, содержащей описание полученных им в связи с противоправным деянием физических или нравственных страданий, повлекшее причинение вреда здоровью несовершеннолетнего, или психическое расстройство несовершеннолетнего, или иные тяжкие последствия.

Часть 3 статьи 137 УК РФ, соответственно, предлагается исключить.

Остальные случаи незаконного распространения сведений о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных действий (бездействия), будут подпадать под действие статьи 13.15 КоАП РФ.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации
«О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации» не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.