

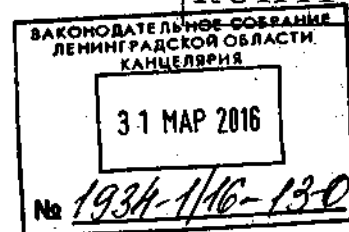


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 31.03.2016 № КСП-ИСК-278/16-0-0
на № _____ от _____

КОНТРОЛЬ



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст. 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2015 год.

Приложение: Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2015 год – на 81 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

RECEIVED

Отчет
о работе Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
за 2015 год

**1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области в 2015 году**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Ленинградской области, областным законом от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», иными областными законами и правовыми актами Ленинградской области.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 19 федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 19 областного закона от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

В соответствии с федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и подотчетен законодательному органу государственной власти субъекта Российской Федерации.

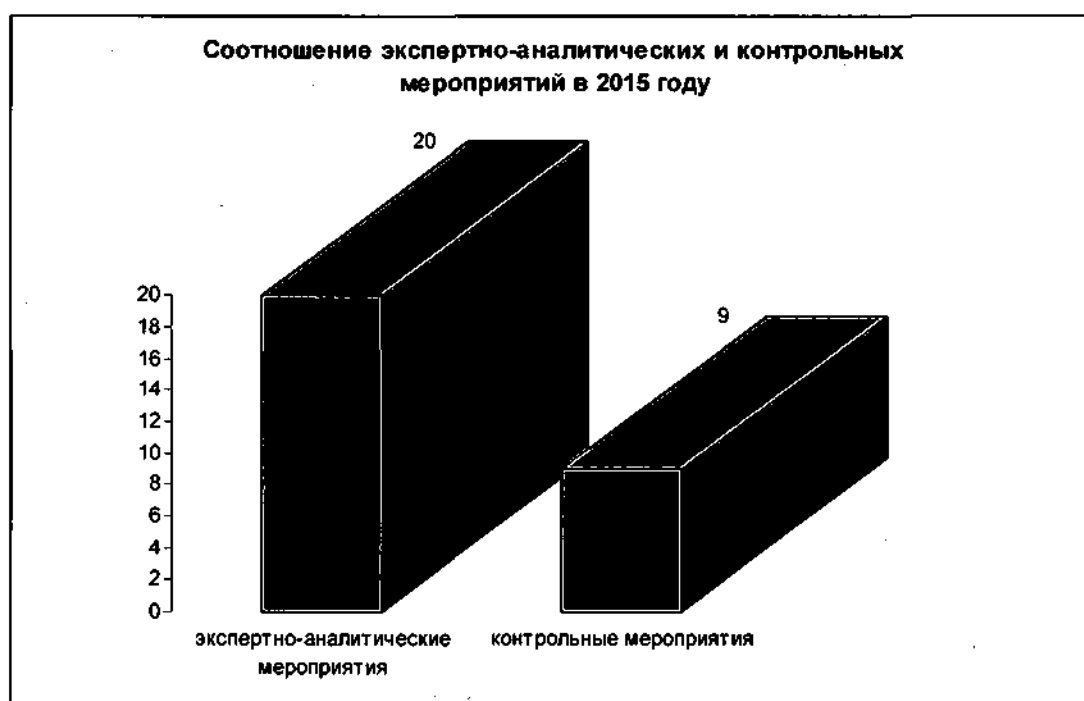
Контрольно-счетная палата Ленинградской области в 2015 году осуществляла закрепленные статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия органов государственного финансового контроля по:

- экспертизе проектов законов о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;
- анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- другим вопросам, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и областным законом от 14 октября 2011 года №77-оз «О контрольно-счетной палате Ленинградской области».

Осуществлялась реализация полномочий по аудиту в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целом в 2015 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было осуществлено 29 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 9 контрольных мероприятий и 20 экспертно-аналитических.



Наблюдается приоритет экспертно-аналитических мероприятий.

Усиление акцента на аналитическом направлении работы отражало тенденции развития государственного финансового контроля в Российской Федерации и поставленные перед ним задачи - сосредоточить работу на предупреждении возможных нарушений и неэффективных затрат, что требует усиления именно экспертизы проектов законов об областном бюджете и о внесении в него изменений (особенно расходной части), государственных программ, являющихся основой формирования бюджета, иных областных законов, затрагивающих бюджетные правоотношения, а также анализа текущего исполнения областного бюджета в целом и на уровне каждого главного распорядителя бюджетных средств и каждой государственной программы.

Президент и Правительство Российской Федерации неоднократно отмечали, что бюджетная политика должна быть ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию страны при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 30 декабря 2013 года № 2593-р утвердило Программу повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года.

В документе «Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»¹ сказано:

«Стратегические цели бюджетной политики сформулированы в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, в государственных программах "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" и "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации", а также в проекте Долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Исходя из указанных документов, целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом».

Повышение эффективности бюджетных расходов было обозначено в числе основных целей и задач бюджетной политики Ленинградской области на 2015-2017 годы.²

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 29 июня 2015 года №235-р была утверждена Программа повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года.

В 2015 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области направила в Законодательное собрание Ленинградской области 189 заключений на проекты областных законов, в т.ч. пять заключений на законопроекты о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" и одно заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского образования Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

¹ Российской Федерации

² Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Общее число проектов областных законов, направленных в Контрольно-счетную палату Ленинградской области из Законодательного собрания Ленинградской области, по сравнению с 2014 годом увеличилось в 1,34 раза, по сравнению с 2013 годом – в 3,38 раза.

Однако часть этих законопроектов не нуждалась в проведении финансово-экономической экспертизы, поскольку их принятие не влекло дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.



В Бюджетном послании Президента Российской Федерации на 2010–2012 годы было отмечено, что контроль за целевым расходованием бюджетных средств должен сопровождаться содержательным анализом достигнутых результатов.

Эта задача получила развитие и в дальнейших документах бюджетной политики Российской Федерации в свете выхода на первый план необходимости оценки эффективности бюджетных расходов и превентивных мер со стороны органов государственного финансового контроля по упреждению неэффективных и нецелевых расходов.

Во время рабочей встречи с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным по вопросам рационального использования бюджетных средств 06 июля 2015 года Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голикова отмечала:

«Учитывая те финансовые ограничения, которые у нас есть, работа как раз по поиску внутренних резервов, повышению эффективности приобретает особое значение».

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области была проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности, выполнен анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2014 год, подготовлено заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год».

Ежеквартально проводился анализ оперативной информации об исполнении областного бюджета Ленинградской области и результаты направлялись в Законодательное собрание Ленинградской области.

Результаты проведенных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения бюджета имеются достаточные резервы повышения эффективности использования бюджетных средств, совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

2. О некоторых вопросах бюджетного процесса.

Аналитическая работа

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено 7 заключений на проекты областных законов, непосредственно касающихся вопросов формирования, уточнения и исполнения областного бюджета, а также заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год (по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов). В том числе подготовлены заключения на проекты областных законов:

- «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год»;

- пяти областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов";

- «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

2.1. На основании пунктов 3 и 6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями), Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГ ФК КСП ЛО №5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31, было подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год.

Основные выводы названного заключения:

1. Согласно данным отчета и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 97 259 968,3 тыс. руб. (121,4 % плановых назначений), по расходам в сумме 83 199 790,8 тыс. руб. (92,7 % плановых назначений).

В течение 2014 года на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области было внесено пять законопроектов об уточнении параметров областного бюджета Ленинградской области. Несмотря на это, имели место отклонения фактических значений доходов и расходов областного бюджета за 2014 год от утвержденных параметров.

Вместо прогнозировавшегося дефицита в сумме 9 616 776,0 тыс. руб. областной бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 14 060 177,5 тыс. руб. Абсолютное отклонение по данному показателю на 23 676 953,5 тыс. руб. или к фактическому объему областного бюджета по доходам на 24,3% и по расходам на 28,3%.

По сравнению с 2013 годом объем доходов областного бюджета 2014 года увеличился на 24 766,6 млн. руб. или на 34,2%.

В результате уточнений были увеличены в целом доходы областного бюджета Ленинградской области на сумму 10 220 733,5 тыс. руб., собственные доходы были увеличены на 1 480 227,2 тыс. руб. или на 2,3%. Фактически поступления собственных доходов превысили плановый показатель на 18 108,6 млн. руб. или на 27,9%.

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку на бюджет и не прибегать к привлечению заемных средств в конце 2014 года для финансирования плановых расходов.

2. Отмечается существенное превышение прогнозных ожиданий по налоговым доходам в целом и, в т.ч. по налогу на прибыль организаций. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 46 144,9 млн. руб., что составило 163,9% от уточненного годового прогноза, превысив в 1,7 раза показатель за аналогичный период 2013 года.

Объем налога на прибыль организаций, перечисленного в областной бюджет в 2014 году ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков, увеличился по сравнению с 2013 годом на 16,2 млрд. руб. или в 3,5 раза, его удельный вес в общем объеме поступлений налога составил в 2014 году 51,9% против 25,1% в 2013 году.

3. За 2014 год неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 2 032 336,8 тыс. руб., что по сравнению с 2013 годом меньше на 226 695,0 тыс. руб., или на 10%.

Имеются значительные отклонения в прогнозах и фактических поступлениях данных доходов: бюджетные назначения на 2014 год исполнены по состоянию на 1 января 2015 года на 173,5%, исполнение

годовых бюджетных назначений по состоянию на 1 января 2014 года составляло 238,3 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет в сумме 559,9 млн. руб., что в 2,8 раза больше уточненного годового прогноза на 2014 год. По сравнению с 2013 годом эти доходы увеличились на 262 042,8 тыс. руб., или в 1,9 раза. Это может свидетельствовать о наличии резервов роста данных доходов.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год Комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области было установлено, что причиной неисполнения плановых показателей по поступлениям доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в части реализации основных средств и продажи земельных участков, являлось отсутствие спроса на такое имущество.

4. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена за 2014 год в сумме 83 199,8 млн. руб., что составило 92,7% годовых плановых ассигнований (рост по сравнению с 2013 годом на 5 583,97 млн. руб. или на 7,2%). Общая сумма неисполнения плана расходов 2014 года составила 6 564,6 млн. руб.

На IV квартал 2014 года приходится 38,8% от общего объема финансирования за год. В декабре 2014 года было профинансировано 21% всех годовых расходов областного бюджета.

5. На счете 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году в сумме 2 238 898 697,08 рублей со знаком «минус».

Неполное освоение указанных средств, в большинстве случаев, обусловлено поздним поступлением федеральных средств, длительностью проведения конкурсных процедур и заключения договоров в декабре 2015 года.

6. На счете 1 206 51 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 1 944 370 820,86 рублей по остаткам неиспользованных муниципальными образованияами средств, поступивших из областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2015 года в связи с перечислением средств на счета в конце декабря 2014 года и длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров, в том числе:

- Комитет по строительству Ленинградской области 1 210 276 170,00 рублей;

- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области задолженность в сумме 275 779 501,77 рубль;

- Комитет по культуре Ленинградской области 100 398 269,55 рублей;

- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области 136 943 404,79 рубля;

- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области 126 120 256,91 рублей;

- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области 64 188 760,25 рублей.

7. Не всеми ГРБС в составе бюджетной отчетности были представлены Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств: в соответствии с данными приложения к пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года «Таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» информация предоставлена тридцатью главными распорядителями из тридцати девяти.

8. На 1 января 2015 года объем государственного долга Ленинградской области составил 10 880 580 178 руб. 00 коп., что на 670 243 908 руб.00 коп. больше, чем по состоянию на 1 января 2014 года.

Увеличение расходов на обслуживание государственного долга областного бюджета за 2014 год в сравнении с предыдущим периодом на 251 585,8 тыс. руб. (92,1%) связано с увеличением в течение 2014 года объема прямых заимствований Ленинградской области на 3 467 000 тыс. руб.

В связи с тем, что областной бюджет в течение 2014 года исполнялся с превышением доходов над расходами и располагал свободными остатками средств, достаточными для всех видов платежей по всем видам обязательств, не было обеспечено соблюдение условий п.7 статьи 12 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условий договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора.

9. Областной бюджет Ленинградской области в 2014 году исполнен с превышением доходов над расходами (с профицитом) в сумме 14 060,2 млн. руб., остатки средств бюджета по состоянию на 01 января 2015 года составили 17 430,2 млн. руб.

В отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) было отмечено:

«Такие остатки бюджетных средств по итогам года мы получили впервые. Это стало возможным, во-первых, за счет роста доходной части бюджета и, прежде всего, налогов на прибыль и на имущество ...

Такой переходящий остаток бюджетных средств позволил Ленинградской области уверенно вступить в 2015 год. И мы один из немногих субъектов Российской Федерации, которые не приняли программу секвестра областного бюджета»³.

³ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

Переходящие остатки бюджетных средств и фактическое превышение доходов над расходами областного бюджета в течение всего 2015 года позволило размещать указанные средства на депозитах в кредитных учреждениях, что послужило источником дополнительных доходов областного бюджета и оказало поддержку банковской системе в сложных условиях экономической и финансовой нестабильности и ограничения доступа к кредитным ресурсам (прежде всего, на западных рынках), хотя последнее не относится к задачам субъекта Российской Федерации.

2.2. Корректировки основных параметров областного бюджета в 2015 году.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечалось, что «проект областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был сформирован в условиях неопределенности развития ситуации в экономике и финансовой сфере Российской Федерации».

Анализируя материалы, представленные в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено отсутствие четкой взаимосвязи между Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и данными о социально-экономическом развитии Ленинградской области в период 2015-2017 годов, представленными в указанном законопроекте, что в свою очередь, могло быть связано с отсутствием на момент разработки законопроекта такого основополагающего документа, как Программа социально-экономического развития региона.

Принятие закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» требовало внесения изменений во все 16 государственных программ, действовавших на территории Ленинградской области.

С учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области по своевременному внесению изменений в течение года, изложенные обстоятельства не препятствовали рассмотрению законопроекта.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлено в Законодательное собрание Ленинградской области пять заключений на законопроекты о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Основные замечания:

2.2.1. Корреляция изменений параметров областного бюджета и показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год

Статья 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет:

«1. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств».

При прогнозировании доходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год Комитет финансов Ленинградской области основывался на прогнозе собственных доходов бюджета на 2015 год, в основу расчета которых легли показатели базового сценария социально-экономического развития региона и ожидаемые поступления налоговых и неналоговых доходов в 2014 году с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

Отсутствовала информация о том, в какой мере предлагаемые в законопроектах уточнения параметров областного бюджета были основаны на уточненном (с учетом реальной динамики в 2015 году) прогнозе показателей, включенных в Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год в качестве основы формирования бюджета на 2015 год.

2.2.2. Корреляция изменений параметров областного бюджета и государственных программ Ленинградской области

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

«2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования».

Согласно статье 17 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (в редакции областного закона от 28.07.2014 № 53-оз):

«2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ленинградской области утверждается областным законом об областном бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье (целевым статьям) расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области не располагала информацией о расчетах и обоснованиях, положенных в основу предлагаемых изменений в параметры областного бюджета по расходам, и их ожидаемой эффективности в рамках реализуемых государственных

программ, т.к. предлагаемые изменения в расходах главных распорядителей бюджетных средств не были предварительно отражены в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

В связи с этим введение в действие всех областных законов "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" требовало внесения в установленном порядке изменений в действующие государственные программы Ленинградской области.

Предварительный анализ обоснованности и соответствия предлагаемых изменений финансовых показателей областного бюджета и государственных программ, а также оценка их возможного влияния на достижение целей, задач, целевых индикаторов и показателей, ожидаемых результатов реализации государственных программ мог бы служить целям повышения эффективности исполнения расходов областного бюджета Ленинградской области.

2.2.3. Приведение государственных программ Ленинградской области в соответствие с областными законами "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 апреля 2015 года № 108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" в целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2015 год главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (далее ГРБС) было предписано:

«3.8. Осуществлять приведение государственных программ Ленинградской области в соответствие с областным законом "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу».

Однако установленный таким образом график приведения государственных программ Ленинградской области в соответствие с областными законами "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" не выдерживался.

В силу этого не была осуществлена своевременная корректировка государственных программ Ленинградской области в связи с изменениями их ресурсного обеспечения в части адекватного изменения количественных значений целевых показателей.

Развернутые в разрезе каждой из действующих государственных программ Ленинградской области расхождения объемов плановых

ассигнований на 2016-2018 годы показаны в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (от 03.11.2015).

В Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года отмечалось:

«Бюджетное планирование, каждый бюджетный цикл надо начинать с четкой фиксации приоритетов, необходимо вернуть определяющую роль госпрограмм в этом процессе».

2.2.4. Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2015 год

Значительный объем изменений в расходную часть областного бюджета на 2015 год был связан с неисполнением работ по капитальному строительству и капитальному ремонту объектов в 2014 году, образованием дебиторской задолженности или с неполным учетом необходимых ассигнований в первоначальной редакции областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Поправки вносились в связи с необходимостью уточнения ассигнований по объектам капитального строительства государственных программ Ленинградской области с учетом итогов реализации мероприятий программ в 2014 году (в том числе были увеличены ассигнования по "переходящим" объектам в связи с не освоением средств в 2014 году, а так же по вновь начинаемым объектам для сокращения сроков строительства).

Например, общая дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2015 составляла 2 705 158 701,02 руб., в том числе, возникшая в 2014 году – 521 302 746,69 руб. и прошлых лет – 2 183 855 954,33 руб.⁴

В том числе, Комитет по строительству Ленинградской области в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отразил дебиторскую задолженность в сумме 1 334 898,5 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 апреля 2015 года № 108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" было поручено Комитету финансов Ленинградской области:

«5.2. Подготовить до 1 мая 2015 года предложения по перераспределению (сокращению) бюджетных ассигнований, предусмотренных Адресной инвестиционной программой за счет средств

⁴ согласно письму Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607

областного бюджета Ленинградской области на 2015 год (за исключением бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области), в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля 2015 года утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности Ленинградской области, по заявкам главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

В случае отсутствия заявок от главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области направить бюджетные ассигнования в установленном порядке на погашение дефицита областного бюджета Ленинградской области».

Комитет финансов Ленинградской области в документе «Информация о ходе реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за первое полугодие 2015 года»⁵ по пункту 2.11 «Управление бюджетными инвестициями» констатировал следующее:

«По состоянию на 28.05.2015 по большинству объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ленинградской области 2015 года, разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости.

По ряду объектов, по которым по состоянию на май текущего года положительного заключения не получено, проектно-сметная документация разработана и проходит экспертизу.

В соответствии с предложениями, поступившими от ГРБСов, комитетом финансов подготовлены поправки в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающие сокращение или исключение ассигнований в рамках адресной инвестиционной программы 2015 года по объектам, по которым по состоянию на май 2015 года не разработана проектно-сметная документация».

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2015 год были включены отдельные объекты без утвержденной проектно-сметной документации или при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы, что приводило к необходимости вносить коррективы в бюджетные ассигнования в течение финансового года.

Например: «Реконструкция МУ ДОД «Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха» со строительством пристройки»

«Строительство средней общеобразовательной школы на 600 учащихся г. Шлиссельбурга» ведется с 2012 года.

Областным законом от 20 ноября 2015 года № 121-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" в целом по

⁵ представлена к заседанию Правительства Ленинградской области 03.09.2015

Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2015 год были уменьшены ассигнования на 255 205,9 тыс. руб.

Областным законом от 09 декабря 2015 года № 128-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были вновь внесены изменения в приложение №129 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год». Подпрограмма «Развитие первичной медико-санитарной помощи» Государственной программы «Развития здравоохранения в Ленинградской области» исключена в полной сумме 20000,0 тыс. руб.

Динамика внесения изменений в приложение №129 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год»:

Наименование показателей	областной закон от 06.04. 2015 № 23-оз	областной закон от 06.07. 2015 № 62-оз	Областной закон от 12.10. 2015 № 86-оз	областной закон от 20.11. 2015 № 121-оз	Областной закон от 09.12.2015 № 128-оз
Увеличение, +	+ 1 268 605,3				
Уменьшение -		- 13 182,7	- 130 762,2	- 255 205,9	- 20 000,0

Были включены также новые объекты, например:

«Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово» (27000,0 тыс. руб.) и «Строительство поликлиники на 380 посещений в смену в городе Гатчина» (5000,0 тыс. руб.) с целью начала строительства в 2015 году. Данные о наличии проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы и другой документации, необходимой для строительства отсутствуют.

В заключении на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" от 22 декабря 2014 года № 96-оз (с изменениями, внесенными областными законами от 6 апреля 2015 года № 23-оз, от 6 июля 2015 года № 62-оз) Контрольно-счетной палатой Ленинградской области обращалось внимание на наличие объектов, включенных в Адресную инвестиционную программу на 2015 год без проектно-сметной документации, по которым не осваивается финансирование и не внесены предложения по исключению или сокращению ассигнований.

Обоснованность данного предупреждения подтвердилась. Согласно информации о ходе исполнения Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области по итогам 2015 года (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 25.01.2016 № 19-

06/03) не освоено в целом 2 066 318 тыс. руб. или 22,9% плановых назначений.

В случае надлежащего исполнения Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 апреля 2015 года № 108 « О мерах по реализации в 2015 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» указанные средства могли быть направлены на уменьшение прогнозного дефицита областного бюджета и источников его финансирования.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, а в конечном итоге – сдерживает усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения.

В Отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (выступление на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 3.04.2015) было отмечено следующее:

«Мы проанализировали основные причины неполного освоения средств. Прежде всего, это некачественное выполнение проектно-сметной документации по объектам строительства, а также некачественная подготовка конкурсной документации, нарушение подрядчиками сроков выполнения работ, позднее размещение государственного муниципального заказа, поздняя информация о проведении конкурсов. И главное — это длительные сроки согласования нормативно-правовых документов, которые необходимы для реализации государственных программ. Как следствие — недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, как на уровне профильных комитетов Администрации Ленинградской области, так и участников государственных программ»

В соответствии с п.8 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26.12.2014 №49, была проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области (на выборочной основе). Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по итогам данной проверки было направлено 6 представлений в адрес Комитета по строительству Ленинградской области, Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и администраций муниципальных образований. Отчет был представлен в Законодательное собрание Ленинградской области.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного

бюджета повлияло на выполнение целевых показателей других государственных программ Ленинградской области.

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отмечено:

«Начиная с 2014 года, областной бюджет формируется в соответствии с государственными программами...

Конечная эффективность "программных" бюджетов зависит от качества государственных программ, механизмов контроля их реализации.

Государственные программы Ленинградской области должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Практика реализации государственных программ Ленинградской области в первой половине 2014 года выявила ряд вопросов необходимых к рассмотрению касательно совершенствования используемых в них принципов и методик.

... Предлагается рассмотреть возможность обязательного включения в комплексную оценку каждой государственной программы критериев оценки исполнения запланированных мероприятий, финансирования, и достижения показателей».

2.2.5. Планирование дефицита областного бюджета

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный дефицит может составлять не более 15% от собственных доходов (с возможностью увеличения его размера на суммы изменения остатков на счетах бюджета и поступлений от приватизации).

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было определено в числе основных целей и задач бюджетной политики на 2015-2017 годы «поэтапное сокращение дефицита областного бюджета» и отмечено, что:

«При планировании параметров областного бюджета 2015-2017 годов принято решение соблюдать ограничение дефицита бюджета в 2015 году в пределах 8% от собственных доходов...».

Динамика изменения прогнозируемого объема дефицита областного бюджета на 2015 год:

тыс. руб.

	областной закон от 22.12.2014 № 96-оз	областной закон от 06.04.2015 № 23-оз	областной закон от 06.07.2015 № 62-оз	областной закон от 12.10.2015 № 86-оз	областной закон от 20.11.2015 № 121-оз
Дефицит	5 677 123,2	10 433 637,4	13 050 820,9	7 952 646,4	7 952 646,4
Увеличение + Уменьшение -		+ 4 756 514,2	+ 2 617 183,5	- 5 098 174,5	0
Дефицит к собственным доходам, %	8,0	14,7	18,2	9,894	9,894

Динамика фактического профицита областного бюджета по данным контроля текущего исполнения областного бюджета:

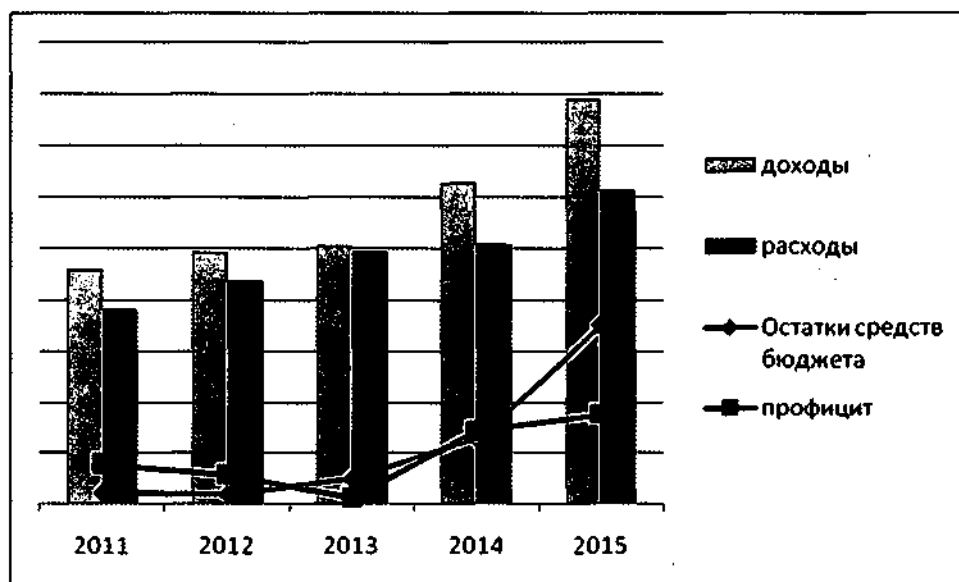
млн. руб.

	по состоянию на 1.01.2015	по состоянию на 1.04.2015	по состоянию на 1.07.2015	по состоянию на 1.10.2015	по состоянию на 1.01.2016
Профицит	14 060,2	12 541,4	10 140,5	17 668,9	11 956,7

Предложения по увеличению дефицита областного бюджета в течение 2015 года не в полной мере учитывали резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств, а также резервы за счет сокращения не осваиваемых расходов, в частности, по Адресной инвестиционной программе, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в аналитических материалах по результатам оперативного контроля текущего исполнения областных законов об областном бюджете постоянно обращала внимание на несоответствие прогнозов дефицита областного бюджета фактически складывающемуся профициту и остаткам бюджетных средств. Например:

Динамика исполнения областного бюджета Ленинградской области по основным параметрам в период 2011-2015 годов по итогам 9-ти месяцев:



В течение 2015 года вносились изменения в приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2015 год» и в приложение 122 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2015 год» в связи с изменением объема дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2015 год, перераспределением источников финансирования дефицита областного бюджета.

В июле и октябре 2015 года в областной бюджет Ленинградской области были привлечены два бюджетных кредита из федерального бюджета Российской Федерации в общей сумме 1 337 611,0 тыс. руб. «для частичного покрытия дефицита бюджета». По состоянию на 01.08.2015г. областной бюджет Ленинградской области был исполнен с превышением доходов над расходами, т.е. с профицитом, в сумме 12 621 240,5 тыс.руб., по состоянию на 01.11.2015г. - с превышением доходов над расходами, т.е. с профицитом, в сумме 18 395 078,6 тыс.руб.

Также в период с 18 по 30.06.2015г. в областной бюджет были привлечены кредиты коммерческих банков на сумму 3 000,0 млн. руб. со сроками возврата в 2016 и 2018 годах. При этом в I полугодии 2015 года областной бюджет Ленинградской области был исполнен с профицитом в сумме 10 140,5 млн. руб. при планируемом дефиците (-)12 490,7 млн. руб. Остатки средств областного бюджета составили на 01.07.2015г. 27 692,1 млн. руб.

Сумма средств областного бюджета, размещенных в депозиты коммерческих кредитных организаций в I полугодии 2015 года составила 35 400,0 млн. руб., в том числе размещенных в период с 21.05.2015г. по 18.06.2015г. 22 500,0 млн. руб. на срок от 90 до 180 дней.

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области» *«...привлекаемые ... заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».*

В соответствии с договорами об открытии возобновляемой кредитной линии от 16.12.2013г. №№ 0096-103813, 0096-103913, 0096-104313, 0096-104413, 0096-104513, заключенными между Комитетом финансов Ленинградской области (заемщик) и ОАО «Сбербанк России» (кредитор), была открыта возобновляемая кредитная линия для **«финансирования дефицита бюджета Ленинградской области и погашения долговых обязательств Ленинградской области».** В обязанности «заемщика» входит использование кредита по целевому назначению в соответствии с договором и предоставление «кредитору» в течение одного месяца с момента выдачи кредита документов в соответствии с целевым назначением кредита.

Комитет финансов Ленинградской области в письме от 10.08.2015 №10-12/452 отметил, что *«привлечение кредитных средств в июне было осуществлено для финансирования расходов бюджета Ленинградской области в замещение ранее размещенных денежных средств на депозиты в условиях превышения доходов от размещения средств над расходами на обслуживание данных кредитов.*

Превышение депозитной ставки над ставкой привлечения кредитных средств составило 2,12% годовых».

2.2.6. Мониторинг и оценка ожидаемого поступления собственных доходов областного бюджета.

В заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» отмечалось следующее.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту «Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании «Методики расчета потенциала доходов консолидированного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.06.2008г. № 130-пг, а также с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета».

Однако прогнозные варианты изменения ситуации в экономике Ленинградской области в силу указанных факторов в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы отсутствуют.

Не отразились данные факторы и на методике расчета доходов бюджета на трехлетний период.

Например, «в основу расчета налога на прибыль организаций положена оценка ожидаемого поступления налога в 2014 году в сумме 33 015,9 млн. руб., исчисленная на основании поступления данного налога за 6 месяцев 2014 года с учетом сроков его уплаты и сложившейся за три предыдущих года динамики поступлений налога», т.е. произведена формальная экстраполяция предыдущей ситуации 2011-2013 годов.

Введенные США, Евросоюзом и рядом поддерживавших их стран экономические санкции против России, а также ответные санкции Российской Федерации против этих стран создали ситуацию, в которой прогноз ситуации в экономике страны и отдельных регионов приобретает значительный элемент неопределенности, вариативности даже на краткосрочную перспективу.

Поэтому простая экстраполяция достигнутых показателей, их динамики и тенденций за ряд предыдущих лет на 2015-2017 годы не совсем корректна.

В условиях замедления и падения темпов экономического производства, неопределенности ситуации и сложностью ее прогнозирования даже на ближайшую перспективу проект бюджета представляет собой лишь один из возможных сценариев развития ситуации в экономике региона.

В то же время, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отработанный механизм корректировки параметров бюджета позволит в процессе его исполнения в 2015 году повысить его реалистичность применительно к складывающейся экономической ситуации.

В заключениях на проекты областных законов "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала **отсутствие оценок ожидаемого поступления собственных доходов областного бюджета с учетом исполнения, складывающегося в истекшем периоде 2015 года.**

Также отсутствовала **оценка источников и сроков возврата привлеченных средств.**

В заключении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечалось, что своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать его плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку и не прибегать к привлечению заемных средств в конце 2014 года.

Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голикова на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 28 января 2015 года отмечала по этому вопросу:

«В своих заключениях мы неоднократно отмечали нереалистичность прогнозов консолидированных бюджетов субъектов в связи с отсутствием реальной оценки налоговых и неналоговых доходов в разрезе субъектов, что в свою очередь создает риски, искажение объективно складывающейся

ситуации в регионах, а также объема необходимой финансовой помощи из федерального бюджета».

Счетная палата Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 февраля 2015 года № Пр-318 провела экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга субъектов Российской Федерации (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)».

В аналитической записке «Итоги исполнения областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2015 года», подготовленной на основании пункта 14 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, и направленной в Законодательное собрание Ленинградской области, отмечалось следующее.

Анализ отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2015 года и информации Петростата о социально-экономическом развитии Ленинградской области за истекший период 2015 года показал, что в январе–июне 2015 года в Ленинградской области на фоне снижения индекса промышленного производства (на 1,4%) сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций составил 64,0 млрд. руб., что в 2,4 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года.

При этом в I полугодии 2015 года был отмечен рост этого показателя к соответствующему периоду прошлого года: за январь–март – в 7,8 раза, за январь–апрель – в 11,0 раз.

По состоянию на 1 июля 2015 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года число убыточных организаций сократилось на 9,3%, сумма допущенного ими убытка – на 12,6%.

За I полугодие 2015 года в областной бюджет Ленинградской области поступило 51 929,99 млн. руб. доходов, что составило 63,8% от годового плана и на 28,7% больше поступления доходов за аналогичный период 2014 года.

Исполнение расходов составило 41 789,5 млн. руб. или 44,5% от годового плана и на 28,5% больше, чем за 6 месяцев 2014 года.

Превышение доходов над расходами составило 10 140,5 млн. руб.

За 6 месяцев 2015 года налоговые и неналоговые доходы в областной бюджет поступили в сумме 45 886,6 млн. руб., что составляет 64,7% годового плана, прирост к аналогичному периоду прошлого года составил 35,0%.

Налог на прибыль организаций поступил в сумме 27 191,5 млн. руб. (83,3% от годового плана), его поступление относительно аналогичного периода 2014 года увеличилось в 1,5 раза.

В I полугодии 2015 года налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты

субъектов Российской Федерации, составил 50,3% от общей суммы данного налога. Его объем по информации Комитета финансов Ленинградской области за январь-июнь 2015 года увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 1,7 раза.

Темпы роста налога на прибыль организаций в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы были запланированы в 2015 году с коэффициентом 1,057, отражающим темп роста прибыли прибыльных предприятий.

По информации Комитета экономического развития Ленинградской области в январе-июне 2014 года прибыль прибыльных предприятий в Ленинградской области составила 46 857 млн.руб., в январе-июне 2015 года – 80 339,8 млн.руб., т.е. отмечен рост в 1,71 раза.

Таким образом, уже в I полугодии 2015 года отмечено заметное превышение прогнозных показателей, как по прибыли, так и по налогу на прибыль организаций.

По итогам I полугодия 2015 года доходы от имущества, находящегося в государственной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций, поступили в областной бюджет в сумме 607,8 млн. руб., что в 9,0 раз превысило годовые плановые назначения и в 3,7 раза – сумму, поступившую за аналогичный период 2014 года.

Это связано с тем, что в прогноз доходной части бюджета не были включены доходы от размещения средств областного бюджета, которые согласно «Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 01.07.2015 (форма 0503317 по ОКУД) поступили в областной бюджет в сумме 566,0 млн. руб.⁶

Согласно документу «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»: «..., в связи с неритмичностью исполнения бюджета и ежегодным превышением доходов над расходами в течение первого полугодия предлагается спланировать мероприятия по размещению временно свободных средств бюджета Ленинградской области с целью получения дополнительного дохода». При этом как следует из Пояснительной записки (обоснования) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2015-2017 годы «доходы от размещения средств бюджетов не предусмотрены», что было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

⁶ Включены областным законом от 06.07.2015г. №62-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

В январе-июне 2015 года в депозиты были размещены средства областного бюджета в общей сумме 35 400,0 млн. руб. Сумма начисленных процентов составила 1 009,0 млн. руб., сумма поступивших процентов составила 160,1 млн. руб.

В Паспорте подпрограммы "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" в числе задач подпрограммы предусмотрено:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

При рассмотрении проектов областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в марте и в июне 2015 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что предложения по увеличению дефицита областного бюджета не в полной мере учитывают динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств.

В связи с этим, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области выражена позиция, о методологически целесообразном предложении об увеличении доходной части областного бюджета Ленинградской области за счет собственных доходов и уменьшении прогнозного дефицита областного бюджета и заемных источников его финансирования.

Данные замечания были отчасти учтены в сентябре 2015 года при внесении третьих по счету изменений в областной бюджет на 2015 год (областной закон от 12 октября 2015 года № 86-оз).

Доходная часть областного бюджета Ленинградской области увеличена за счет собственных доходов в общей сумме на 8 848 113,5 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на прибыль организаций на 8 000 000,0 тыс. руб. в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз";

- по доходам от размещения средств бюджетов на 848 113,5 тыс. руб. за счет полученных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях.

2.2.7. Оценка эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам.

Областным законом от 12 октября 2015 года №86-оз часть 7 статьи 6 действующего областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» была дополнена новыми видами субсидий юридическим лицам.

Комитет финансов Ленинградской области в документе «Информация о ходе реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за первое полугодие 2015 года» по пункту 2.15.1 «Оценка эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам» констатировал следующее:

«В рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области предоставляются 4 субсидии юридическим лицам.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 22.12.2014 № 96-оз (ред. от 6.07.2015) «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на субсидирование юридических лиц на 2015 год запланировано 9 млрд руб. (9 013 451,6 тыс. руб.), фактически на 1.07.2015 израсходовано 5,7 млрд руб. (5 716 998,8 тыс. руб., 63,4 % от планового значения на 2015 год).

Комитетом финансов проанализирована представленная органами исполнительной власти Ленинградской области информация по данному мероприятию: оценка эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам органами исполнительной власти Ленинградской области не осуществлялась».

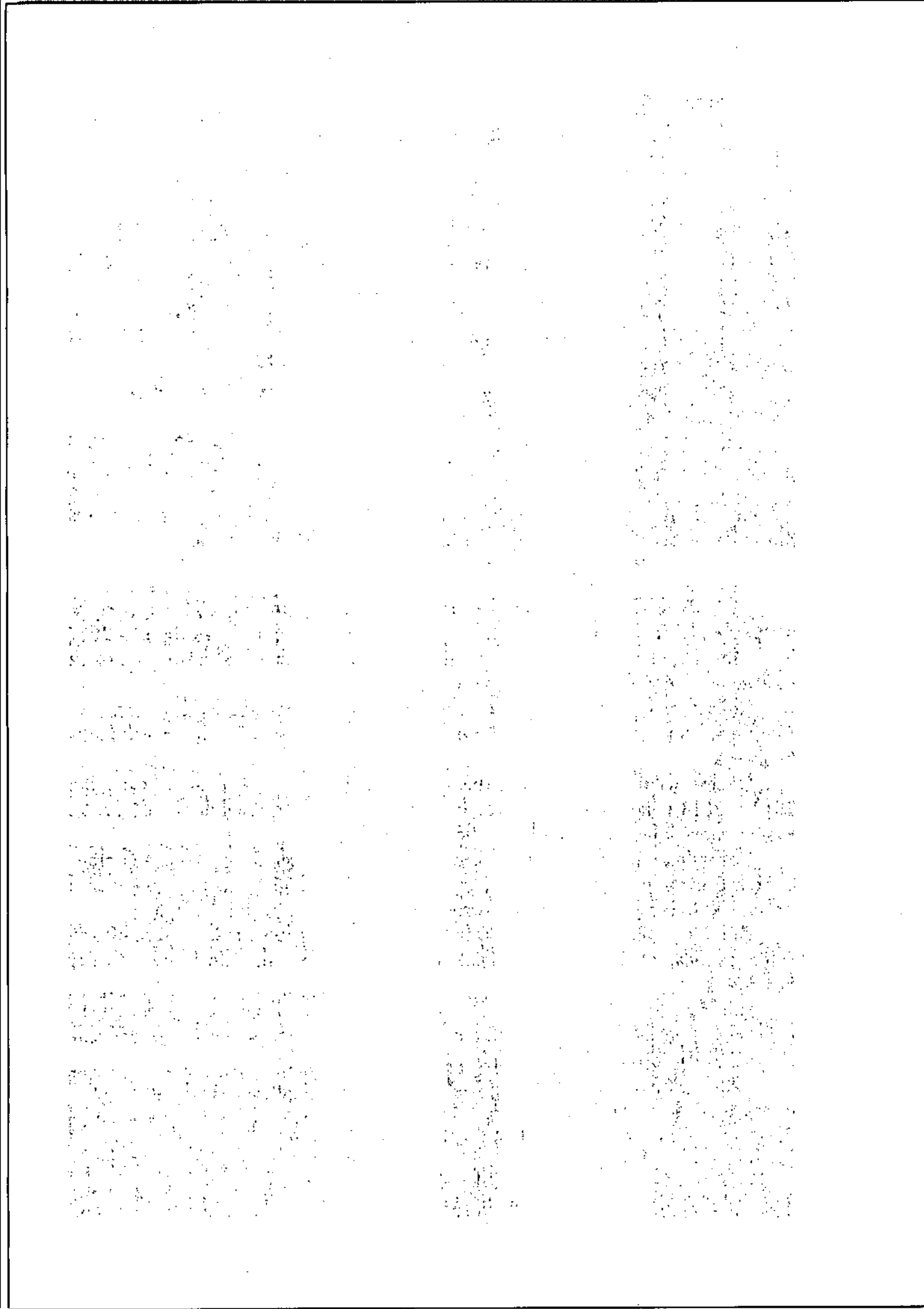
Данный факт дает основание предполагать возможность выявления скрытых резервов повышения эффективности данных расходов областного бюджета и/или их экономии.

В паспорте Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" отмечается:

«В плановый период 2014-2016 годов основными рисками для сбалансированности бюджетной системы Ленинградской области будут являться, в том числе, отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов».

В Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года отмечалось:

«Следует существенно ужесточить контроль за движением государственных средств, включая федеральные и региональные субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства».



Таким образом, в ходе анализа проектов областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" с привлечением материалов, полученных в ходе осуществления контроля текущего исполнения областного бюджета, были выявлены резервы увеличения плана по собственным доходам, уменьшения и/или перераспределения расходов по Адресной инвестиционной программе, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области и уменьшения на их основе прогнозного дефицита и привлекаемых заемных источников его финансирования как из кредитных организаций, так и из федерального бюджета.

Эти предложения были учтены Комитетом финансов Ленинградской области частично.

Представляется очевидным, что не была осуществлена своевременная корректировка государственных программ Ленинградской области в связи с изменениями их ресурсного обеспечения в части адекватного изменения количественных значений целевых показателей, что могло бы послужить повышению эффективности бюджетных программных расходов.

2.3. В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены следующие основные замечания.

Показатели законопроекта соответствуют установленным ст. 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета.

Объем дефицита, предусмотренный на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, соответствует ограничениям, установленным ч.2 ст. 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе соответствующих источников, предусмотренных ст. 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации для бюджетов субъектов Российской Федерации.

Общий объем предусмотренных законопроектом источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Показатели законопроекта соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям в части верхнего предела государственного внутреннего долга.

Анализируя материалы, представляемые в течение ряда лет в составе проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на текущий год и плановый период, следует отметить отсутствие достаточной взаимосвязи между Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и данными о социально-экономическом развитии Ленинградской области на соответствующий

период, что в свою очередь приводит к отсутствию последовательности и преемственности показателей социально-экономического развития региона.

В условиях замедления и падения темпов экономического производства, неопределенности ситуации и сложностью ее прогнозирования даже на ближайшую перспективу проект бюджета представляет собой лишь один из возможных сценариев развития ситуации в экономике региона.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту основная доля налога на прибыль в 2015 году обеспечена за счет прибыли, образовавшейся в результате положительного изменения валютного курса, что было учтено при прогнозировании поступлений налога на прибыль организаций в 2016 году. Так, из расчетов исключены разовые поступления налога, уплаченного консолидированной группой налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз" в сумме 8,0 млрд. рублей.

При прогнозировании поступлений налога на прибыль организаций учитывалось наличие переплаты по налогу на прибыль организаций в объеме 2 708,3 млн. рублей.

В то же время обходится вниманием вопрос о возможностях увеличения поступлений в бюджет за счет мер по взысканию недоимки.

По данным Петростата, основанным на данных УФНС РФ по Ленинградской области, задолженность по налогам и сборам, учитываемая с момента ее возникновения, в бюджетную систему на 1 октября 2015 года составила в целом 5,3 млрд. рублей и по сравнению с 1 января 2015 года увеличилась на 14,9%, в том числе по налогу на прибыль – на 37,2%.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планируется на 2016-2018 годы поступлений доходов от размещения средств бюджетов.

Оценка ожидаемых за 2015 год поступлений доходов от размещения средств областного бюджета составляет 1 414 912,3 тыс. руб.

Начиная с 2014 года расходная часть областного бюджета Ленинградской области была сформирована на основе государственных программ, утвержденных Правительством Ленинградской области (постановление от 08.04.2013 № 95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области», в редакции постановления от 10.02.2015 № 20), которые в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов являются *«основным инструментом достижения целей государственной политики..., требования к которым будут вытекать из документов стратегического планирования, а механизмы и объемы их финансового обеспечения устанавливаться в долгосрочной бюджетной стратегии и трехлетних бюджетах»*.

Проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» сформирован в структуре государственных программ, удельный вес которых составляет в

2016 году 92,0% расходов областного бюджета, в 2017 году – 92,0%, в 2018 году – 92,1%.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области Постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013г. №66 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» государственная программа разрабатывается, в том числе *«исходя из положений концепции социально-экономического развития Ленинградской области»*.

Однако отмечено отсутствие корреляции показателей социально-экономического развития Ленинградской на 2016-2018 годы с целевыми показателями реализации Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года.

В настоящее время Правительством Ленинградской области разработано проект областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

В ходе осуществления контроля текущего исполнения областного бюджета в 2015 году и анализа бюджетных назначений в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» были установлены следующие замечания в части **государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"**:

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами является целью государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

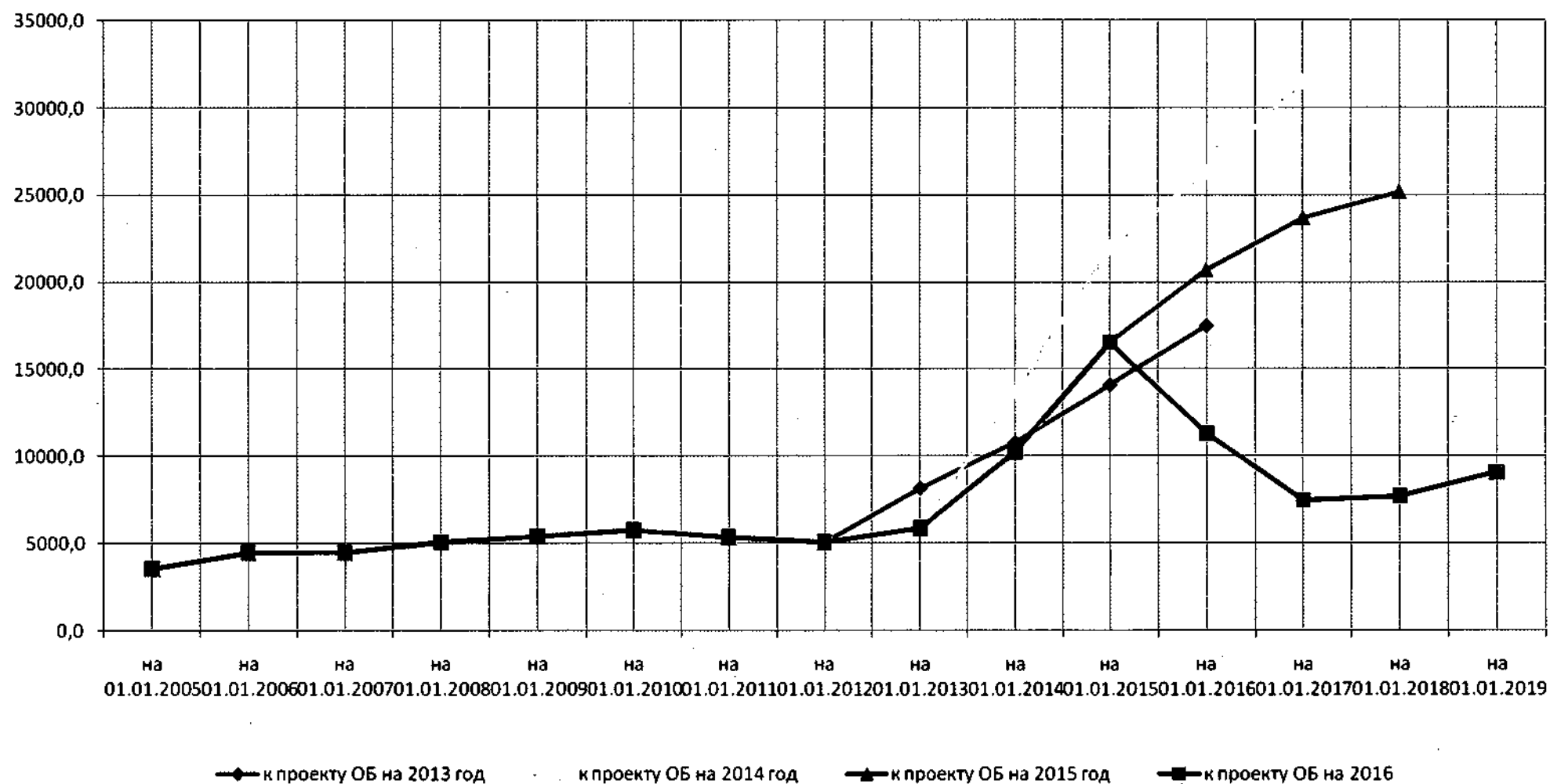
В Основных направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов *«создание условий для ограничения и снижения государственного долга. Поэтапное сокращение дефицита областного бюджета. Сокращение расходов на обслуживание долга»* определено одной из первостепенных целей и задач бюджетной политики региона на ближайший плановый период. *«...региональная бюджетная политика в области Государственного долга должна быть скорректирована в сторону ужесточения ограничений максимального допустимого к принятию предельного объема государственного долга»*.

Также Правительство Ленинградской области приняло решение о ежегодном сокращении дефицита бюджета: в 2015-м году он составит 8%, в 2016-м году — 6%, в 2017-м году — 4% от собственных доходов.

- в 2016 году и на плановый период 2017-2018 годов Правительство Ленинградской области пролонгировало свое решение: *«ограничение роста государственного долга. Поэтапное сокращение дефицита областного бюджета. Сокращение расходов на обслуживание долга»* - определено под

номером «один» в разделе «Основные цели и задачи бюджетной политики региона на 2016-2018 годы» Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

На графике отображены фактические параметры государственного долга Ленинградской области за период 2005-2013 годов и его плановые параметры на 2014-2019 годы к проектам областных законов об областном бюджете (ОБ) Ленинградской области на 2013, 2014, 2015 и 2016 годы.



млн. руб.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
к проекту ОБ на 2013 год	3543,7	4469,9	4476,8	5070,1	5397	5755	5330,1	5056,9	8176	10800	14100	17500			
к проекту ОБ на 2014 год	3543,7	4469,9	4476,8	5070,1	5396,5	5755	5330,1	5056,9	5866,9	13650	21982,1	26264,6	31470,3		
к проекту ОБ на 2015 год	3543,7	4469,9	4476,8	5070,1	5396,5	5755	5330,1	5056,9	5866,9	10210	16549,7	20680	23680	25180	
к проекту ОБ на 2016	3543,7	4469,9	4476,8	5070,1	5396,5	5755	5330,1	5056,9	5866,9	10210	16549,7	11285*	7461,2	7705,6	9041,5

* в соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» в редакции областного закона от 12.10.2015 №86-оз, так как в Программах государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2016 год и на 2017 и 2018 годы отсутствуют графы, содержащие информацию о предельной величине государственного долга по состоянию на 1 января соответствующего года.

Приоритетами бюджетной политики Ленинградской области в 2016-2018 годах остаются ограничение роста государственного долга и как средство – поэтапное снижение дефицита бюджета.

Прогноз государственного долга Ленинградской области с учетом соблюдения принятых стратегических принципов к проектам областных законов об областном бюджете на 2015-2017годы и 2016-2018 годы⁷

млн. руб.

	Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
К проекту ОБ ЛО на 2015- 2017 годы	Собственные доходы	63 709	70 964	75 283	79 789
	Предельный дефицит	10 146	5 677	4 517	3 192
	Государственный долг	20 672	22 865	25 627	26 348
	Отношение гос. долга к собственным доходам	32%	32%	34%	33%
	Показатели	2015 год оценка	2016 год	2017 год	2018 год
К проекту ОБ ЛО на 2016- 2018 годы	Собственные доходы	84 203	80 735	83 541	88 501
	дефицит	4 131	4 848	3 342	3 540
	Государственный долг	10 880	7 461	7 705	9 041
	Отношение государственного долга к собственным доходам	12,9%	9,2%	9,2%	10,2%

В соответствии с рассматриваемым законопроектом в период 2015-2018 годов планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в сумме 1 661,2 млн. руб. на финансирование расходов по возможному исполнению государственных гарантий за счет источников финансирования дефицита областного бюджета в общей сумме 840,7 млн. руб. и за счет расходов областного бюджета 820,5 млн. руб.

В представленных материалах отсутствуют пояснения, относительно каких объектов и по каким причинам может возникнуть необходимость исполнения Ленинградской областью своих обязательств по государственным гарантиям.

Существенная часть расходов в рамках государственных программ, эффективность которых, в свою очередь, влияет на достижение основных целей этих программ - расходы капитального характера.

Поэтому среди ожидаемых результатов реализации государственной программы **"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"**:

⁷ Основные направления бюджетной политики Ленинградской области на 2015-2017 годы и 2016-2018 годы

«Обеспечение органов исполнительной власти Ленинградской области оперативной информацией о ходе строительства объектов за счет средств областного бюджета Ленинградской области, возможность проведения оценки реальных перспектив потребности в бюджетных ассигнованиях в течение финансового года и перераспределения средств в целях их эффективного расходования».

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в подразделе «Приоритеты бюджетной политики по расходам капитального характера, Адресной инвестиционной программе» указано:

«В соответствии с подходами к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, касающихся бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности предусмотрено первоочередное финансирование «переходящих» объектов в рамках АИП, подлежащих завершению в 2016 году. Не допускается включение объектов, не обеспеченных проектно-сметной документацией».

Общий объем ассигнований **Адресной инвестиционной программы** на 2016 год составляет 7 896 946,2 тыс. руб., что на 2 917 559,0 тыс. руб. больше фактического исполнения программы за 2014 год (158,6%) и на 1 458 239,1 тыс. руб. меньше ассигнований 2015 года (84,4%).

В рамках программной части предусмотрено финансирование объектов девяти государственных программ, общий объем ассигнований составляет 7 763 771,2 тыс. руб.

В Адресную инвестиционную программу включен ряд объектов капитального строительства без утверждения в установленном порядке проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы: объекты, по которым одновременно планируются бюджетные ассигнования на проведение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ. Например: пять объектов по Государственной программе «Безопасность Ленинградской области», фельдшерско-акушерский пункт п. Васкелово, фельдшерско-акушерский пункт п. Вистино, врачебная амбулатория д. Толмачево, фельдшерско-акушерский пункт п. Овсище.

Отсутствие необходимых документов, затягивание проведения торгов и заключения государственных и муниципальных контрактов, отдельные организационные недостатки приводят к срыву сроков строительства и вводу объектов в эксплуатацию, увеличению стоимости строительства и не эффективному использованию бюджетных средств.

Анализ проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» подтвердил актуальность ранее представленных замечаний Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по итогам проверки

и анализа годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год, а также в ходе осуществления контроля текущего исполнения областного бюджета и анализа проектов областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", и свидетельствует о наличии в областном бюджете Ленинградской области резервов увеличения собственных доходов, оптимизации расходов, сокращения прогнозируемого дефицита и заемных источников его финансирования, дальнейшего сокращения размеров государственного долга и снижения расходов на его обслуживание.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии возможностей для повышения качества формирования прогнозных показателей областного бюджета в соответствии с принципом достоверности бюджета согласно статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

«Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета».

3. Отчеты по итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году, были направлены в Законодательное собрание Ленинградской области, поэтому в тексте отчета о работе Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2015 году не дублируются (кроме контекстных ссылок и цитат) и вынесены в приложение к данному отчету.

4. Другие аспекты деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2015 году

Осуществление Контрольно-счетной палатой Ленинградской области полномочий по аудиту в сфере закупок в 2015 году

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области обеспечивалась реализация полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок; предусмотренных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ).

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 3 контрольных мероприятия, в рамках которых проверялась закупочная деятельность семи государственных заказчиков Ленинградской области (комитета по молодежной политике Ленинградской области, ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, ГКУ ЛО «Межрайонный центр занятости населения Ленинградской области», ГАОУ ДО ЛО «Учебно-методический центр», ГКУ ЛО «Гатчинский центр занятости населения», ГКУ

«Управление строительства Ленинградской области») и одного муниципального заказчика – администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

В ходе контрольных мероприятий проверено на соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц 159 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 1495,4 млн. руб.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены более чем в половине проверенных закупок, осуществленных на общую сумму 685,9 млн. руб.

Наибольшее количество нарушений допускалось объектами контроля при исполнении государственных контрактов и договоров, формировании документации (извещений) о закупках, при проведении закупочных процедур.

По результатам контрольных мероприятий выявлены следующие основные нарушения и недостатки, допущенные объектами контроля в 2014-2015 годах при исполнении государственных контрактов и договоров, при формировании документации (извещения) о закупках, а также при проведении закупочных процедур:

- установлены случаи необоснованного завышения начальных (максимальных) цен контрактов;
- отдельные государственные контракты заключались не на условиях, предусмотренных извещением и документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт;
- при исполнении ряда государственных контрактов, договоров допускались нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков возврата обеспечения исполнения контрактов и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, сроков исполнения контрактов;
- не применялись меры ответственности к исполнителям в случаях неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств по контрактам. Не применялся механизм внесудебного взыскания сумм неустоек, штрафов и пеней из средств обеспечения исполнения контракта (банковской гарантии или денежных средств, внесенных поставщиком на соответствующий счет);
- ряд государственных контрактов необоснованно заключались с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По итогам проверки соблюдения государственным заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены нарушения в части несоответствия утвержденного заказчиком Положения о закупках требованиям законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, несоблюдения порядка проведения прямых закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не проведения отдельных закупок в электронной форме, неразмещения на официальном сайте плана закупок, нарушения сроков его утверждения и размещения, неразмещения на

официальном сайте сведений о закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает сто тысяч рублей.

Информация о выявленных нарушениях требований законодательства о контрактной системе по итогам проведенных контрольных мероприятий регулярно направлялась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области.

В целях формирования ответа на запрос Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие: «Анализ информации о закупках, произведенных государственными и муниципальными заказчиками Ленинградской области в 2015 году, связанных с организацией и празднованием новогодних мероприятий, и обоснованности бюджетных расходов на указанные закупки (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами)».

Наличие выявляемых нарушений и недостатков в сфере закупок свидетельствует об актуальности осуществления аудита в сфере закупок. В этой связи аудит в сфере закупок определен в качестве одного из приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год.

Обеспечение деятельности

Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2015 году

В Контрольно-счетной палате Ленинградской области ведется работа по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Контрольно-счетной палаты.

В 2015 году в Контрольно-счетную палату Ленинградской области поступило и было рассмотрено 35 обращений граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов. Основными проблемными вопросами заявителей были оценка эффективности затрат бюджетных средств на осуществление деятельности органов или организаций Ленинградской области, финансирование которых осуществляется из средств областного бюджета Ленинградской области. Все обращения рассмотрены в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В случаях, когда обращение содержало вопросы, решение которых не входило в компетенцию Контрольно-счетной палаты Ленинградской области или ее должностного лица, согласно ст. 8 Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», такое обращение направлялось в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением в установленном порядке лица, направившего обращение, о переадресации обращения.

На заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской

области в 2015 году рассматривались вопросы методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты. Так, рассмотрены Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 г., а также Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденный решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года. Названные правовые акты приняты к сведению и рекомендованы Коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области должностным лицам и иным сотрудникам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области к использованию и соблюдению при осуществлении контрольной деятельности.

В целях реализации постановления Правительства Ленинградской области от 24.11.2014 № 543 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета Ленинградской области, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета Ленинградской области, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области утвержден Порядок организации внутреннего финансового аудита в Контрольно-счетной палате Ленинградской области. Одновременно приказом урегулированы вопросы взаимодействия должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по внутреннему финансовому контролю и Перечень операций (действий) по формированию документов, необходимых для выполнения внутренней бюджетной процедуры.

В целях совершенствования системы государственного (муниципального) финансового контроля, поощрения граждан и организаций, внесших существенный вклад в организацию, развитие и осуществление внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в Ленинградской области, а также в развитие деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, в 2015 году приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области утверждены Положение о Почетной грамоте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, о Благодарности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, а также их описание и рисунок. Указанными наградами в 2015 году награждены более 20 граждан (должностных лиц).

Кроме того, приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2015 году утверждена Эмблема Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В целях повышения профессионального образовательного уровня в 2015 году 4 специалиста Контрольно-счетной палаты Ленинградской области прошли повышение квалификации, в том числе 2 специалиста – в ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа

Счетной палаты Российской Федерации» (г. Москва) по программе «Аудит закупок для государственных и муниципальных нужд», 1 специалист – в Санкт-Петербургском филиале ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Практикум применения 44-ФЗ», 1 специалист – в ООО «Центр финансовых экспертиз» по программе «Главный бухгалтер, бухгалтер-экономист государственных (муниципальных) учреждений».

В целях обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2015 году было организовано и проведено 19 конкурентных процедур закупок в форме электронных аукционов для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В результате проведения конкурентных процедур закупок достигнуто снижение начальных (максимальных) цен контрактов на общую сумму 669,5 тыс. рублей. Относительная экономия бюджетных средств при осуществлении закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области составила более 12,5%.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области как государственным заказчиком велась работа с потенциальными участниками закупок по разъяснению положений документации о закупках, процедурных вопросов (по мере поступления запросов).

Жалобы со стороны участников закупок на действия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области как государственного заказчика в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, в 2015 году не поступали.

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль

Контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральными законами от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2015 году отмечена положительная динамика изменения статуса контрольно-счетных органов Ленинградской области. Во всех муниципальных районах Ленинградской области и Сосновоборском городском округе муниципальные контрольно-счетные органы созданы на постоянной основе и имеют постоянных штатных сотрудников.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» и ряда контрольно-счетных органов районов в июне 2008 года образован Совет контрольно-счетных органов Ленинградской области.

В соответствии с разработанным и утвержденным на общем собрании контрольно-счетных органов Положением Совет создан с целью повышения эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Ленинградской области, координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и укрепления сотрудничества между ними. В рамках работы Совета участники заседаний обмениваются опытом работы, обсуждаются изменения в законодательстве, связанные с работой контрольно-счетных органов, большое внимание уделяется вопросам методологии организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области в 2015 году было проведено 3 заседания Совета.

На заседаниях Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области рассматривались актуальные вопросы организации работы муниципальных контрольно-счетных органов по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд; анализу доходов местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, полученных за 2013 и 2014 годы от арендной платы за земельные участки, продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков; проверке использования средств областного бюджета, выделенных в форме субсидий на приведение в нормативное состояние муниципальных дорог и дворовых территорий; соблюдению порядка учета и распоряжения муниципальным имуществом, эффективности его использования муниципальными бюджетными и казенными учреждениями.

В июне 2015 года в г. Гатчина состоялось выездное заседание Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области. На заседании рассматривался опыт организации работы контрольно-счетных органов Киришского, Выборгского, Гатчинского, Лодейнопольского, Бокситогорского муниципальных районов Ленинградской области.

В 2015 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области приступила к реализации мероприятий по организации и проведению совместных совещаний с руководителями муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области в режиме видеоконференций. В 2016 году проведение таких видеоконференций с муниципальными контрольно-счетными органами планируется на постоянной основе.

В этой связи контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области будет продолжена работа по подготовке собственных информационно-технологических систем к проведению видеоконференций с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации.

В целях стимулирования деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и Советом контрольно-счетных органов Ленинградской области был проведен конкурс на звание «Лучший контролер внешнего муниципального финансового контроля Ленинградской области» в 2015 году.

За большой вклад в развитие внешнего муниципального финансового контроля, укрепление сотрудничества с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области ряду руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области объявлена благодарность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и вручены Почетные грамоты Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ленинградской области проводится постоянная работа по оказанию правовой, информационной и методологической помощи, а также проводятся консультации по вопросам организации и проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по обращениям представителей контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области.

В течение 2015 года проводились методические занятия со специалистами контрольно-счетных органов районов области, а также семинары, на которых выступали как сотрудники Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, так и специалисты, приглашенные из других организаций, в том числе профессорско-преподавательский состав Санкт-Петербургского филиала ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», с которым Контрольно-счетной палатой Ленинградской области заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведено контрольное мероприятие «Анализ доходов местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, полученных за 2013 и 2014 годы от арендной платы за земельные участки, продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков».

Разработаны и утверждены Методические рекомендации по проверке доходов бюджета муниципального образования от использования земельных ресурсов.

В марте 2015 года проведено методическое занятие со специалистами Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области по вопросам организации проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и методики проведения анализа доходов бюджета муниципального образования, полученных от арендной платы за земельные участки, продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков.

В ходе мероприятия проведена значительная аналитическая работа по определению потенциала доходов местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области от арендной платы за земельные участки, продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков. Отчет по итогам проведенного мероприятия направлен Губернатору Ленинградской области и в Законодательное собрание Ленинградской области. Направлены предложения в адрес органов

исполнительной власти Ленинградской области и в адрес всех администраций муниципальных районов Ленинградской области и городского округа Сосновый Бор.

Решением первой Всероссийской конференции, состоявшейся 13 мая 2002 года в городе Светлогорске Калининградской области, создан Союз муниципальных контрольно-счетных органов России. В Декларации, принятой конференцией, провозглашено, что Союз имеет целью объединение усилий муниципальных контрольно-счетных органов на решении задач социально-экономического развития муниципальных образований, повышении эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами муниципальных образований. Деятельность Союза направлена на решение задач по развитию единой системы внешнего муниципального финансового контроля и ее совершенствованию в условиях реформирования бюджетного процесса, на реализацию положений, содержащихся в бюджетных Посланиях Президента Российской Федерации. Приоритетным в деятельности Союза является помощь муниципальным контрольно-счетным органам в формировании и актуализации единой методической базы внешнего финансового контроля.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области активно участвуют в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов России (МКСО). В июне 2015 года Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района стала членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов России.

В настоящее время в МКСО России входят контрольно-счетные органы Гатчинского, Киришского, Тосненского, Тихвинского, Лужского муниципальных районов Ленинградской области.

В сентябре 2015 года руководители контрольно-счетных органов ряда муниципальных образований Ленинградской области (Тосненского, Киришского, Лужского муниципальных районов) приняли участие в заседании Президиума Союза МКСО, которое состоялось в г. Пскове.

На заседании Президиума Союза МКСО были рассмотрены вопросы совершенствования методологического обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, юридические особенности взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов с поселениями, мониторинг регионального законодательства, регулирующего деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований. Один из вопросов был посвящен анализу и обобщению опыта взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований с целью создания устойчивой системы консультационного обеспечения муниципальных КСО и повышения эффективности их деятельности.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата Ленинградской области осуществляет сбор и обобщение информации об итогах работы контрольно-

счетных органов муниципальных образований Ленинградской области по муниципальному финансовому контролю.

Результаты мониторинга наглядно свидетельствуют о развитии системы органов внешнего муниципального финансового контроля на территории Ленинградской области, повышении эффективности осуществления контрольной деятельности.

Основные показатели деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области

№ п/п	Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
1. Правовой статус Контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников				
1.1.	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления	7	9	9
1.2.	КСО в составе представительного органа муниципального образования: - муниципального района и городского округа - поселения	13 10 3	11 8 3	12 9 3
1.3.	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчетного года, чел.	55	58	63
1.4.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	53	57	61
1.5.	Численность сотрудников, имеющих средне-специальное образование, чел.	2	1	1
1.6.	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, чел.	27	33	40
1.6.1.	- в том числе в отчетном году, чел.	8	13	20
2. Контрольно-ревизионная деятельность				

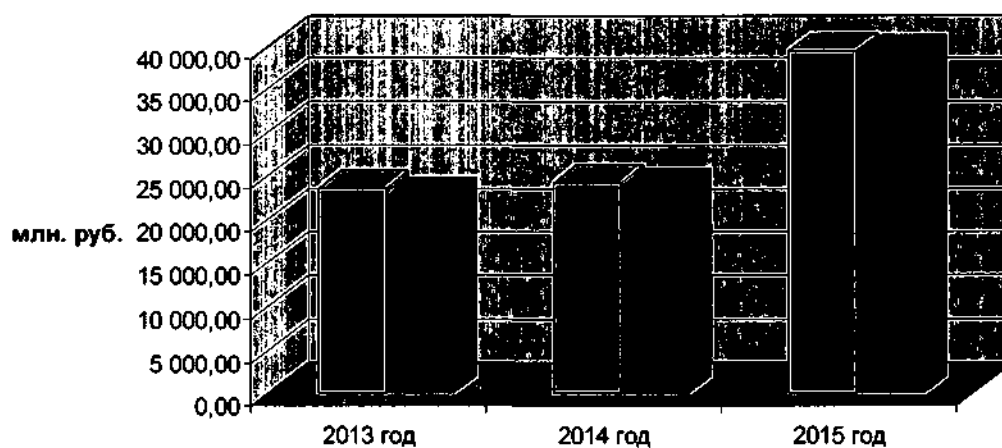
№ п/п	Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
2.1.	Количество проведенных проверок	445	375	404
2.1.1.	- в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	227	254	233
2.2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	342	307	306
2.2.1.	- органов местного самоуправления	154	175	208
2.2.2.	- муниципальных учреждений	145	107	80
2.2.3.	- муниципальных предприятий	14	16	13
2.2.4.	- прочих организаций	20	9	5
2.3.	Объем проверенных средств, всего, млн. руб., в том числе:	23 488,1	24 157,38	39 429,05
2.3.1.	- объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	22 702,3	23 638,8	39 255,1
	Справочно:			
	Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на год, млн. руб.	43 537,1	25 682,66	56 055,99
2.4.	Выявлено нарушений и недостатков, всего, млн. руб., в том числе:	586,2	714,14	819,36
2.4.1.	- нецелевое использование бюджетных средств	3,8	1,56	2,48
2.4.2.	- неэффективное использование бюджетных средств	59,4	130,46	170,24
3. Экспертно-аналитическая деятельность				
3.1.	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том	1054	1452	1552

№ п/п	Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
	числе:			
3.1.1.	- подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	958	1204	1314
3.1.2.	- количество подготовленных КСО предложений	361	582	668
3.1.3.	- количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	325	549	604
4. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий				
4.1.	Направлено представлений	99	86	94
4.1.1.	- снято с контроля представлений	73	63	60
4.2.	Направлено предписаний	10	14	3
4.2.1.	- снято с контроля предписаний	9	13	3
4.3.	Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	19 095,2	5 239,91	257 650,3
4.3.1.	- возмещено средств в бюджет	1590,7	1903,12	1755,7
4.3.2.	- возмещено средств организаций	197,8	176,3	461,0
4.3.3.	- выполнено работ, оказано услуг	2440	157,4	2368,3
4.4.	Справочно:			
4.4.1.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	42	20	28
4.4.2.	Направлено материалов в правоохранительные органы	8	13	17
4.4.3.	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок	3	2	3
4.5.	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.	7452,8	37661	1 042,7

№ п/п	Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
5. Гласность				
5.1.	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	101	108	75
5.2.	наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес)	16	18	18
6. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа				
6.1.	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в отчетном году, млн. руб. (факт)	39,34	42,84	54,06
6.2.	Запланировано средств на содержание контрольно-счетного органа в бюджете на следующий год, млн. руб.	43,6	49,57	60,83

Сумма проверенных средств в 2015 году увеличилась на 63% к 2014 году.

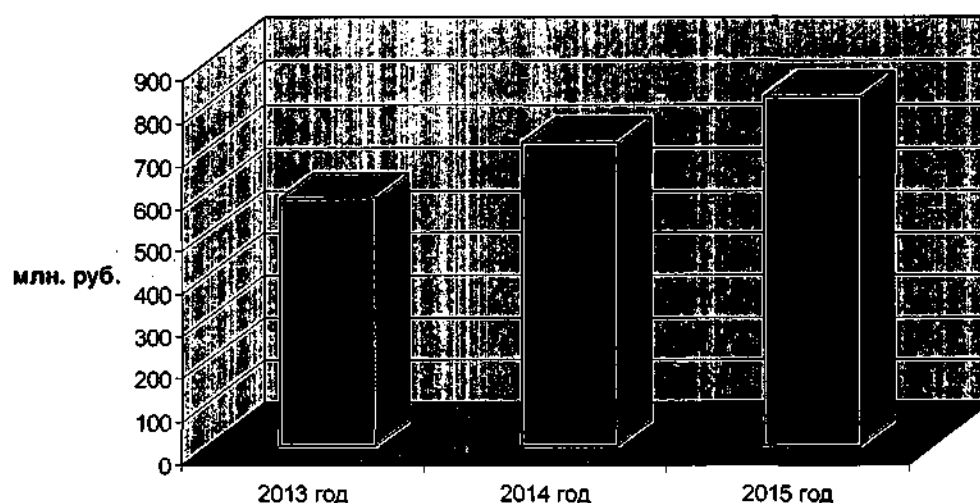
Сумма проверенных средств



■ Объем проверенных средств, всего ■ Объем проверенных бюджетных средств

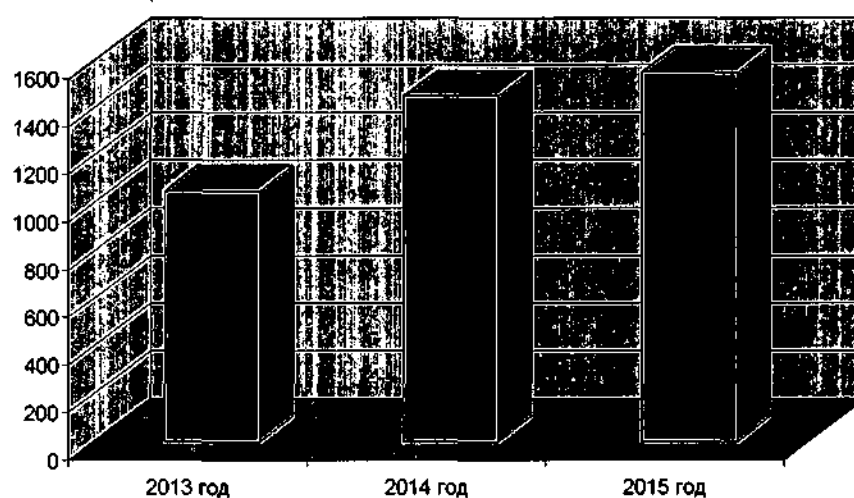
Сумма выявленных нарушений и недостатков в 2015 году увеличилась на 15% по сравнению с 2014 годом.

Выявлено нарушений и недостатков



Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий увеличилось на 7%.

Проведено экспертно-аналитических мероприятий



Наиболее важным направлением деятельности органов финансового контроля является анализ эффективности использования государственных и муниципальных средств. Повышение качества государственного и муниципального управления на данном этапе является одной из общепризнанных приоритетных задач. Контрольно-счетная палата

Ленинградской области как государственный орган внешнего финансового контроля ведет свою деятельность не только путем проведения контрольных мероприятий. Определение эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов области и использования государственной и муниципальной собственности области основывается на аналитической работе, направленной на детальное отслеживание процессов, происходящих в сферах деятельности региональных государственных органов и органов местного самоуправления.

В настоящее время продолжается процесс становления системы внешнего муниципального финансового контроля. Ограниченные бюджетные возможности муниципалитетов, недостаточная численность контрольно-счетных органов приводят к наличию трудностей при организации выполнения полномочий в полном объеме.

Для повышения эффективности осуществления внешнего финансового контроля необходимо:

- приведение штатной численности контрольно-счетных органов в соответствие с объемом выполняемых полномочий;
- создание во всех муниципальных районах и городском округе контрольно-счетных органов со статусом юридических лиц;
- совершенствование механизмов взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований, в том числе путем проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, распространения передовой практики в деятельности контрольно-счетных органов;
- создание систематизированной методологической базы, включающей стандарты внешнего муниципального контроля, отвечающие современным реалиям бюджетного процесса;
- подготовка квалифицированных кадров.

Решение этих задач позволит обеспечить эффективность и результативность деятельности органов финансового контроля на всей территории Ленинградской области, контроль за поступлением и расходованием средств на всех уровнях бюджетной системы.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2015 году

В рамках Соглашения о сотрудничестве со Счетной палатой Российской Федерации в 2015 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области продолжена работа во взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов России.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось путем:

- участия в круглых столах, конференциях, семинарах и иных мероприятиях по обмену опытом, проводимых Счетной палатой Российской Федерации;

- расширения спектра экспертно-аналитических мероприятий с применением методологических рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации.

По запросам Счетной палаты Российской Федерации Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводились экспертно-аналитические мероприятия, связанные с проверкой отдельных направлений расходования бюджетных средств, в том числе с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований.

На заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, приуроченном к 20-летию со дня образования контрольного органа, в котором приняли участие представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, в том числе Ленинградской области, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был определен круг целей и задач, которые необходимо выполнить системе органов государственного финансового контроля России в сложившейся экономической ситуации.

В декабре 2015 года в Счетной палате Российской Федерации состоялось совместное заседание Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в работе которого принял участие председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области А.В. Ларькин. Основное внимание на совместном заседании было уделено аудиту государственных программ на федеральном и региональном уровнях.

Также в Счетной палате Российской Федерации была проведена конференция на тему «Развитие контрактной системы в сфере закупок: законодательство, аудит, инструменты», в рамках которой обсуждались проблемы в сфере закупок и работа Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов РФ в этой сфере, взаимодействие с соответствующими федеральными структурами, ответственными за разработку законодательства и сопровождение процесса государственных закупок, а также с Общероссийским народным фронтом, активно работающим по направлению государственных закупок.

В отчетном году проводилась активная работа по развитию и углублению сотрудничества по вопросам государственного контроля, взаимного обмена информацией и опытом с контрольно-счетными органами Российской Федерации, в том числе в рамках созданного в 2014 году Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области является членом Совета контрольно-счетных органов России (далее – СКСОР).

В составе Совета созданы и функционировали 5 комиссий. Председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области является заместителем председателя информационно-аналитической комиссии СКСОР.

Взаимодействие с СКСОР осуществляется по следующим направлениям:

- участие в мероприятиях, проводимых СКСОР;
- участие в рабочих группах и совещаниях СКСОР;
- взаимодействие по внедрению комплексов программных средств КСО;
- подготовка аналитических материалов в соответствии с планом работы

СКСОР.

В 2015 году велась работа по апробации применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), разработанного в декабре 2014 года и рекомендованного Счётной палатой Российской Федерации к применению всеми региональными и муниципальными контрольно-счётными органами в 2015 году в режиме апробации.

В марте 2015 года состоялось заседание регионального отделения Совета контрольно-счётных органов в Северо-Западном федеральном округе, участником которого является Контрольно-счётная палата Ленинградской области. Впервые данное мероприятие проходило в режиме видеоконференции. Обсуждались вопросы применения и совершенствования Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), подготовка к Санкт-Петербургскому международному форуму контрольно-счётных органов.

В июне 2015 года представители Контрольно-счётной палаты Ленинградской области приняли участие в работе Всероссийской конференции контрольно-счётных органов на тему «Реализация положений 44-ФЗ, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения», прошедшей в рамках Санкт-Петербургского международного форума контрольно-счётных органов. Были рассмотрены практика и подходы региональных контрольно-счётных органов к проведению аудита в сфере закупок, проблемы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, распределение приоритетных вопросов контрольной деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок. От Ленинградской области представлен доклад на тему «Методологические и практические аспекты аудита закупок в Ленинградской области».

В декабре 2015 года представители Контрольно-счётной палаты Ленинградской области приняли участие в заседании и семинаре отделения Совета контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе в г. Санкт-Петербурге. На заседании были рассмотрены опыт разработки и применения стандартов осуществления внешнего финансового контроля; административная практика контрольно-счётных органов; опыт применения и внедрения в работу контрольно-счётных органов Кодекса этики и служебного поведения сотрудников.

В 2015 году с целью изучения и обмена опытом Контрольно-счётную палату Ленинградской области посетили председатель Контрольно-счётной палаты Челябинской области Э.Н. Тарасов, председатель Контрольно-счётной палаты Камчатского края С.В. Лозовский, сотрудники Счётной палаты Республики Саха (Якутия). Представители контрольно-счётных органов обменялись опытом работы по организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, опытом совместной работы с правоохранительными органами.

Информационная деятельность

Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а также статьей 19 Закона Ленинградской области от 14 октября 2011 года № 77-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области». Контрольно-счетная палата Ленинградской области рассматривала работу по информированию общественности в качестве одного из направлений своей деятельности.

Наполняемость официального сайта Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществлялась в соответствии с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.11.2011 № 1355 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в течение 2015 года постоянно размещалась информация о проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также о наиболее значимых событиях деятельности палаты, постоянно обновлялась фотогалерея.

Деятельность палаты освещается новостной информацией на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru/>).

Постоянно расширяются рамки информационного взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

Размещение на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в разделах «Электронная библиотека» и «Анкетирование» актуальной информации по вопросам деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области позволило улучшить взаимодействие по обмену информацией и опытом работы.

Так, в «Электронной библиотеке» Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в 2015 году размещены правовые акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, стандарты внешнего государственного финансового контроля и методические документы, в разделе «Публикации» - годовые отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, а также выступления председателя и сотрудников Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на семинарах, конференциях, в СМИ.

Сотрудники палаты также имеют возможность пользоваться документами и материалами, размещенными в «Электронной библиотеке» документов

Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Использование данного электронного ресурса способствует распространению опыта работы контрольно-счетных органов и рабочих органов СКСОР в сфере основной деятельности, правового и методологического обеспечения, совершенствования законодательства, применения административной практики.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2015 году освещалась в журнале «Вестник АКСОР» Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В целях осуществления обществом контроля за распоряжением средствами и ресурсами области и осуществления контроля по наиболее значимым и актуальным темам, волнующим как общественность в целом, так и отдельные социальные группы, Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводила следующие мероприятия, которые в итоге ведут к действенной обратной связи между Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и общественностью:

- отражение деятельности Контрольно-счетной палаты на сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- разработка единого для всех контрольно-счетных органов Ленинградской области пространства обмена информацией и использование мультимедийных возможностей в рамках деятельности Совета КСО области;
- привлечение экспертов из научных кругов для участия в обсуждении результатов проводимых мероприятий, а также участие специалистов Контрольно-счетной палаты в проводимых круглых столах с доведением позиций по насущным проблемам области, основанной на результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- заключение соглашений и приглашение к участию в работе общественных объединений и организаций в целях вовлечения наибольшего числа участников в обсуждение вопросов, значимых для развития бюджетного процесса Ленинградской области.

Цели данных мероприятий заключались в утверждении в общественном сознании идеи надежности и объективности информации, исходящей от контрольно-счетных органов, а следовательно повышения доверия к деятельности органов внешнего финансового контроля и власти в целом.

Международная деятельность

Контрольно-счетная палата Ленинградской области является полноправным членом Европейской организации региональных контрольных органов (ЕВРОРАИ), что подразумевает активное сотрудничество с контрольными органами большинства европейских стран и расширение международных связей, активно развивает деловые контакты со своими зарубежными партнерами на многосторонней основе.

Международные связи направлены на оказание содействия в создании системы государственного внешнего финансового контроля, соответствующей мировой практике, как условие интеграции в мировое сообщество и повышения ее инвестиционной привлекательности.

Международное сотрудничество преследует следующие цели:

- использование международного опыта государственного финансового контроля в целях повышения квалификации персонала и качества контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности;
- активное участие в процессе формирования решений, принимаемых международными организациями по вопросам создания международной правовой базы, стандартов, методологии и обобщения практики;
- укрепление авторитета путем распространения в зарубежных СМИ объективной информации о результатах развития внешнего финансового контроля.

Международные контакты использовались для доведения до наших зарубежных коллег и общественности объективной информации о достижениях и перспективах развития независимого внешнего финансового контроля, принципов демократии в Российской Федерации.

В июне 2015 года представители Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняли участие в Международном семинаре Европейской организации региональных контрольных органов по теме «Аудит государственных закупок на региональном и муниципальном уровнях», организованном в рамках работы Санкт-Петербургского международного форума контрольно-счетных органов. Были рассмотрены вопросы аудита закупок в государственном секторе стран - членов ЕВРОРАИ: подходы и практический опыт, а также практика осуществления региональными контрольными органами аудита проектов государственно-частного партнерства.

От Российской Федерации на семинаре выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области А.В. Ларькин с докладом "Актуальные вопросы аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в Ленинградской области".

В июне 2015 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области приняла участие в работе XIX Петербургского международного экономического форума, который состоялся в г. Санкт-Петербурге.

На аудиторской дискуссионной сессии Петербургского международного экономического форума «Мультипликативный эффект бюджетных расходов на экономику. Приоритеты, внутренние резервы и контроль», в которой принял участие председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области А.В. Ларькин, обсуждались вопросы взаимосвязи бюджетных расходов с показателями государственных программ, возрастание роли органов государственного финансового контроля и аудита в выборе приоритетных направлений расходов и выявлении внутренних резервов государства в условиях снижения темпов экономического роста.

В рамках осуществления международной деятельности в октябре 2015 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области приняла участие в Международном семинаре ЕВРОПАИ на тему: «Аудит в области культуры – обмен опытом в отношении подходов к проведению аудиторской проверки и ее результатов», который состоялся в г. Дрездене. Обсуждались вопросы аудита финансирования услуг в сфере культуры, предоставляемых публичным сектором, опыт аудита в сфере культуры организаций разных организационно-правовых форм.

Взаимодействие с территориальными органами федеральной власти

В 2015 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области продолжала активное сотрудничество с правоохранительными и контрольно-надзорными органами, работающими на территории Ленинградской области, в рамках действующих Соглашений о взаимодействии с такими федеральными структурами, как Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, Прокуратура Ленинградской области, Главное управление внутренних дел по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Указанное взаимодействие подтверждает необходимость и важность сотрудничества сторон в вопросах осуществления функций контроля соответствующей сферы законодательства.

Для координации деятельности с правоохранительными органами Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в феврале 2015 года заключено в обновленной редакции Соглашение о порядке взаимодействия между Прокуратурой Ленинградской области и Контрольно-счетной палатой Ленинградской области.

Соглашение призвано способствовать достижению общих задач, стоящих перед правоохранительными органами и Контрольно-счетной палатой в реализации соответствующих функций контроля и надзора, усилению координации их деятельности по защите государственных и общественных интересов от правонарушений в финансово-бюджетной сфере, использования и сохранности государственной собственности.

Обновленная редакция Соглашения подготовлена с учетом задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, посвященном 20-летию со дня образования. Одной из главных задач в деятельности сторон Соглашения является их постоянное сотрудничество в целях предупреждения, пресечения и выявления правонарушений, связанных с незаконным использованием средств бюджета Ленинградской области и средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В рамках Соглашения Контрольно-счетная палата Ленинградской области информирует указанные органы о планах проведения контрольных мероприятий, проводит периодические сверки направленных в адрес

правоохранительных органов материалов, направляет в адрес правоохранительных органов материалы проверки в случае выявления в ходе контрольных мероприятий нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2015 году в адрес правоохранительных органов Ленинградской области были направлены материалы по 14 (четырнадцать) проведенным контрольным мероприятиям.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области продолжалось взаимодействие с Главным управлением внутренних дел по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в рамках заключенного Соглашения о порядке взаимодействия.

В 2015 году развивалось также взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с областными структурами.

В феврале 2015 года подписано Соглашение о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и государственным казенным учреждением Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», направленное на взаимное оказание консультативной, информационной и методической помощи при осуществлении деятельности сторон.

Заключение

Выполняя функцию по обеспечению независимой обратной связи органов государственной власти с институтами гражданского общества, Контрольно-счетная палата Ленинградской области способствует развитию процессов модернизации экономики, оказывает влияние на повышение качества государственного и муниципального управления.

Реализация задач и планов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области невозможна без конструктивного плодотворного сотрудничества на всех ее этапах с Губернатором Ленинградской области, Законодательным собранием Ленинградской области, государственными органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, населением региона.

Достижение целей позволит максимально способствовать формированию в области среды, характеризующейся дальнейшим развитием институтов демократии, функционированием эффективных структур и механизмов гражданского общества, общественным контролем за деятельностью государства и бизнеса, низким уровнем коррупции и высоким доверием к институтам власти и проводимой политике, эффективностью государственного управления и местного самоуправления.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2015 году

№ п/п	Показатели	Значение
1.	Проведено мероприятий, в том числе:	29
1.1	контрольных мероприятий	9
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	20
2.	Проведено мероприятий по поручениям и обращениям законодательных органов субъекта Российской Федерации	4
3.	Проведено мероприятий по поручениям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации	1
4.	Проведено аудитов эффективности	-
5.	Проведено аудитов в сфере закупок	5
6.	Подготовлено экспертных заключений на проекты законов, в том числе: проекты законов о бюджете субъекта Российской Федерации, проектов законов о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда	10 7 3
7.	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:	189
7.1	проектов законов субъекта Российской Федерации	189
7.2	проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации	-
7.3	государственных программ субъекта Российской Федерации	-
8.	Объемы финансовых нарушений, выявленных контрольно-счетным органом (без неэффективного использования государственных средств), млн. руб., в том числе:	10 595,0
8.1	нецелевое использование бюджетных средств, млн. руб.	0,15
8.2	нарушения при формировании и исполнении бюджета, млн. руб.	10 116,39
8.3	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, млн. руб.	10,4
8.4	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной собственности), млн. руб.	32,23
8.5	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, млн. руб.	364,13
8.6	иные нарушения, млн. руб.	71,7
9.	Выявлено неэффективное использование государственных средств, млн. руб.	923,25
10.	Подготовлено стандартов внешнего государственного и муниципального контроля	-
11.	Количество направленных представлений и предписаний	34

№ п/п	Показатели	Значение
12.	Количество представлений и предписаний, исполненных за отчетный период	33
13.	Количество материалов контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы	14
14.	Наличие официального сайта	есть
15.	Количество посещений сайта контрольно-счетного органа	3 902
	Количество информационных сообщений на сайте контрольно-счетного органа об итогах конкретных контрольных мероприятий	6
16.	Установленная штатная численность контрольно-счетного органа	45
17.	Жалобы, исковые требования на действия контрольно-счетного органа, в том числе:	нет
17.1	решения судов	нет
18.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году, млн. руб.	69,5

Контрольные мероприятия

Контрольные мероприятия, проведенные аудиторским направлением по контролю за целевым использованием средств областного бюджета на промышленность, связь и жилищно-коммунальное хозяйство в 2015 году

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области – комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области за 2014 год.

В ходе проведения контрольных мероприятий в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области было обращено внимание на необходимость выполнения Постановления Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62, предписывающего главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области:

«...5.5. Не допускать принятия бюджетных обязательств на 2014 год, возникающих из государственных контрактов и иных договоров на выполнение работ, оказание услуг, условиями которых предусмотрено выполнение работ или оказание услуг (их этапов) продолжительностью более одного месяца, если государственные контракты и иные договоры не заключены в установленном порядке до 1 декабря 2014 года».

Тем не менее, ряд муниципальных контрактов, фактическое финансирование исполнения которых муниципальными заказчиками производилось в декабре 2014 года, были заключены: на капитальный ремонт 3-х артезианских скважин в г. Луга (14 861,7 тыс. руб.) - 02.12.2014; на капитальный ремонт скважины с заменой сетей водопровода в г. Выборг (5 100 тыс. руб.) - 12.12.2014; на восстановление закольцовки водопроводной сети в г. Ивангород (8 458,6 тыс. руб.) - 24.12.2014; на реконструкцию водовода от водоочистных сооружений г. Кингисепп (83 558 тыс. руб.) - 24.12.2014.

2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области.

ГПЛО «Фонд имущества Ленинградской области» исключен из перечня подведомственных Комитету предприятий в 2013 году постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2013 №242. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 №273

указанное государственное предприятие включено в перечень государственных предприятий, подведомственных комитету государственного заказа Ленинградской области. При формировании бюджета Ленинградской области на 2014 год указанные изменения предусмотрены не были, а также внесены не были соответствующие поправки в течение всего 2014 года.

План продажи акций конкретных акционерных обществ в целях исполнения бюджетных назначений по дефициту бюджета на 2014 год и на последующие финансовые периоды в комитете отсутствовал.

По результатам внешнего государственного финансового контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годового отчета об исполнении Комитетом областного бюджета Ленинградской области за 2014 год в рамках требований, установленных стандартами внешнего государственного финансового контроля, существенных несоответствий выявлено не было.

3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов Адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2014 год и первое полугодие 2015 года (на выборочной основе)

В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 24.12.2013 №102-оз на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета было выделено 6 278,7 млн. руб.

По итогам работы за 2014 год за счет средств областного бюджета были профинансированы на сумму 4 979,4 млн. руб. (79,3% от плановых назначений).

Из профинансированных за счет средств областного бюджета 4 979,4 млн. руб. освоено 3 718,3 млн. руб. (82,7%).

Непрограммная часть Адресной инвестиционной программы была исполнена (фактически профинансирована) на сумму 47,9 млн. руб. (21,5%).

В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 22.12.2014 №96-оз (в редакции закона, действующей по состоянию на 01.07.2015 – от 06.04.2015 №23-оз) на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета было выделено 9 368,37 млн. руб.

По состоянию на 01.07.2015 мероприятия Адресной инвестиционной программы были профинансированы на сумму 1 432,24 млн. руб. (15,3% годовых плановых назначений).

Непрограммная часть Адресной инвестиционной программы, за первое полугодие 2015 года профинансирована на 4,3% от годовых плановых назначений.

По данным комитета финансов Ленинградской области за счет средств областного бюджета по состоянию на 01.10.2015 мероприятия Адресной инвестиционной программы были профинансированы на сумму 2 576,83 млн. руб. (27,5% годовых плановых назначений – 9 335,2 млн. руб.).

В ходе контрольного мероприятия были проанализированы результаты исполнения мероприятий главными распорядителями и получателями средств областного бюджета, финансируемых в 2014-2015 годах по отдельным Государственным программам.

На реализацию мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 2014 год было предусмотрено выделение 765,4 млн. руб. По итогам года исполнено бюджетных назначений (фактически профинансировано) на сумму 378,7 млн. руб. (49,5%), выполнено работ на сумму 323,9 млн. руб.

На 2015 год областным законом от 22.12.2014 № 96-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" было предусмотрено выделение 1 109,9 млн. руб. (в редакции областного закона от 06.04.2015 №23-оз).

По итогам первого полугодия 2015 года исполнено бюджетных назначений (фактически профинансировано) на сумму 120,16 млн. руб. (10,8%), выполнено работ на сумму 134,66 млн. руб.

Важнейшей проблемой на всех проверяемых объектах Адресной инвестиционной программы остается отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных и муниципальных заказчиков на всех этапах проектирования и строительства, что приводит к неэффективному и не рациональному расходованию средств областного бюджета Ленинградской области.

Был выявлен ряд существенных недостатков и отклонений от проекта строительства при проведении строительных работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия были установлены нарушения федерального законодательства, а также отклонения от требований строительных норм и правил со стороны муниципальных заказчиков. Штрафные санкции, предусмотренные муниципальными контрактами, заказчиками к подрядчику не применялись.

Так на реконструкции (второй очереди) зданий ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» во Всеволожском районе Ленинградской области, на дату завершения настоящего контрольного мероприятия, в полном объеме завершена не была; здание культурно-спортивного (физкультурно-досугового) центра, здание для тренерского состава, стадион, пожарная насосная станция, пожарные резервуары и др., в эксплуатацию введены не были.

Проверкой реализации мероприятий по строительству универсальной крытой спортивной площадки в пос. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области установлено, что администрацией муниципального образования Мельниковское сельское

поселение был заключен муниципальный контракт, с учетом неподтвержденных расходных (бюджетных) обязательств, так как необходимый объем денежных средств не был предусмотрен областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» или нормативным правовым актом, подтверждающим наличие источников финансирования (средства местного бюджета, внебюджетные средства).

По результатам контрольного мероприятия в правоохранительные органы направлены материалы по трем объектам:

- спортивная площадка в п. Волошево;
- строительство пешеходного моста через реку Тосна;
- реконструкция здания ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный».

По итогам выполнения представлений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, объектами проверки, представлена информация об устранении и(или) устранении в соответствии с планом, отмеченных нарушений и недостатков.

4. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2018 годы» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе).

Всего на проведение мероприятий подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2018 годы» по 4-м направлениям были запланированы бюджетные ассигнования на общую сумму 1 061,1 млн. руб. в т.ч. средства областного бюджета на сумму 943,9 млн. руб., фактически комитетом по ЖКХ и транспорту Ленинградской области бюджетам муниципальных образований и иным участникам подпрограммы перечислено 781,6 млн. руб. (82% от планового значения).

Основными причинами не полного освоения бюджетных средств и образования остатков средств областного бюджета являлись затянутые сроки проведения конкурсных процедур на выполнение работ по мероприятиям подпрограммы, ввиду поступивших жалоб в ФАС, срыв подрядчиками сроков проведения работ, установленных условиями муниципальных контрактов по мероприятиям подпрограммы и, как следствие, образование остатка невостребованных средств областного бюджета 2014 года по ряду объектов, экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур или заключенных договоров на получение государственной экспертизы проектов.

В результате реализации мероприятий подпрограммы в 2014 году за счет средств субсидий областного бюджета 2014 года, направленных бюджетам

муниципальных образований, из 88 мероприятий по направлениям подпрограммы, по состоянию на дату завершения настоящей проверки:

выполнено 56 мероприятий (5 по направлению - проектно-изыскательские работы, 51 по направлению - строительно-монтажные работы);

10 мероприятий выполняются в рамках условий заключенных муниципальных контрактов;

14 мероприятий не выполнено;

8 мероприятий (по направлению - строительно-монтажные работы) выполнено с нарушением условий муниципальных контрактов.

Определенные подпрограммой целевые показатели достигнуты не в полной мере.

По объектам строительства с выявленными нарушениями сроков выполнения работ претензионная работа муниципальными заказчиками должным образом не ведется.

По результатам контрольного мероприятия в адрес комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области направлено представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Согласно представленной объектами проверки информации:

- по объекту «ремонт водопроводных сетей в квартале малоэтажной застройки заводской части, г. Приозерск» работы не выполнены, вынесено решение арбитражного суда о принуждении подрядчика завершить работы и о взыскании пени;

- по капитальному ремонту трех артезианских скважин в г. Луга работы выполнены в полном объеме;

- по вопросу невыполнения контракта по реконструкции канализационных очистных сооружений и системы канализации, пос. Шутозеро, в адрес подрядчика ЗАО «Аква-Дельта» направлена претензия;

- по вопросу реконструкции канализационных очистных сооружений, канализационного коллектора и двух насосных станций, дер. Гостицы, администрацией муниципального образования Гостицкое сельское поселение проведен аукцион на выполнение оставшегося объема строительно-монтажных работ и ввода объекта в эксплуатацию, заключен муниципальный контракт.

5. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на функционирование подведомственных государственных казенных учреждений Ленинградской области, осуществляющих свою деятельность в сфере строительства, дорожного хозяйства, энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (на выборочной основе).

ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» (далее Учреждение) создано для осуществления функций государственного заказчика и заказчика-застройщика на территории Ленинградской области на объектах, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета.

Учреждение также осуществляло технический контроль на муниципальных объектах, строительство (реконструкция) которых реализуется с привлечением средств областного бюджета (субсидий).

По итогам работы за 2014 год уровень исполнения Учреждением мероприятий Адресной инвестиционной программы составил 71% - было профинансировано объектов на сумму 922,6 млн. руб. из 1 326,7 млн. руб. плановых назначений.

За 9 месяцев 2015 года уровень исполнения Учреждением Адресной инвестиционной программы составил 22,8% - фактически профинансировано 411,6 млн. руб. при утвержденных лимитах года в объеме 1 804,2 млн. руб.

Уровень исполнения непрограммной части Адресной инвестиционной программы (объекты проектирования, экспертиза) по состоянию на 01.10.2015 составил 9,7% - из общего объема финансирования, выделенного на 2015 год в сумме 371,2 млн. руб.

По целому ряду ключевых объектов программной части Адресной инвестиционной программы в 2015 году работы велись с отставанием от календарного плана работ из-за низких темпов производства строительно-монтажных работ.

Основными причинами низкого исполнения Учреждением Адресной инвестиционной программы являлось:

- неудовлетворительное качество исходной технической документации (технических заданий на проектирование, в том числе, на подключение объектов к инженерным сетям);
- неудовлетворительное качество предпроектных разработок (инженерия, геодезия) и проектных работ, включая государственную экспертизу проектов;
- неудовлетворительная работа подрядных организаций;
- избирательный характер применения Учреждением санкций к подрядным организациям, нарушившим условия государственных контрактов;
- не применение Учреждением на практике предусмотренного федеральным законодательством механизма обеспечения исполнения государственных контрактов (банковских гарантий или денежных средств, внесенных на счет Учреждения); за период с 01.01.2014 по 01.10.2015 общая сумма поступивших на расчетный счет Учреждения пеней, штрафов и иных штрафных санкций составила 0,4 млн. руб.;
- отсутствие в Учреждении функции контроля за качеством осуществляющих подрядчиками проектно-изыскательских работ;
- большая текучесть кадров и недостаточное количество специалистов с профильным строительным образованием и соответствующим опытом работы.
- не выполнение Учреждением требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

Значительное влияние на управление строительным процессом в Учреждении оказывает большая текучесть кадров и недостаточное количество

специалистов с профильным образованием и соответствующим опытом работы, в том числе исполняющих обязанности руководителя Учреждения.

Из специалистов трех ключевых отделов Учреждения (производственно-технический отдел, отдел строительного контроля и сметно-контрольный отдел) соответствовали требованиям должностных инструкций 38% сотрудников.

Следует отметить, что в Учреждении не в полной мере созданы условия для эффективной работы сотрудников, в части освещенности рабочих помещений, необходимых офисных площадей для эффективной работы с проектной документацией, архива, серверной.

Имеют место нарушения действующего трудового и бюджетного законодательства, а также законодательства о государственной гражданской службе, Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ и иных нормативных правовых актов.

Указанные факты, а также недостаточный ведомственный контроль со стороны Комитета по строительству Ленинградской области за подведомственным учреждением, оказывают значительное влияние на результаты работы Учреждения.

6. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2014 и истекшем периоде 2015 года (на выборочной основе)

Предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2014-2015 годах осуществлялось на основании положений подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда», входящей в состав государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

За проверяемый период 2014 – 2015 годов полностью выполнены мероприятия подпрограммы и предоставлены жилые помещения для 75 семей из 143 запланированных.

Факторы, которые повлияли на выполнение показателей подпрограммы:

- отсутствие предложений на рынке недвижимости;
- невозможность получения согласия граждан на приобретение жилья вне границ муниципального образования, но в пределах муниципального района (условиями подпрограммы такая возможность допускается);
- отказ специализированных организаций (в т.ч. агентств недвижимости) от участия в конкурсных процедурах по причине необходимости внесения обеспечения, предусмотренного условиями торгов;

- несоответствие рыночной стоимости жилья утвержденным нормативам (муниципальным образованиям субсидии предоставлялись исходя из утвержденной стоимости кв. м равной 40,2 тыс. руб.);
- низкий уровень планирования и возможности реализации мероприятий по приобретению жилых помещений в муниципальных образованиях.

7. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2014 год и истекший период 2015 года» (на выборочной основе).

На реализацию мероприятий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в порядке исполнения подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», общий размер выделенных из областного бюджета субсидий составил 446 млн. руб.

Данная подпрограмма решала в определенной степени вопрос строительства на выделенных участках отдельного жилья для вышеперечисленных категорий граждан.

Субсидии были выделены в полном соответствии с размерами утвержденного этой подпрограммой финансирования.

Получателями субсидий в 2013 году были 21 муниципальное образование, в 2014 году 25 муниципальных образований.

Фактическое использование субсидий, выделенных в 2014 году, в порядке исполнения заключенных муниципальных контрактов составило 102,3 млн. руб. (55,1% от общей стоимости заключенных муниципальных контрактов);

В 2015 году земельные участки, предоставленные 35 семьям при плане 50 семей, были полностью обеспечены в соответствии с утвержденными проектами строительства инженерной и транспортной инфраструктуры (за счет не использованных, на конец 2014 года, субсидий).

Фактическое использование субсидий, выделенных в 2015 году, по состоянию на 01.10.2015 года, в порядке исполнения заключенных муниципальных контрактов согласно документам, представленным в комитет по строительству Ленинградской области, *составило 1,9 млн. руб.*

Одна из причин невысокого выполнения показателей результативности подпрограммы – отсутствие должного уровня управления механизмом реализации данной подпрограммы.

При утверждении показателей (индикаторов) исполнения мероприятий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно, и размеров соответствующего финансирования не был в достаточной мере учтен (а в ряде случаев и не мог быть своевременно учтен) ряд факторов, главным образом повлиявших на фактические показатели использования выделенных субсидий и, соответственно, на показатели (индикаторы) исполнения указанного выше мероприятия, а именно:

а) действовавший порядок предоставления субсидий определял сроки представления муниципальными образованиями в комитет по строительству Ленинградской области заявок на получение субсидий, критерии отбора таких муниципальных образований, необходимость разработки и принятия соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, заключение соглашений о предоставлении субсидий и др. требования. Необходимость выполнения таких требований привело к тому, что субсидии большинству муниципальных образований начали выделяться:

- утвержденные на 2014 год - не ранее 25.07.2014;
- утвержденные на 2015 год – не ранее 09.07.2015;

б) заключение муниципальными образованиями Ленинградской области – получателями субсидий, муниципальных контрактов должно было производиться по результатам торгов – аукционов, в порядке и в сроки, определенные Федеральным законом № 44-ФЗ. Соответствующие торги муниципальными образованиями, как правило, были организованы и проведены после обязательного заключения с комитетом по строительству Ленинградской области соглашений о предоставлении субсидий;

в) требования постановлений Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 № 62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и от 13.04.2015 № 108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», согласно которым, субсидии муниципальным образованиям должны были перечисляться после фактического выполнения работ и (или) в соответствии с условиями муниципальных контрактов, а в случаях отсутствия по состоянию на 01.04.2014 утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации на объекты инженерной и транспортной инфраструктуры - перераспределяться (направляться на погашение дефицита областного бюджета);

г) объемы проектных и строительных работ, которые реально могли быть выполнены до окончания финансового года после заключения муниципальных контрактов, а также условия ряда таких контрактов, предусматривавшие оплату их исполнения только после полного завершения и принятия выполненных работ или после получения положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации.

**Итоги основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных аудиторским направлением по контролю за целевым
использованием средств областного бюджета Ленинградской области на
социально-культурную сферу за 2015 год**

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области - Комитета по молодежной политике Ленинградской области.

Проверка проводилась в соответствии с пунктом 3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26 декабря 2014 года № 49. По итогам внешней проверки годового отчета объекту проверки предложено принять меры по организации действенного внутреннего финансового контроля.

2. Анализ отчета и проекта областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2014 год».

В соответствии с областным законом от 23 декабря 2013 года № 92-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон № 92-оз) общий объем доходов бюджета Фонда на 2014 год был утвержден в сумме 15 226 774,7 тыс. руб.

С учетом изменений, внесенных областным законом от 31 октября 2014 года № 73-оз, общий объем доходов бюджета Фонда на 2014 год составил 16 461 527,7 тыс. руб. (увеличение на 1 234 753,0 тыс. руб.).

Фактически бюджет Фонда по доходам в 2014 году исполнен в сумме 16 556 413,8 тыс. руб. или на 100,6% от утвержденного показателя. Превышение фактической суммы доходов над запланированной составило 94 886,1 тыс. руб.

По строке «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» исполнение составило 26 723,9 тыс. руб., в том числе 26 516,0 тыс. руб. - возврат от медицинских организаций по актам реэкспертизы, 207,9 тыс. руб. - возмещение расходов ФСС за IV квартал 2013 года.

Указанная сумма возврата от медицинских организаций по актам реэкспертизы свидетельствует о наличии фактов нарушений, выявленных в деятельности медицинских учреждений.

Исполнение доходов по разделу «Безвозмездные поступления», которые являются основным источником поступления средств в бюджет Фонда (99,8% в сумме общих доходов), составило 16 525 489,1 тыс. руб. или 100,4% к плану.

Почти по всем статьям безвозмездных поступлений (за исключением одной) показатели были исполнены.

В состав межбюджетных трансфертов входят в том числе:

- 1 193 753,0 тыс. руб. – средства на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения в части мероприятий по строительству перинатальных центров на 2014 год (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.10.2013 № 1873-р «Распределение по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров»);

- 1 582 039,3 тыс. руб. – прочие межбюджетные трансферты, план выполнен на 104,9%; на данный вид доходов отнесены средства, поступившие в Фонд за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации и пролеченным на территории Ленинградской области.

В соответствии с законопроектом расходная часть бюджета Фонда за 2014 год исполнена в сумме 16 447 480,4 тыс. руб. или 99,9% от показателя расходной части бюджета Фонда, утвержденного на 2014 год.

По разделу «Здравоохранение» расходы исполнены в сумме 15 108 931,0 тыс. руб. или 100 % от утвержденного показателя.

По разделу «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (основной статье расходов бюджета Фонда, на которую приходится 92,1 % общего объема расходов) составили 13 910 839,3 тыс. руб. или 100,5 % к плану, в том числе:

- 12 309 837,3 тыс. руб. – оплата за медицинскую помощь, оказанную застрахованным в Ленинградской области и пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области;

- 111 682,0 тыс. руб. – расходы на ведение дела СМО;

- 1 489 320,6 тыс. руб. – оплата за медицинскую помощь, оказанную застрахованным в других субъектах Российской Федерации и пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области.

Расходы по оплате за медицинскую помощь, оказанную застрахованным в Ленинградской области и пролеченным в медицинских организациях Российской Федерации, составили 1 198 091,1 тыс. руб. или 94,3% к плану. Сумма неисполнения - 72 497,3 тыс. руб.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы составили 1 224 753,0 тыс. руб. или 99,2 % к плану, в том числе:

- 1 193 753,0 тыс. руб. – средства на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения в части мероприятий по строительству перинатальных центров (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.10.2013 № 1873-р «Распределение по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации

здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров»).

Комитетом по строительству как главным распорядителем бюджетных средств, предоставленных в 2014 году Фонду на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения, указанные бюджетные средства в 2014 году освоены не были.

С учетом заключения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на законопроект в постановлении Законодательного собрания Ленинградской области от 29 мая 2015 года № 612 при рассмотрении исполнения Закона №92-оз обращено внимание не на недостаточную работу Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в отношении обнаруженных фактов нарушений, выявленных в деятельности ряда государственных бюджетных учреждений здравоохранения Ленинградской области.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету по молодежной политике Ленинградской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Ленинградской области» на 2012-2014 годы и на реализацию подпрограммы «Молодежь Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2014 году.

В 2012-2013 годах общий объем бюджетных ассигнований, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий Программы, составил 44 740,0 тыс. руб., из которых фактически было освоено 43 999,2 тыс. руб. или 98,3% от общего объема выделенных ассигнований.

В 2012 и 2013 годах наибольший объем бюджетных ассигнований – 11 900,0 тыс. руб. (54,8%) и 12 250,0 тыс. руб. (53,2%) соответственно – был выделен по разделу 3 Программы «Реализация творческого потенциала молодежи. Организация и проведение культурно-массовых и молодежных мероприятий».

В 2012 году из восьми разделов Программы по четырем разделам, а в 2013 году – по одному разделу выполнение мероприятий Программы составило 100%.

Наименьший процент выполнения – 93,6% в 2012 году и 82,3% в 2013 году приходится на раздел 4 Программы «Поддержка деятельности общественных объединений, реализующих молодежную политику. Развитие добровольческого движения» – по причине отсутствия заявок на участие в электронном аукционе и признания аукциона не состоявшимся, что можно считать следствием слабой разъяснительной работы Комитета.

Общее выполнение мероприятий Программы в 2012 году составило 99,3%, в 2013 году – 97,4%.

Запланированные показатели социальной эффективности в 2012 и 2013 были достигнуты.

Расчет показателей бюджетной и экономической эффективности в рамках подготовки и реализации Программы не производился.

Бюджетная эффективность Программы имеет отсроченный социальный эффект, который заключается в увеличении поступлений от налоговых сборов в областной бюджет Ленинградской области в связи с увеличением вклада молодежи в социально-экономическое развитие Ленинградской области.

Экономическая эффективность Программы выражается в повышении занятости молодежи и предотвращении потерь от социальных патологий.

Программой были определены цели и основные задачи, реализация которых осуществлялась путем выполнения мероприятий и достижения целевых показателей, предусмотренных Планом мероприятий Программы.

Как в 2012 году, так и в 2013 году по 2 пунктам Плана мероприятий Программы целевые показатели не были достигнуты.

В 2014 году утвержденные бюджетные назначения на реализацию Подпрограммы «Молодежь» составили 54 610,0 тыс. руб.

Уровень эффективности реализации Подпрограммы «Молодежь» в 2014 году оценивается как удовлетворительный (85,7%).

Основные замечания к формированию и утверждению параметров финансового обеспечения и эффективности управления Программой и Подпрограммой состоят в следующем:

- недостаточная проработка концепции и параметров финансового обеспечения первоначальной редакции мероприятий по каждому году;
- несоблюдение требований программно-целевого бюджетного планирования;
- не доведение индикаторов реализации (целевых заданий) до конкретных исполнителей мероприятий Программы;
- нарушения при санкционировании и использовании финансовых ресурсов, в том числе отсутствие надлежащего контроля;
- нарушения организации ведения учета и достоверности отчетности.

Комитетом в проверяемом периоде не была должным образом организована работа по внутреннему контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию Программы, управлением и распоряжением государственной собственностью, ведением бухгалтерского учета.

По объекту «Реконструкция второй очереди здания Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» Прокуратурой Ленинградской области материалы направлены в Управление по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Выборочной проверкой выполнения требований Закона № 44-ФЗ при заключении Комитетом и Центром «Молодежный» государственных контрактов и договоров в 2014 году выявлены отдельные нарушения в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках реализации Подпрограммы «Молодежь».

4. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и на реализацию подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

В соответствии с Планом мероприятий Программы общий объем расходов на реализацию Программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области был запланирован в сумме 159 844,6 тыс. руб., в том числе на 2013 год – 51 490,1 тыс. руб.

Фактические расходы на реализацию мероприятий Программы из средств областного бюджета в 2013 году составили 49 664,9 тыс. руб. или 96,5%.

Финансирование Программы в 2013 году осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных как на реализацию мероприятий Плана Программы, так и Комитету на осуществление полномочий в области содействия занятости населения.

В 2014 году общий объем бюджетных ассигнований, утвержденный Комитету на реализацию Подпрограммы, составил 508 067,6 тыс. руб., из них средства областного бюджета Ленинградской области – 256 276,3 тыс. руб., средства федерального бюджета – 251 791,3 тыс. руб.

Освоено в 2014 году 461 835,9 тыс. руб. или 90,9% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, из них: средств областного бюджета Ленинградской области – 253 614,5 тыс. руб. или 99,0% от утвержденного объема ассигнований из средств областного бюджета Ленинградской области, средств федерального бюджета – 208 221,40 тыс. руб. или 82,7% от утвержденного объема ассигнований из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные из федерального бюджета в рамках реализации основного мероприятия 4.5 Подпрограммы на временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших территорию Украины в сумме 11 148,8 тыс. руб., освоены не были.

Основные замечания к формированию и утверждению параметров финансового обеспечения и эффективности управления Программой и Подпрограммой обусловлены следующим:

- недостаточной проработкой концепции и параметров финансового обеспечения первоначальной редакции мероприятий по каждому году;
- несоблюдением требований программно-целевого бюджетного планирования, широким спектром программных мероприятий, порядком планирования достижения планируемых показателей;

- не доведением индикаторов реализации (целевых заданий) до конкретных исполнителей мероприятий Программы;
- нарушениями при санкционировании и использовании финансовых ресурсов, отсутствием надлежащего контроля;
- нарушениями организации ведения учета и достоверности отчетности;
- изменениями структуры администрирования.

Программа была утверждена в мае 2013 года и не была включена в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Не полное освоение бюджетных ассигнований в сумме 32 420,7 тыс. руб. объясняется снижением фактической численности безработных граждан, получающих пособие по безработице в 2014 году, а также получающих стипендию в период повышения квалификации или переподготовки, безработных граждан, направляемых на досрочную пенсию, относительно планируемых показателей, в сумме 11 148,8 тыс. руб. (или 100% от объема утвержденных бюджетных ассигнований) связано с отсутствием конкретных направлений расходов и подтверждения кассовых расходов пунктами временного размещения, которые были закрыты на территории Ленинградской области в октябре 2014 года. Указанные средства были возвращены в федеральный бюджет в 2015 году.

В проверяемом периоде Комитетом не проводилась работа по внесению изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 15 июня 2011 г. № 173 с целью определения коэффициента масштаба управления учреждением и установления группы по оплате труда руководителей Межрайонного центра занятости.

Комитетом в проверяемом периоде не была должным образом организована работа по контролю за целевым и эффективным расходованием денежных средств, выделенных на реализацию Программы и Подпрограммы.

5. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на реализацию государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» в 2014 году на выполнение государственных заданий подведомственными учреждениями: Государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Ленинградский областной Центр развития творчества одаренных детей и юношества «Интеллект», Государственным автономным образовательным учреждением среднего профессионального образования Ленинградской области «Лужский агропромышленный техникум» и Государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования Ленинградской области «Сланцевский индустриальный техникум».

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания объектами контроля осуществлялось в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год в виде субсидий.

В 2014 году общий объем бюджетных ассигнований, утвержденный Комитету на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий проверенными подведомственными государственными образовательными учреждениями, составил 105 019,1 тыс. руб., из которых было освоено 104 211,5 тыс. руб. или 99,2%, в том числе по учреждениям:

	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Выполнение, %
Центр «Интеллект»	31 332,8	31 332,8	100,0
Лужский агропромышленный техникум	32 242,0	31 434,4	97,5
Сланцевский индустриальный техникум	41 444,3	41 444,3	100,0
Итого	105 019,1	104 211,5	99,2

В ходе проверки были выявлены отдельные нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Плановые показатели, характеризующие качество и объем государственной услуги, утвержденные Комитетом в государственном задании проверенным подведомственным государственным образовательным учреждениям, в основном достигнуты.

Комитетом в проверяемом периоде не осуществлялся контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на выполнение государственных заданий подведомственными государственными образовательными учреждениями.

Выявленная в ходе проверки общая сумма нарушений в расходовании средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету на выполнение государственных заданий подведомственными государственными образовательными учреждениями, составила 9 822,7 тыс. руб., в том числе:

- 4 757,0 тыс. руб. - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью;
- 2 526,0 тыс. руб. - нарушение общих требований к составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»);
- 1 870,5 тыс. руб. - нарушение системы оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных

учреждений (статья 144 Трудового кодекса РФ);

- 280,0 тыс. руб. - нарушение порядка ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 9 Закона № 402-ФЗ);

- 169,1 тыс. руб. – нарушение требований при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (часть 1 статьи 422, статья 432 Гражданского кодекса РФ, статья 27 Закона №259-ФЗ, пункт 24 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», глава 22 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.10.1993г. №1090);

- 207,1 тыс. руб. – нарушение условий договора (статья 432 Гражданского кодекса РФ и статья 34 Закона № 44-ФЗ);

- 13,0 тыс. руб. - нарушение порядка реализации государственных программ (статья 179 Бюджетного кодекса РФ).

В ходе проверки были выявлены случаи расходования средств областного бюджета Ленинградской области на содержание и обслуживание зданий, находящихся в оперативном управлении учреждения «Сланцевский индустриальный техникум» и не используемых в учебном процессе, а также законсервированных и находящихся в аварийном состоянии.

**Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных аудиторским направлением по контролю за целевым
использованием средств областного бюджета Ленинградской области на
государственное управление, правоохранительную деятельность, охрану
окружающей среды, сельское хозяйство за 2015 год**

1. Анализ доходов местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, полученных за 2013 и 2014 годы от арендной платы за земельные участки, продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области).

Анализ доходов местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, полученных за 2013 и 2014 годы от арендной платы за земельные участки, продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков проводился выборочным методом.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализировано не менее 10% договоров аренды земельных участков и договоров продажи земельных участков.

В ходе проведенного мероприятия был произведен сбор и анализ данных о площадях арендуемых земельных участков на территории муниципальных образований Ленинградской области.

В проверяемом периоде отмечался рост данного показателя в целом по Ленинградской области и по ряду муниципальных образований. Соответственно увеличились объемы начисленной и полученной арендной платы по договорам аренды земельных участков.

Задолженность по арендной плате по договорам аренды земельных участков (недоимка в местные бюджеты Ленинградской области), как задолженность прошлых лет, так и текущая, в целом последовательно растет. Вместе с тем, ряд муниципальных районов успешно работают в направлении снижения задолженности (Волосовский, Тосненский, Выборгский районы).

Местные бюджеты Ленинградской области могли получить доходы от арендной платы по договорам аренды земельных участков при выполнении постановления Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2007 года № 353 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Ленинградской области», которым рекомендовано установление коэффициентов обеспеченности инфраструктуры, коэффициентов зонирования. Не воспользовались в определенной мере своими возможностями Киришский, Ломоносовский районы.

Доходы муниципальных образований Ленинградской области, получаемые в виде арендной платы по договорам аренды земельных участков в 2013 и 2014 годах

Таблица №1 (тыс. руб.)

Наименование	Площадь (га)		Начислено		Поступило		Задолженность (недонмка)		Упущенная выгода	
	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года
Бокситогорский район	2936,36	3217,7	98934,3	96124,6	85872,1	90145,6	28366,7	25345	289,2	329,2
Волосовский район	12443,3	12468,3	26083,6	23841,5	27968,7	27620,5	3771,1	3552,4	0	0
Волховский район	4319,78	4626,69	88378,7	92248	87624	91552,9	15893,6	16488,3	166,4	9745,3
Всеволжский район	3327,74	2826,96	507875,6	564195,1	608379,3	596961	193531	229208,9	2799,3	25761,7
Выборгский район	15006,2	14898,72	368328,1	333627,2	354931,6	325839,8	20248,8	7787,5	3633,9	7725,1
Гатчинский район	1503,52	20220,83	240044,7	210777,3	247209,3	292158,4	112215,8	123544,4	0	0
Кингисеппский район	8053,4	10608,4	98246,1	103290	115037,4	130089,1	33559,8	31826,7	3113,3	0
Киришский район	6502,022	6733,057	596635,4	632072	590267,3	601109,6	87392,4	110114,4	1704866,1	1828256,5
Кировский район	10586,8	10893,3	220351,8	191992,6	209342,2	173399,4	43678,8	48188,3	46463,1	41383,5
Лодейнопольский район	1124,01	970,71	28800	26932,8	26289,5	42952,2	12456,7	10014,5	0	0
Ломоносовский район	6781,6	7832,9	72367,8	82634,9	71620,4	75649,3	31145,2	35710,5	70047	71130,7
Лужский район	13106,23	11930,95	26469,5	23986,3	29286,7	38300,6	20682,9	16242,8	166,4	9745,3
Подпорожский район	645,18	717,78	42732,8	44605	35351,5	36507,4	32236,4	40334	9251,2	5114,6
Приозерский район	8849,55	8789,01	56772,1	58748	29182,8	31947	7152,3	8057,8	21989,7	24556,7
Сланцевский район	949,03	1105,47	44868,1	80797,2	36182,4	37327,7	36384,6	70264,4	0	17706,1
Тихвинский район	949,03	1105,47	51732,9	43062,5	49157,8	54812,3	20258,5	21153,5	165,9	18,3
Тосненский район	13384,37	13089	79402,7	70605	70501,8	63662,8	9851	5339,1	35910,3	65936,8
Город Сосновый Бор	755,68	620,53	90295,5	110172,7	72615,8	106625,3	19378,8	19331,1	90295,5	110211,5
Итого	111223,802	132655,777	2738319,7	2789712,7	2746820,6	2816660,9	728204,4	822503,6	1989157,3	2217621,3

Задолженность (недоимка) по уплате арендной платы по договорам аренды земельных участков в местные бюджеты Ленинградской области за 2013 и 2014 годы

Таблица №2 (тыс. руб.)

Наименование	На 1 января 2014 года			На 1 января 2015 года		
	Текущего года	Предшествующих лет	Всего	Текущего года	Предшествующих лет	Всего
Бокситогорский район	16679,1	11687,6	28366,7	10148,3	15196,7	25345
Волосовский район	2833,4	937,7	3771,1	3235,6	316,8	3552,4
Волховский район	7228	8665,6	15893,6	8370,5	8117,8	16488,3
Всеволожский район	121039,1	72491,9	193531	167619,8	61589,1	229208,9
Выборгский район	13396,5	6852,3	20248,8	4085	3702,5	7787,5
Гатчинский район	43074,9	69140,9	112215,8	33123,3	90421,1	123544,4
Кингисеппский район	10154,7	23405,1	33559,8	9894,5	21932,2	31826,7
Киришский район	21356	66036,4	87392,4	22722	87392,4	110114,4
Кировский район	11009,6	32669,2	43678,8	18593,2	29595,1	48188,3
Лодейнопольский район	7446,8	5009,9	12456,7	4226,7	5787,8	10014,5
Ломоносовский район	31145,2	Данные отсутствуют	31145,2	18720,6	16989,9	35710,5
Лужский район	19318,1	1364,8	20682,9	7716,5	8526,3	16242,8
Подпорожский район	9925,1	22311,3	32236,4	15813,5	24520,5	40334
Приозерский район	5619,8	1532,5	7152,3	6088,2	1969,6	8057,8
Сланцевский район	10004,1	26380,5	36384,6	36652	33612,4	70264,4
Тихвинский район	9582,2	10676,3	20258,5	10948,1	10205,4	21153,5
Тосненский район	3711	6140	9851	1812,7	3526,4	5339,1
Город Сосновый Бор	7546,2	11832,6	19378,8	13377,8	5953,3	19331,1
Итого	351069,8	377134,6	728204,4	393148,3	429355,3	822503,6

Необходимо также обратить внимание на риски в части получения дохода от аренды земельных участков из-за сокращения площадей земельных участков, переданных в аренду, государственная собственность на которые не разграничена, в результате проводимой федеральными структурами работы по разграничению земель, находящимися под объектами федеральной собственности, а также сокращения площадей земельных участков, переданных в аренду в результате продажи.

Продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков позволяют значительно пополнить доходы местных бюджетов; в данном направлении работают Всеволожский район, Выборгский район, город Сосновый Бор.

Еще один эффективный инструмент – продажа земельных участков по результатам конкурсов, аукционов. Количество договоров, заключенных по результатам конкурсов, аукционов, осталось практически без изменений, но площадь проданных земельных участков в целом возросла.

Не использованы в полной мере возможности местных бюджетов Ленинградской области от продажи земельных участков по результатам конкурсов, аукционов ниже кадастровой стоимости.

Отмечается рост доходов местных бюджетов Ленинградской области от продажи земельных участков по договорам купли-продажи (без проведения конкурсов, аукционов) при одновременном увеличении количества проданных участков и их площади.

Доходы муниципальных образований Ленинградской области от продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков в 2013 и 2014 годах

Таблица №3 (тыс. руб.)

Наименование	Площадь (га)		Доход	
	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года
Бокситогорский район	1,4	0,5	14589,9	131,9
Волосовский район	25,33	1,02	1299,2	108,7
Волховский район	8	5,4	2636,5	4606
Всеволожский район	7,335	39,671	74055	73195
Выборгский район	9,658	4,742	2826,1	15931,1
Гатчинский район	4,1	14,3	-	1091,9
Кингисеппский район	6,6	18,13	642	8168,2
Киришский район	6	1,2	261,9	3385,5
Кировский район	1,8	2,87	7415	9120
Лодейнопольский район	1,1	1,2	556,5	13764
Ломоносовский район	-	3,043	-	46
Лужский район	1,56	0,37	-	-
Подпорожский район	12,349	4,322	6474,7	45,6
Приозерский район	9,137	8,067	3537,8	1782,2
Сланцевский район	-	-	-	-
Тихвинский район	11,3	3,1	1023,1	37,9
Тосненский район	602,73	0,42	871,3	2,6
Город Сосновый Бор	7,48	2,7	5510,7	30620,9
Итого	715,879	111,055	121699,7	162037,5

При администрировании доходов от арендной платы за земельные участки, продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков и продажи земельных участков в ряде муниципальных образований Ленинградской области допускались нарушения бюджетного учета.

Претензионно-исковая работа, связанная с взысканием задолженности по арендной плате за земельные участки, в муниципальных образованиях Ленинградской области велась не достаточно активно, чем и обусловлен рост задолженности.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия было обращено внимание на необходимость организации проведения государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Ленинградской области, разработки и внедрения единого программного обеспечения, позволяющего осуществлять ведение учета договоров, бюджетный учет администратора доходов.

Результаты анализа доходов местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, полученных за 2013 и 2014 годы от арендной платы за земельные участки, продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков были рассмотрены на заседании Правительства Ленинградской области.

Доходы муниципальных образований Ленинградской области от продажи земельных участков в 2013-2014 годах

Таблица №4 (тыс. руб.)

Наименование	По результатам конкурсов (аукционов)									
	Количество договоров		Площадь (га)		Доход		Упущенная выгода		Стоимость 1 га	
	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года
Бокситогорский район	2	-	0,3	-	70,5	-	644,7	-	235	-
Волосовский район	79	98	9,94	21,45	15915	20160,4	19688	12965,1	1601,107	939,879
Волховский район	178	128	25,1	17,3	47318,6	35028,8	85,8	85,7	1885,203	2024,786
Всеволожский район	142	165	27,3	24,2	197486,5	258188,4	0		7233,938	10668,942
Выборгский район	5	8	15,535	0,88	37876	4128	0		2438,107	4690,909
Гатчинский район	43	31	6,3	4,3	31592,5	20441,1	520,7	74,2	5014,683	4753,744
Кингисеппский район	23	31	14,88	58,78	8489	22238,1	1398,5	31931,5	570,497	378,328
Киришский район	1	-	0,064	-	12,1	-	0	-	189,063	-
Кировский район	142	125	28,97	16,86	15744,5	113162,8	0	-	543,476	6711,910
Лодейнопольский район	117	147	20,7	354,2	23073,2	33446,1	36,8	4792,2	1114,647	94,427
Ломоносовский район	6	12	0,578	17,97	4512	31852	0	15515	7806,228	1772,510
Лужский район	5	8	1,64	5,55	9035,4	8623,2	1609,1	26000,9	5509,390	1553,730
Подпорожский район	16	16	1,93	1,751	2909,9	3345	301	928,8	1507,720	1910,337
Приозерский район	42	58	10,998	16,287	60434,9	87150,9	0	-	5495,081	5350,949
Сланцевский район	18	30	1,41	24,03	1186,7	7872,7	0	-	841,631	327,620
Тихвинский район	1	12	0,1	2,8	2580	3509,3	126,9	11286	25800,000	1253,321
Тосненский район	55	12	5,98	1,27	32605,7	6962,2	0	-	5452,458	5482,047
Город Сосновый Бор	9	4	1,72	0,37	5177,4	1262,2	17195,6	703,1	3010,116	3411,351
Итого	884	885	173,445	567,998	496019,9	657371,2	41607,1	104282,5	*	*

**Доходы муниципальных образований Ленинградской области
от продажи земельных участков в 2013-2014 годах**

Таблица №5 (тыс. руб.)

Наименование	По договорам купли-продажи					
	Количество земельных участков		Площадь (га)		Доход	
	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2015 года	На 1 января 2014 года	На 1 января 2014 года
Бокситогорский район	159	210	25,3	25	2091,7	1781,9
Волосовский район	403	717	97,68	190,75	6969,2	11862,5
Волховский район	329	442	251,3	101,1	46795,8	56754,2
Всеволожский район	528	615	196,85	447,1	70712,9	160647,1
Выборгский район	1086	885	853,591	267,06	56224	55792
Гатчинский район	426	462	625,9	1644	64401,1	97481,4
Кингисеппский район	333	179	314,08	4561,96	27220	52796,9
Киришский район	51	112	24,2	6,4	8214	18468,9
Кировский район	303	171	559,35	50,72	21009,7	32367,3
Лодейнопольский район	282	235	36,2	39,7	3850,4	3211,6
Ломоносовский район	152	190	25,12	201,85	27250	46547,3
Лужский район	203	286	89,14	332,71	18533,8	10419
Подпорожский район	95	121	35,397	13,577	767,9	2217,6
Приозерский район	435	442	112,068	327,58	55111	47870
Сланцевский район	88	103	32,55	18,76	4916,1	5081,8
Тихвинский район	157	181	51,1	25,8	16362,5	9644,2
Тосненский район	38	156	15	95,97	10313	31475,7
Город Сосновый Бор	29	34	3,4	14,63	3541,7	36284
Итого	5097	5541	3348,226	8364,667	444284,8	680703,4

2. Проверка (внутренний аудит) эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных Контрольно-счетной палате Ленинградской области в 2012-2014 годах.

Планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе внутренней проверки финансово-хозяйственной деятельности, были разработаны и утверждены председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области 18 октября 2011 года.

Отдельные показатели плана выполнены не в полной мере (не регламентирован порядок пользования телефонами по договору с ЗАО «Дельта Телеком», осуществлялся недостаточный контроль за правильностью заполнения путевых листов водителями, учет материальных запасов в Книге (Карточке) учета материальных ценностей по наименованиям, сортам и количеству велся не в полном объеме).

Исполнение бюджета Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в проверяемом периоде составило 171 849,5 тыс. руб., в том числе: в 2012 году – 53 069,9 тыс. руб., в 2013 году – 56 825,2 тыс. руб., в 2014 году – 61 954,4 тыс. руб.

В 2013 и 2014 годах при внесении изменений в сметы не в полном объеме выполнялись пункты 13 и 14 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного

учреждения, утвержденных приказом Минфина РФ от 20 ноября 2007 г. №112н, и пункт 3.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 27 декабря 2012 г. № 40 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

Оправдательные документы в ряде случаев сброшюрованы к журналам операций не в хронологическом порядке (Журнал операций с безналичными денежными средствами, Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками), что затрудняет проведение проверки.

Операции по поступлению объектов основных средств в 2012–2014 годах отражены в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, однако первичные учетные документы (акты ф. ОС-1) к журналу не подшиты.

Формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности и гражданских служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты ежемесячного денежного вознаграждения и выплаты должностных окладов, производилось на основании ст. 8 и 9 Областного закона от 25 февраля 2005 г. №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» и ст. 5 Областного закона от 25 марта 2005 г. №18-оз «Об оплате труда работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы». При формировании фонда оплаты труда на 2012-2014 годы нарушения не установлены.

В ряде случаев установленные лимиты на сотовую связь превышены (по результатам выборочной проверки сумма превышения составила 2,1 тыс. руб.).

Положение о порядке содержания, эксплуатации, технического обслуживания и ремонта служебного автотранспорта Контрольно-счетной палаты Ленинградской области выполнено не в полной мере. Результаты проверки свидетельствуют о необходимости повышения эффективности осуществления внутреннего финансового контроля Контрольно-счетной палатой Ленинградской области.

По результатам проведенной проверки разработан и утвержден План по устранению и недопущению нарушений и недостатков, выявленных в результате проверки (внутренний аудит) эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных Контрольно-счетной палате Ленинградской области в 2012-2014 годах. Приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25 февраля 2016 г. №12 установлены лица, ответственные за выполнение Плана по устранению и недопущению нарушений и недостатков, утвержден перечень мер,

принимаемых по результатам проверки, объявлены замечания и выговоры лицам, допустившим нарушения.