



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

05.04.2016 № 1550-1/16-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Н.И. Пустотину

Заключение

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О поддержке проекта федерального закона № 1005835-6 «О внесении
изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены
транспортного налога», внесенного депутатами Государственной Думы
С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, М.В. Емельяновым».

Правовое управление исследовало проект постановления и
сообщает следующее.

В соответствии со статьей 70 Регламента Законодательного
собрания Ленинградской области, поступившие проекты федеральных
законов направляются в профильную постоянную комиссию для
рассмотрения. Профильная постоянная комиссия, рассмотрев проект
федерального закона, принимает одно из решений:

внести на заседание Законодательного собрания рассмотрение проекта
федерального закона в случае его актуальности или при наличии поправок,
замечаний и предложений к нему;

не вносить на заседание Законодательного собрания рассмотрение
проекта федерального закона, приняв его к сведению.

В связи с чем, проект постановления на рассмотрение
Законодательного собрания вносит постоянная комиссия.

По проекту федерального закона № 1005835-6 следует отметить
следующее. Проектом федерального закона предлагается отменить на
территории Российской Федерации транспортный налог. Обоснованием
инициаторами указаны следующие аргументы:

- низкая собираемость налога менее 50 процентов,
- поддержка население по его отмене,
- поддержка Минтранс России идеи по отмене транспортного налога,

- должен действовать принцип «пользователь платит, когда ездит»,
- незначительные поступления транспортного налога, акцизы на автомобильный бензин являются основным источником доходов дорожного фонда,
- международный опыт,
- избыточное налогообложение граждан.

По мнению инициаторов проекта федерального закона № 1005835-6, отмена транспортного налога приведет к улучшению собираемости денежных средств, улучшит состояние автодорог.

Проект федерального закона был направлен в Правительство РФ для заключения. В своем заключении Правительство не поддерживает его по следующим основаниям: не определены выпадающие доходы бюджетов субъектов РФ которые составят 146,2 млрд.руб. взамен отмены транспортного налога Правительство предлагает установить налоговый вычет по транспортному налогу для владельцев автомобилей грузоподъемность свыше 12 тонн, которые уплачивают плату в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Областным законом Областной закон Ленинградской области от 23.12.2015 № 139-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" установлены налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2016 год в размере 80 735 548,6 тыс.руб., транспортный налог составляет 2 140 430,0 тыс. руб. или 2,6 процента.

Транспортный налог полностью поступает в дорожный фонд Ленинградской области, который на 2016 год составляет 8 104 302,0 тыс. руб. при этом транспортный налог в объеме бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области составляет 26,4 процента.

Следует отметить, что налогообложение транспортным налогом соответствует принципу социальной справедливости. Налоговые ставки установлены в зависимости от мощности двигателя автомобиля – чем больше мощность, тем выше налоговая ставка и сумма налога, уплачиваемого налогоплательщиком. При этом соблюдается соответствие того, что более высокую мощность двигателя имеют более дорогие автомобили, которые могут позволить себе более обеспеченные граждане. Для автомобилей стоимостью от 3-х миллионов рублей и годом выпуска до 20 лет налогообложение производится с коэффициентом от 1,1 до 3.

В случае если, взамен отмены транспортного налога будут повышены ставки акциза на автомобильный бензин, то граждане с разными доходами и имеющими автомобили разной ценовой категории будут платить одинаковые суммы за покупаемый бензин, так как его цена на бензоколонках практически одинаковая. Кроме того следует учесть, что современные дорогие автомобили имеют расход топлива меньше чем дешевые и старые

автомобили. В этом случае владельцы с небольшими доходами, имеющими более дешевые автомобили, могут платить больше за бензин, чем составляла сумма транспортного налога.

Кроме того, субъектами РФ были предоставлены льготы отдельным категориям налогоплательщиков, в основном менее обеспеченным. В случае отмены транспортного налога и увеличения акцизов на автомобильный бензин им придется покупать бензин по более высокой цене. Полагаем, что в этом случае налоговое бремя ляжет на плечи граждан с низкими доходами. В Ленинградской области областным законом от 22.11.2002 N 51-оз «О транспортном налоге» предоставлена льгота в виде освобождения от уплаты транспортного налога следующим категориям налогоплательщиков-физическим лицам:

Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств, инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий, граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, граждане, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах, граждане Российской Федерации, подвергшиеся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, Герои Российской Федерации за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 лошадиных сил), зарегистрированное на граждан указанных категорий;

граждане в отношении одного зарегистрированного на них легкового автомобиля отечественного производства (СССР) с мощностью двигателя до 80 лошадиных сил включительно и с годом выпуска до 1990 года включительно, а также в отношении одного зарегистрированного на них мотоцикла или мотороллера отечественного производства (СССР) с годом выпуска до 1990 года включительно;

один из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, - за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 лошадиных сил), зарегистрированное на гражданина указанной категории;

один из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, - за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 лошадиных сил), зарегистрированное на гражданина указанной категории;

пенсионеры - владельцы легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт) и мотоциклов (мотороллеров) с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил (до 29,4 кВт) уплачивают налог

в размере 80 процентов от установленной ставки за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан указанной категории;

владельцы мотоциклов (мотороллеров) с мощностью двигателя до 50 лошадиных сил (до 36,77 кВт) включительно уплачивают налог в размере 50 процентов от установленной ставки за один мотоцикл (мотороллер), зарегистрированный на граждан указанной категории, при условии, что со дня его выпуска прошло более 15 лет.

Отмена налога не может привести к улучшению транспортного налога собираемости в виду отсутствия самих действий по его администрированию.

По проекту постановления имеются следующие замечания:

Наименование проекта постановления изложить в следующей редакции:

«О проекте федерального закона № 1005835-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога».

Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Поддержать проект федерального закона № 1005835-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога».

Пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.»

Дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.»

Предлагаем доработать пояснительную записку к проекту постановления по обоснованию аргументов, приведенных в ней. Так следует предусмотреть источник выпадающих доходов областного бюджета в размере 2,1 млрд.руб., которые составляют 26 процентов объема ассигнований дорожного фонда на 2016 год. А обоснование в неубедительности предназначения поступлений транспортного налога на ремонт автомобильных дорог не подтверждается тем, что в Ленинградской области 26 процентов поступлений в дорожный фонд составляет транспортный налог.

Следует учесть, что на сегодняшний день бюджеты субъектов РФ являются сбалансированными, то есть предусмотренному объему расходов бюджета субъекта РФ соответствует объем доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета. Поскольку законопроектом предлагается уменьшить доходную часть бюджетов субъектов РФ, то для соблюдения принципа сбалансированности бюджетов, определенного в статье 33 Бюджетного кодекса РФ, должен быть предложен источник его покрытия. В том случае, если в качестве источника будет выбрано повышение акцизов на автомобильный бензин, то о социальной значимости

по отмене транспортного налога не может идти речи, поскольку повышение акцизов приведет к увеличению цены на бензин.

Решением Комитета Государственной Думы Федерального собрания РФ по бюджету и налогам от 10 марта 2016 года протокол № 344 установлен срок представления отзывов, предложений и замечаний по законопроекту до 15 апреля 2016 года. Учитывая, что решение по проекту федерального закона может быть принято на очередном заседании Законодательного собрания, которое состоится 20 апреля 2016 года, то мнение Законодательного собрания может быть не учтено, так как будет направлено в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам за рамками установленного срока.

Начальник правового управления



Д.В. Малкин