



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001

Факс: (8142) 796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru <http://www.karelia-zs.ru/>

30 03 2016 г. № 2- 17/859

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 марта 2016 года № 2085-V ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер».

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

В.Н. Семенов



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
«Об охране Ладожского и Онежского озер»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер».
2. Направить указанный законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.
3. Направить указанный законопроект и заключение Правительства Российской Федерации в Государственную Думу.
4. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.
5. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Александра Викторовича Люшина.
6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
24 марта 2016 года
№ 2085-V ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об охране Ладожского и Онежского озер

Настоящий Федеральный закон определяет особый статус Ладожского и Онежского озер, которые являются уникальным природным комплексом, имеющим исключительное природное, хозяйственное, социальное, рекреационное, оздоровительное, культурно-историческое значение.

Статья 1

Природный комплекс Ладожского и Онежского озер – территория, включающая систему Ладожского и Онежского озер, водосборную площадь в пределах Российской Федерации, в том числе прибрежные защитные полосы, водоохранные зоны и особо охраняемые природные территории.

В целях сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природного комплекса Ладожского и Онежского озер, обеспечения безопасного питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия, а также сбалансированного решения социально-экономических задач, внести изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, в части уточнения и расширения переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный

комплекс Ладожского и Онежского озер, отдельных государственных полномочий Российской Федерации.

Статья 2

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации разрабатывает и координирует реализацию федеральных и региональных государственных программ, направленных на охрану природного комплекса Ладожского и Онежского озер.

Субъекты Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, вправе принимать подзаконные правовые акты по вопросам переданных государственных полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных государственных полномочий, а также издавать обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы по осуществлению переданных государственных полномочий.

Статья 3

Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, в рамках государственных программ.

Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, может осуществляться за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации в

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также за счет иных источников финансирования.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и
Онежского озер»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и Онежского озер»

Проект федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 2.2. раздела II Протокола выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в формате Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, которое состоялось 19 мая 2014 года в городе Архангельске.

В соответствии с принятым на совещании решением Республике Карелия, Санкт-Петербургу и Ленинградской области было поручено разработать до 30 декабря 2014 года и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о подготовке проекта нормативно-правового акта, устанавливающего особые условия осуществления хозяйственной деятельности и обеспечения охраны Ладожского и Онежского озер, как стратегических водных источников для Северо-Западного региона Российской Федерации.

Разработка законопроекта велась в рамках созданной трехсторонней рабочей группы (Санкт-Петербург, Ленинградская область, Республика Карелия). По результатам заседания рабочей группы было принято решение принять за основу проект федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер», разработанный Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга, с учетом предложений членов рабочей

группы. Представленная редакция законопроекта подготовлена Правительством Санкт-Петербурга и одобрена членами рабочей группы.

Учитывая, что Ладожское и Онежское озера являются уникальными природными объектами и самыми большими пресноводными озерами в Европе, по данным водным объектам наряду с озером Байкал требуется отдельное правовое регулирование. Установление дополнительных государственных мер защиты Ладожского и Онежского озер обеспечит их рациональное использование, позволит влиять на хозяйственную деятельность, оказывающую негативное воздействие на указанные водные объекты, и даст возможность сохранить природно-ресурсный потенциал озер для нынешнего и будущего поколений.

Законопроект разработан в целях установления государственных мер защиты, направленных на рациональное природопользование, сохранение уникальной экосистемы Ладожского и Онежского озер и недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека.

Законопроект носит «рамочный» характер, определяя необходимость уточнения и расширения переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, отдельных государственных полномочий Российской Федерации путем издания подзаконных нормативных актов на уровне субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер.

Ладожское и Онежское озера имеют важное социально-экономическое и стратегическое значение для Санкт-Петербурга, Ленинградской области, Вологодской области и Республики Карелия, поскольку они служат источником питьевого, хозяйственно-бытового и промышленного водоснабжения территорий.

В последние годы водные и биологические ресурсы Ладожского и Онежского озер претерпевают значительные изменения в результате интен-

сивной хозяйственной деятельности в Северо-Западном регионе. Ухудшается качество воды, резко сокращается численность ценных рыб и отдельных видов водных беспозвоночных, уменьшаются уловы рыбы. Неблагоприятная экологическая обстановка в указанных регионах определяется во многом антропогенным воздействием на природу и ответной реакцией на него.

Для предотвращения дальнейшего ухудшения экологической обстановки в рассматриваемом регионе необходимо безотлагательное принятие комплекса организационных и природоохранных мер, одним из первых шагов должен стать федеральный закон «Об охране Ладожского и Онежского озер».

Необходимость единой правовой базы, обязательной для всех субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, очевидна. Только таким путем возможно решение сложной экологической проблемы в условиях административной раздробленности и преобладания местных (локальных) интересов над общегосударственными.

Постановлением Совета Министров СССР от 7 декабря 1984 года № 1212 были установлены дополнительные меры по обеспечению охраны и рационального использования водных и других природных ресурсов бассейна Ладожского и Онежского озер. В настоящее время в действующем законодательстве Российской Федерации подобное правовое регулирование отсутствует.

В целях сохранения и улучшения окружающей среды, обеспечения гармоничного сочетания жизнедеятельности населения и функционирования хозяйственных объектов с окружающей природной средой, требуется создание долговременной экологически обоснованной системы ограничения хозяйственной деятельности на основе функционального зонирования территории и данной экологической зоны.

Принятие законопроекта позволит создать организационно-правовой механизм регулирования антропогенного воздействия на экосистемы Ладожского и Онежского озер, их охраны и минимизации негативных воздействий, что позволит сохранить уникальные экосистемы, обеспечит комплексный подход к осуществлению хозяйственной и иной деятельности, возможность сбалансированного решения задач по социально-экономическому развитию регионов и охране природы.

Водное законодательство Российской Федерации, регламентируя вопросы охраны и использования водных объектов, не позволяет в полной мере решить поставленные задачи.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и
Онежского озер»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и Онежского озер»

Реализация федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер» потребует финансирования за счет средств федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и
Онежского озер»

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«Об охране Ладожского и Онежского озер»**

В связи с принятием проекта федерального закона потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

- Водный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;
- Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18 марта 2008 года № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

В связи с принятием проекта федерального закона потребуется принятие следующих нормативных правовых актов Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации о порядке осуществления экологического зонирования природных территорий Ладожского и Онежского озер;

- постановление Правительства Российской Федерации об утверждении границ природных территорий Ладожского и Онежского озер и экологических зон;
- постановление Правительства Российской Федерации об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне;
- постановление Правительства Российской Федерации о федеральной целевой программе в области охраны Ладожского и Онежского озер;
- нормативный правовой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти о правилах вылова (добычи) водных биологических ресурсов в пределах акватории Ладожского и Онежского озер, лимитах вылова (добычи) водных биологических ресурсов, отнесенных к ценным видам, квотах и разрешенных районах вылова (добычи) ценных видов;
- нормативный правовой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти об утверждении нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальные экологические системы Ладожского и Онежского озер и методов их определения;
- нормативный правовой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти об утверждении перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальных экологических систем Ладожского и Онежского озер;
- нормативный правовой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти об определении особенностей ведения экологических паспортов хозяйственных объектов на природных территориях Ладожского и Онежского озер.