



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

30.03.16 № 1636-1/16-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в статью 4 областного закона
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Согласно действующей редакции части 1 статьи 4 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) для приобретения земельного участка гражданин подает в уполномоченный орган местного самоуправления городского поселения, сельского поселения, городского округа по месту жительства (далее – орган учета) непосредственно или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) заявление о постановке его на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Рассматриваемым законопроектом предлагается новая редакция части 1 статьи 4 областного закона № 105-оз, в соответствии с которой для приобретения земельного участка гражданин должен подать заявление в **уполномоченный орган местного самоуправления по месту жительства или через МФЦ.**

Таким образом, исходя из предлагаемой законопроектом редакции части 1 статьи 4 областного закона № 105-оз, **не представляется возможным определить, в какой орган местного самоуправления (городского поселения, сельского поселения, городского округа или муниципального района) гражданин должен подать заявление для приобретения земельного участка.**

Обращаем внимание, что областной закон № 105-оз определяет случаи предоставления земельного участка, находящегося в **государственной или муниципальной собственности**, гражданину в собственность бесплатно в целях реализации полномочий субъекта РФ, закрепленных статьей 39.5 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

В пояснительной записке к законопроекту указано, что предлагаемые изменения направлены на унификацию определения органа местного самоуправления, уполномоченного на распоряжение земельными участками. Указанная унификация обосновывается принятием областных законов от 22.12.2015 № 137-оз «О перераспределении между органами местного самоуправления Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области отдельных полномочий в области земельных отношений» и от 28.12.2015 № 141-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области».

Вместе с тем, перечисленные областные законы регулируют вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления поселений по распоряжению земельными участками, **государственная собственность на которые не разграничена**, расположенными на территории поселений, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселений, а не земельными участками, **находящимися в государственной или муниципальной собственности.**

Таким образом, содержащееся в пояснительной записке к законопроекту обоснование не соотносится с концепцией законопроекта.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 ЗК РФ, если иное не предусмотрено федеральными законами, **порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов РФ.**

На основании изложенного, полагаем необходимым в областном законе № 105-оз определение муниципальных образований, в органы местного

самоуправления которых гражданин может подать заявление для приобретения земельного участка по основаниям, установленным частью 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

Кроме того, отмечаем, что согласно действующей редакции части 2 статьи 3 областного закона № 105-оз при условии наличия в границах населенных пунктов поселения, входящего в состав муниципального района, земельных участков, предоставляемых в соответствии с данным областным законом, и при условии отсутствия имеющих право на получение указанных земельных участков граждан, проживающих на территории данного поселения, земельные участки предоставляются гражданам, проживающим на территории других поселений соответствующего муниципального района.

Поскольку законопроектом по существу предлагается закрепить полномочия органа учета за муниципальным районом, изложенная выше норма представляется неактуальной (избыточной). В этой связи рекомендуем дополнить законопроект положениями, предусматривающими внесение изменений также в статью 3 областного закона № 105-оз.

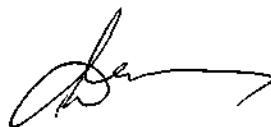
2. Отмечаем, что пояснительная записка к законопроекту не согласуется с его содержанием. В частности, в предпоследнем абзаце пояснительной записки указаны изменения в областной закон № 105-оз, отличающиеся от изменений, предусмотренных в тексте законопроекта.

В прилагаемой к законопроекту справке о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования содержится ссылка на утратившее силу постановление Правительства Ленинградской области от 18.02.2009 №37 «Об утверждении Положения о порядке бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин