



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-30

11.03.2016 № 6184-1/15-15-0-6
На № _____ от _____

ОВ
За К
23.03.16

Председателю
постоянной комиссии по
государственному, административно-
территориальному устройству и местному
самоуправлению

Ю.В. Соколову

Уважаемый Юрий Васильевич!

Рассмотрев материалы по обращению старосты деревни Новосергеевка, Заневского сельского поселения Всеволожского муниципального района А.С. Шалимова по вопросу о необходимости разработки закона, предусматривающего возможность софинансирования из местного бюджета обустройства и содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, проходящих через населенные пункты, поселениями, у которых имеются бюджетные ассигнования для указанных целей (далее – обращение) и Ваше предложение о внесении изменений в областной закон от 16.12.2011 № 111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области» (далее – предложение), правовое управление сообщает следующее.

Как следует из обращения и предложения, правовому управлению поручено разработать законопроект о внесении изменений в областной закон от 16.12.2011 № 111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области» с прилагаемыми к нему документами в части установления возможности софинансирования из местного бюджета расходных обязательств по осуществлению обустройства и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, проходящих через населенные пункты, поселениями, у которых имеются бюджетные ассигнования для указанных целей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству,

реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно части 1 статьи 33 указанного Федерального закона дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Из положений пункта 1 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) следует, что часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, является дорожным фондом. К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

В пункте 4 указанной статьи БК РФ определен перечень доходов бюджета субъекта Российской Федерации, закрепленных за дорожным фондом субъекта Российской Федерации. К таким доходам, в частности, отнесены:

1) доходы бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

2) доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога;

3) доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации;

4) межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Перечень иных поступлений, перечисляемых в областной бюджет Ленинградской области и закрепляемых за дорожным фондом Ленинградской области, утвержден в статье 2 областного закона от 16.12.2011 № 111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области». В упомянутом перечне поступлений, в том числе предусмотрены безвозмездные поступления в областной бюджет из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и (или) на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям

(абзац десятый статьи 2 областного закона от 16.12.2011 № 111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области»).

К безвозмездным поступлениям относятся, в том числе дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации, иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункт 4 статьи 41 БК РФ).

Исходя из изложенного следует, что в случае поступления в областной бюджет межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований Ленинградской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, они должны быть направлены в дорожный фонд Ленинградской области для осуществления таких целей.

Кроме того, согласно части 1 статьи 65 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление бюджету субъекта Российской Федерации субсидий из местных бюджетов в соответствии с требованиями БК РФ.

Однако в БК РФ в настоящее время отсутствует механизм, предусматривающий возможность направления бюджетных ассигнований из местных бюджетов в бюджет субъекта Российской Федерации за исключением субсидий для формирования регионального фонда финансовой поддержки поселений и регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (статьи 140 и 142² БК РФ).

В частности, следует отметить, что статья 179⁴ БК РФ, регулирующая вопросы формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, устанавливает только возможность предоставления межбюджетных трансфертов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам.

Таким образом, норма областного закона от 16.12.2011 № 111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области» о возможности направления в областной бюджет безвозмездных поступлений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации действует только в части федерального бюджета и не может применяться в отношении бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

Для возникновения такой возможности у местных бюджетов необходимо внесение соответствующих изменений в БК РФ в части дополнения перечня форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов

(путем введения новой статьи об иных межбюджетных трансфертах бюджету субъекта Российской Федерации из местных бюджетов), и дополнения статьи 179⁴ БК РФ нормой о возможности муниципальными образованиями софинансирования дорожной деятельности органов государственной власти за счет средств муниципальных дорожных фондов.

В связи с этим правовым управлением разработан прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с необходимым перечнем документов в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Учитывая, что законопроект направлен на комплексное решение вопросов местного значения и предлагаемые им изменения позволят реализовать потребность, возникающую у органов местного самоуправления в софинансировании расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам, связанным со строительством (реконструкцией), капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, направляем его Вам в целях принятия решения о целесообразности внесения указанного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение на 8 л. в 1 экз.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2016 года №

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».
2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации.
4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 1, ст. 18; № 48, ст. 5733; 2010, № 31, ст. 4185; № 49, ст. 6409; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 31, ст. 4191; 2014, № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656) следующие изменения:

1) дополнить статьей 142⁹ следующего содержания:

«Статья 142.⁹ Иные межбюджетные трансферты бюджету субъекта Российской Федерации из местных бюджетов

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими этим требованиям законами субъекта Российской Федерации, бюджету субъекта Российской Федерации могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из местных бюджетов.»;

2) в статье 179⁴:

а) в абзаце шестом пункта 4 после слов «федерального бюджета» дополнить словами «, местных бюджетов»;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Решением о местном бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда могут быть предусмотрены на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету субъекта Российской Федерации на строительство (реконструкцию), капитальный

ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» разработан в целях расширения межбюджетного регулирования в части возможного предоставления различных форм межбюджетных трансфертов из местных бюджетов бюджетам субъектов Российской Федерации.

Действующая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации, в основном, предусматривает предоставление межбюджетных трансфертов на уровень «ниже» (например, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, из бюджета муниципального района бюджетам городских и сельских поселений).

К исключительным случаям, при которых возможно предоставление межбюджетных трансфертов на уровень «выше», относятся софинансирование бюджетом субъекта Российской Федерации расходных обязательств Российской Федерации путем предоставления субсидий федеральному бюджету в случаях, установленных федеральными законами, а также при предоставлении грантов федеральным государственным учреждениям из бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 138¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также софинансирование местными бюджетами расходных обязательств субъектов Российской Федерации путем предоставления субсидий бюджету субъекта Российской Федерации из местных бюджетов в случае, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации (статья 142² Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, как показала правоприменительная практика, в некоторых случаях у органов местного самоуправления возникает потребность в софинансировании расходных обязательств субъектов Российской Федерации по собственной инициативе таких органов.

Так, при осуществлении некоторых полномочий для органов местного самоуправления в целях комплексного решения вопросов местного значения является актуальным участие в софинансировании расходных обязательств субъектов Российской Федерации в случаях, когда у них имеется волеизъявление и финансовые средства на такое софинансирование. При этом средства местных бюджетов не могут быть использованы на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с отсутствием в Бюджетном кодексе Российской Федерации механизма софинансирования органами местного самоуправления из местного бюджета в добровольном порядке расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

В частности, на территории Ленинградской области подобные затруднения возникают в части невозможности использования средств местных бюджетов на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, проходящих через населенные пункты городских и сельских поселений, городского округа.

В связи этим настоящим законопроектом предлагается внести изменения в Главу 16 «Межбюджетные трансферты» Бюджетного кодекса Российской Федерации, дополнив существующий перечень форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов, иными межбюджетными трансфертами бюджету субъекта Российской Федерации из местных бюджетов.

Данное изменение позволит предоставлять бюджету субъекта Российской Федерации иные межбюджетные трансферты из местных бюджетов в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительных органов муниципального образования.

Нововведение также позволит осуществлять органам местного самоуправления софинансирование расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих перераспределенные полномочия, которые являются полномочиями органов местного самоуправления муниципальных образований и законами субъектов Российской Федерации отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривается возможность использования новой формы межбюджетных трансфертов непосредственно для решения вопросов, связанных с осуществлением дорожной деятельности. Так, настоящим законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления возможности направления бюджетных ассигнований из муниципальных дорожных фондов в дорожный фонд субъекта Российской Федерации и их использования последним в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе для формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые настоящим законопроектом изменения являются актуальными для органов местного самоуправления, у которых имеются соответствующие финансовые средства для участия в софинансировании расходных обязательств субъектов Российской Федерации. Настоящий законопроект позволит им с помощью предлагаемого механизма решить комплексно вопросы местного значения.

Приложение
к проекту федерального
закона «О внесении
изменений в Бюджетный
кодекс Российской
Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный
кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального
закона «О внесении
изменений в Бюджетный
кодекс Российской
Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин