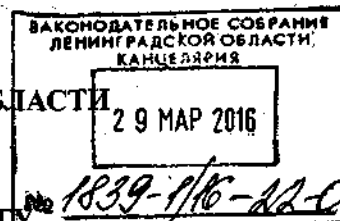




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**



**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПЕРМИНОВ Александр Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области депутат Законодательного собрания Ленинградской области – А.А. Перминов вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области" - на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области" - на 2 л.
3. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области" - на 1 л.

RECEIVED
JAN 10 1964
U.S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
WASHINGTON, D.C.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области" - на 1 л.

5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.

6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона - на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Проект вносит депутат:
А. А. Перминов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 года N ____

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ В РЕГЛАМЕНТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Законодательное собрание Ленинградской области
постановляет:

1. Внести в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденный постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года N 186, следующие изменение и дополнение:

1.1. В статье 49:

а) в абзаце втором, после слов "При отсутствии", дополнить словами "поступивших в письменном виде поправок, а также";

б) дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"При наличии поданных в письменном виде поправок к законопроекту и отсутствия на них заключений юридической службы Законодательного собрания и постоянной профильной комиссии, председательствующий обязан объявить перерыв не менее 30 минут, но не более одного часа для подготовки заключения юридической службы Законодательного собрания по каждой поправке к законопроекту и мнения постоянной профильной комиссии в лице ее председателя. Затем проводится голосование по поступившим поправкам (в порядке очередности их поступления), после чего проводится голосование по принятию областного закона с учетом принятых поправок во втором - третьем чтении (в целом)."

2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Пояснительная записка

к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области"

Проектом предлагается уточнить положение статьи 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области о том, при каких условиях областные законы Ленинградской области не могут быть приняты в 1-3 чтении на одном заседании Законодательного собрания Ленинградской области, а также дополнить - прописать процедуру подачи и рассмотрения поправок в таких случаях.

В настоящий момент, в действующей редакции статьи 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области отсутствует прямой запрет на принятие областного законопроекта в 1-3 чтении на одном заседании при поступлении поправок к нему (упоминается только о "замечаниях и предложениях") и не указывается в какой форме, кому и в какие сроки они направляются, подлежат ли предварительному рассмотрению на заседании профильной постоянной комиссии и правовой экспертизе в правовом управлении аппарата Законодательного собрания Ленинградской области.

Подобный "пробел" в регламентации действий, в частности, депутатов Законодательного собрания Ленинградской области фактически сводит на нет непосредственную практическую реализацию ими своего законного права на законодательную инициативу именно таким способом, а сама статья 49 Регламента в этой части (второй абзац) носит чисто декларативный характер. Кроме того, такой сложившийся общепринятый порядок, как в нашем Законодательном собрании Ленинградской области, так и в представительных органах других субъектов Российской Федерации, приводит к зачастую неоправданно быстрому принятию законопроектов с весьма спорными, непроработанными положениями, без соблюдения прав и законных интересов оппозиционных партий, общественных и других объединений, а в конечном итоге граждан Ленинградской области.

Это вызвано, в первую очередь, сочетанием ряда факторов:

1. Отсутствие "технической" возможности для субъектов законодательной инициативы внести поправки в законопроект, рекомендованный постоянной профильной комиссией к принятию в 1-3 чтении и добиться их законного рассмотрения.
2. Решение о рекомендации принять проект в 1-3 чтении принимает председатель и члены постоянных профильных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области, большинство из которых состоит в "правлящей" партии и, как правило, имеют единую позицию.
3. Ряд законопроектов включается в дополнительную повестку заседаний постоянных комиссий незадолго до заседания, а материалы для их рассмотрения выдаются на руки только на самом заседании, что исключает

возможность проработать вопрос с юристами, специалистами в данной сфере и сформулировать поправки сразу же на заседании постоянной комиссии и обоснованно повлиять на голосование ее членов.

4. Изложенные выше системные нарушения приводят к тому, что даже если "замечания и предложения" к законопроекту и будут сданы в соответствии со статьей 49 Регламента до заседания ЗАКСа ЛО и(или) на нем озвучены, то подавляющее большинство присутствующих депутатов, не имеющих на руках заблаговременно заключений правового управления, мнения постоянной комиссии и иных материалов, будет не готово глубоко понять суть вопроса и обдуманно голосовать за принятие либо только в 1-ом, либо сначала в 1-ом, а потом сразу во 2-3 ем чтениях на этом же заседании.

Для разумного и законного разрешения такой ситуации проектом предлагается уточнить в абзаце втором статьи 49 Регламента ЗАКСа ЛО, что вносятся могут не только замечания и предложения, а именно поправки по установленной форме, что намного более четко регламентировано, привычно и всем понятно. Также устанавливается особый порядок их рассмотрения - непосредственно на заседании ЗАКСа с объявлением перерыва от 30 минут до 1 часа и последующим объявлением результатов обсуждения и голосованием, либо без объявления перерыва в случае, если правовым управлением и постоянной комиссией подготовлены и предоставлены депутатам на руки о заседании мотивированные письменные заключения по поступившим поправкам.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской
области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области"

Принятие проекта постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
2. Устав Ленинградской области от 27 октября 1994 г. № 6-оз.
3. Областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области".

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации данного закона

Для реализации проекта постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области" не потребуется разработки иных нормативных актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Перечень

**областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие
постановления Законодательного собрания Ленинградской области
"О внесении изменения и дополнения в статью 49 Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области"**

Принятие проекта постановления Законодательного собрания
Ленинградской области "О внесении изменения и дополнения в статью 49
Регламента Законодательного собрания Ленинградской области" не
потребует разработки иных нормативных актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов