

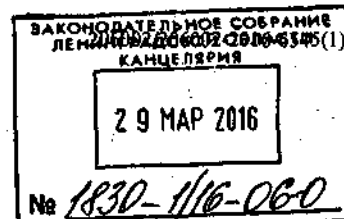


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

28.03.16 № 8-682/16

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года".

Приложения:

1. Проект областного закона "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года" на 63 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 6 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 3 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 2 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

1

2

1ср

6000 800 000

Ялов Д.А.
274 14 46

1533

+диск

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О Стратегии социально-экономического развития
Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу
областного закона «О Концепции социально-экономического развития
Ленинградской области на период до 2025 года»**

Статья 1

Утвердить Стратегию социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (прилагается).

Статья 2

Признать утратившим силу областной закон Ленинградской области от 28.06.2013 N 45-оз «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

УТВЕРЖДЕНА
областным законом
от _____ № _____
(приложение)

**Стратегия социально-экономического развития
Ленинградской области до 2030 года**

В настоящей стратегии используются следующие основные определения:

Аддитивная технология – обобщенное название технологии, предполагающей изготовление изделия по данным цифровой модели методом послойного добавления материала.

Аэропорт low-cost – тип аэропорта, работающий с бюджетными авиакомпаниями.

Бизнес-акселерация – программа интенсивного развития компаний через наставничество, обучение, финансовую и экспертную поддержку в обмен на долю в капитале компании.

Вендинг – продажа товаров и услуг с помощью автоматизированных систем.

Диффузия инноваций – это процесс распространения новшеств в обществе, закономерности распространения новых продуктов, технологий, идей среди потенциальных потребителей (пользователей) с момента их появления.

Дуальное образование – вид обучения, при котором теоретическая часть подготовки проходит на базе образовательной организации, а практическая — на рабочем месте.

Инвестиционный лифт – программа содействия ускоренному развитию средних несырьевых компаний, имеющих экспортный потенциал либо потенциал импортозамещения.

Инвестиционный рост – этап экономического развития, главными движущими силами которого становятся новые внутренние и внешние инвестиции в производство.

Институты развития – один из инструментов государственной политики, стимулирующих инновационные процессы и развитие инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Мобильная торговля – подход к организации бизнес-процесса работы с торговыми точками, подразумевающий высокую степень автоматизации и активное использование КПК, ТСД, смартфонов, планшетов и аналогичных мобильных устройств.

Мультимодальный комплекс – логистический центр, позволяющий разместить в едином кластере независимые транспортные, складские, распределительные компании, поставщиков логистических услуг, промышленные и торговые предприятия с прямым доступом к терминалу и основным грузовым коридорам.

Нишевой рынок – часть общего рынка, характеризующаяся небольшим размером и узкой специализацией реализуемой продукции.

Приоритет – предпочтительное с точки зрения эффективности направление социально-экономического развития.

Промышленный кластер – совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

Синергетический эффект – возрастание эффективности деятельности в результате соединения, интеграции, слияния отдельных частей в единую систему за счет так называемого системного эффекта.

Стационарзамещающая технология – технология, позволяющая оказывать внебольничные виды медицинской помощи.

Стратегическая проектная инициатива (проектная инициатива) – комплекс конкретных проектов развития (инвестиционных, организационных, поддерживающих, технических, инновационных) и мероприятий, реализация которых направлена на изменение сложившейся структуры той или иной сферы и имеет значительный экономический и социальный эффект в масштабе региона.

Субконтрактинг – форма производственного (промышленного) аутсорсинга, применяемая предприятиями для оптимизации производственных процессов.

Транспортный коридор – воздушный, наземный или морской путь для движения по определенному маршруту.

Франчайзинг – вид отношений между рыночными субъектами, когда одна сторона передает другой стороне за плату право на определённый вид бизнеса, используя разработанную бизнес-модель его ведения.

Spin off-проект – проект, выделенный из основного производства и нацеленный на самостоятельную разработку, освоение и внедрение на рынок нового продукта или технологии.

В настоящей стратегии применяются следующие сокращения:

АПК – агропромышленный комплекс
ВВП – валовой внутренний продукт
ВОП – врач общей практики
ВРП – валовой региональный продукт
ВУЗ – высшее учебное заведение
ГЛОНАСС – глобальная навигационная спутниковая система
ГО – городской округ
ГУП – государственное унитарное предприятие
ГЧП – государственно-частное партнерство
ДТП – дорожно-транспортное происшествие
ЕС – Европейский Союз
ИКТ – информационно-коммуникационные технологии
ИТ – информационные технологии
КСЭОН – комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций
ЛАЭС – Ленинградская атомная электростанция
МР – муниципальный район
ОАО – открытое акционерное общество
ОПК – оборонно-промышленный комплекс
ПДД – правила дорожного движения
РАСЦО – региональная автоматизированная система централизованного оповещения
РФ – Российская Федерация
СЗФО – Северо-Западный федеральный округ
Система-112 – система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Российской Федерации
СПАД – Скоростная платная автомобильная дорога Москва – Санкт-Петербург
СПГ – сжиженный природный газ
ТПУ – транспортно-пересадочный узел
ФЗ-№172 – Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в российской Федерации»

Введение

28 июня 2014 года принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – ФЗ-№172), закрепивший систему документов стратегического планирования и требования к ним, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации. Настоящая Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – стратегия) полностью соответствует требованиям ФЗ-№172. Стратегия в значительной степени отличается от Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утвержденной законом Ленинградской области от 28 июня 2013 года № 45-оз (далее – Концепция), не только из-за изменившихся на федеральном уровне требований к данному документу, но и в силу следующих причин:

1. Объективно изменились приоритеты Российской Федерации из-за смены внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации. Стратегия должна учитывать текущие программные и стратегические документы более высокого уровня, Указы Президента Российской Федерации, программы естественных монополий и государственных корпораций и другие.

2. Завершен предыдущий этап институциональных реформ, реформ в социальной и экономической сферах на федеральном уровне.

3. Сложившаяся экономическая ситуация заставляет выделять и концентрироваться на главных направлениях развития, способных дать максимальный синергетический эффект с учетом ограниченности ресурсов.

4. В стратегии как документе общественного согласия должно быть широко представлено мнение населения Ленинградской области о проблемах региона, которые должны решаться органами власти. При разработке стратегии это мнение было получено в ходе проекта «Народная экспертиза», в дальнейшем реализация проекта позволит корректировать приоритеты стратегии.

Несмотря на соответствие структуры документа ФЗ-№172, содержательно в стратегии выделено три принципиальных новшества:

- разделены масштабные приоритеты развития и текущая деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области. Приоритетами являются создание комфортных для проживания поселений, развитие транспортно-логистического комплекса, промышленность, производство продуктов питания, здравоохранение и образование;

- приоритеты реализуются через стратегические проектные инициативы – комплексы конкретных проектов развития (инвестиционных, организационных, поддерживающих, технических, инновационных) и мероприятий, реализация которых направлена на изменение сложившейся структуры той или иной сферы и имеет значительный экономический и социальных эффект в масштабе региона;

- стратегия закладывает основу изменений в системе государственного управления, в первую очередь имплементацию проектного подхода. Это позволит эффективно реализовывать сложные, межведомственные проекты, лежащие в основе стратегии.

1. Анализ и сценарии социально-экономического развития Ленинградской области

1.1. Краткая экономико-географическая справка

Ленинградская область расположена на северо-западе России. Общая площадь региона составляет 83,9 тысяч кв. км. Область граничит с Финляндией и Эстонией, а также с пятью субъектами Российской Федерации – Республикой Карелией, Вологодской, Новгородской, Псковской областями, городом федерального значения Санкт-Петербург.

Ленинградская область включает в себя 17 муниципальных районов и один городской округ, в состав которых входят 61 городское поселение и 138 сельских поселений. Общее количество муниципальных образований составляет 217. Число городов – 31, поселков городского типа – 32, сельских населенных пунктов – 2 881.

Численность¹ постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2016 года составила 1 779,4 тыс. человек, в том числе городское – 1 142,2 тыс. человек (64,3 %), сельское – 637,2 тыс. человек (35,7 %). Плотность населения – 21,1 чел. на кв. км.

Крупнейшие города Ленинградской области на 1 января 2015 года: Гатчина (96,3 тыс. человек); Выборг (79,9 тыс. человек); Сосновый Бор (67,4 тыс. человек); Всеволожск (66,2 тыс. человек), Тихвин (58,3 тыс. человек), Кириши (52,5 тыс. человек).

Более 50 % территории Ленинградской области занимают леса, заповедники и парки. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн га. Площадь особо охраняемых территорий составляет около 6 % общей площади Ленинградской области. Благодаря запасам лесных ресурсов область занимает одно из первых мест в Северо-Западном федеральном округе по лесозаготовкам, деревообработке и лесному экспорту.

В Ленинградской области разведано 26 наименований полезных ископаемых. Всего эксплуатируется до 239 участков месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе. Основу экономики области составляет промышленность, на ее долю приходится около 31,7 % в структуре ВРП.² В промышленном комплексе Ленинградской области представлены следующие отрасли: машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др. Ключевыми предприятиями, расположенными в Ленинградской области, являются ЗАО «Форд Мотор Компани», ЗАО «Филип Моррис Ижора», ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», ООО «Нокиан Шина», Gestamp Automocion, Caterpillar, ОАО «Тихвинский вагоностроительный завод», ООО «ММ-Ефимовский» и др.

¹ Данные Территориального органа Федеральной государственной службы статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области - <http://petrostat.gks.ru>

² Данные 2013 года.

На территории Ленинградской области расположен высокоразвитый агропромышленный комплекс, доля производства АПК области составляет 41,4 % от общего объема сельхозпроизводства всех регионов Северо-Западного федерального округа, или более 5 % от ВРП региона. Основная специализация: молочно-мясное животноводство, птицеводство, картофелеводство и овощеводство. На территории региона осуществляют деятельность более 520 крупных и средних предприятий, 5 сельскохозяйственных кооперативов, более 900 фермерских хозяйств и около 105 тысяч личных подсобных хозяйств.

Ленинградская область является крупнейшим транспортно-логистическим узлом Северо-Западного федерального округа. Доля отрасли транспорта и связи в структуре ВРП превышает 15 %. ³ На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг).

Протяженность железных дорог на территории региона превышает 2,4 тыс. км, основные направления движения поездов – соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС (Финляндия, Эстония).

На территории региона проложено свыше 22,5 тыс. км автомобильных дорог, из них 5 дорог федерального значения (федеральные трассы «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва») и 11 основных магистралей регионального значения.

Протяженность судоходных путей превышает 2 000 км. Судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов и другим. На территории региона также расположены участки Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов.

Активно развивается магистральный трубопроводный транспорт. Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов – более 600 км. Трубопроводная система в основном взаимодействует с системой портов.

Важными факторами, влияющими на развитие региона, являются:

- приграничное положение (граница с двумя странами ЕС);
- выгодное приморское положение (берег Балтийского моря), наличие крупных действующих и строящихся морских портов;
- транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортного коридора и международного транспортного коридора «Север-Юг»;
- мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс.

Данные факторы, вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области, оказывают существенное влияние на инвестиционную привлекательность региона, которая высоко оценивается экспертным сообществом.

Так, в соответствии с Национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Ленинградская область в 2015 году заняла 20 место и находится в группе регионов с комфортными условиями для бизнеса.

³ Данные Территориального органа Федеральной государственной службы статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области - <http://petrostat.gks.ru>

1.2. Внешние условия и риски развития

В настоящее время мировая экономика столкнулась с рядом негативных тенденций⁴:

- нестабильная внешнеэкономическая ситуация, отрицательно влияющая на инвестиционный имидж Российской Федерации и намерения инвесторов вкладывать в экономику России;
- снижение платежеспособности населения, приводящее к снижению привлекательности внутренних рынков - реальные доходы населения в 2012 году показывали рост в 4,6 %, в 2015 году в России их падение оценивается в 4,0 %;
- сжатие финансовых рынков и снижение доступности финансовых ресурсов;
- рост социальной нагрузки на бюджет, секвестирование расходов федерального бюджета (в 2015 году – на 10%);
- общая нестабильность экономики: в 2012 году рост ВВП составил 3,4 %, в 2015 году ожидается падение ВВП на 3 %; инфляция ускорилась в 2 раза – с 6,6 % в 2012 году до 12,9 % в 2015 году.

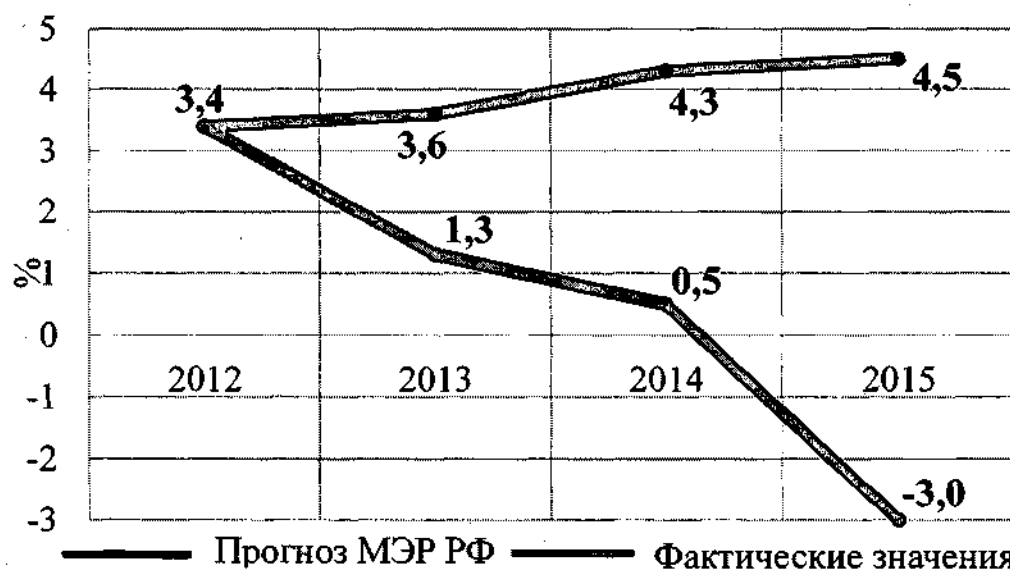


Рисунок 1.1. Сравнение прогнозируемого и фактического значения ВВП России в 2012-2015 годах

Итог – замедление инвестиционной активности предприятий, увеличение срока реализации отдельных проектов.

При этом существующая экономическая ситуация дает инвесторам ряд преимуществ вложения средств в Россию. В условиях политики активного импортозамещения в ряде отраслей появились свободные рыночные ниши, а для инвесторов вложение в производство импортозамещающей продукции означает стабильный внутренний спрос на нее.

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области учитывает как возможности развития, так и внешние риски:

- дальнейшее ухудшение экономической и политической ситуации в мире и стране, замедление темпов экономического роста;

⁴ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (разработан Минэкономразвития России); данные Центрального Банка Российской Федерации.

- ужесточение санкций, снижение внешнеторгового оборота, сокращение объемов грузовых перевозок, угрозы для импортозависимых отраслей;

- снижение инвестиций в экономику страны и региона;

- ресурсную (бюджетную) ограниченность;

- несбалансированность системы расселения и мест приложения труда на территории Ленинградской области и соседних регионов.

К внутренним рискам необходимо отнести следующие:

- усиление нестабильности приведет к свертыванию бюджетных расходов региона на развитие (инновационное, промышленное и других сфер, которые впоследствии могут сформировать прибавочную стоимость и создать основу для роста) и параллельному росту социальных расходов. Таким образом, государственная инфраструктура может попасть в ситуацию роста расходов бюджетов, при уменьшении доходной базы, что затруднит проведение мероприятий по выводу экономики на докризисный уровень;

- большая часть доходов бюджетов всех уровней формируется за счет крупных инвестиционных проектов в сфере нефтегазохимической промышленности, транспорта и энергетики. Следующий по значимости – сектор потребления, привлекающий большую часть иностранных инвестиций: рынок жилья, торговля, автомобилестроение, пищевое производство, рынок потребительских товаров. На третьем месте – обрабатывающие производства (ОПК, тяжелое машиностроение, металлургия). Снижение количества реализуемых крупных инвестиционных проектов приведет к росту зависимости регионального бюджета от кредитов и федеральных дотаций;

- экономическая база области сосредоточена преимущественно в секторах, не являющихся инновационными. Большая часть промышленных предприятий Ленинградской области ведет деятельность в секторах традиционной промышленности. В условиях роста экономических проблем увеличение числа высокотехнологичных предприятий и производство инновационной продукции позволит создать основу для долгосрочной стабилизации экономики;

- регион испытывает дефицит в промышленных площадках, обеспеченных необходимой инфраструктурой для размещения новых производств. В настоящее время в Ленинградской области заявлено большое количество проектов, реализация которых будет еще больше способствовать увеличению данного дефицита;

- инфраструктурные ограничения развития Ленинградской области. Темпы жилищного строительства на территориях области, особенно в районах, граничащих с Санкт-Петербургом, значительно превосходят темпы развития инфраструктуры. В целом, отмечается рост износа основных фондов коммунальной инфраструктуры;

- дисбаланс системы расселения, неравномерное развитие муниципальных образований. В муниципальных районах, где происходит убыль населения и рост бюджетного дефицита, существуют риски снижения экономической и социальной устойчивости, инвестиционной активности, показателей качества жизни населения.

1.3. Анализ социально-экономического развития Ленинградской области в 2013-2015 годах

В 2013-2015 годах Ленинградская область развивалась темпами выше среднероссийских. Даже в условиях кризисных явлений основные индикаторы социально-экономической стабильности оставались в области положительных значений:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2015 году – 889,0 млрд руб., прирост в действующих ценах к 2013 году – 128,8 %;
- индекс промышленного производства в 2015 году составил 99,1 %;
- объем производства продукции сельского хозяйства в 2015 году – 99,0 млрд руб. или 147,5 % к 2013 году в действующих ценах, объем производства основных видов продукции в 2015 году: мясо – 371,3 тыс. т (107,5 % к 2013 году), молоко – 588,7 тыс. т (106,3% к 2013 году), яйца – 3 061 шт. (96,6 % к 2013 году)
- индекс производства продукции сельского хозяйства в 2015 году равен 101,8 %;
- объем выполненных строительных работ в 2015 году – 98,8 млрд руб., рост к 2013 году 113,5 % в действующих ценах;
- в 2015 году введено в действие 2 323 тыс. кв. м жилья, общий объем жилья, введенного за период 2013-2015 годов, – 5 403,3 тыс. кв. м;
- объем транспортных услуг в 2015 году – 136,1 млрд руб. (128,2 % к 2013 году в действующих ценах)
- грузооборот автотранспорта организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в 2015 году составил 977,9 млн тонно-км или 131,9 % к 2013 году.⁵

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий в 2015 году составил 199,7 млрд рублей, что составляет 104,6 % по отношению к аналогичному периоду 2014 года, наблюдается рост показателя в целлюлозно-бумажном производстве, металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий, производстве транспортных средств и оборудования, в строительстве, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды.

В целом инвестиционный рост в 2013-2015 годах обеспечивался проектами в химической промышленности и нефтепереработке. Такая ситуация сохранится в первые 5 лет реализации стратегии в связи с планируемым строительством заводов по производству карбамида, метанола, сжиженного газа.

⁵ Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (распоряжение Правительства Ленинградской области от 19 октября 2015 г. № 431-р.) и данные Территориального органа Федеральной государственной службы статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области – <http://petrostat.gks.ru>



Рисунок 1.2. Номинальная и реальная заработная плата (в % к 2008 г.)

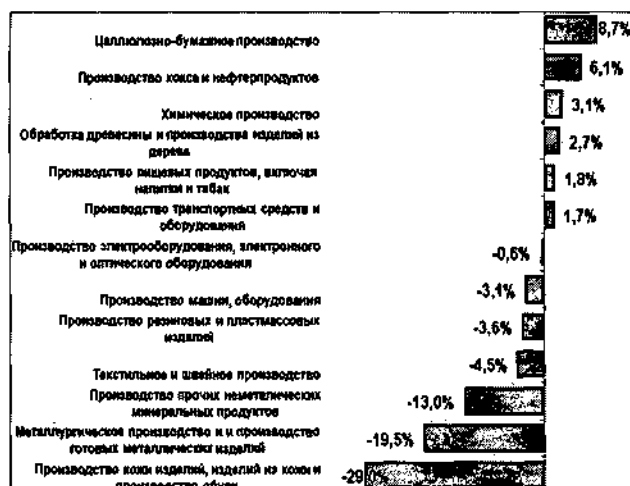


Рисунок 1.3. Индексы производства обрабатывающей промышленности в 2015 году к уровню 2014 года

Номинальная заработная плата с 2008 года выросла почти в 2 раза и показала рост около 6 % в 2015 году (относительно 2014 года). Реальная заработная плата увеличилась на 20 % в 2014 году относительно уровня 2009 года, а в 2015 году снизилась почти на 9% относительно предыдущего года, но данный показатель напрямую зависит от инфляционных процессов в экономике.

Таким образом, в Ленинградской области создана существенная база для дальнейшего развития, которая даже в кризисные периоды позволяет региону показывать умеренно-положительный рост.

Демографическая ситуация в Ленинградской области на протяжении последних 10 лет улучшается: наблюдается тенденция к снижению смертности (в 2005 году – 20,3; оценка 2015 года – 14,1 промилле) и повышению коэффициента рождаемости (в 2005 году – 7,8 человек на 1000 населения, оценка 2015 года – 9,1 человек на 1000 населения). Но при значительном росте основных демографических показателей рождаемость не покрывает смертность, а естественная убыль населения восполняется притоком мигрантов

Анализ целевых показателей первого этапа Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года (2013-2015 годы) показывает, что объективно не все они были достигнуты.

Из 9 показателей 3 выполнены полностью: оборот малого бизнеса, доходы регионального бюджета и уровень безработицы, являющейся одной из самых низких среди всех регионов страны. По пяти показателям, в том числе валовому региональному продукту, реальным денежным доходам населения, численности населения, продолжительности жизни и смертности недостижение составило не более 8 % от заданного Концепцией уровня.

На степень достижения показателей Концепции существенно повлиял фактор высоких ожиданий по общеэкономическому росту в стране, масштабу импорто-экспортных операций, инвестиционному потоку и, соответственно, состоянию отраслей экономики и социальной сферы в России. Показатели Концепции базировались на росте валового продукта до 5 %, который в современных условиях доступен лишь некоторым странам.



Рисунок 1.4. Итоги реализации I этапа (2013-2015 гг.) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года⁶

В то же время для Ленинградской области открывается ряд возможностей, использование которых легло в основу стратегии:

1. Значительный спрос на квалифицированные трудовые ресурсы (в первую очередь рабочих специальностей), вызванный ускоренным развитием базовых отраслей экономики региона: промышленности, транспортно-логистического комплекса, инфраструктурных отраслей, сферы услуг.

2. Спрос на комфортную среду проживания с высокими требованиями по экологическим характеристикам, уровню социальных объектов, благоустройства. Спрос объективно формируется в силу изменения системы расселения в Ленинградской области, роста благосостояния населения, повышения транспортной доступности отдельных поселений.

3. Рост спроса на продукты питания местного производства, в том числе экологически чистые, за счет сохранения режима контрсанкций и политики импортозамещения в агропромышленном комплексе.

4. Спрос на качественные транспортно-логистические услуги (хранение, сортировка и распределение, первичная переработка, упаковка), обусловленный бурным развитием портовой и транспортной инфраструктуры, усилением промышленного комплекса.

5. Спрос на размещение высокотехнологичных производств и, соответственно, создание инфраструктурно подготовленных площадок для них в связи с активной федеральной политикой импортозамещения в промышленности, развития производств высокой добавленной стоимости, повышения обороноспособности России и военно-технического оснащения вооруженных сил.

⁶ Данные информационной системы мониторинга социально-экономического развития Ленинградской области (<http://monitoring.lenreg.ru/>)

1.4. Сценарии развития Ленинградской области

В зависимости от изменения внешних условий разработаны 3 сценария развития Ленинградской области: инерционный, реалистичный и инновационный.

Таблица 1.1. Сценарии социально-экономического развития Ленинградской области

Условия и ограничения	Источники роста	Базовые сектора
Инерционный сценарий		
• Реальные доходы населения не растут • Инвестиционная активность низкая • Бюджетные инвестиции значительно ограничены • Высокая неопределенность на рынке жилья • Переориентация граждан с внешнего на внутренний туризм	1. Реализация заявленных федеральных проектов 2. Обеспечение товарами в рамках сложившихся рыночных ниш Санкт-Петербурга и Ленинградской области 3. Выполнение «сервисных» по отношению к Санкт-Петербургу функций: жилье, пригородная и дачная рекреация, утилизация отходов	• Традиционные сектора промышленности • Агропромышленный комплекс • Транспорт и логистика • Энергетика • Лесопромышленный комплекс • Строительный комплекс • Пригородная рекреация
Реалистичный сценарий		
• Сохраняется федеральный курс на импортозамещение • Сохраняется режим «контрсанкций» в АПК • Увеличиваются расходы на ОПК • Восстанавливаются доходы населения, платежеспособный спрос, инвестиционная активность, 1-4% роста ВВП РФ • Восстанавливается доступ к рынкам капиталов	1. Модернизация традиционных секторов, экономики увеличение добавленной стоимости, развитие в форме кластеров 2. Использование экспортного и транзитного потенциала, развитие глубокой переработки грузов 3. Развитие информационных технологий 4. Обеспечение товарами макрорегиональных рынков (частично – российского) 5. Реализация совместных проектов с Санкт-Петербургом в сфере занятости, рекреации, инфраструктуры	• Высокотехнологичные сектора промышленности (машиностроение, нефтегазохимия, оборонно-промышленный комплекс) • Транспорт и логистика • Сфера услуг • Малый и средний бизнес • Агропромышленный комплекс • Пригородная рекреация
Инновационный сценарий		
• Активизируется курс на развитие инновационной экономики • Отменяются санкции, открываются рынки технологий • Строительство образовательных и исследовательских центров (федерального уровня) • Появление в регионе крупных иностранных высокотехнологичных	1. Реализация крупных инновационных проектов, в том числе с участием иностранного капитала 2. Масштабные бюджетные инвестиции в инфраструктуру 3. Выход на международные рынки товаров, услуг, разработок 4. Развитие строительства коммерческой недвижимости (офисы, гостиничные комплексы и т.д.)	• Высокотехнологичное производство • Разработка и коммерциализация инновационной продукции • Высшее образование, исследовательский сектор • Сфера услуг, туризм, рекреация • Транспорт и логистика • Агропромышленный

Условия и ограничения	Источники роста	Базовые сектора
компаний (сервисных, машиностроительных, логистических)		комплекс с внедрением селекционных и генетических технологий • Строительный комплекс

Инерционный сценарий предполагает реализацию основных рисков Ленинградской области, сохранение традиционных источников роста и базовых секторов экономики без их структурной перестройки. При этом промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг будут ориентироваться на традиционный рынок сбыта – Санкт-Петербург, по отношению к которому Ленинградская область будет выполнять разнообразные «сервисные» функции.

Реалистичный сценарий предполагает самостоятельное развитие региона на основе равноправного партнерства с Санкт-Петербургом. При сохранении большинства рисков, Ленинградская область будет использовать предоставляемые федеральным экономическим курсом возможности с постепенным восстановлением доступа коммерческого сектора к финансовым ресурсам. Основа реалистичного сценария – модернизация традиционных секторов промышленности, увеличение добавленной стоимости, кластерное развитие, использование экспортного и транзитного потенциала, развитие переработки грузов, выход продукции Ленинградской области на макрорегиональные и национальный рынки, реализация совместных проектов с Санкт-Петербургом. Дополнительное развитие должны получить сфера услуг и малый бизнес, которые станут в перспективе основой устойчивого развития экономики.

Инновационный сценарий базируется на отмене экономических санкций, открытии рынков технологий и капитала, активизации федеральной политики по развитию инновационной экономики. Для реализации этого сценария должны произойти структурная перестройка по подавляющему числу секторов и экономике Ленинградской области в целом, развитие высшего профессионального образования и научно-исследовательских центров. Значимым ограничением инновационного сценария является наличие существующего научно-технологического центра России (Санкт-Петербурга). Реализация инновационного сценария требует беспрецедентных для Ленинградской области финансовых ресурсов (бюджетных и внебюджетных) и в текущих макроэкономических условиях представляется затруднительной.

Реалистичный сценарий развития Ленинградской области является **целевым**. При этом очевидно, что отдельные элементы инерционного или инновационного сценария могут стать частью реалистичного сценария. Например, реализация заявленных федеральных проектов, таких как строительство завода по производству сжиженного природного газа «Балтийский СПГ» или платной автодороги Москва – Санкт-Петербург, способны стать драйверами развития отдельных территорий; создание новых инновационных производств возможно и на базе существующих научно-производственных центров, таких как г. Сосновый Бор или Петербургский институт ядерной физики (г. Гатчина).

2. Приоритеты социально-экономического развития Ленинградской области

2.1. Стратегическое видение социально-экономического развития Ленинградской области

Стратегическая цель развития Ленинградской области на долгосрочную перспективу – обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение качества жизни населения региона.

Стратегия направлена на каждого конкретного жителя Ленинградской области. *Основная задача органов власти* в рамках стратегии – предоставить жителям широкие возможности для работы (в качестве наемного работника или предпринимателя), получая высокий уровень дохода, и обеспечить современные потребности каждого конкретного человека в комфортном жилье, досуге, образовании, получении медицинской помощи и т.д.

Достижение стратегической цели подразумевает реализацию трех взаимосвязанных *направлений*:

- 1) создание условий для эффективной занятости;
- 2) развитие человеческого капитала региона;
- 3) повышение эффективности государственного управления.

Векторами развития Ленинградской области до 2030 года являются:

- «**Индустриальное лидерство**» — к 2030 году промышленность должна формировать основное количество высокооплачиваемых рабочих мест для жителей Ленинградской области, сохранить свою долю в региональной экономике, проходить процесс постоянного обновления на основе инноваций.

- «**Профессиональное образование**» — к 2030 году должна быть создана региональная сеть современных организаций профессионального образования, в которых жители Ленинградской области могут стать высококвалифицированными специалистами для любой из сфер экономики региона с гарантиями последующего трудоустройства на предприятия Ленинградской области.

- «**Комфортные поселения**» — к 2030 году городские и сельские населенные пункты Ленинградской области должны стать комфортными для проживания и доступными к месту работы, удовлетворяющими современные потребности жителей в удобном жилье, коммунальных, бытовых, финансовых, социальных услугах, услугах сферы торговли, культуры и досуга, экологии, связи.

- «**Продовольственная безопасность**» — к 2030 году сельское хозяйство должно обеспечивать качественными, экологически чистыми продуктами питания жителей Ленинградской области и соседних регионов, постепенно замещая импортную продукцию и наращивая свою долю в сельском хозяйстве страны.

- «**Современный транспортный комплекс**» — Ленинградская область должна обеспечить к 2030 году своих жителей возможностью быстро и комфортно добраться до пункта назначения любыми видами транспорта, качественно развивая транспортную систему Ленинградской области.

- «**Здоровье население**» — любой житель Ленинградской области в 2030 году должен своевременно получать качественную современную медицинскую помощь

на всей территории региона, регулярно проводить профилактику своего здоровья и вести здоровый образ жизни.

Перечисленные векторы — это перспективы реализации шести стратегических проектных инициатив, являющихся основой стратегии. В стратегии также зафиксированы дополняющие и связующие сферы, развитие которых непосредственно влияет на реализацию стратегических проектных инициатив.

Реализация направлений, не вошедших в состав стратегических проектных инициатив или дополняющих и связующих сфер, будет осуществляться в рамках текущей деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

Стратегическая цель и направления развития Ленинградской области формируют ряд *задач стратегии*:

1. Инфраструктурное развитие региона.
2. Модернизация социальной сферы региона.
3. Повышение уровня социальной обеспеченности населения.
4. Достижение высоких стандартов качества жизни населения.
5. Развитие современного промышленного производства продукции высокой добавленной стоимости.
6. Использование потенциала внутреннего рынка и экспортных рынков.
7. Внедрение новых технологий в государственном управлении, в первую очередь — проектного подхода.
8. Устранение административных барьеров, повышение инвестиционной привлекательности экономики.
9. Развитие институтов гражданского общества.
10. Сбалансированное развитие муниципальных образований региона.

2.2. Стратегические проектные инициативы Ленинградской области

2.2.1. Проектная инициатива «Индустриальное лидерство»

Основным драйвером экономического развития региона является развитие промышленного сектора, расширение и модернизация уже существующих и привлечение новых производств на территорию региона. Обеспечение благоприятных условий для создания и развития современных высокотехнологичных производств, победа в конкуренции с другими регионами за их привлечение и удержание — важнейшая задача, которая стоит перед экономикой региона.

Политика повышения привлекательности региона должна быть нацелена как на создание благоприятных условий для всех видов экономической деятельности, так и стимулирование развития в конкретных направлениях и отраслях. При этом должна обеспечиваться возможность участия в процессе индустриального развития как крупного, так и малого и среднего бизнеса, активно вовлекаться научные и образовательные организации.

Ленинградская область исторически является сильным промышленным центром Северо-Западного федерального округа. В настоящее время в регионе реализуется долгосрочная политика инновационного развития региона как места, благоприятного для бизнеса, обеспечены условия для устойчивого развития целых

отраслей промышленности, крупных промышленных предприятий и производственных комплексов, а также предпринимательства (малого и среднего бизнеса), внутреннее территориальное развитие и внешнюю интеграцию.

В тоже время, основными вызовами и проблемами современного развития промышленности Ленинградской области и перехода к новому технологическому укладу являются:

- пониженные стимулы к инновациям и росту эффективности вследствие наличия высокодоходного углеводородного сектора;
- недостаток или отсутствие научно-технических компетенций для форсированного развития традиционных отраслей промышленности, новых высокотехнологичных и наукоемких отраслей промышленности;
- среднее качество и нехватка человеческого капитала, выражающиеся в относительно низкой производительности труда, высокой дифференциации доходов, дефиците квалифицированных кадров, в том числе рабочих и инженерных специальностей; значителен риск дефицита квалифицированных трудовых ресурсов для инновационной экономики;
- недостаточная интеграция системы образования и промышленности;
- недостаточная глобальная конкурентоспособность обрабатывающей промышленности, критическая зависимость от импортных поставок сырья, материалов, компонентов;
- недостаточное качество технологической инфраструктуры для локализации промышленного производства.

Для обеспечения дальнейшего устойчивого развития промышленности региона необходим комплексный подход, позволяющий оптимально концентрировать имеющиеся ресурсы. Наиболее эффективным механизмом стимулирования роста конкурентоспособности признан кластерный подход.

В настоящее время в Ленинградской области реализуется 11 кластерных инициатив. Приоритетными направлениями, способными обеспечить экономический рост и высокую конкурентоспособность на межрегиональных и международных рынках являются - машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое и нефтехимическое производство, лесопереработка и целлюлозно-бумажное производство, металлургическая промышленность, промышленность строительных материалов, агропромышленный комплекс и др.

Результатом реализации проектной инициативы «Индустриальное лидерство» должна стать реструктуризация экономики за счет развития современных высокотехнологичных кластеров.

Целью проектной инициативы является адаптация традиционных отраслей промышленности к новому технологическому укладу за счет формирования драйверов роста инновационной экономики в рамках кластерных проектов, а также достижение глобальной конкурентоспособности региональной промышленности по отдельным направлениям.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

1. Внедрение на промышленных предприятиях Ленинградской области новых технологий (нано- и биотехнологии, аддитивные, ресурсосберегающие, информационные технологии, робототехника, композитные материалы и т.д.).

2. Повышение глубины переработки сырья промышленными предприятиями Ленинградской области (в том числе переработка углеводородов, химия, лесной комплекс, стройматериалы, пищевая промышленность), с повышением доли добавленной стоимости, создаваемой в регионе.

3. Импортозамещение и высокий уровень локализации производства (автопром, судостроение, вагоностроение, фармацевтика, энергомашиностроение).

Решение обозначенных задач предусмотрено через реализацию трех проектных направлений, в состав которых включены конкретные проекты развития.

1. Развитие промышленной кооперации в целях эффективной реализации стратегии импортозамещения, глубокой переработки сырья, внедрения новых технологий, стимулирования экспорта продукции. Ключевыми проектами направления являются:

Проект 1. Создание Центра кластерного развития с поддержкой:

- автомобильного кластера
- радиофармацевтического кластера;
- судостроительного кластера;
- машиностроительного кластера;
- нефтегазохимического кластера;
- лесопромышленного кластера;
- кластера пищевой промышленности;
- кластера строительных материалов.

2. Развитие промышленной инфраструктуры в целях повышения уровня локализации производства на территории Ленинградской области и развития научно-технологических компетенций. Ключевыми проектами являются:

Проект 1. Развитие сети индустриальных парков;

Проект 2. Создание объектов инновационной инфраструктуры (испытательные, инжиниринговые, сертификационные центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры компетенции), развитие нанотехнологического центра – Нанопарк «Гатчина»;

Проект 3. Использование федеральных инструментов поддержки территорий опережающего развития, особых экономических зон, промышленных зон, наукоградов;

Проект 4. Использование промышленного потенциала выбывающих мощностей ЛАЭС-1;

Проект 5. Участие в проектах Национальной технологической инициативы.

3. Развитие кадрового потенциала в целях обеспечения экономики высококвалифицированными человеческими ресурсами. Проекты направления закреплены в разделе 2.2.4 Проектная инициатива «Профессиональное образование». В первую очередь предполагается создание сетевого ресурсного центра по подготовке кадров.

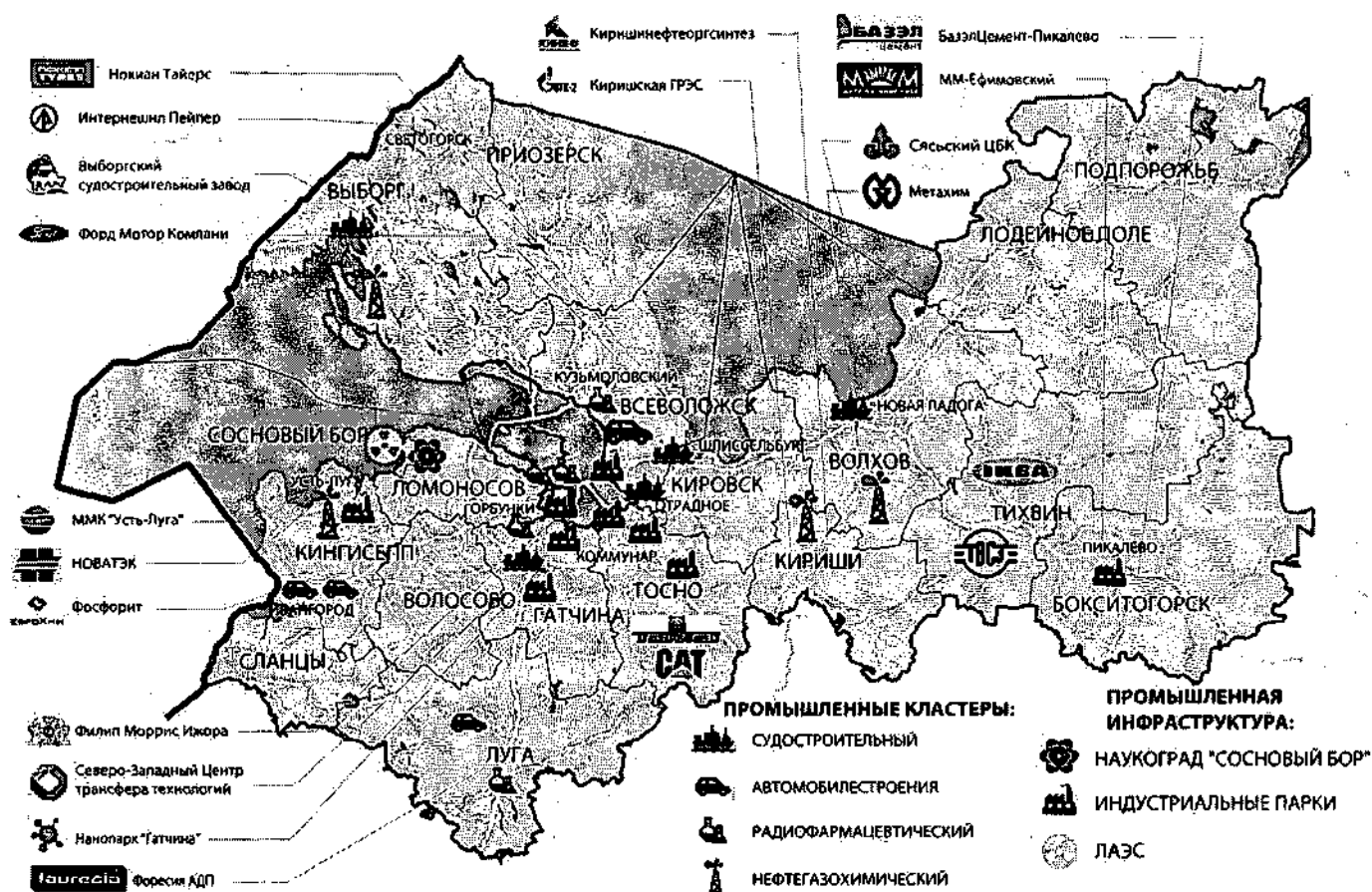


Рисунок 2.1. Размещение основных проектов стратегической проектной инициативы «Индустриальное лидерство» с высокой вероятностью реализации

Таблица 2.1. Целевые показатели (индикаторы) реализации стратегической проектной инициативы «Индустриальное лидерство»

N п/п	Показатель (индикатор)	Этапы реализации Стратегии (окончание этапа)		
		2018	2024	2030
1	Индекс промышленного производства, нарастающим итогом на конец этапа, %	103,4	112,3	120,8
2	Индекс производства по обрабатывающим производствам нарастающим итогом на конец этапа, %	103,7	111,5	122,9
3	Производительность труда, в действующих ценах на конец периода, тыс. руб. на 1 занятого в экономике	1447,3	2397,6	4089,8

Реализация проектной инициативы «Индустриальное лидерство» позволит получить значительные экономические и синергетические эффекты:

- развитие, основанное на конкурентоспособных кластерах, являющихся драйверами социально-экономического роста;
- включение бизнеса в процесс стратегического планирования региона, готовность бизнеса к преобразованиям и реализации собственных долгосрочных стратегий;
- создание репутации передового высокотехнологичного региона, имеющего высокую экономическую независимость;

- создание до 7-8 рабочих мест в смежных отраслях на каждое рабочее место, созданное в промышленности;
- получено не менее 4 руб. отдачи на каждый рубль, вложенный в промышленность.

2.2.2. Проектная инициатива «Продовольственная безопасность»

В состав агропромышленного комплекса Ленинградской области входит 528 крупных и средних предприятий различных форм собственности, из них 258 сельскохозяйственных предприятий, 115 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, 147 предприятий рыбохозяйственного комплекса. В регионе также работают 8 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, более 1 000 крестьянских (фермерских) хозяйств и 104 тыс. личных подсобных хозяйств, а также около 3 500 садоводческих некоммерческих объединения⁷.

Структура агропромышленного комплекса Ленинградской области включает в себя четыре основные направления: животноводство (молочное и мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство, звероводство и пчеловодство); растениеводство (выращивание зерновых и кормовых культур, картофеля, овощей, грибов и цветов); рыбохозяйственный комплекс (рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка); пищевая и перерабатывающая промышленность (мясная, молочная, хлебопекарная, кондитерская, макаронная, консервная и комбикормовая отрасли, производство безалкогольных напитков, а также фасовка чая и кофе).

На долю производства продукции сельского хозяйства приходится 46,9%, на пищевые продукты 53,1 % общего объема производства продукции, выполненных работ и услуг в сфере АПК.⁸

За последние 10 лет (2006-2015 годы) объем производства продукции сельского хозяйства увеличился в 3 раза с 32,47 млрд рублей до 99,0 млрд рублей.

Динамика индекса сельскохозяйственного производства носит циклический характер и зависит от природно-климатических условий и внешнеэкономических факторов, в период кризисных явлений в экономике в 2008-2010 годах и в 2013-2015 годах данный показатель менялся не существенно, при этом отрицательное значение наблюдалось лишь в 2006 году (99,5), после указанного периода наблюдалось лишь увеличение производства продукции сельского хозяйства.

Доля Ленинградской области в Северо-Западном федеральном округе по производству продукции сельского хозяйства стабильно повышается: с 34,2 % в 2006 году до 40,6 % в 2015 году. Однако данный показатель относительно всей страны увеличился незначительно: с 1,7 % в 2006 году до 2,0 % в 2015 году.

Стратегическими вызовами развития агропромышленного комплекса в современных условиях являются:

1. Внешнеэкономическая ситуация (ограничение на ввоз продовольственной продукции, водных биоресурсов).

⁷ Данные комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.

⁸ Здесь и далее данные Территориального органа Федеральной государственной службы статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области - <http://petrostat.gks.ru>

2. Неразвитая логистическая инфраструктура регионального рынка сельскохозяйственной продукции.

3. Зависимость от импортных поставок сырья, селекционных материалов, комплектующих, оборудования.

Внутренними факторами положительно влияющими на развитие агропромышленного комплекса являются:

- государственная поддержка сферы АПК;
- близость рынков сбыта, транспортно-логистическая доступность;
- высокий научный и научно-технический потенциал Санкт-Петербурга и Ленинградской области, высококвалифицированные трудовые ресурсы.

Отрицательное влияние на развитие АПК региона оказывают:

- диспаритет цен: низкий уровень закупочных цен у сельхозтоваропроизводителей на продукцию (картофель, овощи, молоко, мясо, яйцо) предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности и представителями розничной торговли на фоне постоянно растущих цен на энергоносители и расходные материалы;

- неупорядоченность прав собственности на земельные участки и неэффективное использование сельскохозяйственных угодий собственниками;

- отсутствие доступных финансовых инструментов реализации проектов, в том числе высокий уровень процентных ставок по краткосрочным и инвестиционным кредитам.

Результатом реализации проектной инициативы «Продовольственная безопасность» станет обеспечение продуктами питания населения Ленинградской области, Санкт-Петербурга и России в целом, а также развитие ключевой инфраструктуры агропромышленного комплекса.

Целями реализации проектной инициативы являются:

- замещение импортной продукции АПК на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны;
- вхождение Ленинградской области в ТОП-15 регионов России по объему производства сельскохозяйственной продукции.

Достижение намеченных целей предусматривает решение трех **задач**:

1. Рост объемов сельскохозяйственного производства (ежегодно не менее 1-1,5 %).

2. Развитие логистической инфраструктуры регионального рынка сельскохозяйственной продукции.

3. Внедрение на предприятиях АПК современных технологий в области региональной селекции и генетики с целью снижения зависимости сельского хозяйства области от импортного племенного и семенного материала.

Проектная инициатива включает в себя несколько основных направлений развития агропромышленного комплекса региона.

1. Современные технологии в области селекции и генетики. Данное направление предусматривает создание (восстановление) всех звеньев системы воспроизводства племенного и семенного материала и доведение его до

сельскохозяйственных предприятий области и соседних регионов. В рамках этого направления будут реализованы:

Проект 1. Строительство селекционно-генетических центров в молочном животноводстве.

Проект 2. Строительство селекционно-семеноводческих центров.

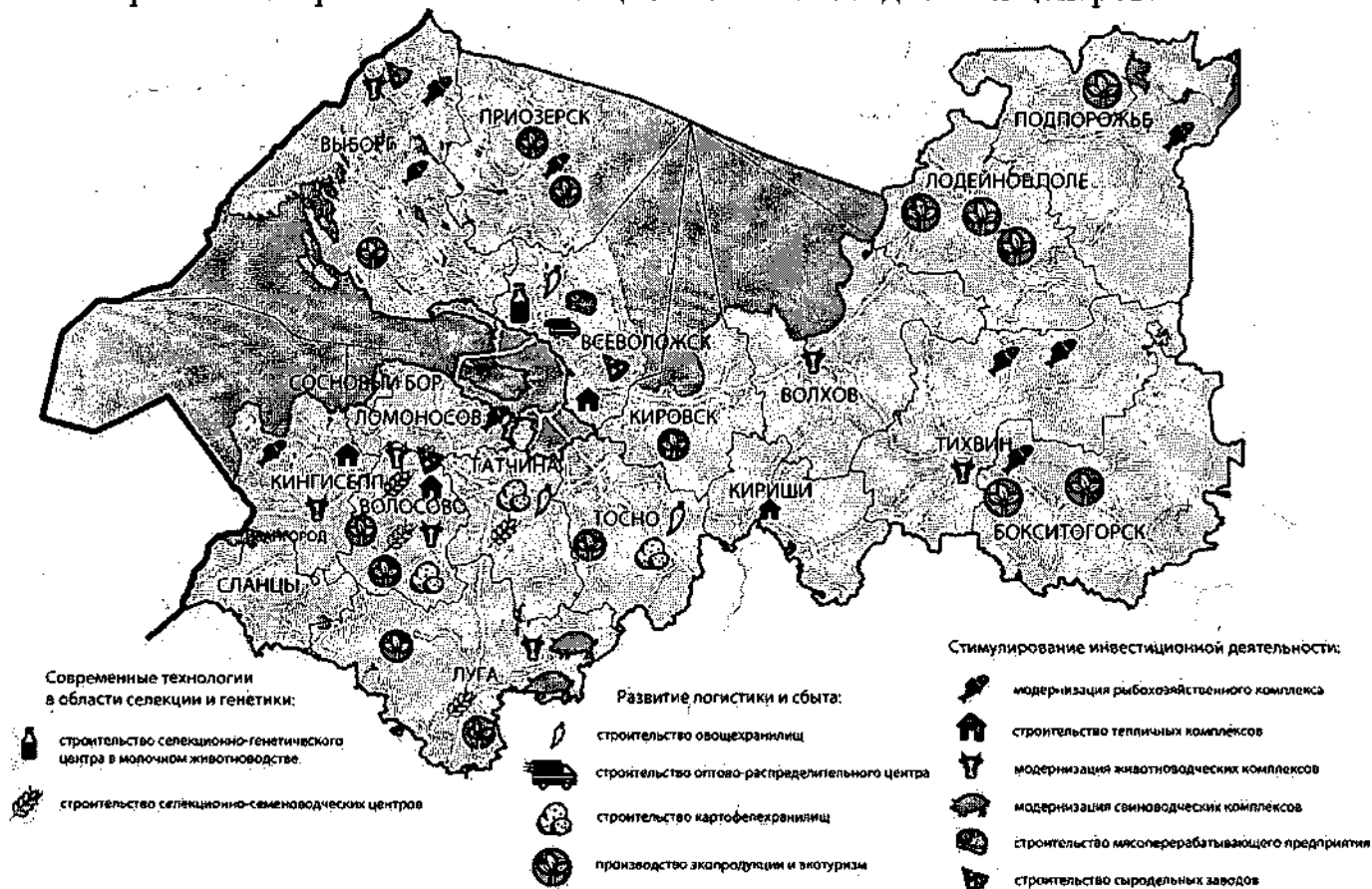


Рисунок 2.2. Размещение основных проектов стратегической проектной инициативы «Продовольственная безопасность»

2. Развитие логистики и сбыта - нацелено на выстраивание эффективной системы реализации сельхозпродукции на внутреннем и внешних рынках. Основные проекты направления:

Проект 1. Строительство оптово-распределительных центров.

Проект 2. Развитие потребительской, снабженческо-сбытовой и перерабатывающей кооперации, в том числе межрегиональной и кооперирования фермеров с крупными сельхозтоваропроизводителями региона.

Проект 3. Развитие сельского туризма и поддержка производства экопродукции (в большей степени эту нишу могут занять малые формы хозяйствования).

3. Стимулирование инвестиционной деятельности в сфере АПК с целью его диверсификации. Включает следующие проекты:

Проект 1. Подготовка и развитие производственных площадок АПК.

Проект 2. Модернизация рыбохозяйственного комплекса: совершенствование рецептуры кормов, улучшение пород, обновление оборудования.

Проект 3. Развитие нишевых рынков (производство продукции кролиководства, козоводства, овцеводства, строительство сыродельных заводов, развитие тепличных комплексов по выращиванию овощей, цветов, грибов, ягод).

Прорывным проектом инициативы «Продовольственная безопасность» является создание селекционно-генетического центра (в молочном животноводстве). Проект предусматривает создание в Ленинградской области не только селекционно-генетического центра на 160 коров-доноров, получение, хранение, заморозка и обеспечение качества спермы и эмбрионов для использования в хозяйствах области и для продажи в другие регионы России, но и создание лабораторий по селекционному контролю и анализу количества и качества животноводческой продукции, а также иммуногенетической и молекулярно-генетической экспертизе. Реализация проекта позволит полностью обеспечить СЗФО отечественным семенным и генетическим материалом.

Реализация стратегической проектной инициативы «Продовольственная безопасность» позволит получить экономические, социальные, синергетические и мультипликативные эффекты:

- интеграция региональных производителей в национальную цепочку поставок в результате реализации программы импортозамещения;
- мультипликативный эффект развития смежных отраслей от развития сельского хозяйства;
- привлечение инвестиций в благоустройство и социальную инфраструктуру сельских населенных пунктов;
- повышение качества жизни на селе, создание условий для привлечения и удержания квалифицированных кадров;
- рост налоговых поступлений в бюджет.

Таблица 2.2. Целевые показатели (индикаторы) реализации стратегической проектной инициативы «Продовольственная безопасность»

N п/п	Показатель (индикатор)	Этапы реализации Стратегии (окончание этапа)		
		2018	2024	2030
1	Объем продукции сельского хозяйства (в среднем за период), млрд. руб.	111,0	151,5	236,7
2	Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	104,1	121,2	117,3
3	Объем производства сельскохозяйственной продукции (в среднем за период), тыс. тонн			
	- мясо и мясопродукты	374,5	382,1	394,0
	- молоко и молочные продукты	595,1	609,6	630,7
	- яйца	3061,2	3063,5	3 068,4
	- зерно	141,8	145,2	150,6
	- картофель	310,8	314,2	319,6
	- овощи	256,5	269,5	278,4
	- рыба и рыбопродукция	27,0	28,3	30,0
4	Обеспечение предприятий АПК региональным семенным и племенным материалом, %	30	70	100

Проектная инициатива предусматривает следующие изменения в системе управления сферой и определенные инструменты реализации:

- режим наибольшего благоприятствования;
- приоритетное развитие инфраструктуры агропромышленного комплекса;
- поддержка развития нишевых отраслей агропромышленного комплекса;
- совершенствование механизмов государственной поддержки и введение новых видов субсидий;
- совершенствование подходов к закреплению работников в организациях агропромышленного комплекса.

2.2.3. Проектная инициатива «Современный транспортный комплекс»

Транспорт традиционно является одной из базовых, динамично развивающихся отраслей экономики Ленинградской области. По состоянию на 2015 год в структуре ВРП Ленинградской области доля транспортной отрасли составила около 17 %, а общий объем услуг организаций транспорта превысил 136 млрд рублей. В отрасли работают около 2400 транспортных предприятий и организаций, на которых занято более 50 тыс. человек или 7 % работающего населения региона.⁹ Транспортно-логистический комплекс Ленинградской области представлен:

- железнодорожным транспортом (2,5 тыс. км ж/д путей общего пользования, объем перевозки – 26,8 млн тонн грузов и 26,4 млн пассажиров в 2015 году);
- автомобильным транспортом (18,7 тыс. км автодорог общего пользования, объем перевозки – 6,9 млн тонн грузов и 65 млн пассажиров в 2015 году);
- морскими портами Усть-Луга, Приморск, Высоцк, Выборг (общий объем переработки грузов – 166,5 млн тонн в 2015 году);
- магистральным трубопроводным транспортом (объем перекачки – 98,7 млн тонн в 2014 году);
- внутренним водным транспортом (1,84 тыс. км внутренних водных путей; объем перевозки – 6 млн тонн грузов и 0,2 млн пассажиров в 2014 году).

Основные стратегические вызовы транспортно-логистического комплекса Ленинградской области на перспективу:

1. Наличие неиспользованного потенциала транспортного комплекса Ленинградской области для развития региона, дефицит современной терминально-логистической инфраструктуры и предоставления комплексных логистических услуг.

2. Негативные явления в экономике, вызывающие снижение спроса на транспортные услуги и падение доходов предприятий транспорта.

3. Истощение пропускной способности автомобильных дорог, связывающих Ленинградскую область с Санкт-Петербургом.

4. Усиление разрыва между муниципальными образованияами области по транспортной доступности и качеству предоставляемых транспортных услуг.

⁹ Здесь и далее данные Территориального органа Федеральной государственной службы статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области - <http://petrostat.gks.ru>.

5. Дефицит финансовых ресурсов для развития транспортного комплекса Ленинградской области.

Результатом реализации проектной инициативы «Современный транспортный комплекс» станет формирование сбалансированной и эффективной транспортной системы, обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения, более полное использование транспортно-транзитного потенциала.

Стратегическая цель проектной инициативы — повышение качества транспортного обслуживания населения и качественное развитие транспортной системы Ленинградской области.

Для достижения указанных целей предусматривается решение ряда задач:

- содействие созданию и развитию транспортно-логистических и производственно-транспортных комплексов;
- развитие транспортной инфраструктуры с учетом внутренних и внешних функций региона;
- развитие системы общественного транспорта;
- повышение безопасности транспорта и снижение его негативного влияния на окружающую среду.

Решение задач осуществляется в рамках проектных направлений, включающих комплекс конкретных проектов по развитию транспортной системы Ленинградской области.

1. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры:

Проект 1. Содействие реализации проектов по развитию федеральных путей сообщения, в том числе: второго транспортного обхода Санкт-Петербурга (реконструкция автодороги А-120), скоростной платной автомобильной дороги Москва — Санкт-Петербург, магистрального газопровода «Северный поток-2», железнодорожной сети, портов.

Проект 2. Развитие транспортно-логистических и производственно-транспортных комплексов, строительство грузового аэропорта «Усть-Луга».

Проект 3. Координация проектов и программ совместного развития транспортных систем Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Проект 4. Строительство и реконструкция автомобильных дорог и мостовых переходов, формирование новых автомобильных маршрутов.

Проект 5. Внедрение интеллектуальных транспортных систем.

2. Развитие общественного транспорта:

Проект 1. Строительство и развитие транспортно-пересадочных узлов.

Проект 2. Развитие скоростного пассажирского сообщения.

Проект 3. Строительство пассажирского аэропорта «Сиверский».

Проект 4. Развитие информационных систем на общественном транспорте.

Введение в эксплуатацию транспортно-пересадочных узлов, линий скоростного пассажирского сообщения и пассажирского аэропорта позволит сократить время, затрачиваемое на поездки, повысить удобство пересадок между видами транспорта, комфорт, качество и перечень предоставляемых транспортных услуг. В области появится новый вид пассажирского транспорта — воздушный. Транспортно-пересадочные узлы, кроме того, будут выполнять общественно-

деловые функции, а также обеспечивать перехват части индивидуального автотранспорта, разгружая автомобильные въезды в Санкт-Петербург.

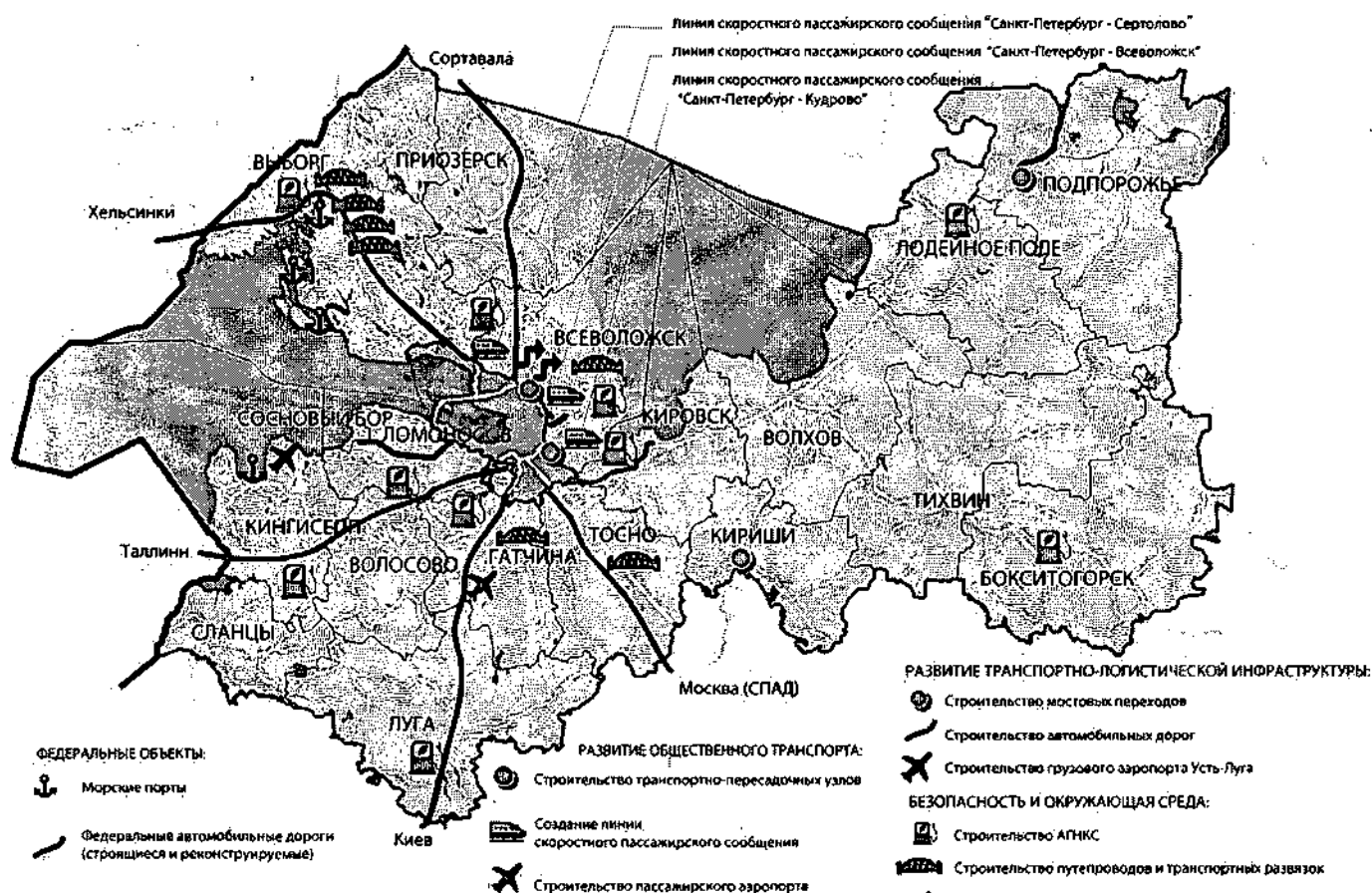


Рисунок 2.3. Размещение основных проектов стратегической проектной инициативы «Современный транспортный комплекс»

3. Повышение безопасности дорожного движения и снижение его негативного влияния на окружающую среду:

Проект 1. Строительство путепроводов и транспортных развязок.

Проект 2. Строительство автодорожных обходов крупных населенных пунктов.

Проект 3. Сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами.

Проект 4. Развитие газозаправочной инфраструктуры.

Проект 5. Перевод транспорта на газомоторное топливо.

Эффекты от реализации проектной инициативы будут иметь комплексный характер. Основными из них станут:

- повышение транспортной доступности и привлекательности инвестиционных площадок в сфере промышленности, агропромышленного комплекса, туризма;
- повышение транспортной связности населенных пунктов Ленинградской области;
- повышение приемлемого радиуса транспортной доступности мест приложения труда;

- создание новых рабочих мест;
- рост налоговых поступлений в региональный бюджет от деятельности всех организаций, использующих транспортную систему;
- снижение экологической нагрузки.

Для реализации стратегической проектной инициативы предусмотрен ряд изменений в системе управления, направленных на повышение эффективности принятия и реализации управленческих решений в сфере транспорта:

- повышение координации при развитии транспортного комплекса с органами управления транспортом на уровне Российской Федерации, Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления области;
- внедрение механизмов государственно-частного партнерства и контрактов жизненного цикла;
- расширение привлечения к управлению сферой бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций;
- стимулирование перевода автотранспортных средств на газомоторное топливо.

2.2.4. Проектная инициатива «Профессиональное образование»

Сфера профессионального образования является одним из основных источников, обеспечивающих экономику Ленинградской области квалифицированными кадрами. В связи с этим стратегической проектной инициативой предусмотрено развитие системы профессионального образования, направленное на подготовку рабочих и специалистов высокой квалификации, необходимых на современном этапе как для развития уже существующих предприятий, так и для реализации новых инвестиционных проектов. При этом трудовые ресурсы предприятий и организаций Ленинградской области должны формироваться преимущественно из числа выпускников образовательных организаций профессионального образования региона.

Стратегическими вызовами развития системы профессионального образования Ленинградской области в настоящее время и в будущем являются:

- формирование со стороны экономики спроса на высококвалифицированные кадры (в первую очередь «рабочих» специальностей) и неквалифицированную рабочую силу, кадры средней квалификации требуются в меньшей степени;
- повышение требований работодателей к качеству труда и к качеству подготовки выпускников (необходимость кадрового обеспечения высокотехнологичных производств);
- сложная демографическая ситуация (количество выпускников образовательных организаций профессионального образования не в полной мере обеспечивает кадровые потребности региона);
- отставание материально-технической базы системы профессионального образования от развития современных технологий производства.

В результате реализации проектной инициативы «Профессиональное образование» экономика региона будет обеспечена кадрами необходимой

квалификации и уровня подготовки из числа выпускников областных образовательных организаций.

Целью проектной инициативы является обеспечение квалифицированными кадрами устойчивого развития экономики региона на основе непрерывного профессионального образования.

Данная цель предусматривает реализацию четырех основных задач:

1. Совершенствование системы планирования и прогнозирования кадровых потребностей экономики региона.
2. Обеспечение эффективного взаимодействия образовательных организаций и работодателей.
3. Обеспечение независимой оценки качества образовательных программ и сертификации.
4. Профориентация и популяризация рабочих профессий.

Достижение стратегической цели и решение основных задач развития сферы профессионального образования будет реализовано в рамках двух проектных направлений: «Прогнозирование и оценка» и «Обеспечение качества профессионального образования».

Первое направление нацелено на формирование достоверного представления о кадровых потребностях региона и уровне требуемой и существующей квалификации рабочих. Направление предусматривает следующие проекты:

Проект 1. Центр изучения и прогнозирования кадровых потребностей: создание системы планирования и прогнозирования кадровых потребностей региона.

Проект 2. Центр прикладных квалификаций: создание системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ.

Проект 3. Центр сертификации персонала: создание системы независимой оценки и сертификации.

Второе направление - обеспечение качества профессионального образования, позволит выстроить эффективное взаимодействие предприятий-работодателей и образовательных организаций Ленинградской области с целью повышения качества образования и уровня квалификации выпускников. Для этого будут реализованы:

Проект 1. Развитие ресурсного и кадрового потенциала образовательных организаций.

Проект 2. Совершенствование системы взаимодействия образовательных организаций с работодателями.

Проект 3. Внедрение в образовательный процесс современных технологий обучения (соревновательное образование, дуальное обучение, система зачетных единиц, электронное обучение, «демонстрационный экзамен» и др.).

Проект 4. Совершенствование системы профориентационной работы.

Проект 5. Внедрение федеральной системы «Молодые профессионалы».

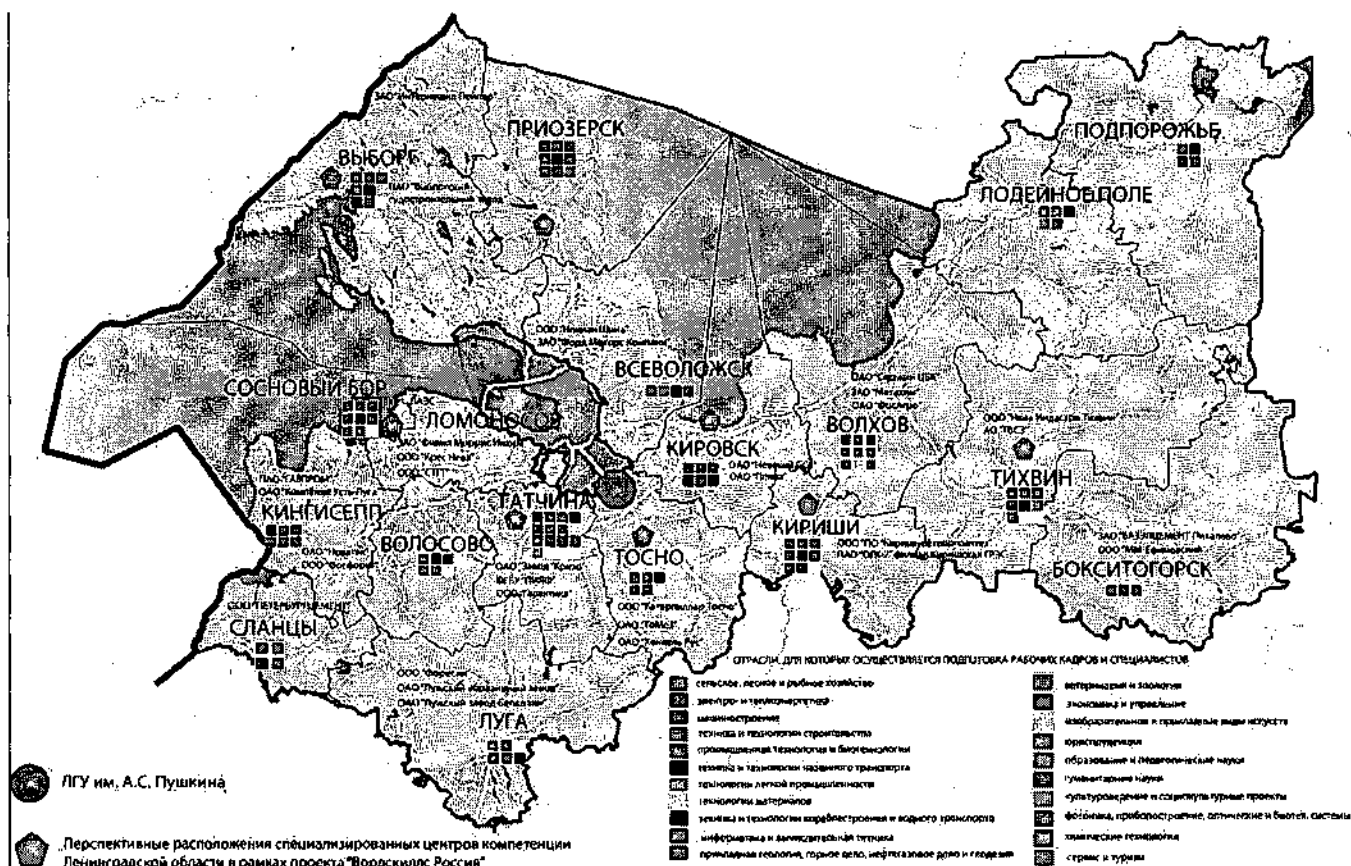


Рисунок 2.4. Размещение образовательных организаций Ленинградской области

Эффектами реализации стратегической проектной инициативы «Профессиональное образование» станут:

- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона;
- повышение доступности качественного профессионального образования;
- повышение академической и трудовой мобильности граждан;
- повышение уровня и качества жизни населения.

Таблица 2.3. Целевые показатели (индикаторы) реализации стратегической проектной инициативы «Профессиональное образование»

N п/п	Показатель (индикатор)	Этапы реализации Стратегии (окончание этапа)		
		2018	2024	2030
1	доля выпускников, трудоустроившихся по полученной профессии (специальности), %	70	75	80
2	количество выпускников, трудоустроившихся по полученной профессии (специальности), чел.	3500	4200	4900
3	доля работодателей, удовлетворенных качеством подготовки квалифицированных рабочих и специалистов*, %	70	75	87

* показатель рассчитывается на основании социологических исследований, проводимых с участием независимых экспертов

Для достижения максимального эффекта от реализации проектной инициативы «Профессиональное образование» предусмотрены следующие изменения в системе управления сферой и инструменты реализации:

- использование механизмов государственно-частного партнерства;
- активное использование федеральных мер поддержки;
- конкурсный отбор образовательных организаций для реализации проектов;
- правовое закрепление взаимодействия работодателей и образовательных учреждений;
- внедрение лучших практик в прогнозировании кадровой потребности и оценки кадровой обеспеченности;
- создание специальной площадки для взаимодействия работодателей и образовательных учреждений («Биржа»);
- государственная поддержка работников, имеющих ключевые специальности для экономики региона.

2.2.5. Проектная инициатива «Здоровье населения»

Основными системными проблемами отрасли здравоохранения региона являются отсутствие целостной системы оказания медицинской помощи населению: недостаток доступных современных медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, особенно в районах вновь создаваемых зон заселения, невозможность оказания высокотехнологичной медицинской помощи по основным профилям в межрайонных больницах, отставание в развитии инноваций в здравоохранении, отсутствие в регионе ряда специализированных учреждений: перинатального центра, центра реабилитации, хосписа.

Результатом системных проблем отмечаются высокие показатели смертности населения (общей и по основным причинам), которые являются показателями эффективности работы региона в сфере здравоохранения, в сравнении со средними значениями по Российской Федерации и СЗФО. Неблагоприятная ситуация по показателям, характеризующим здоровье население (высокий уровень показателей смертности населения, старение населения, рост заболеваемости и потенциальные возможности возникновения новых заболеваний), высокие риски возникновения экономических кризисов на современном этапе и в долгосрочной перспективе являются основными вызовами развития отрасли.

Ожидаемый результат реализации стратегии: создание современной системы здравоохранения, способной обеспечить сохранение здоровья населения и демографический рост в долгосрочной перспективе.

Цель стратегической проектной инициативы - сохранение здоровья населения Ленинградской области на основе приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи, профилактики заболеваний, создание трехуровневой системы здравоохранения и внедрения передовых инновационных и управленческих технологий в медицинских организациях региона.

Достижение указанной цели предусматривает решение нескольких *задач*:

1. Создание эффективной системы первичной медико-санитарной помощи.

2. Организация медицинской помощи на основе округов и уровней оказания медицинской помощи.

3. Развитие современных медицинских организаций с инновациями в оказании медицинской помощи.

4. Реформирование управления отраслью.

Проектная инициатива предусматривает несколько основных направлений развития отрасли здравоохранения.

Первое направление – **первичная медико-санитарная помощь, профилактика заболеваний.** Это направление включает:

Проект 1. Кадровое обеспечение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Проект 2. Создание новой модели оказания медицинской помощи в шаговой доступности (офис врача общей практики (ВОП) – консультативный диагностический центр).

Проект 3. Использование механизмов государственно-частного взаимодействия для создания офисов ВОП, особенно в зонах комплексного освоения территории и массового жилищного строительства.

Следующее направление – **инновации в здравоохранении**, своей целью имеет использование передовых технологий и достижений медицины в лечебных учреждениях Ленинградской области. Для этого будут реализованы:

Проект 1. Использование механизмов государственно-частного взаимодействия для организации лечения с использованием технологий гамма-нож, кибер-нож, протонная терапия.

Проект 2. Внедрение инноваций в новых медицинских организациях (Реабилитационный центр, Перинатальный центр, Ленинградская областная клиническая больница, Ленинградский областной онкологический диспансер, Ленинградская областная детская клиническая больница).

Третьим направлениям в сфере здравоохранения Ленинградской области является **организация оказания медицинской помощи на основе округов и уровней оказания помощи.** В рамках этого направления предусмотрена реализация следующих проектов:

Проект 1. Организация пяти округов в регионе.

Проект 2. Создание трехуровневой системы оказания медицинской помощи с маршрутизацией пациентов: первый уровень – оказание преимущественно первичной медико-санитарной, скорой медицинской помощи; второй уровень – оказание преимущественно специализированной (за исключением высокотехнологичной) медицинской помощи в медицинских организациях, имеющих в своей структуре специализированные межмуниципальные (межрайонные) отделения и (или) центры, а также в диспансерах, многопрофильных больницах; третий уровень – оказание преимущественно специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в медицинских организациях.

Проект 3. Развитие новых для региона форм оказания медицинской помощи (неотложная, санитарная авиация).

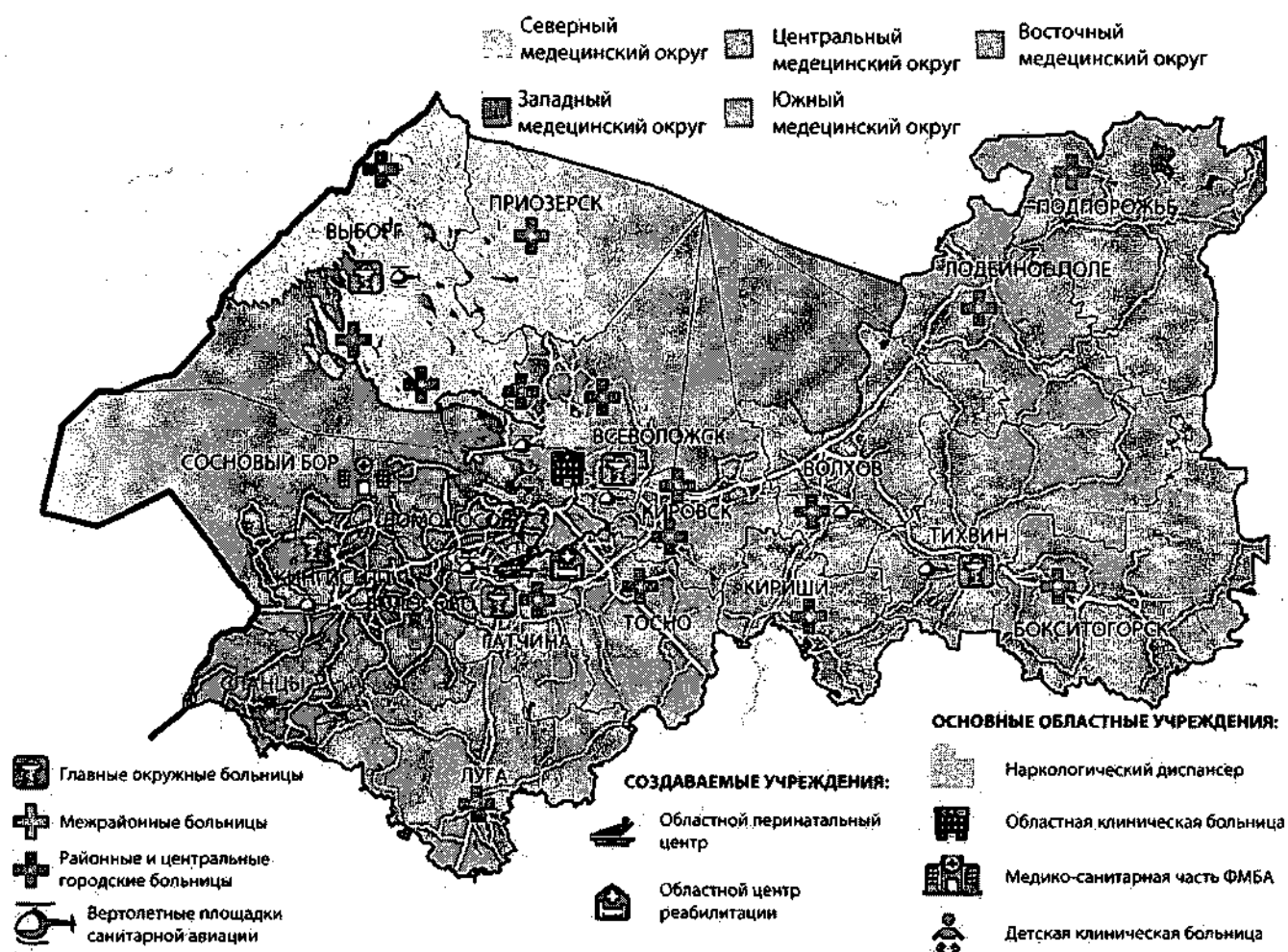


Рисунок 2.5. Основные проекты стратегической проектной инициативы «Здоровье населения»

В результате реализации стратегической проектной инициативы ожидаются следующие экономические, социальные, синергетические, мультипликативные эффекты:

- рост валового регионального продукта за счет снижения смертности, уменьшения инвалидизации населения;
- развитие инноваций на площадках медицинских организаций региона стимулирует возможности использования инновационных достижений в других сферах деятельности (использование в промышленности технологии наноуглеродных костных имплантов, использование достижений радиационной медицины в агропромышленном комплексе, промышленности и т.д.);
- реализация проектов по созданию новых моделей первичной медико-санитарной помощи (врач общей практики – консультативно-диагностический центр), развитие организации оказания медицинской помощи по округам имеет двухсторонний эффект (прямой и обратный) на развитие транспортной инфраструктуры, благоприятной среды проживания.

Реализация проектной инициативы предусматривает следующие изменения в системе управления сферой и инструменты реализации:

- передача части функций государственного управления отраслью профессиональным сообществам (экспертиза нормативно-правовых актов, третейское разрешение споров, аккредитация и сертификация);
- переход от программного планирования медицинских услуг к рыночному: распределение плановых объемов с учетом конкуренции критериев качества и доступности оказания медицинской помощи;
- информатизация отрасли, внедрение региональной системы здравоохранения;
- развитие стационарзамещающих технологий.

Таблица 2.4. Целевые показатели (индикаторы) реализации стратегической проектной инициативы «Здоровье населения»

N п/п	Показатель (индикатор)	Этапы реализации Стратегии (окончание этапа)		
		2018	2024	2030
1	Общая смертность на 1 000 населения	12,2	11,3	9,6
2	Младенческая смертность на 1 000 родившимся живыми	5,6	5,0	4,4
3	Смертность от болезней системы кровообращения на 100 тыс. населения	649,4	510,2	409,9
4	Смертность от онкологических заболеваний на 100 тыс. населения	192,8	180,1	177,8
5	Смертность от туберкулеза на 100 тыс. населения	11,1	8,9	7,7
6	Заболеваемость туберкулезом на 100 тыс. населения	36,9	31,1	29,9

2.2.6. Проектная инициатива «Комфортные поселения»

Экстенсивное развитие территорий Ленинградской области, прилегающих к Санкт-Петербургу, приводит к формированию дисбалансов, которые негативно сказываются на социально-экономических условиях Ленинградской области. В результате массовой жилой застройки фактическая численность населения региона значительно увеличивается, растет нагрузка на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, обслуживаемые за счет средств областного бюджета. При этом налогооблагаемая база не увеличивается в связи с тем, что новые жители в подавляющем большинстве работают на территории Санкт-Петербурга. В среднесрочной перспективе это может привести к снижению качества обеспечения населения Ленинградской области социальными и иными услугами. Это касается не только населенных пунктов вблизи административной границы с Санкт-Петербургом, но и периферийных территорий Ленинградской области.

Проектная инициатива «Комфортные поселения» ориентирована на решение комплекса задач, призванных повысить благоустройство городских и сельских поселений, создать привлекательные условия для жизни людей, повысить инвестиционную привлекательность населенных пунктов, в том числе для малых и средних предприятий в сервисных секторах экономики.

Максимальный эффект от реализации отдельных отраслевых мероприятий, нацеленных на повышение качества среды проживания может быть достигнут при

условии комплексного подхода, предусматривающего концентрацию организационных и финансовых ресурсов на компактной территории.

Результатом проектной инициативы «Комфортные поселения» должно стать создание удобных мест проживания в Ленинградской области в непосредственной близости от мест приложения труда.

Целями проектной инициативы «Комфортные поселения» являются:

1. Повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области.

2. Рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий Ленинградской области.

На достижение указанных целей направлено решение следующих *задач*:

- формирование нового облика населенных пунктов Ленинградской области за счет реализации комплекса проектов по благоустройству;

- создание (реконструкция) промышленных, транспортно-логистических, рекреационных, торговых и иных комплексов и объектов в поселениях Ленинградской области;

- повышение привлекательности населенных пунктов для квалифицированных кадров;

- создание новых рабочих мест, в том числе в сфере услуг.

Комплексные проекты, направленные на повышение качества среды проживания, включают в себя следующие направления:

1. Направление «Комфортные микрорайоны»

Благоустроенный двор и качественное жилое окружение - первостепенные факторы, определяющие восприятие людьми качества городской среды. Среди основных проблем микрорайонов в населенных пунктах Ленинградской области можно отметить:

- недостаточный уровень благоустройства и озеленения;
- недостаточный уровень личной безопасности;
- дефицит объектов социальной инфраструктуры;
- удаленность от мест приложения труда;
- дефицит парковочных мест.

Мероприятия по развитию инфраструктуры микрорайонов носят дополняющий характер к приоритетной задаче по созданию новых рабочих мест на территории Ленинградской области.

Комплекс мероприятий по формированию комфортного микрорайона оформляется в виде единой концепции развития территории, включающей в себя пакет согласованных по срокам и ответственным исполнителям проектов:

Проект 1. «Комфортный двор» (комплекс мероприятий по благоустройству территории, включая создание или реконструкцию детских и спортивных площадок, пешеходных дорожек, парковочных мест для автотранспорта, устройству систем освещения, ливневой канализации, элементов ландшафтного дизайна, малых архитектурных форм; неэффективно используемые территории в структуре микрорайона могут быть преобразованы в коммерческие помещения в интересах создания рабочих мест).

Проект 2. «Энергоэффективный микрорайон» (комплекс мероприятий по снижению потерь и оптимизации энергопотребления, в том числе реконструкция фасадов жилых и общественных зданий, замена и ремонт оборудования котельных, тепловых пунктов, теплотрасс, пересмотр схемы уличного и внутридворового освещения с установкой энергоэффективных световых приборов, модернизация объектов водоснабжения и водоотведения).

Проект 3. «Школьный кампус» (развитие инфраструктуры общеобразовательных школ и создание на их базе местных общественных центров, в том числе выделение трех компонентов: корпуса общеобразовательных классов, корпуса внешкольных функций, школьного парка; в корпусах внешкольных функций расположены объекты и элементы социальной инфраструктуры, открытые для посещения во внеурочные часы – спортивные залы и площадки, бассейны, столовые, игровые площадки, залы собраний, мастерские, медиатеки, медицинские пункты; школьный парк представляет собой благоустроенное и озелененное пространство свободного доступа).

Проект 4. «Социальные услуги в шаговой доступности» (повышение уровня обеспеченности населения повседневными социальными услугами посредством активного использования первых этажей жилых зданий, а также пристроенных помещений: медицинские кабинеты, центры развития ребенка, центры повседневной заботы за пожилыми людьми, помещения для занятий йогой и лечебной физкультурой, помещения для групповых и студийных занятий).

Проект 5. «Центры торговли и услуг» (предоставление жителям Ленинградской области качественных услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания с увеличением количества рабочих мест в данных сферах на базе транспортно-пересадочных узлов, объектов социальной инфраструктуры, сети магазинов и сервисов шаговой доступности в первых этажах жилых домов, автозаправочных трасс по основным магистралям, обеспечение удаленных сельских населенных пунктов услугами торговли, в том числе продажа товаров в автолавках, создание альтернативных каналов сбыта продукции товаропроизводителей малых форм хозяйствования путем проведения ярмарок, развитие современных видов торговли – франчайзинга, вендинга, интернет-торговли, мобильной торговли).

2. Направление «Транспортно-пересадочные узлы»

Транспортно-пересадочные узлы играют важную роль для формирования качественной городской среды населенных пунктов Ленинградской области в связи с высокой миграционной активностью населения. Принимая во внимание фактор транспортной доступности и интенсивный транзитный поток, включающий жителей Санкт-Петербурга, транспортно-пересадочные узлы рассматриваются в качестве привлекательных точек размещения коммерческой недвижимости и объектов социальной инфраструктуры, где может быть создано большое количество рабочих мест в сфере услуг.

Создание в населенных пунктах Ленинградской области комфортных транспортно-пересадочных узлов с элементами многофункциональных общественно-торговых центров является комплексной задачей, требующей согласования интересов профильных органов власти Российской Федерации,

Ленинградской области, Санкт-Петербурга, операторов транспортных систем (ОАО «РЖД», ГУП «Петербургский метрополитен», региональные автобусные перевозчики), девелоперов коммерческой недвижимости, иных инвесторов (в том числе, девелоперов жилой недвижимости), заинтересованных в повышении транспортной доступности территории.

3. Направление «Новые культурные центры»

Территория Ленинградской области обладает развитой сетью объектов культуры (дома культуры, клубы, библиотеки). Данные объекты, как правило, значительны по площади и удобно расположены в структуре населенных пунктов, при этом используются неэффективно. В данном контексте возникает стратегическая задача преобразования морально устаревших объектов культуры в современные multifunctional общественные центры. В Ленинградской области имеется соответствующий положительный опыт (библиотеки в Тихвине и Выборге).

Новый формат культурно-досуговых объектов предусматривает сохранение традиционных функций (концертный зал, библиотека, помещения для кружков и секций) в обновленном формате. При этом новая концепция зданий предполагает усиление общественной функции, включающей зону свободного доступа к сети Интернет, кафе, помещения для проведения собраний и учебных занятий, офисы, центр профориентации, консультационные центры предоставления информационных, юридических и финансовых услуг. Концепция обновления объектов культуры предполагает также комплексное благоустройство прилегающих к ним территорий с формированием привлекательных общественных пространств и созданием условий для развития объектов общепита и мелкорозничной торговли. Обновленные дома культуры и библиотеки станут значимыми центрами притяжения людей, что будет способствовать улучшению качества городской среды в населенных пунктах Ленинградской области в целом. Усиление роли культурных объектов в качестве малых бизнес-инкубаторов и центров услуг в области дополнительного образования будет способствовать повышению квалификации и увеличению занятости населения.

4. Направление «Новый облик населенных пунктов»

Проектное направление «Новый облик населенных пунктов» направлено на повышение привлекательности населенных пунктов Ленинградской области для жителей, туристов, инвесторов и включает следующие проекты:

Проект 1. «Развитие общественных пространств» (формирование привлекательных общественных пространств, в том числе за счет градостроительного анализа развития территории: существующих и потенциальных пешеходных зон, парков, площадей, скверов; выполнения мероприятий по детальной планировке и межеванию территории; архитектурных проектов развития общественных пространств).

Проект 2. «Уличная мебель и малые архитектурные формы» (создание типовых объектов благоустройства принципиально нового качества: скамейки,

клумбы, урны, остановки общественного транспорта; малых архитектурных форм и элементов монументального искусства).

Проект 3. «Информационные конструкции, реклама и уличная навигация» (установление и реализация требований к внешнему облику информационных конструкций, внедрение качественной системы уличной навигации: вывесок, указателей, схем, расписаний; концепция информационно-рекламного оформления зданий и улиц и изменения в правила размещения рекламы на территории муниципальных образований).

Проект 4. «Уличное освещение и ливневая канализация» (мероприятия по организации уличного освещения и созданию систем ливневой канализации).

5. Направление «Комфортные сельские поселения»

Специфика организации жизни в сельской местности предъявляет иные требования к определению задач и приоритетов в сфере формирования комфортных условий проживания в сельских населенных пунктах Ленинградской области.

Большинство сельских населенные пункты характеризуются недостаточной обеспеченностью социальными, почтовыми и банковскими услугами, низкой транспортной доступностью (особенно в осенне-весенний период), сложностью решения вопросов жилищного строительства, недостаточная обеспеченность социально-культурными и досуговыми услугами сельской молодежи и т.д. Определенные вызовы несет сезонное увеличение населения в летние месяцы.

Проектное направление «Комфортные сельские поселения» направлено на сохранение сельских поселений и улучшение условий жизни граждан, проживающих в сельской местности. Эта цель достигается через реализацию проектов экономического, социального и территориального характера.

Проект 1. Реализация на территориях перспективных сельских населенных пунктов крупных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе.

Проект 2. Развитие и поддержка экотуризма (агротуризма).

Проект 3. Расширение программ самозанятости сельского населения и форм поддержки малого бизнеса на селе.

Проект 4. Расширение площадей используемых земель сельхозназначения, в том числе частных сельхозугодий.

Проект 5. Строительство и модернизация социальных объектов в сельских поселениях.

Проект 6. Инфраструктурное обеспечение села, в том числе увеличение доли автомобильных дорог с твердым покрытием.

Проект 7. Развитие жилищного строительства в сельской местности.

Проект 8. Пересмотр принципов территориального планирования с учетом рационального размещения промышленных и инфраструктурных объектов на землях сельхозназначения.

Проект 9. Поддержка межмуниципальных проектов кооперации отдельных сельских населенных пунктов.

Мультипликативными эффектами реализации проектной инициативы «Комфортные поселения» станут:

- повышение качества жизни населения;

- создание новых рабочих мест в сфере услуг;
- повышение привлекательности населенных пунктов для квалифицированных кадров;

- повышение инвестиционной привлекательности населенных пунктов для предприятий в сфере промышленности и агропромышленного комплекса.

Целевыми показателями реализации проектной инициативы являются:

1. Интегральный показатель качества жизни населения.

2. Соответствие городских и сельских поселений области социальным стандартам качества и уровня жизни населения по следующим критериям:

- уровень обслуживания населения общественным транспортом, наличие паркингов и автостоянок;

- уровень обеспечения застройки инженерными сетями (водо-, электро-, тепло-, газоснабжения и водоотведения);

- наличие объектов социальной инфраструктуры шаговой доступности (школ, детских дошкольных учреждений, поликлиник, объектов культуры, спорта, социальной защиты, предприятий потребительского рынка и услуг);

- наличие новых рабочих мест, в том числе высококвалифицированных, вблизи мест проживания населения;

- уровень благоустройства среды, наличие в достаточных объемах озелененных территорий общего пользования, мест общего пользования;

- наличие архитектурно-пространственной выразительности жилой застройки;

- доступность среды для всех слоев населения, в том числе инвалидов и других маломобильных категорий;

- качество среды в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

Проектная инициатива предполагает применение следующих инструментов ее реализации:

- принятие системы социальных стандартов Ленинградской области;
- внедрение единой региональной градостроительной политики;
- внесение изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Ленинградской области;

- принятие местных нормативов градостроительного проектирования;
- принятие территориальных строительных норм и правил (в дополнение к нормативам градостроительного проектирования);

- деятельность специализированных органов по развитию территории поселений;

- применение организационной схемы реализации пилотных проектов через конкурсные процедуры отбора;

- внедрение системы статистического учета социально-экономических показателей в разрезе сельских поселений.

Разработка и внедрение данных инструментов преимущественно должны быть осуществлены на первом этапе реализации стратегии (2016-2018 годы).



Рисунок 2.7. Организационная схема первоочередных мер по реализации проектной инициативы «Комфортные поселения»

2.3 Дополняющие и связующие сферы

Успех реализации стратегических проектных инициатив зависит от развития связующих сфер – малого бизнеса, информационно-коммуникационных технологий, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса.

Перспективными и в дальнейшем претендующими на статус стратегических проектных инициатив являются экология, включая утилизацию отходов, и туризм.

Ряд сфер выполняют важную социальную функцию и в первую очередь имеют тесную связь с проектной инициативой «Комфортные поселения». К ним отнесены безопасность, социальная защита, физическая культура и спорт, молодежная и национальная политика, культура.

2.3.1. Малый бизнес

Стратегическая цель: малый бизнес должен стать основой диверсифицированного экономического роста Ленинградской области.

Задачи:

1. Формирование рыночных ниш для малого бизнеса.
2. Популяризация предпринимательской деятельности.
3. Стимулирование развития малого инновационного предпринимательства.
4. Развитие кооперации крупного бизнеса с малым и средним.
5. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.
6. Создание условий для легализации «теневого» сектора малого бизнеса, в том числе за счет уменьшения административных барьеров и избыточного контроля и регулирования.

Развитие малого бизнеса в первую очередь должно происходить в следующих направлениях:

1. В промышленном секторе:

Проект 1. Центры кластерного развития при участии малого предпринимательства.

Проект 2. Бизнес-акселерация в промышленности.

Проект 3. Создание системы субконтрактинга.

Проект 4. Прямая поддержка малых промышленных предприятий.

Проект 5. Стимулирование несырьевого экспорта.

2. В сфере услуг:

Проект 1. Создание рыночных ниш в сфере бытового обслуживания.

Проект 2. Создание рыночных ниш в сфере общественного питания.

Проект 3. Развитие малого бизнеса в сфере туристического размещения, транспортного обслуживания.

Проект 4. Развитие малого бизнеса в сфере социокультурного обслуживания.

3. В агропромышленном комплексе:

Проект 1. Активизация сельского туризма.

Проект 2. Развитие малых форм хозяйствования.

Проект 3. Увеличение объемов производства экопродукции.

Проект 4. Развитие нишевых рынков сельскохозяйственной продукции.

4. Популяризация предпринимательской деятельности:

Проект 1. Организация обучения основам предпринимательской деятельности.

Проект 2. Развитие культуры предпринимательства через обучение молодежи.

Проект 3. Обучение представителей малого бизнеса по программам бизнес-акселерации.

2.3.2. Информационно-коммуникационные технологии

Стратегическая цель: повышение конкурентоспособности региональной сферы информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и обеспечение повсеместного использования ИКТ и современных услуг связи.

Задачи:

1. Активизация предпринимательской деятельности и повышение инвестиционной привлекательности сферы ИКТ Ленинградской области.

2. Создание технопарков и стимулирование инновационных разработок в сфере ИКТ.

3. Последовательное внедрение ИКТ для преодоления социальных вызовов, повышения грамотности населения в сфере цифровых технологий и обеспечения достойного уровня жизни населения.

4. Кадровое обеспечение сферы ИКТ в Ленинградской области.

5. Обеспечение информационной безопасности.

Отрасль ИКТ в перспективе до 2030 года кардинально изменит структуру и управление такими сферами, как промышленность, транспорт и логистика, связь, поставка продуктов питания, производство услуг, государственное управление и т.д.

Большинство изменений будет происходить революционно и в глобальном масштабе, но участие Ленинградской области будет сосредоточено в следующих направлениях и проектах.

Первое направление заключается в развитии информационной и технологической инфраструктуры сектора:

Проект 1. Организация и строительство дата-центров на территории региона.

Проект 2. Создание центров импортозамещения программного обеспечения.

Проект 3. Реализация проектов государственно-частного партнерства в сфере связи.

Проект 4. Внедрение возможностей системы ГЛОНАСС.

Второе направление предполагает развитие сферы ИКТ в целях обеспечения различных секторов региона:

Проект 1. Создание центра мониторинга новейших технологий в отраслях экономики.

Проект 2. Разработка и внедрение новых стандартов государственного управления на основе ИКТ, информатизация госсектора.

Проект 3. Создание рекрутингового и консалтингового центра «Профессия в ИТ».

2.3.3. Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплексы

Стратегическая цель: обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области.

Направления развития включают основные традиционные сектора жилищно-коммунального хозяйства: теплоэнергетика, электроэнергетика, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение.

1. Теплоэнергетика:

- стимулирование комплексного развития теплоэнергетики Ленинградской области;
- повышение эффективности управления государственной собственностью в теплоэнергетике;
- развитие экономически эффективных децентрализованных и индивидуальных систем теплоснабжения;
- строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов теплоэнергетики;
- развитие альтернативных источников энергии в рентабельных формах.

2. Газификация и газоснабжение (реализация зависит от выполнения инвестиционных программ ОАО «Газпром» и ООО «Петербургаз»):

- строительство объектов региональной системы газоснабжения;
- строительство межпоселковых газопроводов;
- строительство распределительных газопроводов в газифицированных населенных пунктах.

3. Электроэнергетика (реализация зависит от выполнения инвестиционных программ ГК «Росатом», ОАО «ОГК-2», ОАО «ТГК-1», ОАО «Ленэнерго», ОАО «ЛОЭСК» и др.):

- строительство новых опорных источников электроэнергии и объектов электросетевого хозяйства, реконструкция существующих;
- строительство замещающих мощностей ЛАЭС-2;
- внедрение и распространение ресурсосберегающих (энергосберегающих) технологий.

4. Водоснабжение и водоотведение:

- реструктуризация системы водоснабжения на базе единого оператора;
- строительство и реконструкция очистных сооружений;
- строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения.

2.3.4. Строительство

Стратегическая цель: стабилизация и обеспечение роста строительной сферы как одного из драйверов развития экономики.

Направления развития:

1. Поддержка жилищного строительства в Ленинградской области.
2. Расширение программы «Соцобъекты в обмен на налоги».
3. Формирование рынка доступного арендного жилья (в том числе социального найма).
4. Развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.
5. Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки.
6. Сокращение диспропорций в размещении участков комплексного освоения территорий под жилую застройку.

2.3.5. Экологическая безопасность и обращение с отходами

Стратегическая цель: обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды региона, в том числе за счет предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Задачи:

1. Развитие инструментов реализации экологической политики, в том числе государственной политики в области обращения с отходами.
2. Разработка и реализация территориальной схемы в области обращения с отходами.
3. Внедрение и применение наилучших доступных технологий в сфере использования отходов в качестве вторичных ресурсов.

Важнейшее направление рассматриваемой сферы – обеспечение экологической безопасности территории Ленинградской области. Негативное влияние на окружающую среду возрастает, а вложения в данную сферу являются стратегическими и за пределами реализации стратегии. Направление включает следующие проекты:

Проект 1. Развитие территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории региона.

Проект 2. Внедрение технологий снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

Проект 3. Расширение сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области.

Проект 4. Развитие водохозяйственного комплекса региона.

Важность второго направления – **создания и развития современной системы управления отходами потребления** – определяется наличием крупного мегаполиса на границе Ленинградской области. Ежегодный рост отходов, производимых в Санкт-Петербурге, и исчерпание существующих мощностей по их захоронению заставляет приступить к реализации следующих проектов:

Проект 1. Рекультивация территорий закрытых полигонов твердых коммунальных отходов, в том числе за счет государственно-частного партнерства.

Проект 2. Организация системы сбора, транспортирования и утилизации отходов в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными.

Проект 3. Развитие сферы переработки твердых коммунальных отходов, создание современных мусороперерабатывающих заводов.

Проект 4. Оборудование транспортных средств автоматизированными системами контроля и учета движения отходов с использованием модулей ГЛОНАСС.

2.3.6. Туризм

Стратегическая цель: увеличение туристского потока в Ленинградскую область, развитие въездного и внутреннего туризма.

Задачи:

1. Продвижение туристского продукта Ленинградской области на мировом и внутреннем туристских рынках.

2. Повышение качества туристских услуг.

3. Развитие существующих объектов интереса и способствование созданию новых объектов показа и туристской инфраструктуры.

4. Увеличение занятости и доходности в туристической сфере.

Развитие сферы туризма сгруппировано по трем направлениям.

1. Формирование и продвижение новых туристических маршрутов:

Проект 1. Реализация межрегионального туристского проекта «Серебряное ожерелье».

Проект 2. Развитие межрегионального туристского проекта «Красный маршрут».

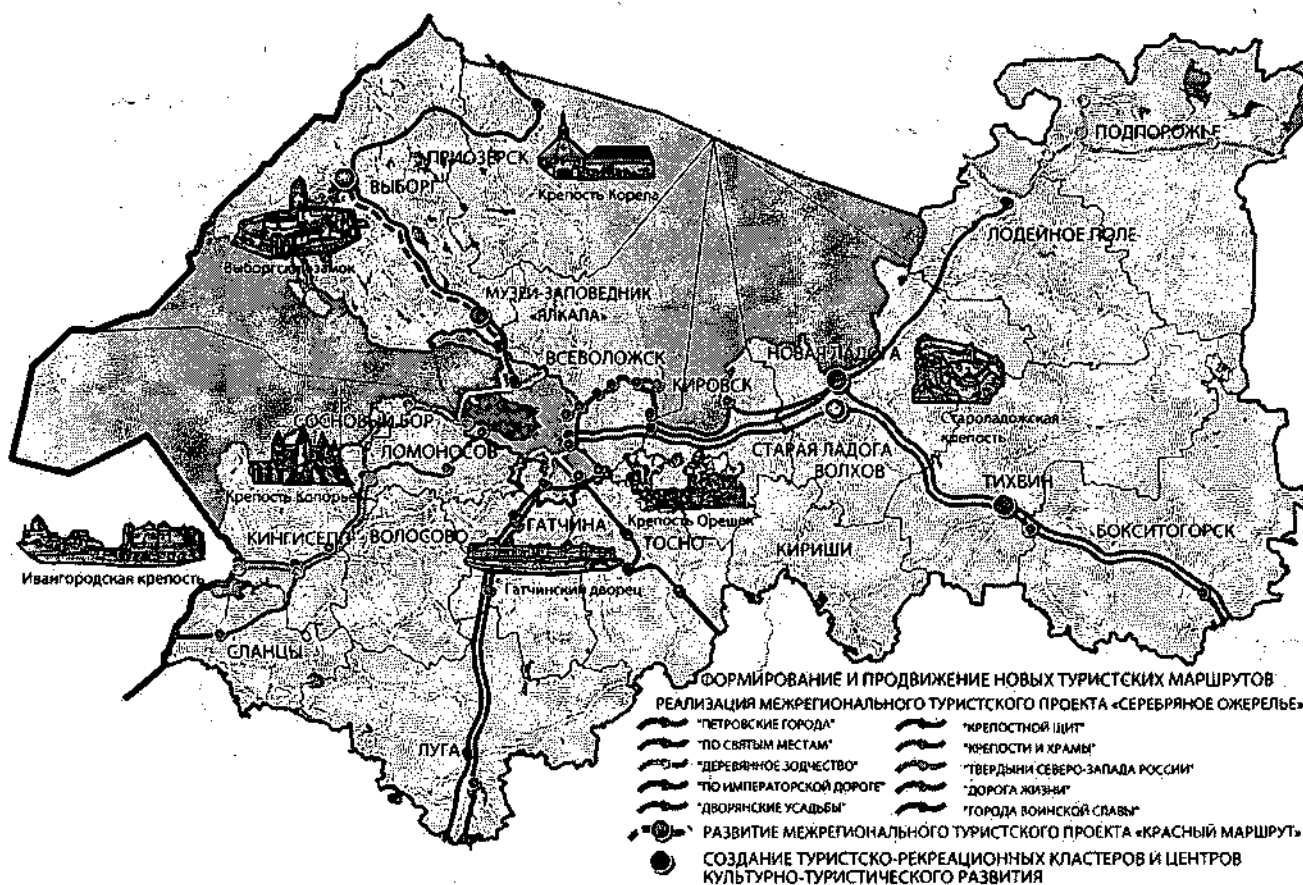


Рисунок 2.8. Карта реализации развития проектных направлений в туристической сфере Ленинградской области

2. Создание туристско-рекреационных кластеров и центров культурно-туристического развития:

Проект 1. Создание туристско-рекреационного кластера «Старая Ладога».

Проект 2. Создание на основе фрагмента городской структуры г. Выборг центра культурно-туристического развития исторического поселения в рамках реализации проекта «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений».

Проект 3. Реализация концепции культурно-туристского развития г. Новая Ладога.

Проект 4. Создание центра культурно-туристического развития в г. Тихвин.

Проект 5. Создание тематических парков на территории области.

3. Продвижение туристского продукта Ленинградской области на мировом и внутреннем рынках:

Проект 1. Создание и продвижение крупных событийных мероприятий на территории Ленинградской области.

Проект 2. Развитие сети туристско-информационных центров.

Проект 3. Формирование положительного туристского имиджа региона на международных, межрегиональных и региональных туристских мероприятиях, средствах массовой информации и сети Интернет, маркетинг и брендинг Ленинградской области.

2.3.7. Безопасность

Стратегическая цель: снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы общественной безопасности и правопорядка.

Направления развития:

1. Повышение уличной безопасности (проект «Безопасный город»).
2. Автоматизация и информатизация (системы КСЭОН, РАСЦО, Система-112), внедрение новейших технологий в сфере безопасности.
3. Создание общественных объединений в сфере поддержания правопорядка.
4. Обеспечение основных сфер безопасности (пожарная, на водных объектах, гражданская оборона и чрезвычайные ситуации).

2.3.8. Социальная защита населения

Стратегическая цель: Сто процентный охват нуждающихся в социальных услугах с учетом принципа нуждаемости за счет совершенствования системы предоставления социальных услуг.

Направления развития:

1. Проект «Социальный Кодекс» с закреплением принципов адресности и нуждаемости.
2. Проект «Область равных возможностей» (Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями)
3. Обеспечение качества и 100 % доступности для населения социальных услуг (развитие действующей сети организаций социального обслуживания, рынка социальных услуг).
4. Создание сети геронтологических центров (3 центра).
5. Создание областного Реабилитационного центра для инвалидов и детей-инвалидов.

2.3.9. Физическая культура и спорт

Стратегическая цель: создание условий, обеспечивающих возможность для граждан вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом.

Задачи:

- увеличение доли населения Ленинградской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения до 50 %;
- увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения – до 20 %;
- повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности до 30 %;
- увеличение доли спортсменов, членов спортивных сборных команд Российской Федерации в общей численности спортсменов, членов сборных команд Ленинградской области до 5,6 %.

Направления развития:

1. Строительство современных спортивных объектов на территории Ленинградской области (бассейнов, физкультурно-оздоровительных комплексов, ледовых дворцов и т.д., в том числе за счет привлечения частных инвестиций).

2. Развитие массового спорта.

3. Пропаганда здорового образа жизни, физической культуры и спорта среди населения Ленинградской области.

2.3.10. Культура

Стратегическая цель: развитие и реализация культурного и духовного потенциала Ленинградской области как основы устойчивого и динамичного развития региона.

Направления развития:

1. Сохранение культурного и исторического наследия Ленинградской области (в том числе памятников архитектуры – Ивангородская крепость, Крепость «Корела», крепость «Старая Ладога» и других, музеев-заповедников и музеев-усадб) путем проведения реставрационных и консервационных работ, в том числе музейного фонда.

2. Развитие интереса населения к историко-культурному наследию Ленинградской области.

3. Сохранение и развитие народного многонационального искусства.

4. Создание современных многофункциональных культурно-информационных центров.

5. Внедрение новых информационных технологий в различных областях культуры.

6. Развитие художественного творчества.

7. Поддержка образования в сфере культуры и искусства.

2.3.11. Молодежная политика

Стратегическая цель: Развитие потенциала молодежи в интересах Ленинградской области.

Направления развития:

Проект 1. «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот».

Проект 2. «Центр поддержки добровольческих инициатив».

Проект 3. «Открытое молодежное пространство».

Проект 4. Развитие информационного взаимодействия и коммуникаций в сфере молодежной политики.

2.3.12. Национальная политика

Стратегическая цель: формирование российской идентичности и упрочение общероссийского гражданского самосознания жителей, обеспечение межнационального и межконфессионального мира и согласия, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов Ленинградской области, обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы,

национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Задачи:

- гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области;
- поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Ленинградской области, в том числе развитие этнотуризма в Ленинградской области, содействие созданию объектов инфраструктуры этнотуризма-этнопарков, этнодеревень, иных объектов межкультурного диалога;
- укрепление духовной общности народов на основе формирования российской идентичности;
- формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- совершенствование взаимодействия органов власти Ленинградской области с институтами гражданского общества в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;
- развитие государственного управления в сфере национальной политики в Ленинградской области.

Направления развития:

1. Развитие системы мониторинга сферы предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов.
2. Совершенствование форм поддержки коренных малочисленных народов Ленинградской области.
3. Развитие системы этнокультурных объектов в регионе для популяризации этнокультурной самобытности народов.
4. Совершенствование информационного обеспечения в целях гармонизации межнациональных отношений.
5. Развитие национально-культурного взаимодействия представителей различных национальностей и конфессий, представленных на территории Ленинградской области.

2.4 Синергетический эффект стратегических проектных инициатив Ленинградской области

Реализация стратегических проектных инициатив даст сложный синергетический эффект. Инициативы связаны между собой, влияют друг на друга, и в общем случае не реализация одной из них повлечет не реализацию других.

Общей для всех стратегических проектных инициатив является ориентация на создание новых рабочих мест, повышение качества жизни людей, инфраструктурное развитие и диффузию инноваций.

Среди наиболее ярких примеров взаимного влияния проектных инициатив можно выделить следующие.

1. Одной из важнейших задач развития региональной промышленности, агропромышленного комплекса и транспорта в долгосрочной перспективе является создание новых высокооплачиваемых рабочих мест, привлекательных для жителей Ленинградской области. В свою очередь это ставит запрос сфере образования на подготовку квалифицированных рабочих кадров, отвечающих современным требованиям предприятий-работодателей. Например, для решения данной проблемы в проектные инициативы «Индустриальное лидерство» и «Профессиональное образование» включен проект развития системы дуального образования. Кадровая проблема также является существенным ограничением и для развития сферы здравоохранения.

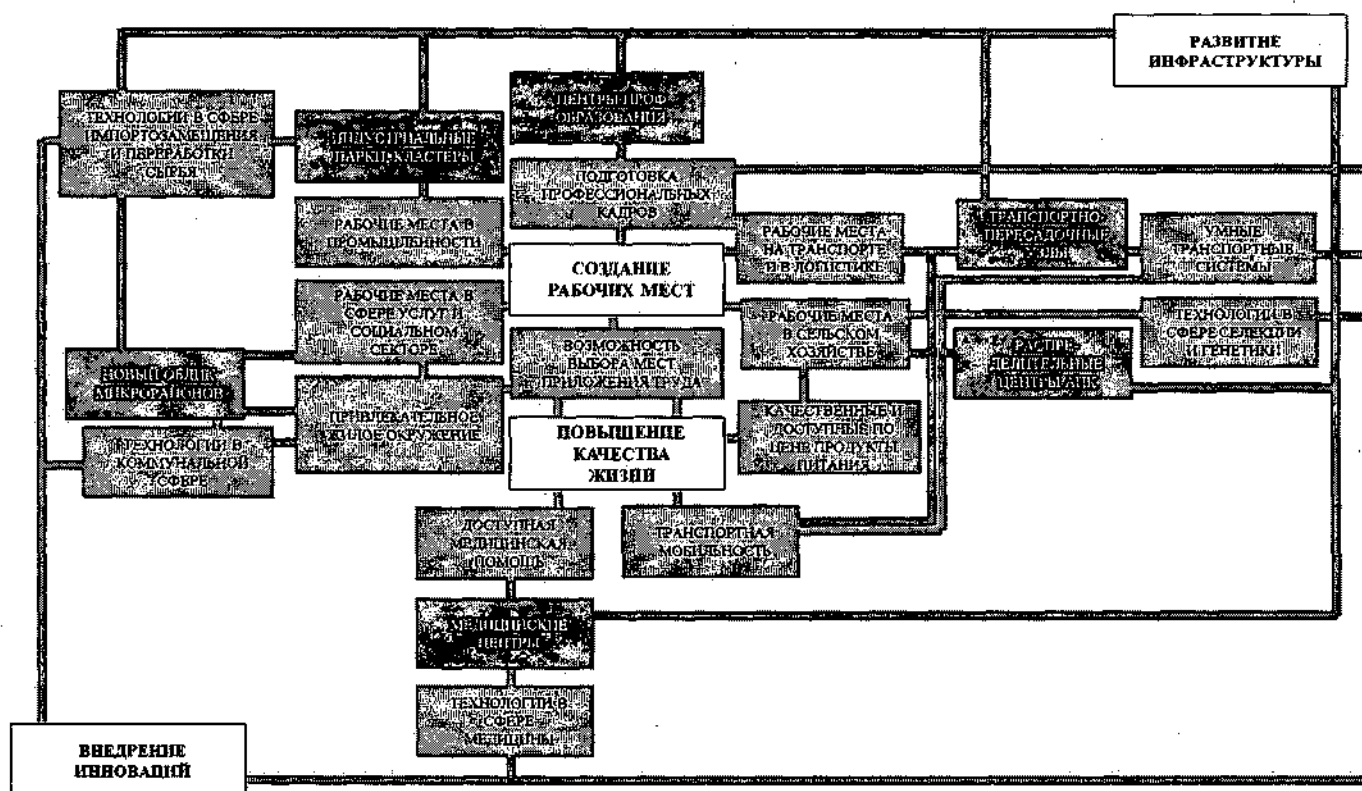


Рисунок 2.9. Синергетический эффект реализации стратегических проектных инициатив

2. Оказание своевременной медицинской помощи напрямую зависит от развития транспортной инфраструктуры в рамках проектной инициативы «Современный транспортный комплекс». Проектная инициатива «Комфортные поселения» может быть реализована только при повышении транспортной доступности и связности населенных пунктов Ленинградской области и с Санкт-Петербургом. Строительство и развитие промышленных предприятий предполагает существенный логистический потенциал и обеспеченность различными видами транспорта.

3. Здоровье населения невозможно без производства качественных продуктов питания при реализации проектной инициативы «Продовольственная безопасность». В свою очередь предприятия агропромышленного комплекса являются заказчиками строительных материалов, продукции машиностроения, химической промышленности и т.д.»

4. Повышение качества жизни населения в рамках проектной инициативы «Комфортные поселения» предполагает качественное медицинское обслуживание, доступность образовательных услуг, транспортную обеспеченность, наличие мест приложения труда (в том числе в промышленности, сельском хозяйстве), реализующиеся в соответствующих проектных инициативах.

2.5 Территориальное развитие Ленинградской области

Территориальный разрез стратегии является важным элементом и позволяет спроецировать реализацию приоритетов региона (стратегических проектных инициатив) на конкретные муниципальные образования. При этом успех разворачиваемых проектов будет во многом зависеть от деятельности соответствующих органов местного самоуправления, их возможностей и условий, созданных на региональном уровне.

В связи с этим *стратегической целью* территориального развития Ленинградской области является сокращение дисбалансов в развитии отдельных территорий с учетом существующих и возможных специализаций. Цель распадается на *четыре задачи*, каждая из которых содержит свой комплекс мероприятий.

1. Сбалансированное развитие муниципальных образований:

- стимулирование предпринимательской активности, в первую очередь в сфере малого бизнеса;
- разработка специальных условий для развития группы районов, имеющих повышенные риски снижения потенциала социально-экономического развития, в том числе за счет оптимизации нормативов финансовой поддержки муниципалитетов;
- управление процессом убывания населения в отдельных малых и средних городах, сельских населенных пунктах региона;
- оптимизация сети социальных учреждений;
- развитие транспортного сообщения между муниципальными образованиями;
- повышение качества объектов коммунального хозяйства;
- улучшение инвестиционного климата муниципальных образований за счет внедрения муниципального инвестиционного стандарта;
- поддержка монопрофильных муниципальных образований, в том числе за счет формирования и обучения команд, управляющих проектами развития монопрофильных муниципальных образований.

2. Эффективное использование земельных ресурсов, в первую очередь для нужд экономики:

- вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель;
- инициация перевода земель Министерства обороны РФ в региональную и муниципальную собственность, оценка ресурсного потенциала земель Министерства обороны РФ;
- инициация точечного перевода земель лесного фонда в земли, предназначенные для строительства объектов промышленного производства и инфраструктуры.

3. Координация взаимодействия с Санкт-Петербургом:

- повышение инвестиционной привлекательности территорий Ленинградской области, прилегающих к границам Санкт-Петербурга;
- создание новых рабочих мест, в том числе в промышленности, инновационной сфере и сфере услуг за счет расширения компаний, расположенных в Санкт-Петербурге;
- выработка единой градостроительной политики на территориях, граничащих с Санкт-Петербургом;
- разработка программы сбалансированного пространственного и социально-экономического развития территорий Ленинградской области, прилегающих к границам Санкт-Петербурга
- благоустройство территорий, граничащих с Санкт-Петербургом, в том числе за счет привлечения инфраструктурных и снабжающих организаций Санкт-Петербурга;
- комплексное развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;
- решение вопроса о статусе садоводческих объединений граждан и координация действий Санкт-Петербурга и Ленинградской области по их поддержке.

4. Повышение эффективности управления в органах местного самоуправления:

- оптимизация административно-территориального устройства региона;
- методологическое сопровождение внедрения лучших управленческих практик на муниципальном уровне;
- обучение и профессиональное развитие муниципальных служащих.

Промышленно-логистическая специализация муниципальных образований позволяет распределить их по основным направлениям регионального развития, а затем — и по стратегическим проектным инициативам. Такие проектные инициативы, как «Индустриальное лидерство», «Продовольственная безопасность» «Профессиональное образование», «Современный транспортный комплекс» должны базироваться на уже существующих мощностях и инфраструктуре. Другие проектные инициативы носят повсеместный характер и могут быть реализованы по принципу «нуждаемости» муниципального образования в той или иной проектной инициативе.

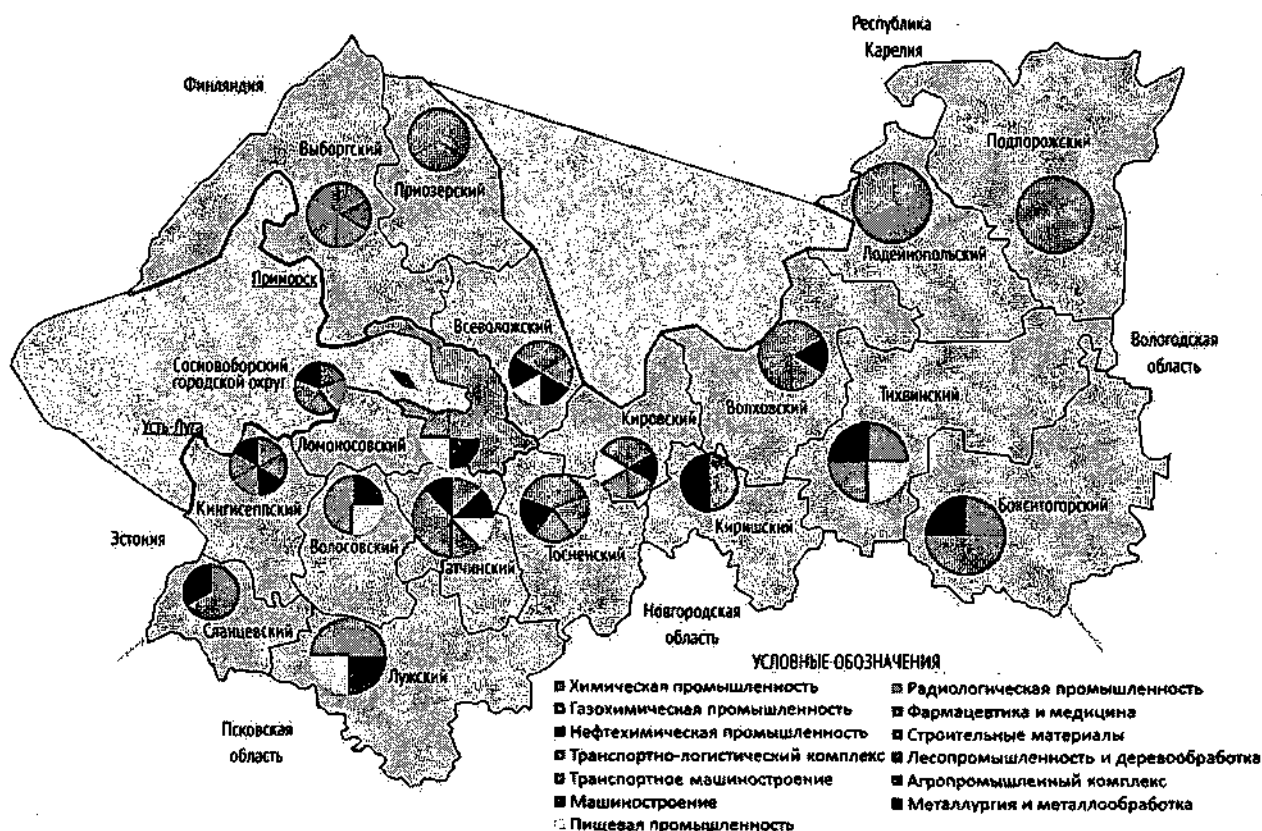


Рисунок 2.9. Промышленная и логистическая специализация муниципальных образований Ленинградской области (текущая и перспективная)

Основными задачами развития региональной экономики, выделенными на основе приоритетов базового (реалистичного) сценария, в разбивке по муниципальным районам (МР) и городскому округу (ГО) являются:

1) Инвестирование в технологическое развитие и инновационную экономику (Гатчинский МР, Сосновоборский ГО, Кингисеппский МР).

2) Локализация производственных цепочек, в том числе в машиностроении, нефтегазохимической, строительной отраслях (Кингисеппский МР, Выборгский МР, Всеволожский МР, Киришский МР, Бокситогорский МР, Кировский МР, Тихвинский МР, Сланцевский МР, Тосненский МР).

3) Стимулирование диверсификации агропромышленного комплекса (Гатчинский МР, Лужский МР, Лодейнополюский МР, Подпорожский МР, Приозерский МР, Волховский МР, Волосовский МР).

4) Развитие региональных транспортно-логистических узлов (Кингисеппский МР, Выборгский МР, Волховский МР, Гатчинский МР, Ломоносовский МР).

5) Внедрение новых форматов и современных сервисов в секторах потребительского рынка, сфере услуг, туризма (Всеволожский МР, Ломоносовский МР, Выборгский МР, Волховский МР, Тихвинский МР).

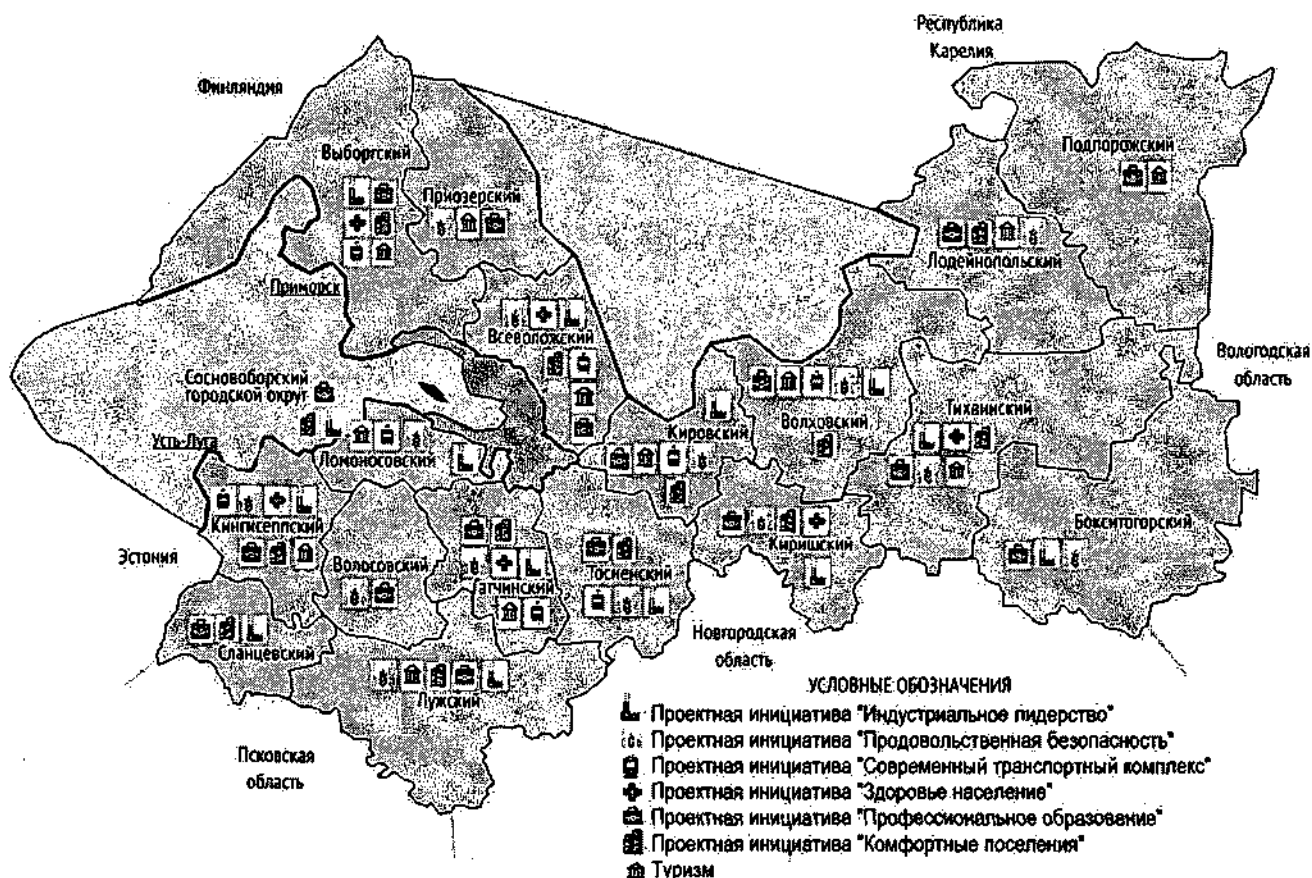


Рисунок 2.10. Потенциальные возможности в реализации стратегических проектных инициатив в разрезе муниципальных районов и городского округа Ленинградской области

Решение региональных задач может не ограничиваться экстраполяцией на указанные муниципальные образования. При этом все муниципальные образования второго уровня участвуют в решении одной или нескольких задач. В муниципальных районах и городском округе могут быть реализованы те или иные элементы проектных инициатив стратегии, а также ключевые проекты в сфере туризма как существенного источника доходов местных бюджетов.

В четырех муниципальных районах – Кингисепском, Всеволожском, Гатчинском и Тосненском – есть потенциал реализации проектов всех инициатив и сферы туризма. Еще в шести районах должны быть реализованы 5-6 стратегических инициатив. Фактически эти муниципальные образования являются основными точками роста. При этом нет однозначной взаимосвязи между расположением муниципалитета относительно Санкт-Петербурга и реализацией в них стратегических проектных инициатив.

3. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

3.1. Управление реализацией стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

Для эффективной интеграции стратегии в деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области в целях последующей актуализации и разработки государственных программ, проведения сбалансированной бюджетной политики, выполнения социальных обязательств, необходимо заложить механизмы ее реализации, которые обеспечат повышение эффективности государственного управления в целом.

Сложившаяся в органах власти субъектов Российской Федерации система управления в настоящее время сдерживает эффективную реализацию стратегии и получение максимальной выгоды от решений приоритетных задач развития региона.

Основными ограничениями региональной системы управления выступают:

- противоречивость и отсутствие последовательности в реформировании системы государственного управления;
- жесткое централизованное регулирование вопросов трудоустройства и карьеры в органах исполнительной власти.

Преодоления указанных ограничений возможно через внедрение системы управления, ориентированного на результат. При этом *стратегической целью совершенствования системы управления* Ленинградской области является повышение эффективности межведомственного взаимодействия за счет развития компетенций государственных служащих и внедрения новых управленческих технологий.

В стратегии предусмотрено несколько направлений реформирования существующей системы управления регионом:

1. Повышение внутренней эффективности государственного управления регионом.

2. Повышение внешней эффективности государственного управления.

В рамках первого направления решается задача повышения эффективности принимаемых управленческих решений органами исполнительной власти Ленинградской области.

Ключевым мероприятием является внедрение в деятельность Правительства региона системы управления проектами, синхронизированной с системой стратегического планирования и государственными программами и учитывающей рекомендации Агентства стратегических инициатив Российской Федерации. Внедрение проектного управления в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и регламентируется распоряжением Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.04.2014 № 26Р-АУ «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти» и Методическими рекомендациями по применению проектного управления при решении задач улучшения

инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанными АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

При этом наибольшая эффективность будет достигнута за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления. Так, финансирование отдельных проектов и мероприятий стратегии будет осуществляться через государственные программы. Это позволит оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер.

Важным элементом системы управления являются кадры. В связи с этим одним из мероприятий по повышению внутренней эффективности государственного управления регионом является внедрение современных инструментов кадровой политики, отвечающих задачам развития, закрепленным в стратегии социально-экономического развития Ленинградской области. В частности, необходимо развивать систему мотивации и привлечения высококвалифицированных специалистов на государственную службу.

В целях повышения внешней эффективности государственного управления должна быть решена задача по вовлечению в процесс управления развитием региона широкого круга заинтересованных. Для этого предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- переход от прямого субсидирования к организационным формам поддержки. Возможными формами поддержки могут выступать: введение режима наибольшего благоприятствования инвесторам, снижение административных барьеров, предоставление широкого перечня государственных услуг, в т.ч. в электронном виде, расширение кооперации, создание и развитие кластеров;

- расширение участия граждан Ленинградской области в управлении регионом (проект «Народная экспертиза», общественные советы, институт сельских старост и пр.);

- развитие института государственно-частного партнерства и реализация Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- расширение использования информационных технологий для коммуникаций с гражданами, бизнесом, федеральными и муниципальными органами власти;

- взаимодействие с отраслевыми ассоциациями и институтами развития, естественными монополиями и государственными корпорациями, в том числе для участия в федеральных проектах;

- поддержка ключевых региональных комплексных проектов развития и их сопровождение.

Указанные направления реформирования региональной системы управления в сочетании с предложениями по изменению системы управления отдельными сферами позволит в перспективе максимизировать результат, ожидаемый от реализации стратегии.

3.2. Инвестиционная политика

Существующая в настоящее время система поддержки инвестиционной деятельности на региональном и федеральном уровнях формировалась в период 2010-2012 гг. с учетом действующих в тот момент экономических и политических реалий и направлена на определенный тип инвесторов. Ее основные особенности:

– ориентированность на создание комфортных условий для новых инвесторов, предполагающих размещение производственных и иных мощностей на территории РФ (предоставление налоговых льгот новым производствам, упрощение разрешительных процедур, создание территориальной инфраструктуры для размещения новых производств, активная информационная поддержка инвесторов).

– ориентированность на привлечение иностранных инвесторов, обеспечение их локализации на российском рынке.

Начиная с 2013-2014 гг., в связи с экономической и политической нестабильностью портрет инвестора начал меняться: локализация производств крупных международных компаний на территории Российской Федерации существенно замедлилась, крупнейшие игроки либо уже локализовались, либо отложили свои планы на неопределенное время, поток инвесторов начал сокращаться. Изменились и приоритетные отрасли для инвестирования. На первый план вышли проекты агропромышленного комплекса, а также проекты в иных отраслях, связанных с импортозамещением продукции.

В текущих экономических условиях для инвестора на первый план выходят такие факторы, как кадровый потенциал региона, обеспеченность специальной инфраструктурой, наличие рынков сбыта и сырьевых ресурсов.

Основные ожидания компаний, планирующих осуществить капитальное строительство или модернизацию производства, связаны с требованием низких административных барьеров, содействием со стороны органов власти любого уровня, консультационной поддержкой специализированных институтов. В связи с этим инвестиционная политика будет и далее заключаться в режиме наибольшего благоприятствования инвестору, при этом ее инструменты должны быть технологизированы, в том числе и на муниципальном уровне.

Приоритетными направлениями реализации инвестиционной политики являются:

- 1) Содействие созданию и развитию промышленных кластеров;
- 2) Развитие институциональной инфраструктуры и совершенствование инвестиционного законодательства, снижение административных барьеров и внедрение регионального инвестиционного стандарта;
- 3) Содействие в развитии территориальной инфраструктуры для привлечения инвестиций на территорию Ленинградской области, поддержка создания и развития индустриальных парков;
- 4) Содействие развитию инновационной инфраструктуры (технопарков, бизнес-инкубаторов и др.);
- 5) Реализация мер активной маркетинговой и информационной политики;
- 6) Синхронизация пространственного развития инвестиционных процессов Ленинградской области;

7) Поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе малых инновационных компаний;

8) Повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований Ленинградской области, в том числе группы муниципальных образований (Бокситогорский, Лодейнопольский, Лужский, Подпорожский, Сланцевский муниципальные районы), имеющих в долгосрочном периоде риски снижения потенциала социально-экономического развития.

Общая рамка инвестиционной политики на ближайшие 15 лет будет включать три направления:

1. Стандартизация системы взаимодействия с инвесторами на всех уровнях управления:

- внедрение стандарта коммуникации с инвестором на муниципальном уровне;
- единый регламент коммуникации с инвесторами для отраслевых органов исполнительной власти («инвестиционный меморандум»);
- схема коммуникации с инвесторами на 3 уровнях: подписание соглашений, включение схемы в нормативные правовые акты, устанавливающие полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области.

2. Обеспечение сопровождения инвестиционных проектов, увязанное с ключевыми показателями их эффективности:

- дифференциация типов проектов и типов сопровождения (введение новых упрощенных форм сопровождения);
- формирование единого реестра приоритетных (наиболее значимых) инвестиционных проектов Ленинградской области;
- реализация наиболее крупных и социально-значимых проектов в логике проектного управления;
- использование федеральных мер поддержки, механизмов, инструментов: государственно-частное партнерство, инвестиционный лифт, территории опережающего развития, особые экономические зоны, инструменты проектного финансирования и др.

3. Повышение информационной открытости и прозрачности деятельности:

- устранение излишних административных барьеров;
- предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде в том числе посредством многофункциональных центров;
- повышение роли институтов развития и ассоциаций: выстраивание взаимодействия на стыках зон ответственности с органами исполнительной власти Ленинградской области.

3.3. Внедрение проектного управления

Учитывая масштабность реализации инфраструктурных проектов, развитие промышленно-территориальных кластеров и иных стратегических отраслей, предусмотренных стратегией, внедрение проектного управления в системе органов исполнительной власти Ленинградской области становится одной из

первоочередных задач. Механизмы проектного управления позволят достичь сразу нескольких целей:

- реализация поставленных в рамках стратегии задач дифференцированных на проекты;
- обеспечение реализации проектов в рамках утвержденных бюджетов;
- оперативное управление рисками, за счет своевременного получения отчетности о ходе реализации проекта;
- снижение количества нереализованных «неудачных» проектов;
- обеспечение высокой эффективности реализации межведомственных проектов.

Ключевые этапы внедрения системы проектного управления в Ленинградской области:

1. Организационное обеспечение: разработка нормативно-правовой базы, методологическое сопровождение внедрения, создание и функционирование базового проектного офиса Ленинградской области на базе Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, развитие существующих и создание отраслевых проектных офисов.

2. Техническое обеспечение: интеграция информационной системы управления проектами (бесплатной) с действующей системой электронного документооборота, разработка и внедрение профессиональной системы управления проектами.

3. Мотивация и обучение: использование и внедрение актуальных мотивационных программ и программ обучения.

Внедрение проектного управления будет способствовать повышению инвестиционной открытости и привлекательности Ленинградской области, созданию благоприятной административной среды через снижение инфраструктурных рисков для инвесторов, оптимизации и повышению качества предоставляемых государственных услуг.

4. Оценка финансовых ресурсов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

Реализация стратегии потребует привлечения финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты), внебюджетные средства (средства инвесторов и др.).

Привлечение средств федерального бюджета для реализации стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, правилами предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства (в том числе в социальной сфере), за счет средств институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций в реализацию отдельных проектов стратегических проектных инициатив Ленинградской области.

Средства федерального бюджета, а также средства внебюджетных источников, предусматриваются на реализацию, соответственно, федеральных проектов и проектов, реализуемых за счет средств частных инвесторов, государственных компаний.

Достижение целей и задач стратегии за счет средств областного бюджета, а также за счет привлечения средств бюджетов муниципальных образований Ленинградской области будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ленинградской области.

В соответствии с ФЗ-№172 реализация стратегии будет осуществляться путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии, в котором будут детализированы приоритеты (проекты) стратегии и осуществлена их увязка с мероприятиями государственных программ Ленинградской области и бюджетным финансированием.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации стратегии объем бюджетных средств на реализацию стратегии будет уточняться с учетом бюджетных возможностей Ленинградской области.

Анализ возможностей бюджета Ленинградской области по реализации приоритетов первого этапа стратегии (2016-2018 годы)¹⁰ показал, что они могут быть исполнены без существенных отклонений от утвержденных бюджетных ассигнований.

¹⁰ Закон Ленинградской области от 23 декабря 2015 г. N 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

5. Результаты реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

5.1. Этапы и ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

В соответствии с ФЗ-№172 реализация стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года предусматривает 3 этапа:

1 этап – 2016-2018 годы (текущий период бюджетного планирования) – создание условий для дальнейшего развития региона.

2 этап – 2019-2024 годы – обеспечение качественного экономического роста.

3 этап – 2025-2030 годы – устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Основными ожидаемыми результатами реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года станут:

1 этап – 2016 – 2018 годы:

- стабилизация темпов социально-экономического развития;
- создание инфраструктурно подготовленных площадок под развитие производств;
- формирование эффективной институциональной среды;
- создание новых рабочих мест привлекательных для жителей Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов РФ;
- снижение административных барьеров для развития бизнеса;
- формирование институтов гражданского общества;
- сбалансированная система органов государственной власти;
- оптимизация расходов бюджета;
- повышение уровня благоустроенности населенных пунктов региона.

2 этап – 2019 – 2024 годы:

- внедрение технологических инноваций в традиционных секторах промышленности;
- повышение научно-технологических компетенций;
- рост производительности труда во всех приоритетных сферах;
- повышение конкурентоспособности промышленного сектора и АПК;
- расширение транспортно-логистической функции региона;
- расширение общественного участия;
- повышение инвестиционной привлекательности населенных пунктов.

3 этап – 2025 – 2030 годы:

- повышение инновационной конкурентоспособности области;
- создание рабочих мест в высокотехнологичных отраслях;
- снижение дисбалансов развития отдельных территорий области;
- снижение негативных тенденций демографии.

5.2. Целевые показатели реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

В целях обеспечения мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года определены целевые социально-экономические и финансовые показатели развития региона. В состав целевых показателей включены:

- 11 общих показателей реализации стратегии – валовый региональный продукт в действующих и сопоставимых ценах (млрд руб.), валовый региональный продукт на душу населения (тыс. руб./чел.), производительность труда (тыс. руб. на одного занятого в экономике), объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.), доходы бюджета (млрд руб.), оборот малого и среднего бизнеса (млрд руб.), рост среднемесячной заработной платы (%), оборот розничной торговли (млрд руб.), индекс оборота розничной торговли (%), прирост высокопроизводительных рабочих мест (%);
- 7 показателей, характеризующих эффективность реализации стратегических проектных инициатив.

Таблица 5.1. Целевые показатели реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

№ п/п	ПОКАЗАТЕЛИ	2016-2018 год	2019-2024 год	2025-2030 год
1.	Численность населения области (среднегодовая), тыс. чел. - СПРАВОЧНО	1 778,0	1 799,5	1 833,1
2.	Валовый региональный продукт (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	1 082,6	1 804,9	3 098,5
3.	Валовый региональный продукт (в сопоставимых ценах на конец периода), млрд руб.	873,1	1 013,5	1 226,3
4.	Валовый региональный продукт на душу населения (в действующих ценах на конец периода), тыс. руб./ чел.	608,9	1 003,0	1 690,3
5.	Производительность труда (в действующих ценах на конец периода), тыс. руб. на одного занятого в экономике	1 447,3	2 397,6	4 089,8
6.	Объем инвестиций в основной капитал (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб.	295,1	449,9	561,7
7.	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб.	111,5	185,9	319,1
8.	Оборот продукции (услуг), производимой малыми и средними предприятиями (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	252,0	487,3	929,6
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (рост за период), %	132,9	177,8	167,6
10.	Оборот розничной торговли (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	370,2	597,0	979,0
11.	Индекс оборота розничной торговли (за период), %	105,1	121,3	126,4
12.	Прирост высокопроизводительных рабочих мест (за период), %	18	11	13
13.	Объем продукции сельского хозяйства (в действующих	111,0	151,5	236,7

№ п/п	ПОКАЗАТЕЛИ	2016- 2018 год	2019- 2024 год	2025- 2030 год
	ценах в среднем за период), млрд руб. – <i>показатель проектной инициативы «Продовольственная безопасность»</i>			
14.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (за период), % – <i>показатель проектной инициативы «Продовольственная безопасность»</i>	104,1	121,2	117,3
15.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обрабатывающие производства) (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб. – <i>показатель проектной инициативы «Индустриальное лидерство»</i>	846,1	1 148,5	1 854,6
16.	Индекс промышленного производства (за период), % – <i>показатель проектной инициативы «Индустриальное лидерство»</i>	103,4	112,3	120,8
17.	Доля работодателей, удовлетворенных качеством подготовки квалифицированных рабочих и специалистов (на конец периода), % – <i>показатель проектной инициативы «Профессиональное образование»</i>	70	75	87
18.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество лет - <i>показатель проектной инициативы «Здоровье населения»</i>	74	75	76
19.	Рейтинг Ленинградской области по качеству жизни населения (РА РИА Рейтинг), место среди субъектов РФ - <i>показатель проектной инициативы «Комфортные поселения»</i>	18	14	10

По данным Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

6. Перечень государственных программ Ленинградской области

Действующие семнадцать государственных программ Ленинградской области имеют разные сроки реализации, вплоть до 2029 года (включительно). При необходимости в них будут вноситься изменения в соответствии с целями, задачами и стратегическими проектными инициативами стратегии. По решению Правительства Ленинградской области из действующих государственных программ могут быть выделены дополнительные государственные программы в целях реализации стратегических проектных инициатив.

Перечень государственных программ Ленинградской области:

1. Стимулирование экономической активности Ленинградской области;
2. Развитие сельского хозяйства Ленинградской области;
3. Развитие автомобильных дорог Ленинградской области;
4. Содействие занятости населения Ленинградской области;
5. Современное образование Ленинградской области;
6. Развитие здравоохранения в Ленинградской области;
7. Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области;
8. Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области;
9. Безопасность Ленинградской области;
10. Развитие культуры в Ленинградской области;
11. Охрана окружающей среды Ленинградской области;
12. Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области;
13. Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области;
14. Информационное общество в Ленинградской области;
15. Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области;
16. Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области;
17. Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области.

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ

областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

Проект областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» (далее – проект областного закона) разработан в целях реализации отдельных положений федерального закона от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N 172-ФЗ) и закона Ленинградской области от 27 июля 2015 года N 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» (далее – областной закон N 82-оз), а также в целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти и информирования органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, жителей Ленинградской области и заинтересованных сторон.

Решение о подготовке Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия) было принято в силу сложившихся политических и экономических условий развития и необходимости обновления имеющихся ориентиров развития Ленинградской области в соответствии с изменившимися приоритетами федерального уровня.

Стратегия разработана Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области с привлечением органов исполнительной власти Ленинградской области, широкого круга экспертов, хозяйствующих субъектов и заинтересованных лиц, что позволило сформулировать четкие приоритеты развития региона на долгосрочный период.

Анализ целевых показателей реализации первого этапа Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года (2013-2015 годы) (далее – Концепция) выявил, что частично они были не достигнуты. На степень достижения показателей Концепции существенно повлиял фактор высоких ожиданий по общеэкономическому росту в стране, масштабу импорто-экспортных операций, инвестиционного потока и, соответственно, состоянию отраслей экономики и социальной сферы в России.

Выводы и предложения о текущем социально-экономическом положении Ленинградской области, а также внешних условиях перспективного развития основаны на результатах мониторинга социально-экономического развития Ленинградской области, данных Федеральной государственной службы статистики, отчетной информации, представляемой в федеральные органы власти, официальных ответах органов исполнительной власти Ленинградской области, прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области.

На основе полученных результатов анализа текущего социально-экономического положения Ленинградской области и внешних условий выбран целевой сценарий развития - реалистичный, который предполагает самостоятельное развитие региона на основе равноправного партнерства с Санкт-Петербургом. Основой реалистичного сценария является модернизация традиционных секторов промышленности, увеличение добавленной стоимости, кластерное развитие,

использование экспортного и транзитного потенциала, развитие переработки грузов, выход продукции Ленинградской области на макрорегиональные и национальный рынки, реализация совместных проектов с Санкт-Петербургом.

Стратегическая цель и задачи Стратегии направлены на реализацию целевого сценария развития Ленинградской области. Согласно Стратегии, основная стратегическая цель социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года – достижение нового экономического роста для устойчивого развития региона и улучшение качества жизни.

Стратегия направлена на каждого конкретного жителя Ленинградской области. Миссия органов власти – предоставить жителям широкие возможности для работы (в качестве наемного работника или предпринимателя), получая высокий уровень дохода, и обеспечить современные потребности каждого конкретного человека в комфортном

Достижение стратегической цели, исполнение миссии подразумевает реализацию трех взаимосвязанных направлений:

- 1) создание условий для эффективной занятости;
- 2) развитие человеческого капитала региона;
- 3) повышение эффективности государственного управления.

В Стратегии зафиксированы векторы развития Ленинградской области до 2030 года — перспективы реализации шести стратегических проектных инициатив, являющихся основой стратегии. Под стратегическими проектными инициативами в Стратегии определены комплексы конкретных организационных, поддерживающих, инвестиционных проектов развития в системообразующих сферах региона.

Цели и задачи Стратегии согласуются и учитывают долгосрочные приоритеты Российской Федерации, закрепленные в ряде ключевых документов. Стратегические проектные инициативы в том числе базируются на анализе тенденций развития, проблем, рисков и ключевых документов федерального уровня, определяющих государственную политику в приоритетных сферах социально-экономического развития Ленинградской области.

В качестве стратегических проектных инициатив в Стратегии выделены: «Индустриальное лидерство» (промышленность), «Продовольственная безопасность» (агропромышленный комплекс), «Современный транспортный комплекс» (транспортное обслуживание населения и развитие транспортной инфраструктуры), «Комфортные поселения» (пространственное развитие), «Профессиональное образования» (образование), «Здоровье населения» (здравоохранение).

По каждой проектной инициативе определены стратегические цели, задачи, основные направления и проекты, ожидаемые результаты, предусмотрены изменения в системе управления сферой и инструменты реализации. Важным является, что реализация стратегических проектных инициатив даст сложный синергетический эффект.

В стратегии также зафиксированы дополняющие и связующие сферы, развитие которых непосредственно влияет на реализацию стратегических проектных инициатив. Реализация направлений, не вошедших в состав стратегических проектных инициатив или дополняющих и связующих сфер, будет осуществляться в рамках текущей деятельности органов исполнительной власти

Ленинградской области.

Значительное внимание в Стратегии уделено территориальному разрезу, что позволяет спроецировать реализацию приоритетов региона (стратегических проектных инициатив) на конкретные территории. При этом успех разворачиваемых проектов будет во многом зависеть от деятельности соответствующих органов местного самоуправления, их возможностей и социально-экономической стабильности.

В связи с этим стратегической целью территориального развития Ленинградской области является сокращение дисбалансов в развитии отдельных территорий с учетом существующих и возможных специализаций. Цель распадается на четыре задачи, каждая из которых содержит свой комплекс мероприятий:

1. Сбалансированное развитие муниципальных образований.

2. Эффективное использование земельных ресурсов, в первую очередь для нужд экономики.

3. Координация взаимодействия с Санкт-Петербургом.

4. Оптимизация работы органов местного самоуправления.

Решение региональных задач может не ограничиваться экстраполяцией на отдельные муниципальные образования. При этом все муниципальные образования второго уровня участвуют в решении одной или нескольких стратегических задач.

Для эффективной интеграции Стратегии в деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области в целях последующей актуализации и разработки государственных программ, проведения сбалансированной бюджетной политики, выполнения социальных обязательств в документе заложены механизмы реализации, которые обеспечат повышение эффективности государственного управления в целом.

В стратегии предусмотрено несколько направлений реформирования существующей системы управления регионом:

1. Повышение внутренней эффективности государственного управления регионом. В рамках данного направления решается задача повышения эффективности принимаемых управленческих решений исполнительными органами власти Ленинградской области. При этом наибольшая эффективность будет достигнута за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления. Внедрение проектного управления будет способствовать повышению инвестиционной открытости и привлекательности Ленинградской области, созданию благоприятной административной среды через снижение инфраструктурных рисков для инвесторов, оптимизации и повышению качества предоставляемых государственных услуг.

2. Повышение внешней эффективности государственного управления. Для этого должна быть решена задача по вовлечению в процесс управления развитием региона широкого круга заинтересованных лиц в том числе за счет:

- перехода от прямого субсидирования к организационным формам поддержки;

- расширения участия граждан Ленинградской области в управлении регионом;

- развития института государственно-частного партнерства;

- расширения использования информационных технологий;

O

O

- взаимодействие с отраслевыми ассоциациями и институтами развития, естественными монополиями и государственными корпорациями;
- поддержки ключевых региональных комплексных проектов развития и их сопровождение.

Указанные направления реформирования региональной системы управления в сочетании с предложениями по изменению системы управления отдельных сфер позволит в перспективе максимизировать результат, ожидаемый от реализации Стратегии.

В Стратегии учтены изменения в инвестиционной политике, которые обусловлены как ситуацией «инвестиционной ямы» в России, так и изменившимися требованиями и поведением инвесторов. С одной стороны инвестиционная политика будет и далее заключаться в режиме наибольшего благоприятствования инвестору, а с другой – ее инструменты должны быть технологизированы, в том числе и на муниципальном уровне.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» реализация стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года предусматривает 3 этапа:

1 этап – 2016 – 2018 годы (текущий период бюджетного планирования) - создание условий для дальнейшего развития региона.

2 этап – 2019 – 2024 годы – обеспечение качественного экономического роста.

3 этап – 2025 – 2030 годы – устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Основными результатами реализации Стратегии станут:

- стабилизация темпов социально-экономического развития;
- создание инфраструктурно подготовленных площадок под развитие производств;
- формирование эффективной институциональной среды;
- создание новых рабочих мест привлекательных для жителей Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов РФ;
- снижение административных барьеров для развития бизнеса;
- формирование институтов гражданского общества;
- сбалансированная система органов государственной власти;
- оптимизация расходов бюджета;
- повышение уровня благоустроенности населенных пунктов региона.
- внедрение технологических инноваций в традиционных секторах промышленности;
- повышение научно-технологических компетенций;
- рост производительности труда во всех приоритетных сферах;
- повышение конкурентоспособности промышленного сектора и АПК;
- расширение транспортно-логистической функции региона;
- расширение общественного участия;
- повышение инвестиционной привлекательности населенных пунктов.
- повышение инновационной конкурентоспособности области;
- создание рабочих мест в высокотехнологичных отраслях;
- снижение дисбалансов развития отдельных территорий области;

– снижение негативных тенденций демографии.

В целях обеспечения мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года определены целевые социально-экономические и финансовые показатели развития региона. В состав целевых показателей включены:

- 11 общих показателей реализации стратегии – валовый региональный продукт в действующих и сопоставимых ценах (млрд руб.), валовый региональный продукт на душу населения (тыс. руб./чел.), производительность труда (тыс. руб. на одного занятого в экономике), объем инвестиций в основной капитал (млрд руб.), доходы бюджета (млрд руб.), оборот малого и среднего бизнеса (млрд руб.), рост среднемесячной заработной платы (%), оборот розничной торговли (млрд руб.), индекс оборота розничной торговли (%), прирост высокопроизводительных рабочих мест (%);

- 7 показателей, характеризующих эффективность реализации стратегических проектных инициатив.

Таблица. Целевые показатели реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

№ п/п	ПОКАЗАТЕЛИ	2018 год	2024 год	2030 год
1.	Численность населения области (среднегодовая), тыс. чел. - СПРАВОЧНО	1 778,0	1 799,5	1 833,1
2.	Валовый региональный продукт (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	1 082,6	1 804,9	3 098,5
3.	Валовый региональный продукт (в сопоставимых ценах на конец периода), млрд руб.	873,1	1 013,5	1 226,3
4.	Валовый региональный продукт на душу населения (в действующих ценах на конец периода), тыс. руб./ чел.	608,9	1 003,0	1 690,3
5.	Производительность труда (в действующих ценах на конец периода), тыс. руб. на одного занятого в экономике	1 447,3	2 397,6	4 089,8
6.	Объем инвестиций в основной капитал (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб.	295,1	449,9	561,7
7.	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб.	111,5	185,9	319,1
8.	Оборот продукции (услуг), производимой малыми и средними предприятиями (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	252,0	487,3	929,6
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (рост за период), %	132,9	177,8	167,6
10.	Оборот розничной торговли (в действующих ценах на конец периода), млрд руб.	370,2	597,0	979,0
11.	Индекс оборота розничной торговли (за период), %	105,1	121,3	126,4
12.	Прирост высокопроизводительных рабочих мест (за период), %	18	11	13
13.	Объем продукции сельского хозяйства (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб. – <i>показатель проектной инициативы «Продовольственная безопасность»</i>	111,0	151,5	236,7

14.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (за период), % – <i>показатель проектной инициативы «Продовольственная безопасность»</i>	104,1	121,2	117,3
15.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обрабатывающие производства) (в действующих ценах в среднем за период), млрд руб. – <i>показатель проектной инициативы «Индустриальное лидерство»</i>	846,1	1 148,5	1 854,6
16.	Индекс промышленного производства (за период), % – <i>показатель проектной инициативы «Индустриальное лидерство»</i>	103,4	112,3	120,8
17.	Доля работодателей, удовлетворенных качеством подготовки квалифицированных рабочих и специалистов (на конец периода), % – <i>показатель проектной инициативы «Профессиональное образование»</i>	70	75	87
18.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество лет - <i>показатель проектной инициативы «Здоровье населения»</i>	74	75	76
19.	Рейтинг Ленинградской области по качеству жизни населения (РА РИА Рейтинг), место среди субъектов РФ - <i>показатель проектной инициативы «Комфортные поселения»</i>	18	14	10

Основные положения Стратегии рассмотрены и одобрены на совещании у Губернатора Ленинградской области с членами Правительства. С целью обеспечения широкого привлечения заинтересованной общественности к обсуждению Стратегии была проведена серия публичных мероприятий (рабочие совещания с органами исполнительной власти, «кустовые» совещания с главами муниципальных образований Ленинградской области, сессия стратегического планирования) с общим количеством участников свыше 200 человек из числа представителей региональных органов исполнительной власти, Законодательного собрания Ленинградской области, органов местного самоуправления, общественных организаций, научного и бизнес сообщества.

В целом содержание Стратегия соответствует требованиям Федерального закона N 172-ФЗ и областного закона N 82-оз.

Принятие проекта областного закона позволит в дальнейшем осуществлять качественное региональное управление, обеспечивающее достойные условия жизни граждан, комплексное развитие территорий и повышение конкурентоспособности экономики региона.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О Стратегии социально-экономического развития
Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного
закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области
на период до 2025 года»

В данной сфере правового регулирования в Ленинградской области действуют
и учтены следующие законы и нормативные правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ
3. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 6.10.1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
6. Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 N 1950-р
7. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
8. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»
9. Указ Президента Российской Федерации от 21.08.2012 N 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
10. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
11. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
12. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
13. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
14. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»
15. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция), утвержденные Правительством Российской Федерации 14.05.2015
16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»

17. Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2011 N 2074-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года»

18. Распоряжение Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.04.2014 N 26Р-АУ «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти»

19. Закон от 27.10.1994 N 6-ОЗ «Устав Ленинградской области»

20. Областной закон от 26.09.2002 N 36-оз «О бюджетном процессе Ленинградской области»

21. Областной закон Ленинградской области от 28.06.2013 N 45-оз «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

22. Областной закон Ленинградской области от 14.10.2011 N 78-оз «Об участии Ленинградской области в государственно-частных партнерствах»

23. Областной закон Ленинградской области от 28.07.2014 N 52-оз «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области»

24. Областной закон Ленинградской области от 23.12.2015 N 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

25. Областной закон Ленинградской области от 29.12.2012 N 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

26. Областной закон Ленинградской области от 23.12.2015 N 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

27. Постановление Правительства Ленинградской области от 26.10.2015 N 407 «Об утверждении Порядка разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области»

28. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 N 461 «О Порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 27.02.2010 №42»

29. Постановление Правительства Ленинградской области от 18.09.2015 N 360 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2030 года»

30. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 N 460 «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области»

31. Постановление Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 N 95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области»

32. Постановление Правительства Ленинградской области от 19.02.2014 N 29
«Об утверждении Инвестиционной стратегии Ленинградской области на период до 2025 года»

33. Постановление Правительства Ленинградской области от 01.03.2013 N 55
«О порядке подготовки ежегодного доклада Губернатора Ленинградской области о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области и их планируемых значениях на трехлетний период»

34. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 N 61
«О Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

72

0

0

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

Принятие областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» потребует:

1) отмены областного закона Ленинградской области от 28 июня 2013 N 45-ОЗ «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»;

2) изменения:

• постановления Правительства Ленинградской области от 19.02.2014 N 29 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Ленинградской области на период до 2025 года»;

• постановления Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 N 95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области»;

• постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;

• постановления Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 N 466 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»;

• постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»;

• постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»;

• постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 405 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;

• постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 395 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области»;

• постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 403 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 399 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 401 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 N 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 N 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д. Ялов

Исп. Никифорова Л.Ю. (710-77-70, 2-482, lyu_nikiforova@lenreg.ru)

Пинчук В.О. (274-39-47, 2-682, vo_pinchuk@lenreg.ru)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

18

0

0

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

В целях реализации областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» согласно статьи 36 Федерального закона от 28 июня 2016 года N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьи 9 областного закона Ленинградской области от 27 июля 2015 года N 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 3.1 Порядка разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2015 N 407, потребуется разработка постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Исп. Никифорова Л.Ю. (710-77-70, 2-482, lyu_nikiforova@lenreg.ru)

Пинчук В.О. (274-39-47, 2-682, vo_pinchuk@lenreg.ru)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

27

0

0

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

Принятие областного закона «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» не потребует прямых дополнительных финансовых затрат. Решения об источниках и объемах финансирования реализации стратегических приоритетов, определяемых Стратегией, будет конкретизироваться и регулироваться отдельными правовыми актами.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Исп. Никифорова Л.Ю. (710-77-70, 2-482, lyu_nikiforova@lenreg.ru)

Пинчук В.О. (274-39-47, 2-682, vo_pinchuk@lenreg.ru)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

76 ep

Hong Kong



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 марта 2016 года № 127-р

О проекте областного закона "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года"

1. Одобрить проект областного закона "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года".

Губернатор
Ленинградской области

