



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

28.03.2016 № 1340-1/16-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
законодательству,
международным, региональным и
общественным связям

В.А. Густову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участия в референдуме граждан Российской Федерации»

внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Перминовым А.А., Этмановым А.В..

Правовое управление, изучив проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участия в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – законопроект), сообщает следующее.

Законопроект внесён с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в части внесения проектов федеральных законов, однако к нему имеются замечания правового характера.

Инициаторами предлагается ввести для граждан Российской Федерации обязанность участвовать в выборах и референдуме путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Однако, предлагая такие изменения необходимо учитывать следующее.

Частью 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) предусмотрено, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

Главой 2 Конституции РФ определены права и свободы человека и гражданина. В частности частью 2 статьи 32 Конституции РФ гражданину Российской Федерации предоставлено право избирать и быть избранным, а также участвовать в референдуме.

Кроме того, пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрено, что настоящим федеральным законом определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации **конституционного права на участие в выборах и референдумах**, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ.

Таким образом, право избирать и быть избранным, а также участвовать в референдуме является конституционным правом гражданина Российской Федерации, а Федеральный закон № 67-ФЗ лишь только установил соответствующие гарантии таких прав и процедуры для их реализации.

Закрепление в Конституции РФ принципа добровольности участия граждан Российской Федерации в выборах и референдуме различного уровня прежде всего направлено на то, чтобы никто не имел права оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению, кроме того предполагает наличие у избирателя права самому решить вопрос о целесообразности и необходимости голосования, исключает какую-либо обязательность реализации гражданином принадлежащего ему права избирать и быть избранным.

Но ряд государств (Австралия, Австрия, Бельгия, Греция, Италия, Люксембург, Турция и др.) рассматривают участие граждан в голосовании на выборах в качестве соответствующей обязанности и предусматривают за уклонение от голосования возможность привлечения к ответственности в виде морального осуждения (порицания), штрафа и даже лишения свободы.

Например, в статье 48 Конституции Итальянской Республики от 27 декабря 1947 года закреплено, что осуществление голосования является гражданским долгом, а в части 5 статьи 51 Конституции Греции (Греческой Республики) от 11 июня 1975 года предусмотрена обязательность осуществления избирательных прав, при этом исключения и уголовные санкции в каждом случае определяются законом. Также статьями 62, 68 Конституции Бельгии от 17 февраля 1994 года определено, что голосование на выборах Членов Палаты представителей, Сенаторов, являющихся членами палат федеральной законодательной власти, является обязательным.

В любом случае, право или обязанность участия гражданина в выборах или референдуме является одним из конституционных прав (обязанностей), которые закрепляются и гарантируются высшим законом государства (Конституцией).

Таким образом, введение обязательного участия граждан Российской Федерации в выборах или референдуме возможно, но только путем внесения соответствующих изменений в Конституцию РФ, а потом уже в Федеральный закон № 67-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, правовое управление не рекомендует вносить законопроект на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин