

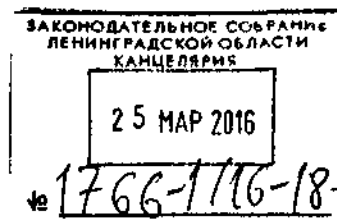


**КУРГАНСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
Тел (3522) 42-95-01 Факс (3522) 41-88-91
E-mail mail@oblдума.kurgan.ru
www.kurganoblдума.ru
kurganoblдума.рф

Законодательным (представительным)
органом государственной власти
субъектов Российской Федерации

23 03 2016 г. № 788
На № _____ от _____



Направляем постановление Курганской областной Думы от 22 марта 2016 года № 127 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и просит поддержать принятие указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель
Курганской областной Думы

Д.В. Фролов



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "22" марта 2016 г. № 127

О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курганская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ильякова Александра Владимировича быть официальным представителем Курганской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Курганской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по экономической политике (Е.У. Кафеев).

Председатель
Курганской областной Думы

Д.В. Фролов

город Курган

Вносится Курганской областной Думой
Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2002, № 30, ст. 3026; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; № 31, ст. 3994; № 49, ст. 6063; 2011, № 30, ст. 4566; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43, 44, 47; № 27, ст. 3973; 2016, № 1, ст. 20) следующие изменения:

1) статью 8 дополнить пунктом 2² следующего содержания:

«2². Указанное в абзаце восьмом пункта 2 настоящей статьи требование не распространяется на учет объема:

1) закупки алкогольной продукции, осуществляемой в целях последующей розничной продажи такой продукции в сельских поселениях;

2) розничной продажи алкогольной продукции в сельских поселениях.»;

2) в пункте 8 статьи 27 слова «в сельских поселениях Республики Крым или города федерального значения Севастополя» заменить словами «на территории города федерального значения Севастополя».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3973) следующие изменения:

1) в абзаце пятом подпункта «в» пункта 12 статьи 1 слова «в сельских поселениях Республики Крым или города федерального значения Севастополя» заменить словами «на территории города федерального значения Севастополя»;

2) подпункт 3 пункта 2 статьи 2 исключить.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 мая 2016 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) распространил требование о фиксации и передаче информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – система) на оборот алкогольной продукции в целях выявления и пресечения потоков контрафактной продукции.

Поддерживая идею активного внедрения эффективных инструментов учета оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, вместе с тем отмечаем, что предложенные федеральным законодателем изменения не в полной мере учитывают специфику розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в сельских поселениях.

Федеральным законом от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в ред. Федерального закона № 182-ФЗ) предусматривается обязанность по фиксации и передаче информации в систему для розничных продавцов алкогольной продукции в сельских поселениях как на этапе закупки алкогольной продукции (с 01.01.2016 г.), так и при розничной продаже алкогольной продукции (с 01.07.2017 г.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи с 1 января 2016 г. по 31 марта 2016 г. (включительно), предоставлена возможность зафиксировать необходимую информацию в системе не позднее 20 апреля 2016 г.

В целях реализации установленных требований организациям и индивидуальным предпринимателям для передачи информации в систему необходимо приобрести аппаратный крипто-ключ JaCarta, усиленную квалифицированную электронную подпись на каждое обособленное подразделение, зарегистрироваться на сайте www.egais.ru и скачать дистрибутив «Универсальный транспортный модуль» (UTM), который также устанавливается в каждом торговом объекте.

И если затраты, связанные с передачей сведений в части закупки при наличии персонального компьютера или планшета, не так велики (по информации, размещенной в открытых источниках, они составляют в среднем 2,5 тыс. рублей), то затраты, связанные с передачей сведений в части розничной продажи, гораздо выше (порядка 60 тыс. рублей на каждый обособленный объект).

Кроме того, в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях, освобождены от обязанности устанавливать контрольно-кассовую технику при условии постановки на учет в качестве налогоплательщика единого налога на вмененный доход. При реализации новых требований Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» такая необходимость появится, поскольку передача информации в систему в части розничной продажи алкогольной продукции возможна только с применением кассового аппарата.

При этом подключение к системе одного торгового объекта с одной кассой оценивается в сумму, составляющую не менее 250 тыс. рублей, куда входит стоимость кассового аппарата, программного обеспечения, абонентского обслуживания.

В сельской местности, как правило, розничную торговлю осуществляют небольшие организации, для которых продажа алкогольной продукции, является существенным сегментом дохода. Но одновременно такие организации обеспечивают местных жителей и продуктами питания, и зачастую являются единственным источником продовольственных товаров. С учетом невысокой прибыльности такой торговли расходы на подключение к системе могут стать непосильной нагрузкой для сельских магазинов и причиной их ликвидации.

Кроме того, нельзя не отметить такой немаловажный фактор как отсутствие в значительном числе сельских населенных пунктов связи с информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет», необходимой для передачи данных в систему.

Установлением п. 3 ч. 2¹ ст. 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» исключения из общего правила для розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в поселениях с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанная проблема не решается, поскольку формирование соответствующего перечня поселений законом субъекта Российской Федерации не освобождает организации и индивидуальных предпринимателей от необходимости передачи информации в систему в связи с закупкой алкогольной продукции в целях ее последующей розничной продажи.

Применительно к сложившейся ситуации также считаем необходимым отметить следующее.

Начиная с 2010 года, на территории Курганской области наблюдается тенденция к постоянному сокращению количества лицензиатов и торговых объектов:

на 01.01.2012 г. - 666 организаций, 1816 торговых объектов;

на 01.01.2013 г. - 557 организаций, 1603 торговых объекта;

на 01.01.2014 г. - 503 организации, 1488 торговых объектов;

на 01.01.2015 г. - 463 организации, 1365 торговых объектов;

на 01.01.2016 г. - 358 организаций, 1209 торговых объектов.

В настоящее время в Курганской области осуществляется лицензированная продажа алкогольной продукции только в 305 населенных пунктах из 1220 (всего 25% к общему количеству населенных пунктов).

При этом одновременно приграничное положение Курганской области позволяет населению осуществлять нелегальный ввоз и продажу алкогольной продукции из Республики Казахстан.

В связи с необходимостью выполнения розничными продавцами алкогольной продукции требований федерального законодательства по фиксации и передаче информации в систему органами исполнительной власти Курганской области прогнозируется дальнейшее снижение количества лицензиатов, осуществляющих деятельность в сельских поселениях, что повлечет рост продажи нелегальной алкогольной продукции, т.е. даст обратный эффект относительно целей принятия Федерального закона № 182-ФЗ.

Учитывая изложенное, в силу актуальности обозначенных проблем для субъектов Российской Федерации предлагаем внести изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», исключив из сферы применения требований по фиксации и передаче информации в систему закупку алкогольной продукции, осуществляемую в целях последующей розничной продажи такой продукции в сельских поселениях, розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях.

Дополнительно отмечаем, что предлагаемые законопроектом изменения не касаются предприятий и организаций, осуществляющих оборот алкогольной продукции в соответствии с п. 2¹ ст. 11 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», поскольку предполагают освобождение от выполнения требований по фиксации и передаче информации в систему только розничных продавцов, на которых действие данной нормы не распространяется.

Пунктом 8 ст. 27 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» также осуществляется регулирование вопросов розничной продажи алкогольной продукции и закупки пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой в целях последующей розничной продажи такой продукции индивидуальными предпринимателями, в сельских поселениях Республики Крым или города федерального значения Севастополя,

Вносимыми изменениями из данной нормы исключается регулирование в отношении сельских поселений Республики Крым. Также в связи с тем, что Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предполагает наличие муниципальных образований сельских поселений в составе городов федерального значения, в п. 8 ст. 27 Федерального закона уточняется, что соответствующая розничная продажа осуществляется на территории города федерального значения Севастополя.

Предлагаемый срок вступления в силу представленных изменений – 1 мая 2016 года.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и
Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.