24

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ
25 МАР 2016
№ 1326-1/16-02-0-8

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ**
(Россельхознадзор)

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ И
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**
198095, Санкт-Петербург, ул Швецова, д 12
т/ф: 8 (812) 252-23-25
факс: 8 (812) 300-83-33
E-mail: clerk@ursn.spb.ru
http://www.ursn.spb.ru

18.03.2016 № 125-09
на № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу
Законодательного собрания
Ленинградской области

Хабарову И.Ф.

✓ Суворовский проспект,67,
г. Санкт-Петербург, 191311

Заместителю Председателя
Правительства
Ленинградской области -
Председателю Комитета по
агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу
Ленинградской области

Яхнюку С.В.

ул. Смольного, д. 3,
Санкт-Петербург,191311

Уважаемый Иван Филиппович!

Уважаемый Сергей Васильевич!

Управление Россельхознадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Управление) в дополнение к письму от 107-09 от 14.03.2016 по проекту № 1007443-6 федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты» (далее – Законопроект) считает целесообразным в части перечня признаков неиспользования и ненадлежащего использования земельных участков из земель с сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства и осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (далее – Перечень) внести изменения в действующий в настоящее время перечень признаков неиспользования земель, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.04.2012 № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом

069455

особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» с учетом Законопроекта.

Управление предлагает изложить Перечень в следующей редакции (жирным шрифтом выделены предлагаемые изменения):

«ПЕРЕЧЕНЬ
ПРИЗНАКОВ НЕИСПОЛЬЗОВАНИЯ **ИЛИ НЕНАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ** ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ **ИЗ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ** ДЛЯ ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА **ИЛИ** ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНОЙ СВЯЗАННОЙ С СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Неиспользование земельного участка определяется на основании одного **или нескольких** из следующих признаков:

- на пашне **ежегодно** не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы;

- на сенокосах **ежегодно** не производится сенокошение;

- на **сенокосах** содержание **сорных растений (согласно перечню)** в структуре травостоя превышает 30 процентов площади земельного участка;

- **на пастбищах содержание сорных растений (согласно перечню) в структуре травостоя превышает 30 % площади земельного участка**;

- на пастбищах **ежегодно** не производится выпас скота;

- на многолетних насаждениях **ежегодно** не производятся работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и не осуществляется раскорчевка списанных многолетних насаждений;

- залесенность, и (или) закустаренность, **и (или) зарастание сорными растениями (согласно перечню)** составляет на пашне свыше 15 процентов площади земельного участка;

- залесенность и (или) закустаренность на земельных участках, **по которым отсутствует информация о составе сельскохозяйственных угодий**, составляет свыше 30 процентов **площади земельного участка (участки, отведенные под пастбища и кормовые культуры, не выкашиваются, наличие поголовья скота ветеринарной службой не подтверждается);**

- закочкаренность и (или) заболачивание, **водная и ветровая эрозия, подтопление, вторичное засоление, иссушение почвы** составляет свыше **10** процентов площади земельного участка;

- площадь самовольно снятого или уничтоженного плодородного слоя почвы составляет более 10 процентов площади земельного участка;

- на сельскохозяйственных угодьях размещены здания, строения, сооружения».

Обоснования:

Согласно ГОСТ 26640-85 «Земли. Термины и определения», «сельскохозяйственное угодье – земельное угодье, систематически используемое для получения сельскохозяйственной продукции». Т.о., отличительной особенностью сельскохозяйственных угодий является их систематическое использование, поэтому в признаках неиспользования земельных участков необходимо указать конкретный временной интервал неиспользования сельскохозяйственных угодий.

Ни в одном документе, выдаваемом собственнику, как правообладателю земельного участка сельхозземель (св-во о праве собственности, кадастровая выписка), не указано, относится ли данный участок к сельскохозяйственным угодьям.

Обращение в территориальные управления Росреестра, администрации муниципальных образований районов и сельских поселений, в ФГБУ «Ленинградская МВЛ» не всегда позволяет получить информацию, является ли проверяемый объект земельных отношений сельскохозяйственным угодьем, тем более, является ли сенокос культурным. Кроме того, в ГОСТ 26640-85 отсутствует термин «культурный сенокос». Поэтому замена в признаках сочетания «культурный сенокос» на «сенокос» дает возможность более широкого применения признаков.

Согласно статье 13 Земельного кодекса РФ, в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями. Поэтому в признаках неиспользования необходимо указать на недопустимость зарастания сорными растениями не только сенокоса и пастбища, но и пашни.

В настоящее время существует Список сорных растений, наиболее распространенных на территории РСФСР (утв. Постановлением Совета Министров РСФСР от 18 мая 1962 г. № 698 «Об усилении борьбы с сорными растениями»), в котором приведены только русские названия растений, без латинских (некоторые устаревшие), что затрудняет сверку выявленных согласно современным определителям растений с данным списком; большинство названий приведены без видовой принадлежности, что также затрудняет их определение; кроме того, уже не существует РСФСР и необходимо указать распространение сорняков на территории Российской Федерации. Т.о., необходимо разработать юридически закрепленный, актуальный для каждого региона Российской Федерации и научно обоснованный перечень сорных растений (перечень сорняков).

Замена слова «трав» на слово «растений» обоснована тем, что даже приведенные в указанном «Списке сорных растений» растения (например, полынь) могут иметь жизненную форму не трав, а полукустарничков и др.

Управление предлагает пункт 1.5 и пункт 2 Перечня признаков неиспользования земельных участков Законопроекта исключить.

Создание отдельной комиссии (пункт 2 Перечня признаков неиспользования земельных участков Законопроекта) для оценки неиспользования и ненадлежащего использования земельного участка нерационально, поскольку приведет к дублированию функций по государственному земельному надзору и муниципальному земельному контролю, осуществляемому в настоящее время органами государственной власти и органами местного самоуправления, порядок взаимодействия между которыми определен Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль». В то время как никакими нормативно-правовыми актами не установлены полномочия предлагаемой для создания комиссии и порядок ее взаимодействия с органами власти и местного самоуправления, с судебными органами.

И.о. Руководителя Управления
Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору по Санкт-
Петербургу и Ленинградской области — А.А. Митрофанова

Додичева Л В
Шаровкина М М
(812) 677-44-96