



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12

Санкт-Петербург, 194044

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



03.03.2016 № 22-17-2016

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой Ленинградской области в рамках мониторинга судебной практики установлено, что Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление № 30-П) отмечено, что принятие субъектами РФ произвольных решений при реализации полномочий по формированию органов местного самоуправления недопустимо.

Предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации явились положения ч.ч. 4, 5 и 5.1 ст. 35 и ч.ч. 2 и 3.1 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ, на основании которых порядок формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением, способ замещения должности главы муниципального образования и его место в структуре органов местного самоуправления определяются в соответствии с законом субъекта РФ и уставом муниципального образования, а в представительный орган муниципального района, сформированный из представителей поселений, могут входить главы поселений, избранные представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Конституционный Суд Российской Федерации признал указанные положения, как направленные на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившейся территориальной организации местного самоуправления и его взаимосвязей с

АБ № 276755

органами государственной власти субъектов РФ, не противоречащими Конституции РФ в том их конституционно-правовом истолковании, которое содержится в Постановлении.

Вместе с тем, субъектам РФ предписано привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствии с правовыми позициями, выраженными в Постановлении № 30-П, с тем, чтобы на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допустимо применение в качестве безальтернативного одного из предусмотренных ч.ч. 4, 5 и 5.1 ст. 35, ч.ч. 2 и 3.1 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ вариантов формирования представительного органа местного самоуправления, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, в том числе установить критерии определения тех городских поселений, в отношении которых допустимо применение соответствующего безальтернативного варианта.

В целях установления порядка формирования, срока полномочий, а также определения иных вопросов организации органов местного самоуправления муниципальных образований на территории области Законодательным собранием Ленинградской области принят областной закон от 11.02.2015 № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Областной закон № 1-оз). Данный нормативный акт в отсутствие нормативно закрепленных критериев в ст. 2 предусматривает безальтернативный вариант порядка избрания главы муниципального образования, в ст. 3 – формирования совета депутатов муниципального района, что не согласуется с указанной выше позицией Конституционного суда Российской Федерации.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прошу рассмотреть вопрос о приведении положений Областного закона № 1-оз в соответствие с выводами Конституционного Суда Российской Федерации, при этом принять во внимание доводы экспертного заключения Управления Министерства юстиции РФ по Ленинградской области от 26.11.2015 № 47/01-6406, направленного в Законодательное собрание Ленинградской области.

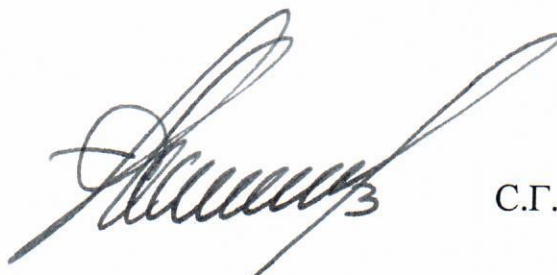
О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Н.Ф. Зайцева, 609-96-14



С.Г. Иванов