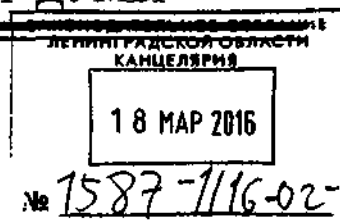


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.03.2016 № 287
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " марта 2016 г.



57. О проекте федерального закона № 998445-6 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (о размещении в сети "Интернет" информации об установленных фактах противоправных деяний, допущенных государственным органом, органом местного самоуправления, должностными лицами государственного органа, органа местного самоуправления) - вносит депутат Государственной Думы А.А.Озеров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, Комитет

Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 апреля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.02.2016 Время 14:42
№998445-6, 11

16 февраля 2016

№ *8/4*

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.

3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.

5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением

Алешкин О.И.
8(495) 692 90 58

1503

А.А.Озеров

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А. Озеровым

Проект № 998445-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 13 Федерального закона
«Об обеспечении доступа к информации о деятельности
государственных органов и органов местного самоуправления»

Статья 1

Дополнить часть 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 776; 2011, № 29, ст. 4291) пунктом 10 следующего содержания:

«10) информацию об установленных фактах противоправных деяний, допущенных государственным органом, органом местного самоуправления, должностными лицами государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) сведения о признании судами недействительными (незаконными) ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственного органа, органа местного самоуправления;

б) сведения о привлечении к административной ответственности должностных лиц государственного органа, органа местного самоуправления;

в) сведения о представлениях, внесенных прокурором в государственный орган, орган местного самоуправления, должностным лицам государственного органа, органа местного самоуправления, а также о мерах, принятых в целях исполнения таких представлений».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» устанавливает обязанность государственных органов, органов местного самоуправления размещать информацию о своей деятельности на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Представляется, что целью указанного федерального закона является не только обеспечение доступа к справочной информации о публичных органах, но и получение объективных сведений о законности и эффективности исполнения полномочий тем или иным государственным (муниципальным) образованием.

Уже многие годы с самых высоких трибун звучат призывы к «снижению бюрократического давления», «созданию благоприятного инвестиционного климата», и, конечно, «борьбе с коррупцией». Однако на практике ситуация если и улучшается, то очень медленными темпами, что совершенно не соответствует современным экономическим и социальным реалиям.

В ответ на самые простые и законные требования граждан и организаций, в частности, о получении разрешений на строительство, разрешений на ввод в эксплуатацию объектов недвижимости, выкуп земельных участков и т.п., уполномоченные органы и должностные лица выносят незаконные отказы, а то и вовсе бездействуют.

Существенную часть работы судов составляет рассмотрение требований о признании незаконными решений органов государственной власти (местного самоуправления). Только арбитражными судами рассматриваются десятки тысяч подобных заявлений. Такой способ решения вопросов развития бизнеса влечет возникновение значительных убытков у предпринимательского сообщества, повышение бюджетных расходов, повышает нагрузку на судебную систему.

Необходимость принятия дополнительных законодательных мер, которые будут способствовать соблюдению законности при работе государственных и муниципальных органов, очевидна.

Предлагаемый к принятию законопроект предусматривает обязательность указания на интернет-сайтах публичных органов информации о допущении такими органами (а также их должностными лицами) фактов противоправных действий, подтвержденных решениями судов, постановлениями о привлечении к административной ответственности, представлениями прокурора.

Не подлежит сомнению, что причинами большого количества фактов противоправных действий, допущенных конкретным государственным или муниципальным органом, могут являться либо профессиональная некомпетентность его должностных лиц либо наличие коррупционной составляющей при выполнении государственных функций. Других вариантов здесь нет.

Наличие в открытом доступе вышеуказанной информации:

- покажет объективную картину соблюдения законности органами государственной власти и местного самоуправления при осуществлении своих полномочий;
- послужит профилактической мерой для недопущения совершения незаконных действий в будущем, будет способствовать добросовестному исполнению должностными лицами своих служебных обязанностей;
- будет являться ориентиром для выявления правоохранительными органами действий коррупционной направленности.

Принятие законопроекта будет способствовать воплощению в жизнь принципа открытости при формировании и работе органов государственной и местной власти, что позволит гражданам, предпринимателям, общественным организациям объективно оценить их деятельность.

Также одной из целей разработки законопроекта является снижение уровня коррумпированности госслужащих. Опубликование сведений о нарушении закона послужит сдерживающим психологическим фактором при попытке совершения противоправных действий в будущем.

Предлагаемые изменения в федеральное законодательство могут стать основанием для принятия подзаконных актов, предусматривающих учет наличия нарушений закона при повышении государственных или муниципальных служащих в должности либо трудоустройстве на новое место работы. Сейчас, к сожалению, нередко имеют место случаи, когда чиновники продолжают работать или по несколько раз переходят с одного места на другое даже при наличии компрометирующей информации, связанной с осуществлением ими своих должностных обязанностей.

В этом контексте показателен резонансный случай в Подмосковье: в городе Красногорске бизнесмен расстрелял чиновников местной администрации за незаконные, по его мнению, решения о распределении земли. При этом были убиты и не имевшие никакого отношения к конфликту граждане. Нисколько не умаляя вины преступника, по информации СМИ, деятельность погибших чиновников носила скандальный характер.

Необходимо предпринять всевозможные меры, чтобы исключить подобные трагедии: сделать власть открытой для общества, создать условия, при которых чиновники, систематически нарушающие закон, не смогли бы занимать ответственные руководящие посты.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о
деятельности государственных органов и органов местного
самоуправления»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к
информации о деятельности государственных органов и органов
местного самоуправления»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А.Озерову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 05 » февраля 2016 г.

№ 698п-П16

МОСКВА

На № ОАА-4/40/145776 от 25 ноября 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации
о деятельности государственных органов и органов местного
самоуправления", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы А.А.Озеровым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (далее - Федеральный закон) положениями, предусматривающими обязательное размещение на официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") информации об установленных фактах противоправных деяний, допущенных указанными органами и их должностными лицами, в том числе о признании судами недействительными ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления; о привлечении к административной ответственности должностных лиц указанных органов; о представлениях, внесенных прокурором в указанные органы, и о мерах, принятых в целях исполнения таких представлений.

Необходимо учитывать, что в случае привлечения к административной ответственности должностного лица государственного органа или органа местного самоуправления копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, в отношении которого оно вынесено, либо высылается ему по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления (статья 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Таким образом, в случае привлечения к административной ответственности должностного лица государственного органа, органа местного самоуправления данные органы могут не располагать копией постановления по делу об административном правонарушении и, соответственно, информацией об установленных фактах противоправных деяний.

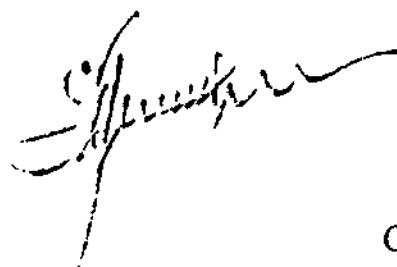
В части обязательного размещения государственным органом, органом местного самоуправления в сети "Интернет" сведений об оспаривании решений, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления необходимо иметь в виду, что соответствующее положение законопроекта не соотнесено с частью 13 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, согласно которой необходимость опубликования решения суда по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, может быть признана только судом.

Кроме того, законопроектом не определен порядок размещения на официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления в сети "Интернет" сведений, содержащихся в соответствующих судебных решениях, с точки зрения вступления их в законную силу (с учетом того, что они могут быть обжалованы в установленном порядке).

Следует также отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" в сети "Интернет" в обязательном порядке размещается информация, связанная с рассмотрением дел в суде.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько