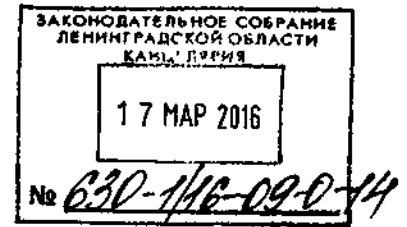




Совет

муниципальных образований
Ленинградской области
191311, Санкт Петербург, ул Смольного, д
3, к. 2-96, 2-98,3-142
Тел: (812) 576-41-83, 576-42-61
Факс: (812) 576-43-81
e-mail: smolo@lenreg.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бобену С.М.

Исх. № 120 от 16. 03 2016г.

На № _____ от _____ 2016г.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем Предложения органов местного самоуправления Ленинградской области по проекту областного закона " О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 3 листах (прилагается).

Кроме этого, направляем замечания и предложения администрации Бокситогорского муниципального района по тексту проекта закона на 6 листах (прилагается).

Исполнительный директор

А.А. Бондарь

Предложения

органов местного самоуправления Ленинградской области по проекту областного закона " О внесении изменений в областной закон" Об административных правонарушениях".

1. Статья 4.2. " Нарушение правил мест погребения"

Органами местного самоуправления в 2007-2008 годах разработаны «Положения о предоставлении ритуальных услуг, порядке захоронения, содержания и посещения кладбищ», где подробно описан порядок этих процедур. В этой связи нецелесообразно разделять статью на отдельные виды нарушений (пункты 1-4) и предусматривать ответственность только за них; предлагается их исключить.

Предлагается дополнить диспозицию статьи 4. 2. словами " если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния".

2. Статья 4. 3. " Ненадлежащее содержание фасадов нежилых зданий и сооружений, произведений монументально-декоративного искусства".

Статья не содержит ссылки на субъект права, установивший требования по надлежащему содержанию фасадов нежилых зданий и сооружений, произведений монументально-декоративного искусства.

Такие требования изложены в Правилах благоустройства территорий населенных пунктов, принятых органами местного самоуправления.

Предлагается дополнить словами «домовладений» наименование статьи 4.3. и текст диспозиции этой статьи после слов: «зданий и сооружений».

Формулировка статьи с указанным дополнением обеспечит возможность административного воздействия на лиц, не исполняющих требования в части содержания домовладений включая некапитальные строения, сараи, гаражи, дровяники, иные хозяйственные постройки и заборы. Федеральным законодательством административная ответственность за подобные нарушения не предусмотрена.

3. Статья 4.4. " Создание помех для вывоза мусора и уборки территории"

В пояснительной записке упомянута статья 4.4. "Загрязнение и засорение территории общего пользования". В проекте закона этой нормы нет.

Предлагается дополнить наименование статьи словами " Нарушение порядка и правил санитарной очистки территории населенного пункта".

Дополнить текст статьи разделом 2

" 2. Нарушение порядка и правил санитарной очистки территории населенного пункта, принятых органами местного самоуправления,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 2 500 руб.; на должностных лиц - от 1500 руб. до 5000 руб.; на юридических лиц - от 5000 до 30 000 руб.

Дополнить текст статьи разделом 3

3. Незаклучение собственником, арендатором, пользователем домовладения договора с оператором по обращению с твердыми бытовыми отходами на вывоз и размещение твердых бытовых отходов

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 000 до 25 000 руб.

4. Статья 4.5. "Нарушение требований по поддержанию эстетического состояния территорий поселений и городского округа".

Дополнить статью 4.5. разделом

«Нарушение порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, установленного органами местного самоуправления,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от двух до четырех тысяч рублей, на юридических лиц - от 3000 до 15000 рублей».

Установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий является вопросом местного значения, установленным п. 19 ст. 14 федерального закона № 131-ФЗ. Административная ответственность за нарушение требований указанного порядка федеральным законодательством не предусмотрена.

5. Дополнить законопроект статьей в следующей редакции

Статья 4.8. "Загрязнение территорий, связанное с эксплуатацией и ремонтом транспортных средств"

1. Загрязнение транспортными средствами территории во время их эксплуатации, стоянки, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде с места производства работ на прилегающие территории, вследствие отсутствия тента или укрытия, предотвращающих рассыпание и (или) вываливание груза, загрязненного состояния транспортного средства, отсутствия пункта мойки колес, некачественной мойки или очистки колес на выезде со строительных объектов и площадок, карьеров и полигонов твердых бытовых отходов (в том числе рекультивируемых), предприятий по производству строительных материалов, а также мойка транспортных средств или слив топлива, масел, иных технических жидкостей вне установленных мест

влечет наложение административного штрафа на граждан - в размере от 500 до 3000 рублей; на должностных лиц - в размере от 1000 до 5000 рублей; на юридических лиц - в размере от 3000 до 15 000 рублей.

2. Размещение транспортных средств, в том числе брошенных и (или) разукомплектованных, на детских и спортивных площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями

влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 1000 до 5000 рублей, на должностных лиц - в размере от 3000 до 5000 рублей; на юридических лиц - в размере 5000 до 20 000 рублей.»

6. Органы местного самоуправления Ленинградской области высказались однозначно против наделения сотрудников администраций муниципальных образований полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением тишины и покоя граждан в ночное время с 23:00 до 7:00, как неэффективного, не обеспечивающего сохранение жизни и здоровья работников администраций муниципальных образований, нарушающего их права в соответствии с требованиями Кодекса законов о труде.

7. Органы местного самоуправления Ленинградской области предлагают использовать механизм, принятый на заседании Президиума Госсовета под председательством Президента РФ Путина В.В., по вопросу "О безопасности дорожного движения в РФ", состоявшемся 14 марта 2016 года в г. Ярославль. Предложено освободить органы МВД-ГИБДД от функций контроля за перемещением (размещением) автотранспорта в зоне жилой застройки (дворы, территории внутри микрорайонов, зеленые зоны и т.д.), передав эти полномочия субъектам РФ, сосредоточив усилия МВД-ГИБДД на дорожно-уличной сети, автомагистралях, а также сохранить за ними контрольно-надзорные функции в этой сфере.

Учитывая малую численность федеральных служащих в органах контроля, надзора (Роспотребнадзор, Росархнадзор, Ростехнадзор, Госстройнадзор и ряд других), наличие на территории Ленинградской области около 3000 населенных пунктов, 600 садоводческих, нескольких сотен дачных некоммерческих партнерств,

выйти с законодательной инициативой о передаче государственных полномочий, связанных с контролем за соблюдением благоустройства территорий населенных пунктов, от федеральных органов субъектам РФ, при этом сохранив за федеральными органами функции надзора и контроля за соблюдением требований законодательства РФ.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ

Бокситогорского муниципального района

Ленинградской области

ул. Социалистическая, д. 9, г. Бокситогорск

Ленинградская область, 187650

Тел / факс (813-66) 2-11-31, 2-47-45

e-mail boksadm@gmail.com

сайт www.boksitogorsk.ru

ОКПО 04032899, ОГРН 1024700307523

ИНН/КПП 4701001377 / 471501001

Администрация Бокситогорского МР



№01-547/16-0-1

от 15.03.2016

Исполнительному директору Совета
муниципальных образований
Ленинградской области

А.А. Бондарь

Уважаемая Александра Афанасьевна!

Администрация Бокситогорского муниципального района после ознакомления с текстом внесенного Прокуратурой Ленинградской области проекта областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях", а также с текстом пояснительной записки к проекту областного закона представленной Прокуратурой Ленинградской области, высказывает свою позицию по данному вопросу.

Внесенный законопроект должен заполнить правовой вакуум образовавшийся после принятия 23 декабря 2015 года Законодательным собранием Ленинградской области областного закона № 149-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях». Пунктом 5 статьи 1 данного областного закона признаны утратившими силу ряд норм областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз "Об административных правонарушениях", в том числе статья 4.1., устанавливающая ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий городских и сельских поселений.

По нашему мнению компетенция регулирования административного законодательства субъекта федерации по сути определена компетенцией вопросов местного значения городского (сельского) поселения, обозначенных в статье 14 федерального закона РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Одним из вопросов местного значения указанным в п. 19 данной статьи является – "утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благо-

устройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения. Данное положение также закреплено в Уставах всех городских и сельских поселений Ленинградской области и во исполнение его требований приняты и введены в действие правила благоустройства соответствующих поселений. В настоящее время ответственность за неисполнение требований правил благоустройства городских и сельских поселений, принятых в пределах предусмотренных федеральным законом РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и на основании уставов поселений, оказалась вне пределов правового регулирования.

Предложенные в проекте областного закона составы административных правонарушений, не исправляют сложившуюся ситуацию, так как по смыслу конструкций составов требуют принятия не предусмотренных федеральным законом РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" нормативных актов органов местного самоуправления.

Например конкретизируя по позициям возникают следующие вопросы :

- По ст.4.2. "Нарушение правил содержания мест погребения умерших, установленных органами местного самоуправления Ленинградской области" наименование которой фактически отсылает к соответствующему нормативному акту органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области ("Правилам содержания мест погребения умерших"), в тоже время диспозиция самой статьи в ч.1 уже отсылает к "порядку учета захоронения умерших", ч.2 – к "установленному порядку", ч.3 – к правилам посещения кладбищ и поведения на территориях кладбищ, а ч.4 к – муниципальным нормативным правовым актам (то есть даже не одному) устанавливающим порядок и требования по установке, демонтажу памятников, обелисков, крестов, мемориальных плит, могильных оград иных надгробных и мемориальных сооружений на территории кладбищ. Таким образом диспозиция всех четырех частей по своему юридико-лингвистическому содержанию противоречит наименованию статьи нормативно-правовые акты к которым отсылает статья именуется по разному. Также остается неосвещенным вопрос ответственности за нарушение заезда, размещения и стоянки (парковки) механических транспортных средств на территории кладбищ.

- По ст. 4.3. "Неадекватное содержание фасадов нежилых зданий и сооружений произведений монументально-декоративного искусства" – по конструкции состава данного правонарушения, вообще непонятно в каком нормативно-правовом акте должны содержаться указанные требования, за неисполнение которых и устанавливается административная ответственность.

- По ст. 4.4. "Создание помех для вывоза мусора и уборки территории" – вызывает вопрос формулировка " в результате ... личного или иного имущества" – в гражданском законодательстве формулировка "личное имущество" применяется лишь в отношении статуса имущества одного из супругов, а

"иное имущество" формулировка совершенно непонятная, вопрос – "подпадает ли под нее, скажем автомобиль, принадлежащий юридическому лицу или нет". Опять же формулировка "выполнения работ хозяйственно-бытового назначения" непонятно какой вид работ подразумевает, подпадают под нее только работы выполняемые гражданами, либо и работы выполняемые организациями.

- По ст. 4.5. "Нарушение требований по поддержанию эстетического состояния территории поселений, городского округа".- данная норма в названии отсылает к "требованиям по поддержанию эстетического состояния территорий поселений, городского округа" в тоже время, в диспозиции статьи уже идет ссылка на "установленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (опять же даже не один нормативный акт) правила складирования, хранения дров, угля, сена, иного имущества вне территории домовладений". Кроме того непонятно, как данная норма разграничивается с Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации ответственность за нарушение которых наступает по ч.1 ст.20.4 КоАП РФ (в пояснительной записке данный момент отсутствует).

- По ст.4.6 "Размещение объявлений, иных информационных материалов вне установленных мест" – в диспозиции статьи формулировку "муниципальными нормативными правовыми актами" считаем неудачной, санкция как для физических лиц – триста рублей, так и для юридических лиц десять тысяч рублей очень мала, хотя по своей юридической природе данная статья соответствует предложенному составу по ст.4.7. в тоже время санкции почему-то тут предложены гораздо ниже, в тоже время вред наносимый размещением объявлений и т.д (особенно приклеенных) не меньше, чем от нанесения надписей.

- По ст. 4.7. "Нанесение надписей и графических изображений вне отведенных для этих целей мест", в диспозиции по сути проведено разграничение данной статьи со ст. 7.17 КоАП РФ и 167 УК РФ, в то же время никак не обозначено разграничение со ст. 214 УК РФ " Вандализм" – " Вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах", как наиболее близкой по правовой природе и содержанию. Кроме того не обозначено должно ли по аналогии со статьей 4.6 место для законного нанесения надписей и графических изображений быть установлено для этой цели нормативным актом органов местного самоуправления.

- По ст. 4.8. – считаем данный состав неактуальным, к тому же он больше подойдет по своей правовой природе к главе 2 "Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок, права граждан и здоровье населения". Кроме того словосочетание "сидение на спинках" предполагает расположение тела нарушителя непосредственно на спинке скамейки с постановкой ног на сидение, либо без такого, просто с опорой тела на спинку с обратной стороны скамейки.

В прилагаемой пояснительной записке к проекту областного закона на странице 4 перелagается установить административную ответственность за загрязнение либо засорение территорий общего пользования (ст.4.4.) однако в проекте областного закона данная статья отсутствует.

По нашему мнению, без привязки статей непосредственно к подзаконным нормативным актам, например к правилам благоустройства городских и сельских поселений, их полноценное конструирование невозможно, а для этого необходимо четко разграничить, где компетенция федеральных министерств и ведомств, а где компетенция правового регулирования для правил благоустройства либо иных нормативных принимаемых органами местного самоуправления. Для этого необходимо продумать механизм будущего правоприменения предлагаемых составов административных правонарушений. Определить какие для их успешного применения необходимо будет принять либо изменить нормативные акты органов местного самоуправления и прямо прописать это по каждому конкретному составу в пояснительной записке.

Исходя из анализа жалоб (как устных так и письменных) поступавших в администрацию Бокситогорского муниципального района от жителей поселений наибольшее число проблемных ситуаций (конфликтов) создается в результате нарушений связанных;

1. с размещением, хранением, стоянкой (парковкой) механических транспортных средств (в том числе разукomплектованных) в дворовых территориях многоквартирной жилой застройки городских и сельских поселений;
2. невыполнением обязанными лицами перечня работ по благоустройству и периодичности их выполнения (уборка территории, выкос травы, размещение в неустановленных местах и на длительный срок строительных отходов, загрязнением или замусориванием территории);
3. размещением объявлений, афиш и иных информационных материалов вне установленных для их размещения мест.

В связи с изложенным необходимо проработать вопросы привлечения к административной ответственности за:

1. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, по размещению, хранению, ремонту механических транспортных средств (в том числе разукomплектованных) в дворовых территориях городских и сельских поселениях;
2. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, по перечню работ по благоустройству городских и сельских поселений и периодичности их выполнения;
3. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений;
4. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, по установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещению и содержанию малых архитектурных форм в городских и сельских поселениях;

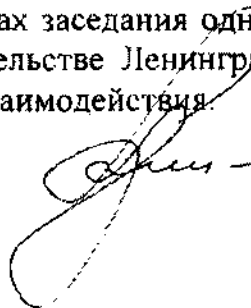
5. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, по озеленению территории городских и сельских поселений;

6. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, по производству земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте коммуникаций городских и сельских поселений.

По вопросу возложения обязанности на органы местного самоуправления по составлению протоколов за административные правонарушения предусмотренные ст. 2.6. областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз "Об административных правонарушениях", позиция администрации Бокситогорского муниципального района остается неизменной и неоднократно ранее доводилась. В настоящее время в соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.28.3) протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (абзац введен Федеральным законом от 21.07.2014 N 247-ФЗ). Областным законом Ленинградской области от 16.03.2015 №20-ОЗ "О внесении изменений в статью 1.9 областного закона "Об административных правонарушениях" также предусмотрено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом Ленинградской области от 02.07.2003 №47-ОЗ "Об административных правонарушениях" вправе составлять – должностные лица органов внутренних дел (полиции) – об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в случае если передача соответствующих полномочий предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел и Правительством Ленинградской области о передаче полномочий". До настоящего времени данное соглашение не заключено, таким образом ст.2.6. с 1 января 2014 года фактически не работает. Ключевым моментом, к возможности составления протоколов об административных правонарушениях по ст.2.6 работниками органов местного самоуправления является своевременное пресечение и документирование правонарушений сотрудниками органов внутренних дел (полиции), так как они совершаются в ночное время, бывают групповыми, как правило, правонарушители это лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, то есть достаточно агрессивные, и сбор материала (в том числе установление личности правонарушителя

являющегося физическим лицом) работниками органов местного самоуправления невозможен в силу их правового статуса (они не являются представителям органов государственной власти, а лишь исполняют отдельные переданные государственные полномочия именно в части составления протоколов об административных правонарушениях). Статья 2.6 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 №47-ОЗ "Об административных правонарушениях" относится к правонарушениям посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, и при отсутствии в настоящее время у сотрудников органов внутренних дел (полиции) правовой возможности на составление протоколов об административном правонарушении по ст. 2.6. областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 №47-ОЗ "Об административных правонарушениях", предусмотренная Федеральным законом от 07.02.2011 №3-ФЗ "О полиции", у них остается обязанность по пресечению данных административных правонарушений, а также по принятию мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, для последующего направления материалов по подведомственности. Данная позиция как в отношении ст.2.6., так и в отношении других составов предусмотренных 2 главой областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 №47-ОЗ "Об административных правонарушениях" может быть рассмотрена и закреплена в рамках заседания одного из действующих совещаний либо комиссий в Правительстве Ленинградской области, где четко должен быть прописан порядок взаимодействия.

Главы администрации



С.Ф. Мухин

Исп. Коротнев Д.А.
т 8-813 - (66) - 2-42-80

