



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
Бокситогорского муниципального района

Ленинградской области

ул. Социалистическая, д. 9, г. Бокситогорск

Ленинградская область, 187650

Телефон/факс (81366) 2-13-92

e-mail: sovet@boksitogorsk.ru, boksadm@gmail.com

ОКПО 79833890, ОГРН 1054701513382

ИНН/ КПП 4715016180 / 471501001

03.03.2016

№

12

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам решение совета депутатов Бокситогорского муниципального района Ленинградской области № 157 «О рассмотрении обращения Совета депутатов Волховского муниципального района Ленинградской области от 21 января 2016 года № 4», принятое на очередном заседании совета депутатов 24 февраля 2016 года.

Приложение: 1 документ на 4-х листах.

Глава Бокситогорского
муниципального района




В.И. Тихонов



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
Бокситогорского муниципального района
Ленинградской области**

Р Е Ш Е Н И Е

24 февраля 2016 года

№ 157

г. Бокситогорск

**О рассмотрении обращения Совета депутатов Волховского
муниципального района Ленинградской области
от 21 января 2016 года №4**

Рассмотрев обращение Совета депутатов Волховского муниципального района Ленинградской области от 21 января 2016 года № 4 к Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и советам депутатов муниципальных образований Ленинградской области по вопросу восстановления в областном законе Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз "Об административных правонарушениях" правовой нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение правил благоустройства, совет депутатов Бокситогорского муниципального района Ленинградской области **Р Е Ш И Л**:

1. Поддержать обращение Совета депутатов Волховского муниципального района Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и советам депутатов муниципальных образований Ленинградской области по вопросу восстановления в областном законе Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз "Об административных правонарушениях" правовой нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение правил благоустройства с учетом доводов указанных в приложении к настоящему решению.

2. Решение направить Губернатору Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области и в Совет депутатов Волховского муниципального района Ленинградской области.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава Бокситогорского
муниципального района



В.И. Тихонов

Разослано: Губернатору ЛО, ЗАКС ЛО, Совету депутатов Волховского
муниципального района, в дело

Утверждено
решением совета депутатов
Бокситогорского муниципального района
24 февраля 2016 года № 157

Приложение

Уважаемый Александр Юрьевич!
Уважаемый Сергей Михайлович!
Уважаемые депутаты Законодательного собрания Ленинградской области!
Уважаемые депутаты Волховского муниципального района
Ленинградской области!

Советом депутатов Бокситогорского муниципального района изучены:
областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 149-оз
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях», пунктом 5 статьи 1 которого признаны утратившими силу
ряд норм областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз
"Об административных правонарушениях", в том числе статья 4.1.,
устанавливающая ответственность за нарушение установленных органами
местного самоуправления правил благоустройства территорий городских и
сельских поселений,

позиция Ленинградской областной прокуратуры, обозначенная в
пояснительной записке к проекту областного закона Ленинградской области
№ 149-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»,

определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 июня 2015 года
№71-АПГ15-3.

Большинство нормативных актов, на которые указывается в пояснительной
записке прокуратуры Ленинградской области и определении Верховного Суда
Российской Федерации от 24 июня 2015 года №71-АПГ15-3, особенно
подзаконные нормативные акты министерств и ведомств изданы еще до 2003
года (некоторые еще времен СССР - РСФСР), в той части, в которой они
дублируют вопросы местного значения, то есть до принятия Федерального
закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации", в связи с принятием данного закона
не изменялись. Многие содержат устаревшие и уже фактически не
действующие нормы, Так п.2.2.3. Санитарных правил содержания территорий
населенных мест СанПин 42-128-4690-88" от 05 августа 1988 года прямо
указывает "что в конфликтных ситуациях вопрос должен рассматриваться
представителями общественности, административными комиссиями
исполкомов районных и поселковых Советов народных депутатов".

В обращении Совета депутатов Волховского муниципального района
правильно акцентирован вопрос об односторонности квалификации фактов заезда
транспортных средств на газон (зеленую зону), как умышленного уничтожения
или повреждения чужого имущества по ст.7.17 КоАП РФ, относящейся к
подведомственности органов внутренних дел (полиции), так как данный состав

является материальным, то есть в наличии должен быть прямой и доказанный ущерб, оцененный в соответствии с действующим законодательством по принятым и понятным методикам, а также умысел (прямой или косвенный) лица управляющего транспортным средством именно на уничтожение или повреждение газона. Таким образом, предлагается практически нерабочая схема привлечения к административной ответственности за данное деяние. В тоже время никаким федеральным нормативным актом не регулируется административная ответственность за "размещение, хранение, остановку, стоянку, проезд и ремонт механических транспортных средств (в том числе разуклоплектованных) в дворовых территориях городских и сельских поселений". Данный вопрос является важным для жителей многоквартирной жилой застройки, так как позволяет защитить интересы жителей многоквартирных домов, не являющихся автомобилистами, сохранить элементы благоустройства дворовой территории, предотвратить возникновение конфликтов, которые могут привести в совершению бытовых преступлений против жизни и здоровья граждан. В противном случае конфликтные ситуации из-за: заставленных автомашинами детских и спортивных площадок, практически отсутствующих газонов на дворовой территории, не знающих куда им жаловаться жителей первых этажей домов, под окнами которых прогреваются двигатели автомашин, припаркованных вплотную к фасаду дома, а также практически перекрытого входа в подъезд стоящей на площадке у подъезда дома автомашиной, не позволяющей ни вывезти детскую коляску, ни вынести больного на носилках, станут реальностью. До настоящего времени данных фактов удавалось избежать благодаря реагированию на жалобы жителей путем применения административного воздействия на нарушителей по ст.4.1 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз "Об административных правонарушениях".

По мнению совета депутатов Бокситогорского муниципального района компетенция регулирования административного законодательства субъекта Федерации, по сути, определена компетенцией вопросов местного значения городского (сельского) поселения, обозначенных в статье 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Одним из вопросов местного значения, указанным в п.19 данной статьи, является – "утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Исходя из изложенного, считаем, что ответственность за несоблюдение утвержденных правил благоустройства и иных нормативных актов, изданных по вопросам местного значения устанавливается законом субъекта Федерации.

Вместе с тем считаем предложенную формулировку статьи 4.1. неудачной, как по форме, так и по содержанию, так как слова "невыполнение или ненадлежащее выполнение" создают юридико-лингвистическую неопределенность в части определения критериев оценки, что будет являться "невыполнением", а что "ненадлежащим выполнением". Содержание императива правовой нормы должно быть четким и недвусмысленным.

По мнению совета депутатов Бокситогорского муниципального района более удачной будет следующая редакция:

Статья 4.1. Нарушение требований правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, если ответственность за соответствующие деяния не установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений по размещению, хранению, остановке, стоянке, проезду, ремонту механических транспортных средств (в том числе разукomплектованных) в дворовых территориях городских и сельских поселений.

2. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений по неисполнению перечня работ по благоустройству городских и сельских поселений, либо периодичности их выполнения.

3. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений.

4. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений по неисполнению по установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещению и содержанию малых архитектурных форм в городских и сельских поселениях.

5. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений по озеленению территории городских и сельских поселений.

6. Нарушение требований, утвержденных органами местного самоуправления, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений по производству земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте коммуникаций городских и сельских поселений.

Санкцию статьи предлагаем оставить аналогичной ранее действовавшей норме.

