

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПЯТОГО СОЗЫВА

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

15 МАР 2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ 1463-1/16-18-6

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего положение об осуществлении муниципального градостроительного контроля, и не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение других актов федерального законодательства

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1 Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (прилагается)

2 Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Демченко Ивана Ивановича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации

3 Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Краснодарского края

4 Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края **В.А. Бекетов**

г Краснодар
25 февраля 2016 года
№ 2273-П



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в случае его принятия не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета

Аналогичные изменения предлагается внести и в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления", дополнив полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов полномочием по осуществлению муниципального градостроительного контроля

Отдельно необходимо отметить, что, как правило, нарушения, допускаемые при строительстве, закладываются еще на этапе подготовки градостроительных планов земельных участков. Это становится возможным в связи с отсутствием в действующем законодательстве норм, устанавливающих обязательное соответствие градостроительного плана земельного участка утвержденному проекту планировки территории. В результате градостроительные планы готовятся без учета параметров соседних земельных участков и в отсутствие взаимосвязи с особенностями застройки микрорайона в целом. Это приводит к нарушениям многих строительных и технических норм и правил при дальнейшем проектировании и строительстве (плотность застройки, плотность населения и другое). А основным документом, определяющим элементы планировочной структуры, устанавливающим параметры планируемого развития элементов планировочной структуры, зоны планируемого размещения объектов капитального строительства, в том числе объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, является проект планировки (проект межевания) территории.

В связи с вышеизложенным законопроектом также предлагается внесение изменений в статьи 42 и 44 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части установления взаимосвязи градостроительного плана земельного участка и проекта планировки (проекта межевания) территории, а также запрета подготовки градостроительных планов земельных участков в отсутствие утвержденного проекта планировки территории (проекта межевания территории).

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 25.02.2016 № 2273-П

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

— — — — — Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 1, ст. 21; № 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7614, 2008, № 20, ст. 2260, № 30 (ч. 1), ст. 3604, (ч. 2), ст. 3616, 2009, № 48, ст. 5711, 2011, № 13, ст. 1688, № 17, ст. 2310, 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4591; ст. 4594, № 49 (ч. 1), ст. 7015, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7614, ст. 7619, ст. 7643, 2013, № 27, ст. 3480, 2014, № 19, ст. 2336, № 26 (ч. 1), ст. 3377; № 43, ст. 5799, 2015, № 1 (ч. 1), ст. 9) следующие изменения.

1) в статье 8

а) часть 2 дополнить пунктом 7 следующего содержания

"7) осуществление муниципального градостроительного контроля в границах муниципального района",

б) часть 3 дополнить пунктом 10 следующего содержания

"10) осуществление муниципального градостроительного контроля в границах городского округа",

2) часть 9 статьи 42 после слов "проектов межевания территорий" дополнить словами ", а также градостроительных планов земельных участков, подлежащих застройке, и градостроительных планов застроенных земельных участков",

3) часть 2 статьи 44 дополнить предложением следующего содержания "Не допускается подготовка градостроительного плана земельного участка при отсутствии проекта планировки территории, утвержденного в порядке, установленном настоящим Кодексом",

4) в статье 54

а) в части 1

пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции

"1) строительстве объектов капитального строительства, на строительство которых требуется выдача разрешения на строительство в соответствии со статьей 51 настоящего Кодекса, а также объектов капитального строительства, проектная документация которых является типовой проектной документацией или ее модификацией,

2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если на осуществление реконструкции объектов капитального

ментации которых не проводится государственная (негосударственная) экспертиза и которые, следовательно, не подпадают под действие норм об обязательном государственном строительном надзоре в соответствии со статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (например, объекты индивидуального жилищного строительства, объекты обслуживания населения и другие) Таким образом, в действующем законодательстве полностью отсутствуют нормы, устанавливающие контроль за возведением подобных объектов, что приводит к массовым нарушениям при их строительстве

В целях решения вышеуказанной проблемы, а также повышения эффективности борьбы с многочисленными нарушениями в области строительства в целом законопроектом предлагается внести изменения в статью 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части наделения органов государственного строительного надзора полномочиями по осуществлению государственного строительного надзора в отношении всех объектов, для строительства (реконструкции) которых требуется получение разрешения на строительство в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе на строительство тех объектов, в отношении проектной документации которых не проводится государственная (негосударственная) экспертиза согласно части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации

При этом предлагается установить возможность передачи полномочий по осуществлению регионального строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального градостроительного контроля

Также законопроектом предлагается внести изменения в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов полномочием по осуществлению муниципального градостроительного контроля

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16
Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"

Проблема нарушения законодательства при осуществлении градостроительной деятельности на территориях муниципальных образований носит системный характер, имеет место точечная застройка, появляются многоквартирные жилые дома, автомойки, объекты торговли, другие объекты, размещение которых не соответствует ни генеральным планам муниципальных образований, ни правилам землепользования и застройки. При этом резко увеличивается нагрузка на существующие сети инженерно-технического обеспечения, которые были запроектированы еще до вступления в силу современных строительных норм и правил и не рассчитаны на обслуживание такого количества объектов.

Имеет место практика предоставления земельных участков и выдача разрешительной документации на строительство под конкретных застройщиков в нарушение утвержденных документов территориального планирования и правил землепользования и застройки, причем очень часто — на территориях установленных указанными документами зеленых зон. Это способствует росту социальной напряженности среди населения, увеличению количества обращений граждан в судебные органы за защитой своих прав и интересов, что, в свою очередь, приводит к увеличению загруженности судов.

Следует отметить, что законодательством Российской Федерации не предусмотрен муниципальный градостроительный контроль и органы местного самоуправления не наделены полномочием по осуществлению такого вида контроля. В рамках же проведения муниципального земельного контроля проводить полноценные проверки осуществления градостроительной деятельности на территории муниципального образования невозможно.

Также необходимо отметить, что большинство строящихся в настоящее время на территориях муниципальных образований объектов капитального строительства относится к категории объектов, в отношении проектной доку-

строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, требуется выдача разрешения на реконструкцию в соответствии со статьей 51 настоящего Кодекса",

б) часть 4 дополнить предложением следующего содержания: "Полномочия по осуществлению регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 49 настоящего Кодекса, могут быть переданы законом субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального градостроительного контроля";

5) дополнить статьей 54¹ следующего содержания:

"Статья 54¹ Муниципальный градостроительный контроль

1. Муниципальный градостроительный контроль — деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства о градостроительной деятельности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

2. Муниципальный градостроительный контроль осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным Правительством Российской Федера-

ции, а также принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи

3 Органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный градостроительный контроль в отношении объектов градостроительных отношений, расположенных в границах городского округа

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный градостроительный контроль в отношении объектов градостроительных отношений, расположенных в границах городских и сельских поселений муниципального района и на межселенной территории муниципального района

4 К объектам градостроительных отношений относятся здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено (объекты незавершенного строительства), временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки, расположенные или предполагаемые к размещению на территории соответствующего муниципального образования "

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание Законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (ч 1), ст 17, ст 25, 2006, № 1, ст 10, № 23, ст 2380, № 31 (1 ч), ст 3452, № 43, ст 4412, 2007, № 1 (1 ч), ст 21, № 25, ст 2977, № 43, ст 5084, № 46, ст 5553, 2008, № 48, ст. 5517, № 52 (ч 1), ст 6236, 2010, № 15, ст 1736; № 49, ст 6409, 2011,

№ 17, ст 2310, № 29, ст 428, № 30 (ч 1), ст 4590, ст 4594, ст 4595, № 48, ст 6730, № 49 (ч 1), ст 703, 2012, № 26, ст 3444, ст 3446, 2013, № 14, ст 1663, № 19, ст 2325, № 27, ст 3477, № 43, ст 5454, № 48, ст 6165, № 52 (ч 1), ст 6981, ст 7008, 2014, № 14, ст 1562, № 26 (ч 1), ст 3371, № 30 (ч 1), ст 4235, № 42, ст 5615, № 43, ст 5799, № 52 (ч 1), ст 7558, 2015, № 1 (часть I), ст 11, ст 52, № 27, ст 3995) следующие изменения

1) пункт 15 части 1 статьи 15 после слов "документации по планировке территории" дополнить словами ", осуществление муниципального градостроительного контроля в границах муниципального района",

2) пункт 26 части 1 статьи 16 после слов "местных нормативов градостроительного проектирования городского округа" дополнить словами ", осуществление муниципального градостроительного контроля в границах городского округа"

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования

Президент
Российской Федерации