

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,  
тел 274-85-18, факс 274-85-39

15.03.16 № 1267-1/16-??-0-4

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
жилищно-коммунальному хозяйству и  
топливно-энергетическому комплексу

Г.В. Жирнову

**Заключение**

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного  
закона «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере  
Ленинградской области»

Вносит депутат В.С. Петров  
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнительно к существующему размеру регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (далее – региональный стандарт) (22 процента) установить новый ежемесячный размер регионального стандарта (16 процентов) в зависимости от температуры.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации размер регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливается субъектом Российской Федерации для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидии). При этом указанная норма предусматривает уменьшение максимально допустимой доли расходов граждан в случае снижения среднедушевого дохода семьи по отношению к прожиточному минимуму.

В Ленинградской области региональный стандарт установлен в размере 22 процента (статья 3 областного закона от 30.06.2006 № 45-оз «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области»).

Анализ законов, принятых в других субъектах Российской Федерации, показывает установление в некоторых из них дифференцированных размеров региональных стандартов в зависимости от размера среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина, вида используемого семей или одиноко проживающим гражданином жилья и категории заявителя (например, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Краснодарский край, Забайкальский край, Амурская область, Иркутская область).

Вместе с тем согласно пункту 20 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 761), размер субсидии зависит от размера расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанных исходя из региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и из **регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.**

Исходя из буквального текста постановления Правительства Российской Федерации № 761 следует, что региональный стандарт должен содержать один размер без возможности его дифференциации. Данный вывод находит подтверждение в установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 № 541 едином размере федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, который составляет 22 процента.

Кроме того, представляется, что введение дифференцированных размеров регионального стандарта в зависимости от температуры повлечет невозможность их правоприменения на практике с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации № 761.

Так, указанное постановление, в котором установлены правила предоставления субсидий гражданам, не содержит механизма получения уполномоченным органом или управомоченным им учреждением, осуществляющим предоставление субсидий, сведений о снижении температуры на территории соответствующего муниципального образования от заявителей либо в порядке межведомственного взаимодействия, и учета таких сведений при осуществлении предоставления субсидий.

В частности, в указанном постановлении установлен закрытый перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии (раздел II Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и

коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 761), в котором отсутствуют какие-либо документы, предоставляющие возможность получения сведений о снижении температуры на территории соответствующего муниципального образования.

Кроме того, в статье 1 законопроекта предлагается применять льготный размер регионального стандарта за истекший месяц, что потребует перерасчета размера субсидии, поскольку она предоставляется гражданам до срока оплаты жилого помещения и коммунальных услуг.

В вышеуказанных Правилах предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг установлено, что уполномоченным органом производится перерасчет размеров субсидий:

без истребования у получателей субсидий каких-либо документов при изменении региональных стандартов, размеров прожиточных минимумов, а также условий и порядка предоставления субсидий (пункт 28);

при представлении получателем субсидии необходимых документов или получении уполномоченным органом от соответствующих органов (организаций) сведений об изменении места постоянного жительства получателя субсидии, основания проживания, состава семьи, гражданства получателя субсидии и (или) членов его семьи, размера доходов получателя субсидии и (или) членов его семьи, приходящихся на расчетный период (если эти изменения повлекли утрату права на получение субсидии) (пункт 29).

Иные основания для перерасчета субсидий федеральным законодательством не установлены.

Таким образом, исходя из изложенного следует, что изменение температуры не может являться основанием для перерасчета субсидий.

Учитывая, что размер регионального стандарта устанавливается в целях расчета субсидий, полагаем, что с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации № 761 такой размер может быть установлен либо на основании сведений, имеющих в документах, представляемых для получения субсидий, либо показателей, определенных субъектом Российской Федерации, значения которых являются статичными величинами.

Поскольку изменение температуры не может быть подтверждено заявителем в рамках представляемых им документов и не является статичным показателем, полагаем, что рассматриваемый законопроект не может быть принят до внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 761.

При этом отсутствие возможности перерасчета субсидий в случае изменения температуры относится к широте дискреционных полномочий, которая является коррупциогенным фактором (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

2. Статья 1 законопроекта в качестве условия установления льготного размера регионального стандарта предусматривает снижение среднемесячной

температуры по отношению к среднестатистической температуре более чем на пять градусов Цельсия.

Вместе с тем из текста законопроекта не представляется возможным определить объект температуры (наружный воздух, воздух внутри жилого помещения, окружающая среда или др.).

Кроме того, в статье 1 законопроекта не поименована территория, на которой уполномоченному органу необходимо констатировать снижение температуры, поскольку данная величина различается в зависимости от географического положения муниципального образования, на территории которого находится соответствующее жилое помещение.

Употребление в законопроекте указанных двусмысленных терминов относится к юридико-лингвистической неопределенности, которая является коррупциогенным фактором (подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

3. В абзаце первом статьи 1 законопроекта ошибочно указано, что в областной закон от 30.06.2006 № 45-оз «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области» ранее внесены изменения несколькими областными законами (слова в скобках «с последующими изменениями»). В действительности, в указанный областной закон внесены изменения только областным законом от 20.12.2010 № 79-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области».

4. В статье 2 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона определен день его официального опубликования.

Учитывая, что в законопроекте регулируются вопросы, направленные на защиту прав и свобод человека и гражданина, срок вступления в силу такого областного закона должен быть установлен с учетом положения пункта 5 статьи 33 Устава Ленинградской области (по истечении 10 дней с даты его официального опубликования, если более поздний срок не предусмотрен в областном законе).

Обращается также внимание на то, что законопроект внесен с частичным нарушением требований статьи 40 и пункта 1.9 Приложения 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, в частности, документы, прилагаемые к законопроекту, оформленные с нарушением установленных образцов, не содержат указание на депутата, внесшего рассматриваемый законопроект, и его подпись.

Начальник  
правового управления



Д.В. Малкин