

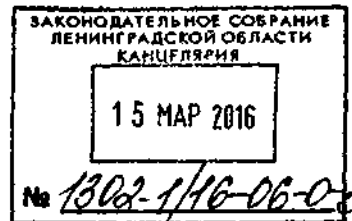


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14  
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72  
e-mail [ksplo@ksplo.ru](mailto:ksplo@ksplo.ru)

от 14.03.2016 № КСП.ОХ.343/16-0-1

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

Бибенину С.М.

### Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" от 23 декабря 2015 года № 139-оз

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" от 23 декабря 2015 года № 139-оз (далее – законопроект) зарегистрирован в Законодательном собрании Ленинградской области и направлен в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 09 марта 2016 года «для заключения».

По итогам работы с законопроектом Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает возможным обратить внимание на следующее:

1. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областном законе от 23 декабря 2015 года № 139-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" предлагается увеличить:

- доходы на 1 176 270,7 тыс. руб.
- расходы на 10 000 231,5 тыс. руб.
- дефицит на 8 823 960,8 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта объем областного бюджета Ленинградской области на 2016 год возрастет по доходам до суммы 87 031 253,0 тыс. руб., по расходам – до суммы 100 703 331,4 тыс. руб. Дефицит областного бюджета увеличится до суммы 13 672 078,4 тыс. руб. и возрастет в 2,82 раза.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта прогнозируемый дефицит областного бюджета по отношению к собственным доходам возрастет с 6,005% до 16,934%.

Данный рост связан с направлением на расходы неиспользованных остатков бюджетных средств за 2015 год и соответствующим увеличением дефицита и источников его финансирования (остатков бюджетных средств на 01.01.2016).

В соответствии с пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений...

В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации».

В связи с этим приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2016 год" предлагается утвердить в новой редакции.

2. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту увеличение доходов областного бюджета предлагается произвести за счет поступлений из следующих источников:

Источники увеличения доходов	Сумма, тыс. руб.
<b>Доходы, всего</b>	<b>1 176 270,7</b>
В том числе:	
- федеральный бюджет	722 782,3
- фонд ОМС	72 000,0
- государственная корпорация "Фонд содействия реформированию ЖКХ"	59 438,7
- средства Санкт-Петербурга	219 379,0
- возврат остатков от МО и организаций	102 670,7

Предложения по увеличению прогнозируемых собственных доходов областного бюджета и соответствующему уменьшению прогнозируемого дефицита в настоящем законопроекте не внесены.

В материалах к рассматриваемому законопроекту, как и ранее, отсутствует оценка ожидаемого исполнения собственных доходов областного бюджета Ленинградской области с учетом исполнения в истекшем периоде в целом и в разрезе конкретных источников.

В заключении на проект областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" КСП Ленинградской области отмечала, что в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планируется на 2016-2018 годы поступлений **доходов от размещения средств бюджетов**.

В Паспорте подпрограммы "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" в числе задач подпрограммы:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

По информации Комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2016г. остатки средств областного бюджета, размещенных в депозиты в коммерческих банках составили 22 500,0 млн. руб. Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в 2016 году составила 892,8 млн. руб.

По состоянию на 01.02.2016г. остаток средств областного бюджета, размещенных в депозиты в 2015 году составил 17 700,0 млн. руб. и сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате составила 808,1 млн. руб.

Также в январе 2016 года в депозиты были размещены денежные средства областного бюджета в сумме 6 300,0 млн. руб. Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате составила 273,0 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.02.2016г. общая сумма средств областного бюджета, размещенных в депозиты коммерческих банков составила 24 000,0 млн.руб. и сумма процентов начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в 2016 году составила 1 081,1 млн.руб.

Указанные поступления являются резервом увеличения доходной части бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

3. В части 1 и 2 статьи 11 вносятся изменения предельных объемов **государственного долга** Ленинградской области в течение года и на 1 января финансового года, а также плановый период, в связи с приведением в соответствие фактического объема государственного долга, в том числе в связи планируемым привлечением нового бюджетного кредита из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита областного

бюджета в целях погашения долговых обязательств Ленинградской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Ленинградской области и кредитам, полученным Ленинградской областью от кредитных организаций.

Соответственно Приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2016 год» изложено в новой редакции в связи с изменением объема дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2016 год и планируемым привлечением бюджетного кредита из федерального бюджета. Приложение 116 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2016 год» также изложено в новой редакции в связи с перераспределением источников финансирования дефицита областного бюджета, связанных, в том числе с планируемым привлечением нового бюджетного кредита из федерального бюджета.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту изменения в параметры государственного долга Ленинградской области на период 2016-2018 годов внесены *«в связи с перераспределением источников финансирования дефицита областного бюджета, связанных с привлечением в октябре 2015 года бюджетного кредита из федерального бюджета и планируемого привлечения нового бюджетного кредита из федерального бюджета»*

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2016 год бюджетный кредит из федерального бюджета предполагается привлечь *«на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации»*

В соответствии с оперативной информацией, предоставленной Комитетом финансов Ленинградской области по итогам исполнения областного бюджета в 2015 году, остаток средств бюджета составил 28 954 545,7 тыс. руб.

В соответствии с данными, представленными Комитетом финансов Ленинградской области по состоянию на 01.02.2016г., остаток средств бюджета составил 27 366 941,13 тыс. руб.

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области» *«...привлекаемые заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством»*

4. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту предлагается увеличить расходную часть областного бюджета Ленинградской области на 2016 год в общей сумме 10 000 231,5 тыс. руб., что означает рост первоначально утвержденных расходов на 11,03%, в т.ч. «за счет остатка средств на счете, образовавшегося по итогам исполнения

областного бюджета Ленинградской области за 2015 года, в сумме 8 651 657,7 тыс. руб.» или на 9,54%.

Соответствующая часть средств, аккумулированная в бюджете на целевые расходы для реализации целей государственной бюджетной политики, выполнение государственных программ, Адресной инвестиционной программы и реализацию целей и задач социально-экономического развития не была реализована в 2015 году и их возможная реализация переносится на 2016 год.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту увеличены бюджетные назначения за счет остатков средств по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2015 года по следующим главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области:

№ п. п.	Увеличение по расходам	Сумма (тысяч рублей)
	<b>ВСЕГО</b>	<b>8 651 657,7</b>
1	Комитет по строительству Ленинградской области	2 365 847,1
2	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	1 696 764,1
3	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	1 536 767,7
4	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	784 533,0
5	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	597 124,3
6	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	440 558,6
7	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	300 000,0
8	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	217 000,0
9	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	216 952,7
10	Комитет финансов Ленинградской области	155 000,0
11	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	85 269,8
12	Комитет по культуре Ленинградской области	65 202,1
13	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	60 000,0
14	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	42 206,7
15	Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	31 300,0
16	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	18 005,6

17	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	16 650,0
18	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	10 000,0
19	Управление делами Правительства Ленинградской области	7 089,0
20	Избирательная комиссия Ленинградской области	2 100,0
21	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	1 787,0
22	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	1 500,0

По предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в 2016 году производится перераспределение средств в связи с внесением изменений в государственные программы Ленинградской области; с уточнением численности получателей по различным видам субвенций; с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам.

Согласно приложению 2 к пояснительной записке объем перераспределений составляет 2 720 324,0 тыс. руб.

5. Контрольно-счетная палата Ленинградской области по итогам рассмотрения **государственных программ** отмечает: государственные программы Ленинградской области не соответствуют представленному проекту закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», что и отмечается в материалах к законопроекту: введение в действие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" потребует внесения изменений в следующие государственные программы Ленинградской области:

1. "Развитие культуры в Ленинградской области";
2. "Развитие здравоохранения в Ленинградской области";
3. "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области";
4. "Современное образование Ленинградской области";
5. "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области";
6. "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области";
7. "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области";
8. "Стимулирование экономической активности Ленинградской области";
9. "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области";

10. "Безопасность Ленинградской области";
11. "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области";
12. "Информационное общество в Ленинградской области";
13. "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области";
14. "Охрана окружающей среды Ленинградской области";
15. "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области";
16. "Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области";
17. "Содействие занятости населения Ленинградской области".

6. Пояснения о необходимости увеличения, уменьшения и/или перераспределения бюджетных ассигнований в 2016 году приведены в приложении 2 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту.

Некоторые замечания по поводу данных пояснений и обоснований.

Приложение 1 к Пояснительной записке. Таблица поправок по увеличению:

Взнос в сумме 200 000,0 тыс. руб. в уставный капитал открытого акционерного общества "Отель "Звездный" в рамках подпрограммы "Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей" государственной программы Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области" объясняется «необходимостью погашения кредита в евро согласно графику погашения задолженности и изменением курса евро» и требует уточнения формулировки.

Ряд дополнительных расходов областного бюджета отражает необходимость реагирования на определенные тенденции развития социально-экономической ситуации в регионе и в Российской Федерации. Например, предусмотрено дополнительно:

Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области:

- Предоставление субсидий в сумме 16 000,0 тыс. руб. субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам - «в целях снижения напряженности ситуации, связанной с высокими ставками по действующим кредитам».

- 5 000,0 тыс. руб. на «разработку Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области».

Комитету по печати и связям с общественностью Ленинградской области:

Увеличение расходов на 4 000,0 тыс. руб. на реализацию основного мероприятия 5.5. направление расходов "Организация научных, аналитических и социологических исследований" в рамках подпрограммы "Общество и власть" государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие" обусловлено необходимостью проведения:

1) 2-х качественных исследований, которые в последние 3 года в Ленинградской области не проводились,

2) исследований реакции жителей области на возможные негативные события, которые сегодня трудно предугадать (так называемые «дикие карты»), но которые могут произойти при неблагоприятном развитии ситуации в мире, в стране и в Ленинградской области.

3) исследований настроений и изменения системы оценок общества в случае реализации негативного экономического и политического сценариев и событий, имеющих широкий общественный резонанс".

Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области:

В связи с чрезвычайной ситуацией, возникшей в республике Крым, были безвозмездно переданы Симферопольскому району электрические дизель-генераторы из числа имеющихся на территории Ленинградской области. В связи с этим предоставляются субсидии в сумме 17 000,0 тыс. руб. на приобретение новых автономных источников электроснабжения (дизель-генераторов) для резервного энергоснабжения объектов жизнеобеспечения населенных пунктов Ленинградской области.

7. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту приложение 123 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2016 год" изложено в новой редакции.

Значительный объем вносимых изменений связан с неисполнением работ по капитальному строительству и капитальному ремонту объектов в 2015 году. Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области по адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета Ленинградской области по итогам 2015 года не освоено 2 066 318 тыс. руб. или 22,9% бюджетных назначений.

Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области от 03.03.2016 №19-04/24 по адресной инвестиционной программе Ленинградской области остатки средств федерального бюджета на 01.01.2016 составили 1 645 286,33 тыс. руб. или 63,6% предоставленного финансирования в счет 2015 года и 131 754,63 тыс. руб. (или 8,0%) в счет санкционированных к использованию в 2015 году остатков средств на 01.01.2015.



В целом по Адресной инвестиционной программе предполагается увеличение бюджетных ассигнований на 3 524 130,3 тыс. руб. до 11 547 268,3 тыс. руб.

В числе изменений:

По государственной программе Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области" увеличены бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области на 571 489,3 тыс. руб. до 2 548 492,6 тыс. руб. в связи с уточнением сметной стоимости и неисполнения бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области 2015 года в полном объеме по ряду объектов;

В областном бюджете Ленинградской области на 2016 год предусмотрено средств на строительство перинатального центра в сумме 593232,0 тыс. руб. Комитету по строительству Ленинградской области предназначено 479342,0 тыс. руб. в рамках подпрограммы "Модернизация здравоохранения Ленинградской области" увеличены бюджетные ассигнования в сумме 479 342,0 тыс. руб. на субсидии Государственной корпорации "Ростех" «для завершения работ по строительству перинатального центра. Срок завершения работ - май 2016 года» (в связи с не полным освоением бюджетных ассигнований по объекту в 2015 году). Строительство перинатального центра в г. Гатчина осуществляется в рамках федеральной программы развития перинатальных центров.

В 2015 году за счет средств областного бюджета предусматривалось финансирование строительства центра в сумме 566452,8 тыс. руб., исполнение за год составило 87111,0 тыс. руб. или 15,4% от утвержденных ассигнований. Пояснения по факту неисполнения бюджета по финансированию объекта отсутствуют.

Строительство детского сада на 220 мест в Янино Всеволожского района начато в октябре 2014 года. На 2015 год предусматривались ассигнования из областного бюджета в сумме 147112,0 тыс. руб. Исполнение составило 81353,0 тыс. руб. или 55,3%. В областном бюджете на 2016 год средства на строительство детского сада в Янино не предусматривались, поскольку строительство объекта должны были завершить в 2015 году. Возникла потребность в дополнительных лимитах для завершения строительства детского сада и сдачи его в эксплуатацию, в связи с чем в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» предлагается выделение средств на строительство детского сада в сумме 65759,0 тыс. руб.

Изменения в приложение 123 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2016 год" не отражены в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» предлагается субсидии на

проектирование, строительство и реконструкцию школ исключить из государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области» и включить данные объекты в государственную программу «Современное образование Ленинградской области» (строительство средней общеобразовательной школы на 600 мест в с. Павлово, реконструкция здания МОУ «Сельцовская средняя образовательная школа» со строительством пристройки на 300 мест, строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа на 220 мест с. Пустомержа»). Изменения в обе государственные программы не внесены.

В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» предусматривается выделение средств в сумме 1174507,5 тыс. руб. на приобретение объектов во Всеволожском районе: школы на 1600 мест с бассейном в д. Кудрово и школы на 1224 места в п. Мурино. В государственной программы «Современное образование Ленинградской области» отсутствует приобретение данных объектов.

8. Основные параметры областного бюджета на 2016 год сбалансированы.

С учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области по своевременному внесению изменений в течение года, изложенные обстоятельства не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



А.В. Ларькин