

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

С.И. Бутузову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

11.03.2016 № 1035-1/16-06-0-1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Иванович!

Правовое управление, изучив обращение председателя Комитета по природным ресурсам Ленинградской области Е.Л. Андреева по вопросу о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - проект федерального закона), сообщает следующее.

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области **субъекты, обладающие правом законодательной инициативы в Законодательном собрании**, вносят в Законодательное собрание проекты федеральных законов с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части внесения проектов федеральных законов.

Согласно статье 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области право законодательной инициативы в Законодательном собрании принадлежит депутатам Законодательного собрания, **Губернатору Ленинградской области**, Избирательной комиссии Ленинградской области, представительным органам местного самоуправления, прокурору Ленинградской области, председателю Ленинградского областного суда по вопросам его ведения, председателю Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по вопросам ее ведения.

Поскольку инициатором принятия и, очевидно, разработчиком проекта федерального закона выступает орган **исполнительной власти** - Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, решение о внесении его в Законодательное собрание Ленинградской области должно приниматься **Губернатором Ленинградской области** (как субъектом права законодательной инициативы), а не председателем указанного комитета.

Следует отметить, что в соответствии с Уставом Ленинградской области (статья 3, пункт 14 статьи 20) органы исполнительной власти Ленинградской области представляют собой единую систему, в которую входят Губернатор Ленинградской области (высшее должностное лицо Ленинградской области), Правительство Ленинградской области (высший исполнительный орган государственной власти Ленинградской области) и отраслевые органы исполнительной власти, входящие в состав Администрации Ленинградской области.

При этом Губернатор Ленинградской области обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области (в том числе и с Законодательным собранием Ленинградской области).

В рассматриваемом случае речь идет не столько о нарушении правил субординации при принятии решения о внесении законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области, установленных Постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2005 года № 253-пг «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области», сколько о том, что внесение проектов федеральных законов Губернатором Ленинградской области гарантирует соблюдение положений Устава Ленинградской области о единстве системы органов исполнительной власти Ленинградской области и позволяет обеспечить дополнительный контроль за содержанием законопроектов, разработанных отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области, со стороны Губернатора Ленинградской области.

Что касается содержания представленного проекта федерального закона, то, по мнению правового управления, вопрос о внесении в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» изменений, позволяющих определить порядок использования лесов для осуществления прибрежного рыболовства, относится к категории вопросов целесообразности.

Следует отметить, что на федеральном уровне по данному вопросу уже принят ряд решений.

Так, Сахалинской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации дважды вносились проекты федеральных законов, призванные определить порядок использования лесов в целях размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства (проект федерального закона № 342434-5 был снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом его субъектом права законодательной инициативы 18 ноября 2010 года, а проект федерального закона № 54073-6 – отклонен Государственной Думой 15 января 2013 года).

В настоящее время Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации подготовлен и направлен на рассмотрение в федеральные органы исполнительной власти (Министерство экономического

развития Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока) проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 21, 25, 44 и 104 Лесного кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий порядок использования лесных участков в целях осуществления рыболовства и рыбоводства (аквакультуры).

На основании изложенного правовое управление приходит к следующим выводам:

- проект федерального закона, направленный в адрес Законодательного собрания Ленинградской области председателем Комитета по природным ресурсам Ленинградской области Е.Л. Андреевым, не может рассматриваться в порядке, предусмотренном статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, поскольку он представлен лицом, не наделенным правом законодательной инициативы;

- решение о его последующем внесении в качестве законодательной инициативы (при условии соблюдения требований статьи 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области) должно приниматься с учетом результатов рассмотрения проекта федерального закона, подготовленного Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Начальник
правового управления

 Д.В. Малкин