

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 70 Регламента Законодательного Собрания Ленинградской области депутаты Законодательного собрания Ленинградской области – А.А.Перминов, А.В.Этманов вносят на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон №67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Приложения:

1. проект обращения к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину от Законодательного собрания Ленинградской области – 1 л.;
2. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон №67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» - 1 л.;
3. проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон №67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 6 л.;
4. пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон №67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 3 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере на 1 л.;
6. финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон №67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 л.;
7. перечень актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон №67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 л.;

Депутаты Законодательного Собрания
Ленинградской области:



А.А.Перминов

А.В.Этманов

Законодательное собрание
Ленинградской области
191311, Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д.67

Председателю
Государственной думы
Федерального собрания
Российской Федерации
Нарышкину С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области Законодательное собрание Ленинградской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Приложения:

1. постановление Законодательного собрания Ленинградской области от "___" "_____" "_____" года № ____ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 л.;
2. проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 2 л.;
3. пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 л.;
4. справка о состоянии законодательства в данной сфере на 1 л.;
5. финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 л.;
6. перечень актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 л.;

Председатель Законодательного Собрания
Ленинградской области:

С.М.Бибенин

Постановление

от "___" "_____" 2016 года № __

О законодательной инициативе
Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в
Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации»

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области

ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Поручить _____
представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
4. Контроль за исполнением постановления возложить на _____
_____.
5. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ленинградской области

С.М.Бегенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

Федеральный закон

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской
Федерации"**

Принят
Государственной Думой
«___» _____ 2016 года

Одобен
Советом Федерации
«___» _____ 2016

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 27.09.2002 N 119-ФЗ, от 23.06.2003 N 83-ФЗ, от 04.07.2003 N 97-ФЗ, от 04.07.2003 N 102-ФЗ, от 07.06.2004 N 46-ФЗ, от 12.08.2004 N 99-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 11.12.2004 N 159-ФЗ, от 29.06.2005 N 69-ФЗ, от 21.07.2005 N 93-ФЗ, от 12.07.2006 N 106-ФЗ, от 12.07.2006 N 107-ФЗ, от 25.07.2006 N 128-ФЗ, от 05.12.2006 N 225-ФЗ, от 30.12.2006 N 274-ФЗ, от 30.01.2007 N 6-ФЗ, от 02.03.2007 N 24-ФЗ, от 20.04.2007 N 62-ФЗ, от 26.04.2007 N 64-ФЗ, от 24.07.2007 N 211-ФЗ, от 24.07.2007 N 214-ФЗ, от 22.07.2008 N 149-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 25.11.2008 N 222-ФЗ, от 25.12.2008 N 274-ФЗ, от 25.12.2008 N 281-ФЗ, от 30.12.2008 N 322-ФЗ, от 09.02.2009 N 3-ФЗ, от 05.04.2009 N 42-ФЗ, от 12.05.2009 N 94-ФЗ, от 03.06.2009 N 108-ФЗ, от 19.07.2009 N 196-ФЗ, от 19.07.2009 N 203-ФЗ, от 09.11.2009 N 250-ФЗ, от 27.12.2009 N 357-ФЗ, от 22.04.2010 N 63-ФЗ, от 31.05.2010 N 112-ФЗ, от 04.06.2010 N 117-ФЗ, от 01.07.2010 N 133-ФЗ, от 27.07.2010 N 222-ФЗ, от 04.10.2010 N 263-ФЗ, от 28.12.2010 N 404-ФЗ, от 08.03.2011 N 34-ФЗ, от 20.03.2011 N 38-ФЗ, от 14.06.2011 N 143-ФЗ, от 11.07.2011 N 200-ФЗ, от 23.07.2011 N 259-ФЗ, от 25.07.2011 N 262-ФЗ, от 25.07.2011 N 263-ФЗ, от 20.10.2011 N 287-ФЗ (ред. 02.05.2012), от 02.05.2012 N 40-ФЗ, от 02.05.2012 N 41-ФЗ, от 02.10.2012 N 157-ФЗ, от 16.10.2012 N 173-ФЗ, от 03.12.2012 N 238-ФЗ, от 02.04.2013 N 30-ФЗ, от 05.04.2013 N 40-ФЗ, от 07.05.2013 N 102-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 N 176-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 N 15-П, Федеральным законом от 23.12.2003 N 186-ФЗ, Постановлений Конституционного Суда РФ от 25.02.2004 N 4-П, от 14.11.2005 N 10-П, Федеральным законом от 24.11.2008 N 207-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 22.06.2010 N 14-П, от 22.04.2013 N 8-П, от 10.10.2013 N 20-П, от 15.04.2014 N 11-П, Постановлением Конституционного Суда РФ от 16.12.2014 N 33-П), следующие изменения и дополнения:

1) Пункт 3 Статьи 3 изложить в следующей редакции:

«Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является обязательным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской

Федерации с целью принудить его к неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению».

2) Пункт 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, обладает активным избирательным правом, пассивным избирательным правом в части избрания депутатом представительного органа муниципального образования, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, - в части избрания депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, выборным должностным лицом, правом участия в референдуме. Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях, других действиях по подготовке и проведению референдума».

3) Пункт 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«Гражданин Российской Федерации обладает активным и пассивным избирательным правом, правом на участие в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств».

4) Подпункт «з» пункта 6 статьи 27 изложить в следующей редакции:

«Проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию, составляет списки граждан, не явившихся на голосование и не получавших открепительное удостоверение, и передает их в муниципальную комиссию».

Статья 2

1. Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

Пояснительная записка

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Одним из существенных недостатков российской избирательной системы является низкая явка избирателей на выборы. Порой создаётся по-настоящему нелепая ситуация, когда *«всенародно избранный»* глава администрации или представительный орган избирается явным меньшинством населения, по сравнению с обладающим правом избирательного голоса. Неучастие в выборах является позицией значительного количества избирателей, которых сознательно приучают не принимать участие в демократических процедурах нашего государства.

Прошедшие в сентябре 2015 года выборы в законодательные органы власти субъектов РФ, в органы самоуправления, а также выборы губернаторов регионов и глав администраций повсеместно показали существенное уменьшение явки избирателей на выборы по сравнению с выборами предыдущих годов, а тем более выборов парламентских и президентских. Данный факт объясняется не только тем, что в это время большие массы избирателей ещё находятся в отпусках или заняты началом учебного года, но и, в первую очередь, низкой гражданской активностью, незаинтересованностью и позицией: «мой голос ни на что не влияет, все решат без нас, все места давно распределены». В чем-то данные граждане оказываются правы, поскольку каждые выборы мы наблюдаем рост нарушений, которые фиксируются на избирательных участках разных регионов страны.

Предлагаемый для рассмотрения законопроект вносит изменение в Федеральный закон №67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», обозначая, что выборы – это гражданская обязанность, а не право гражданина Российской Федерации.

К сожалению, в образовательных программах очень незначительное время уделяется изучению Конституции РФ, в особенности раздела, касающегося прав граждан, поэтому считаю необходимым таким образом напомнить гражданам, что согласно Конституции РФ (статья 3):

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы».

Практика обязательного участия в выборах, а также административная ответственность, наступающая за уклонение от данной обязанности, введена во многих демократических странах мира, а внесение дополнительной статьи в Кодекс административных правонарушений позволит увеличить явку на выборы практически до 100%, что позволит сократить количество фальсификаций, либо периодически пополнять бюджеты регионов, Российской Федерации.

Для реализации данного законопроекта привлечение дополнительных средств из государственного бюджета не потребуется.

Председатель Законодательного Собрания
Ленинградской области:

_____ С.М.Бебенин

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 12.06.2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 18 мая 2005 года №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
3. Федеральный закон №20-ФЗ от 22 февраля 2014 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 10 января 2003 года №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»;
5. Законы субъектов Российской Федерации.

Председатель Законодательного Собрания
Ленинградской области:

С.М.Бегенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных финансово-экономических затрат.

Председатель Законодательного Собрания
Ленинградской области

_____ С.М.Бегенин

ПЕРЕЧЕНЬ

актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» потребует внесения изменения в следующие законодательные акты Российской Федерации:

- 1) «Кодекс административных правонарушений» от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ дополнить статьей 5.22.1 в следующей редакции:
«Неучастие в выборах, публичное выражение избирателем при голосовании волеизъявления, нарушение тайны голосования
- влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч пятисот рублей».
Пункт 1 части 5 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:
члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3 - 5.5, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.15, 5.17 - 5.20, 5.22.1, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56, 5.64 - 5.68 настоящего Кодекса.
- 2) Федеральный закон №20-ФЗ от 22 февраля 2014 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон №51-ФЗ от 18 мая 2005 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон №19-ФЗ от 10 января 2003 года «О выборах Президента Российской Федерации»;
- 5) законы субъектов Российской Федерации.

Председатель Законодательного Собрания
Ленинградской области:

_____ С.М.Бегенин

Предложения о разработке нормативных правовых актов

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует принятия дополнительных нормативных актов.

Председатель Законодательного Собрания
Ленинградской области:

_____ С.М.Бегенин