



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
КАНАЛАН СОВЕТ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ул. Коммунистическая, д.8, г. Сыктывкар
Республика Коми, 167000
телефоны 8 (8212) 285578, 285587, факс 244490,
e-mail: gossovet@gs.rkomi.ru

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

01 МАР 2016

№ 01-1-10/415

На № _____ от _____

Направляем Обращение Государственного Совета Республики Коми к
Правительству Российской Федерации о проблемах при переходе к расчетам
размера платы населения за коммунальную услугу электроснабжения с
применением социальной нормы потребления электрической энергии.

Просим Вас поддержать данное Обращение.

Приложения: 1) Постановление Государственного Совета Республики
Коми от 18 февраля 2016 года № VI-2/22 на 1 л.;
2) текст Обращения на 4 л.

Председатель

Н.Б. Дорофеева



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА КАНАЛАН СÖВЕТЛÖН
ШУÖМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

**Об Обращении Государственного Совета Республики Коми
к Правительству Российской Федерации о проблемах при переходе
к расчетам размера платы населения за коммунальную услугу
электроснабжения с применением социальной нормы потребления
электрической энергии (мощности)**

Государственный Совет Республики Коми постановляет:

1. Принять Обращение Государственного Совета Республики Коми к Правительству Российской Федерации о проблемах при переходе к расчетам размера платы населения за коммунальную услугу электроснабжения с применением социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) (далее – Обращение) (прилагается).
2. Направить настоящее Постановление и Обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное Обращение.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми




Н.Б. Дорофеева

г. Сыктывкар
18 февраля 2016 года
№ VI-2/22

Приложение
к Постановлению
Государственного Совета
Республики Коми
от 18 февраля 2016 года № VI-2/22

ОБРАЩЕНИЕ

Государственного Совета Республики Коми к Правительству Российской Федерации о проблемах при переходе к расчетам размера платы населения за коммунальную услугу электроснабжения с применением социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 614 "О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)" (далее – Постановление № 614) утвержден порядок установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) (далее – социальная норма).

Основной целью введения социальной нормы является снижение уровня перекрестного субсидирования в электроэнергетике при одновременной социальной поддержке отдельных категорий граждан.

В то же время возникают определенные проблемы и трудности в достижении поставленных целей, которые заключаются в следующем:

1. В части снижения уровня перекрестного субсидирования.

Механизм введения социальной нормы предусматривает, что в первый год размеры тарифов в пределах социальной нормы снижаются от 3% до 10% (что не позволит достичь какого-либо снижения уровня перекрестного субсидирования), а сверх социальной нормы растут от 26% до 36%. Во второй и последующий годы рост тарифов сверх социальной нормы ограничивается предельными уровнями, устанавливаемыми ФАС России с учетом предложений регионов, при этом максимальный размер данных тарифов не может превысить экономически обоснованный уровень.

С учетом установленных Правительством Российской Федерации

ограничений, в соответствии с которыми не менее 70% и не более 85% потребления должно уложиться в социальную норму, даже при установлении размера тарифов сверх социальной нормы на экономически обоснованном уровне снижение величины перекрестного субсидирования в максимальном варианте может составить от 15% до 30%. Наличие понижающего коэффициента к тарифу для сельских жителей и городских жителей в домах с электроплитами сокращает данный эффект дополнительно до 5 процентных пунктов. Таким образом, на практике действующий механизм социальных норм позволит сокращать величину перекрестного субсидирования не ранее чем с третьего года применения, но не более чем на 3% в год, с достижением максимально возможного ограниченного результата через 5 – 10 лет.

2. В части социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Постановление № 614 закрепляет перечень категорий граждан, которые получают социальную поддержку при применении социальных норм (одиноко проживающие пенсионеры и семьи пенсионеров; многодетные семьи; семьи, имеющие в своем составе инвалидов или детей-инвалидов; семьи, отнесенные к категории замещающих семей, имеющие в своем составе детей, оставшихся без попечения родителей). Данный перечень не может быть дополнен субъектами Российской Федерации. Данный закрытый перечень не содержит иных категорий граждан, которые имеют гарантии социальной поддержки в соответствии с федеральным и(или) региональным законодательством в сфере социальной защиты граждан (например: ветераны боевых действий; члены семей погибших при исполнении обязанностей военнослужащих; лица в возрасте от 18 до 23 лет из числа детей-сирот, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель; выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и т.д.).

Помимо невозможности достичь поставленные при введении социальной нормы цели, прогнозируется еще ряд проблем, связанных с реализацией Постановления № 614.

3. В части администрирования применения социальной нормы.

Сбор и дальнейшее администрирование информации о домохозяйствах (данные о социальном статусе граждан, о жилом фонде, об объемах потребления электроэнергии, о количестве проживающих и т.д.) предусматривают высокие финансовые издержки на введение и

обслуживание механизма социальных норм. Так, только по Республике Коми предварительные рассчитанные расходы на администрирование составят порядка 86 млн рублей в год.

Кроме этого, Постановление № 614 содержит ряд норм, неоправданно усложняющих обмен необходимой информацией между заинтересованными структурами. В отсутствие налаженного информационного обмена проблема правильного и корректного применения социальной нормы перекладывается на граждан, которые будут вынуждены подтверждать сведения, необходимые для правомерного применения социальной нормы. Это, безусловно, вызовет негативную социальную реакцию населения. Данная ситуация усугубляется тем, что в Республике Коми отмечается довольно высокий уровень миграции внутри территории, а существенная часть населения работает вахтовым методом, в связи с чем получить достоверную информацию для формирования базы данных о домохозяйствах не представляется возможным.

4. В части учета климатических и территориальных особенностей субъектов Российской Федерации.

Несомненно, что социальная норма должна учитывать климатические и территориальные особенности субъектов Российской Федерации, в то время как Постановление № 614 не предусматривает утверждение норматива отдельно на летний/зимний периоды, а также деления по климатическим зонам. Так, для Республики Коми отсутствие такой дифференциации в установлении нормативов может привести к следующему дисбалансу. Территория республики характеризуется наличием в ее составе местностей с различными климатическими условиями. Период зимней полярной ночи в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, характеризуется существенным приростом электропотребления (значительно превышающим норматив) по населению, особенно проживающему в домах с электроотоплением и электронагревом воды. Результатом введения социальной нормы на таких территориях станет многократный рост платежей за электроснабжение, что приведет к росту социальной напряженности со стороны граждан, недовольных недостаточным размером социальной нормы. В то же время летний период в южной климатической зоне будет характеризоваться избытком утвержденной величины социальной нормы.

По итогам практики применения социальных норм в шести "пилотных" регионах Российской Федерации за последние два года на федеральном уровне не были выработаны согласованные предложения по совершенствованию механизма применения социальных норм. В Постановление № 614 в течение данного периода не вносилось существенных изменений.

Вместе с тем установление социальной нормы не является единственно возможной мерой, позволяющей снизить уровень перекрестного субсидирования в электроэнергетике. Иной мерой является повышение эффективности электроэнергетики, в том числе за счет снижения внутренних издержек субъектов электроэнергетики, исключения "моносетевых" организаций из расчета тарифов, консолидации электросетевого комплекса и др. Уже сегодня субъекты Российской Федерации с учетом региональных особенностей самостоятельно определяют те меры, которые способствуют сокращению уровня перекрестного субсидирования, а также адресные меры социальной поддержки населения в части потребления электрической энергии (мощности).

Учитывая вышеизложенное, предлагаем:

1) предоставить право регионам самим определять необходимость введения социальной нормы, а также разрабатывать нормативные правовые акты, позволяющие определять методику расчета социальной нормы;

2) в тех регионах, где не будет введена социальная норма, установить темпы сокращения величины перекрестного субсидирования в субъектах Российской Федерации. С этой целью предлагаем дополнить пункт 6 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 614 абзацем четвертым следующего содержания:

"Социальная норма может не вводиться в субъектах Российской Федерации, в которых на соответствующий финансовый год величина перекрестного субсидирования не превышает предельной величины перекрестного субсидирования, установленной приложением № 6 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, уменьшенной ежегодно на 3% начиная с 2016 года по 2024 год, на 30% – на последующие годы начиная с 2025 года."