

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

02.03-16 № 1061-1/16-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение

на проект областного закона «Об установлении ежемесячной денежной выплаты инвалидам с детства по зрению первой и второй группы»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «Об установлении ежемесячной денежной выплаты инвалидам с детства по зрению первой и второй группы» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем, к тексту законопроекта имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Законопроектом предусматриваются дополнительные меры социальной поддержки инвалидам с детства по зрению первой и второй группы, проживающим на территории Ленинградской области, в виде ежемесячной денежной выплаты.

Предоставлять аналогичные меры социальной поддержки гражданам, ставшим инвалидами по зрению первой и второй групп не с детства, а позднее (вследствие травм, болезней), законопроектом не планируется.

Отмечаем, что такое правовое регулирование противоречит конституционному принципу равенства, соблюдение которого, как неоднократно отмечал Конституционный Суд РФ, означает, помимо прочего, запрет вводить ограничения в правах лиц, принадлежащих к одной категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковой или сходной ситуации); любая дифференциация, приводящая к различиям в правах граждан в той или иной сфере правового регулирования, должна отвечать требованиям Конституции РФ, в том числе вытекающим из закрепленного ею принципа равенства, в соответствии с которыми такие различия допустимы, если они

объективно оправданы, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им (постановление Конституционного Суда РФ от 01.07.2014 №20-П; Определение Конституционного Суда РФ от 02.07.2013 № 1054-О и др.).

Кроме того, анализ законодательства показал, что в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ отсутствует какая-либо дифференциация в отношении предоставления мер социальной поддержки гражданам в зависимости от того, с какого возраста они стали инвалидами.

На основании изложенного, в определении категории граждан, которым планируется предоставлять ежемесячную денежную выплату, по тексту законопроекта рекомендуем исключить слова «с детства» (наименование, преамбула, статья 1 законопроекта).

2. В статье 1 законопроекта определены получатели ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ). Согласно абзацу третьему указанной статьи право на получение ЕДВ имеют **одинокие** неработающие инвалиды с детства по зрению II группы при условии, если доход инвалида не превышает трехкратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ленинградской области.

Предлагаемое определение категории получателей ЕДВ содержит неопределенность в отношении того, какой инвалид по зрению II группы может считаться одиноким (одиноким проживающий или не имеющий трудоспособных родителей и детей, или отвечающий одновременно двум перечисленным критериям).

Соответственно, предлагаемое в статье 1 законопроекта определение категории граждан, которые имеют право на получение ЕДВ, нуждается в уточнении.

3. Обращаем внимание, что в целях систематизации областных законов, предусматривающих предоставление различных социальных выплат и компенсаций, а также в рамках разработки Социального кодекса Ленинградской области в ряд областных законов внесены изменения, определяющие единый подход к регулированию установления размеров денежных выплат.

В целях обеспечения единообразия областных законов полагаем необходимым статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Размеры ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной гражданам, указанным в статье 1 настоящего областного закона, устанавливаются областным законом об областном бюджете.

Размеры ежемесячной денежной выплаты на очередной финансовый год устанавливаются посредством индексации размера ежемесячной денежной выплаты, определенного в текущем финансовом году.

Коэффициент индексации размера ежемесячной денежной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете».

Следует отметить, что аналогичные формулировки предусмотрены проектом областного закона «О внесении изменений в областные законы «О ветеранах труда Ленинградской области», «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» и «Об охране здоровья населения Ленинградской области», принятым Законодательным собранием

Ленинградской области в первом чтении 27 января 2016 года (указанный проект областного закона был внесен Губернатором Ленинградской области).

4. Согласно части 3.1 статьи 4 законопроекта «при исчислении дохода семьи учитываются начисленные суммы до вычета в соответствии с законодательством Российской Федерации налогов и сборов».

Обращаем внимание, что в законопроекте не раскрывается понятие «доход семьи» (содержатся только термины «среднедушевой доход семьи и совокупный доход семьи»). Представляется также неясным какой «вычет» подразумевается в указанной части статьи 4 законопроекта (налоговый вычет или какой-либо другой). Кроме того, предложение, содержащееся в части 3.1 статьи 4 законопроекта, является несогласованным. Полагаем необходимым уточнить содержание части 3.1 статьи 4 законопроекта.

С целью обеспечения контроля расходования средств областного бюджета рекомендуем дополнить статью 4 законопроекта частью 5 следующего содержания: «Сведения, указанные в заявлении, подлежат проверке в порядке, утвержденном Правительством Ленинградской области».

Отмечаем, что аналогичная норма содержится в областном законе от 30.07.2015 № 84-оз «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий».

5. Преамбулу законопроекта рекомендуем дополнить ссылкой на часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», которой предусмотрено, что органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Законопроект не в полной мере соответствует Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области). В частности, в статье 4 законопроекта неверно выделены структурные единицы.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин