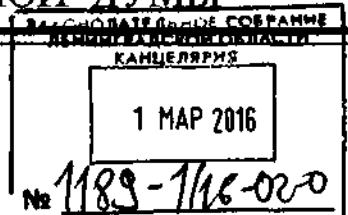


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.02.2016 № 285  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " февраля 2016 г.



**77. О проекте федерального закона № 982671-6 "О внесении изменений в статьи 14, 16, 16.2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения вопросов местного значения в сфере благоустройства территории) - вносит депутат Государственной Думы Я.В.Зелинский**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 28 марта 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



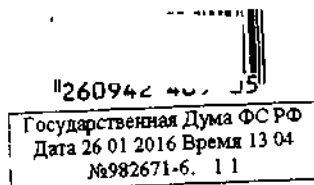
А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

26 07 2016г

№ \_\_\_\_\_



Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14,16,16.2 Федерального закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14,16,16.2 Федерального закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 3х листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3х листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
  4. Перечень актов на 1 листе.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

**Я.В. ЗЕЛИНСКИЙ**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.В. Зелинским

Проект

*№ 982671-6*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 14,16,16.2 Федерального закона « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, №40, ст.3822;2005,№1,ст.17,25;2006,№1,ст.10;№23,ст.2380;№30,ст.3296;№31,ст.3452;№43,ст.4412;№50,ст.5279;2007,№1,ст.21;№21,ст.2455;№25,ст.2977;№43,с.5084;№46,ст.5553;2008,№48,ст.5517;№52,ст.6236;2009,№52,ст.6441;2010,№15,ст.1736;№49,ст.6409;2011,№17,ст.2310;№29,ст.4283;№30,ст.4572,4590,4591,4594,4595;№48,ст.6730;№49,ст.7015,7039;2012,№26,ст.3444,3446;2013,№14,ст.163;№19,ст.2325;№27,ст.3477;№43,ст.5454;№48,ст.6165;№52,ст.6981,7008;2014№14,ст.1562;№22,ст.2770;№26,ст.3371;№30,ст.4235;№42,ст.5615;№52,ст.7558; 2015, №1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978 , 3995; №48 ,ст. 6723) следующие изменения:

1)пункт 19 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«19) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая

*З.В. Зелинский*

жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также прилегающей к ним территории, границы которой определяются органами местного самоуправления, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений либо иных лиц, обладающих вещным правом или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником, в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;»;

2) пункт 25 части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также прилегающей к ним территории, границы которой определяются органом местного самоуправления, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений либо иных лиц, обладающих вещным правом или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником, в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованием улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны,

защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;»;

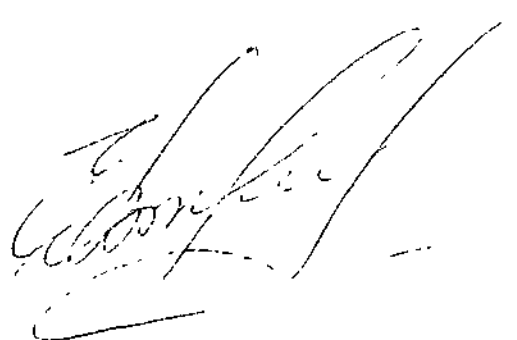
3) пункт 10 части 1 статьи 16.2 изложить в следующей редакции:

«10) утверждение правил благоустройства территории внутригородского района, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также прилегающей к ним территории, границы которой определяются органом местного самоуправления, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений либо иных лиц, обладающих вещным правом или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником, в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории внутригородского района;».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



В. В. Заславский

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона

#### **«О внесении изменений в статьи 14,16,16.2 Федерального закона « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14,16 и 16.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - проект федерального закона) разработан в целях совершенствования отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом правоприменительной практики.

Статьями 14, 16, 16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением отнесено правовое регулирование вопросов благоустройства территорий соответствующих муниципальных образований, включая утверждение правил благоустройства территорий, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Однако в настоящее время органы местного самоуправления сталкиваются с проблемой обеспечения исполнения юридическими и физическими лицами муниципальных правовых актов в сфере благоустройства (правил благоустройства), в том числе в части:

-установления обязанности юридических и физических лиц по выполнению требований по обеспечению чистоты и порядка на прилегающих

*13.10.2003*

к зданиям, сооружениям территориях, не находящихся в собственности или в ином вещном праве данных лиц;

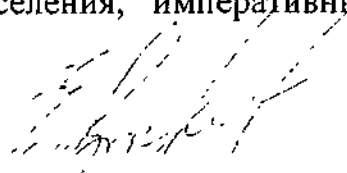
-привлечение к административной ответственности владельцев объектов, не принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве, за нарушение требований по обеспечению чистоты и порядка на прилегающих к указанным объектам территориях.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Таким образом, обязанность юридических и физических лиц по содержанию прилегающей территории, не находящейся в собственности или на ином вещном праве у данных лиц, может быть возложена на них только в случае их добровольного участия в выполнении этих мероприятий на договорной основе либо на основании требований закона.

Поскольку бремя содержания имущества является элементом правомочий собственника, регулируемых нормами гражданского законодательства, которое в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, пункта 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации, случаи несения бремени содержания имущества лицом, не являющимся собственником имущества, могут быть установлены только федеральными законами.

Кроме того, нормы федеральных законов «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предлагают несение всеми лицами, эксплуатирующими различные объекты, прямо или косвенно воздействующие на окружающую среду, санитарно-эпидемиологическое состояние и благоприятные условия проживания населения, императивных обязанностей по поддержанию в надлежащем



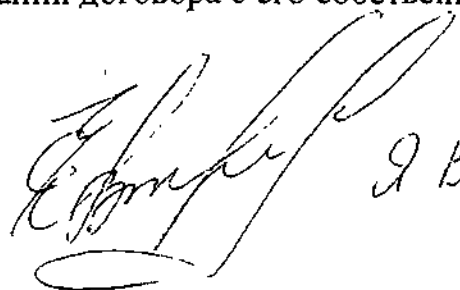
27.12.2015

состоянии и порядке не только объектов, непосредственно находящихся в их собственности, владении и пользовании, но и прилегающей к ним территории.

В связи с изложенным проектом федерального закона предлагается внести изменения в статьи 14,16,16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие отнесение к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа с внутригородским делением вопросов:

-по установлению требований по содержанию прилегающей территории у зданиям (включая жилые дома), сооружениям и земельным участкам, на которых они расположены, а также определению границы указанной территории;

-по установлению порядка участия в благоустройстве прилегающих территорий лиц, обладающих вещным правом на здания (помещения в них) и сооружения или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником.

 И. В. Зеленитский

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в статьи 14,16,16.2 Федерального закона**

**« Об общих принципах организации местного самоуправления в  
Российской Федерации».**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14,16,16.2 Федерального закона « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счёт средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

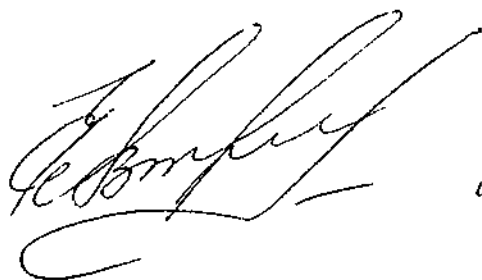


А. В. Зеленский

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 14, 16 и 16.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 14, 16 и 16.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

 *А. В. Земсков*