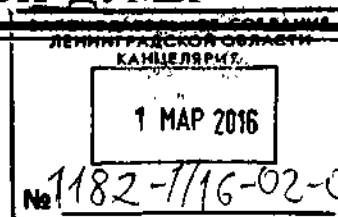


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.02.2016 № 285**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " февраля 2016 г.



82. О проекте федерального закона № 827698-6 "О внесении изменений в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (об особенностях государственной охраны объекта культурного наследия, являющегося многоквартирным домом) - вносит Самарская Губернская Дума

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 28 марта 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (апрель).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23 июня 2015 года

№ 1329

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия  
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

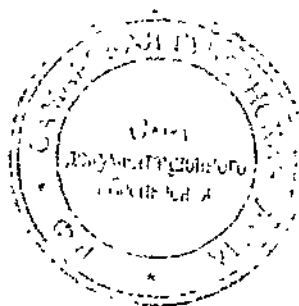
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета по культуре, спорту и молодежной политике Самарской Губернской Думы Милееву Александру Владиленовичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по культуре, спорту и молодежной политике Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Думы**



**В.Ф.Сазонов**

002380

Вносится  
Самарской Губернской Думой

Проект № 827698-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Внести в пункт 3 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2014, № 43, ст. 5799) изменение, изложив его в следующей редакции:

«3. Охранные обязательства, содержащие требования в отношении многоквартирного дома в целом и общего имущества многоквартирного дома, все жилые помещения которого находятся в частной собственности, подлежат выполнению всеми собственниками помещений в многоквартирном доме либо по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, принятому не менее чем двумя третями голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме, управляющей организацией, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющими управление многоквартирным домом, а также соответствующим федеральным органом исполнительной власти, органом

исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в соответствии с абзацем шестым настоящего пункта.

Охранные обязательства, содержащие требования в отношении жилых помещений в многоквартирном доме, подлежат выполнению собственниками таких жилых помещений, а также соответствующим федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в соответствии с абзацем шестым настоящего пункта.

Охранное обязательство, содержащее требования в отношении жилого помещения в многоквартирном доме, занимаемого по договору социального найма, подлежит выполнению нанимателем указанного помещения, а также соответствующим федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в соответствии с абзацем шестым настоящего пункта.

Охранное обязательство, содержащее требования в отношении общего имущества многоквартирного дома, находящегося в государственной или муниципальной собственности, подлежит выполнению наймодателем жилого помещения по договору социального найма, а также соответствующим федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в соответствии с абзацем шестым настоящего пункта.

Охранные обязательства, содержащие требования в отношении жилых и нежилых помещений специализированного жилищного фонда, подлежат выполнению лицами, к компетенции которых относится принятие решений о предоставлении гражданам указанных помещений.

Требования к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, определенные в статье 47<sup>2</sup> настоящего Федерального закона, и требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, определенные в подпункте 1 пункта 1 статьи 47<sup>3</sup> настоящего Федерального закона, подлежащие выполнению физическими лицами, выполняются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в отношении объектов культурного наследия федерального значения), органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в отношении объектов культурного наследия регионального значения), органом местного самоуправления (в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

**Президент Российской Федерации**

**В.В.Путин**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

В соответствии с пунктом 11 статьи 47<sup>6</sup> Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), если иное не установлено данным пунктом, охранное обязательство подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора.

В соответствии с абзацем девятым означенного пункта содержащиеся в охрannом обязательстве требования, предусмотренные статьями 47<sup>2</sup> - 47<sup>4</sup> Федерального закона, в отношении объекта культурного наследия, являющегося многоквартирным домом либо жилым или нежилым помещением в многоквартирном доме, подлежат выполнению лицами, указанными в статье 56<sup>1</sup> Федерального закона.

Статьей 56<sup>1</sup> Федерального закона регулируются особенности государственной охраны объекта культурного наследия, являющегося жилым помещением или многоквартирным домом.

На основании приведенных положений соответствующими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации разрабатываются охранные обязательства, они предъявляются жителям жилых помещений, и на практике в них закрепляются непосильные требования для граждан по охране объектов культурного наследия, которые несут значительную финансовую и организационную нагрузку.

При этом законодательством предусмотрена ответственность за неисполнение данных требований.

Содержащиеся в охранном обязательстве требования, предусмотренные статьями 47<sup>2</sup> - 47<sup>4</sup> Федерального закона, связаны с:

- требованиями к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия;
- требованиями к содержанию и использованию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия;
- требованиями к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к объекту культурного наследия, включенному в реестр.

Ряд этих требований неотделимы от личности собственника жилого помещения (например, обеспечение доступа к объекту культурного наследия, требование не проводить работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия). Однако большинство требований обуславливают проведение каких-либо действий в отношении самого объекта культурного наследия и налагают на жителей императивную обязанность производить капитальные вложения или обеспечивать финансирование проведения каких-либо работ.

В связи с изложенным законопроектом предлагается перенести обязанность по выполнению ряда требований, содержащихся в охранном обязательстве, на государственные органы и органы местного самоуправления. К таким требованиям предлагается отнести:

- требования к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия (статья 47<sup>2</sup> Федерального закона), которые должны предусматривать консервацию, ремонт, реставрацию объекта культурного наследия, приспособление объекта культурного наследия для современного использования либо сочетание указанных мер;
- требование осуществлять расходы на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом,

санитарном и противопожарном состоянии (подпункт 1 пункта 1 статьи 47<sup>3</sup> Федерального закона).

Предполагается, что указанные требования будут выполняться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в отношении объектов культурного наследия федерального значения), органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в отношении объектов культурного наследия регионального значения), органом местного самоуправления (в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения).

В то же время предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием определять порядок выполнения указанных требований органами власти. Предполагается, что именно Правительство Российской Федерации определит оптимальный механизм реализации и финансирования этих требований (например, за счет средств фонда капитального ремонта, за счет предоставления субсидий субъектам Российской Федерации, путем разработки федеральной государственной программы и т.д.).

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона**  
**«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)**  
**народов Российской Федерации»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Представленный законопроект устанавливает правовые основы разграничения компетенции органов государственной власти по выполнению ряда требований, содержащихся в охранных обязательствах. При этом он не устанавливает расходных обязательств.

В силу положений Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» существо указанных требований, периодичность проведения мероприятий определяется конкретным охранным обязательством в отношении конкретного объекта культурного наследия.

Кроме того, законопроект предполагает вариативность в решении задачи по сохранению объекта культурного наследия, являющегося жилым помещением или многоквартирным домом. В связи с этим оценка объема необходимых средств будет проводиться при принятии постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок выполнения требований к сохранению объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка выполнения требований к сохранению объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, определенных в статье 47<sup>2</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», и требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, определенных в подпункте 1 пункта 1 статьи 47<sup>3</sup> «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Самарская Губернская Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 10 » февраля 20 16 г

№ 818п-П44

МОСКВА

На № 5.8-12/5833 от 30 сентября 2015 г.

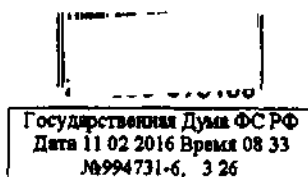
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup>  
Федерального закона "Об объектах культурного наследия  
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу Самарской Губернской Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в пункт 3 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" изменения, в соответствии с которыми выполнение требований по сохранению, содержанию и использованию объектов культурного наследия, являющихся жилыми или нежилыми помещениями, многоквартирными домами, предлагается возложить на уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органы местного самоуправления.

Указанные изменения не соответствуют основным принципам государственной охраны объектов культурного наследия. В соответствии с Федеральным законом "Об объектах культурного наследия



(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" обязанность сохранения и содержания объектов культурного наследия возлагается на собственников или иных законных владельцев таких объектов.

Также предлагаемые изменения противоречат положениям Гражданского и Жилищного кодексов Российской Федерации, согласно которым бремя финансовых расходов по содержанию имущества, в том числе общего имущества в соответствующем многоквартирном доме, несет собственник жилого помещения.

При управлении многоквартирным домом товариществом собственников жилья, жилищным или иным специализированным потребительским кооперативом, управляющей организацией указанные товарищество, кооператив или организация несут ответственность, в том числе за содержание общего имущества в данном доме.

Кроме того, необходимо отметить, что наделение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления новым полномочием повлечет необходимость выделения дополнительных ассигнований федерального бюджета, однако законопроект и финансово-экономическое обоснование к нему не содержат положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько