



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

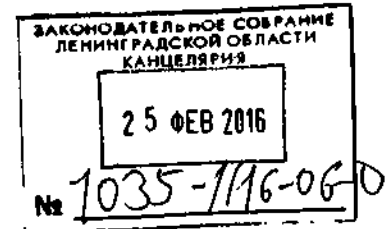
С.М. Бебенину

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ
ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

197342, Санкт-Петербург, ул. Торжковская, 4
Для телеграмм Санкт-Петербург, 197342
Телетайп 121025 «Время»
Тел (812) 496-56-36
Факс (812) 496-22-26
E-mail: info@lensoblast.ru

Комитет по природным ресурсам
№ кпр-02-327116-0-0
от 20 02 2016



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 29 Закона Ленинградской области от 27.10.1994 №6-оз «Устав Ленинградской области» прошу Вас на основании статьи 14 Конституции Российской Федерации внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы прилагаемый проект Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Указанный законопроект подготовлен комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с пунктом 10 поручений по итогам обсуждения вопросов на оперативном совещании с руководителями комитета по природным ресурсам Ленинградской области и комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области от 17 ноября 2015 года в целях урегулирования вопросов использования лесов для осуществления прибрежного рыболовства.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель комитета

с уважением

Е. Л. Андреев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 18 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5278; 2009, N 11, ст. 1261, N 52, ст. 6441; 2011, N 1, ст. 54; 2011, N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446; 2014, N 11, ст. 1092; N 26, ст. 3377; 2015, N 27, ст. 3997; N 29, ст. 4359) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 21 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) для осуществления прибрежного рыболовства;»;

2) часть 1 статьи 25 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1) осуществление прибрежного рыболовства;»;

3) дополнить статьей 44.1 следующего содержания:

"Статья 44.1. Использование лесов для осуществления прибрежного рыболовства

1. Использование лесов для осуществления прибрежного рыболовства осуществляется в соответствии с водным законодательством, законодательством в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

2. На лесных участках, предоставленных для обеспечения нужд прибрежного рыболовства допускается размещение объектов, необходимых для осуществления рыболовства в соответствии со статьей 21 настоящего Кодекса.

3. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, юридическим лицам для обеспечения нужд прибрежного рыболовства в соответствии со статьей 9 настоящего Кодекса.

4. Порядок использования лесов для осуществления прибрежного рыболовства устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

4) статью 81 дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

"9.1) установление порядка использования лесов для осуществления прибрежного рыболовства;".

Статья 2

В части 6 статьи 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52 ст. 5270; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 1, ст. 23, N 50 ст. 6246; 2008, N 49 ст. 5748) слова «и земельным законодательством» заменить словами «, земельным законодательством и лесным законодательством».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 18
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ
БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - законопроект) разработан с целью урегулирования проблем, возникающих в правоприменительной практике, и создания условий для использования лесных участков для целей прибрежного рыболовства.

Проблема невозможности законного использования земель, находящихся в лесном фонде и прилегающих к рыбопромысловым участкам, для размещения движимых и недвижимых объектов при осуществлении прибрежного рыболовства, для Ленинградской области, как и для многих субъектов Российской Федерации, является особо актуальной и не может разрешиться на протяжении нескольких лет.

Согласно п. 3 части 1 статьи 6 Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» действие законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, в том числе распространяется на сухопутную территорию Российской Федерации, которая используется в целях рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Согласно статье 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» использование земельных участков для целей рыболовства осуществляется в соответствии с водным законодательством и земельным законодательством. Лесное законодательство в данной статье не упоминается.

В Лесном кодексе Российской Федерации отсутствует норма, регламентирующая выделение лесных участков для осуществления прибрежного рыболовства.

Статья 25 Лесного кодекса, устанавливающая виды использования лесов, не предусматривает такой вид использования, как использование лесов для осуществления прибрежного рыболовства.

Пунктом 16 части 1 статьи 25 Лесного кодекса определено, что, помимо перечисленных в указанной статье, могут быть иные виды использования лесов, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Кодекса. В свою очередь частью 2 статьи 6 Лесного кодекса установлено, что использование лесов осуществляется в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Лесного кодекса основой осуществления использования лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка.

Согласно статье 14 Федерального закона от 4 декабря 2006 года №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» лесохозяйственные

регламенты лесничества должны быть разработаны и утверждены до 1 января 2009 года, а до утверждения лесохозяйственных регламентов использование лесов осуществляется на основании лесоустроительной документации. Однако в лесоустроительной документации и утвержденных регламентах любого лесничества отсутствуют какие-либо данные, позволяющие определить целевое назначение земель лесного фонда для использования их в целях размещения объектов инфраструктуры, необходимых при осуществлении прибрежного рыболовства.

Таким образом, положения пункта 16 части 1 статьи 25 Лесного кодекса нельзя применить для решения вопроса о предоставлении участков лесов для размещения объектов инфраструктуры, используемых для осуществления рыболовства.

Таким образом, создается пробел в законодательстве, в результате чего создается ситуация когда возможность законного использования лесов для осуществления прибрежного рыболовства отсутствует. Перевод в земли других категорий сложная и длительная процедура, требующая должного обоснования и в случае урегулирования указанного пробела в законодательстве не являющаяся необходимой.

В законопроекте предлагаются нормы, дополняющие лесное законодательство положениями, регламентирующими предоставление лесных участков для целей прибрежного рыболовства.

Часть первая статьи 21 Лесного кодекса дополняется пунктом 8, предусматривающим возможность строительства, реконструкции и эксплуатации на землях лесного фонда объектов необходимых для осуществления прибрежного рыболовства. Статья 25 Лесного кодекса Российской Федерации дополняется пунктом 6.1, устанавливающим вид использования лесов - осуществление прибрежного рыболовства. В Лесной кодекс вводится новая статья 44.1 регламентирующая использование лесов для осуществления прибрежного рыболовства. Статья 81 Лесного кодекса дополняется пунктом 9.1, определяющим дополнительное полномочие органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений по установлению порядка использования лесов для осуществления промышленного рыболовства.

Предполагается, что данный порядок установит условия предоставления лесных участков, права и обязанности юридических или физических лиц по использованию лесных участков в соответствии с условиями их предоставления, устройство территории лесных участков объектами лесной инфраструктуры в соответствии с частью 1 статьи 21 Лесного кодекса, ограничения на осуществление деятельности, несовместимой с целевым назначением и полезными функциями лесных участков.

Кроме того, законопроектом вносится изменение в статью 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» устанавливающее требование по использованию земельных участков для целей прибрежного рыболовства, в том числе в соответствии с лесным законодательством.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» позволит организациям,

занимающимся прибрежным рыболовством, на законных основаниях использовать лесные участки для размещения объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления рыболовства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенин С. М.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛЕСНОЙ
КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 18 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ
БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» повлечет внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 №310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» в части установления ставок платы за использование лесных участков для осуществления прибрежного рыболовства, распоряжение Правительства РФ от 27.05.2013 №849-р об утверждении Перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов.

Также потребуются принятие нормативного правового акта уполномоченного федерального органа исполнительной власти, устанавливающего порядок использования лесов для осуществления прибрежного рыболовства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенин С. М.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 18
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ
БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенн С. М.