



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

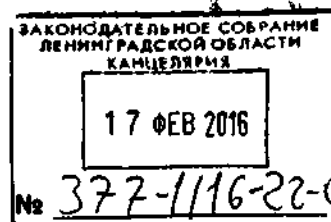
С.М. Бебенину

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 710-32-62, факс. (812) 271-56-27

17.02.16 № 8-12756/15-2-1

На № _____ от _____



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (далее – Законопроект), внесенный 27 января 2016 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.А. Петровым, сообщая следующее.

Законопроект в целом не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем в соответствии со статьей 42-1 Устава Ленинградской области должность Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (далее – Уполномоченный) учреждается областным законом. В этой связи, в Законопроекте необходимо предусмотреть норму об учреждении должности Уполномоченного.

Пункт 9 части 1 статьи 10 Законопроекта предлагаю изложить в следующей редакции: «9) несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами и законами Ленинградской области.»

Наименование главы 3 Законопроекта полагаю возможным изложить в соответствии с частью 1 статьи 16.1 федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) в следующей редакции: «Деятельность уполномоченного по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина».

В части 2 статьи 13 Законопроекта полагаю необходимым слова «, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе» исключить, поскольку федеральным законом от 02.06.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» предусмотрено право гражданина прилагать к письменному обращению документы и материалы либо их копии в случае необходимости в подтверждение своих доводов.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

В целях исключения затруднений в реализации положений пункта 5 части 4 статьи 14 Законопроекта (в частности, в случае отсутствия у государственного органа, которому направлено поручение, полномочий на проведение экспертных исследований) полагаю возможным слово «поручать» заменить формулировкой «обращаться с ходатайством».

В части 2 статьи 15 Законопроекта полагаю необходимым конкретизировать территорию, на которой Уполномоченный вправе посещать учреждения и органы, исполняющие наказания.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 16 Законопроекта по результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора. Согласно федеральному закону от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», принесение протеста является формой прокурорского надзора и применяется при противоречии правового акта закону. Наряду с указанной формой при осуществлении надзора при выявлении нарушений закона прокурор вносит представление об их устранении. Таким образом, в целях устранения неясностей, а также уточнения положений Законопроекта формулировку «изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты» необходимо заменить формулировкой «направить свои доводы в прокуратуру».

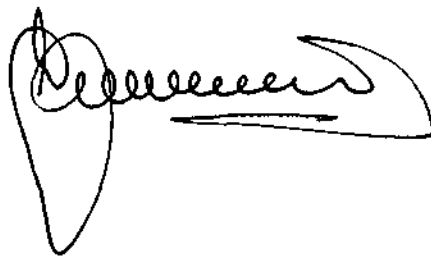
Кроме того, предлагаемая редакция исключает право Уполномоченного присутствовать при судебных разбирательствах в иных инстанциях (первой, апелляционной, кассационной). В связи с этим предлагаю слова «в порядке надзора» из пункта 2 части 2 статьи 16 Законопроекта исключить.

Статью 22 Законопроекта необходимо привести в соответствие со статьей 35 федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

В целях единообразия правового регулирования финансового обеспечения деятельности институтов Уполномоченных в Ленинградской области предлагаем в тексте Законопроекта предусмотреть, что средства на финансирование деятельности Уполномоченного предусматриваются в областном бюджете Ленинградской области отдельной строкой.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению Законопроекта в первом чтении.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко