

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

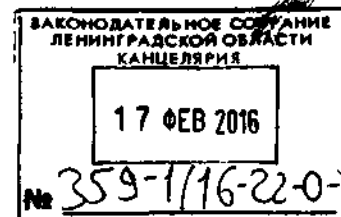
С.М. Бебенину

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

17.02.16 № 8-3228/14-20-1

На № _____ от _____



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (направлен письмом от 02.02.2016 № 359-1/16-22-0-2), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым, В.А. Дюбковым, А.В. Пониматкиным, Д.В. Соловьевым 27 января 2016 года (далее – Законопроект, областной закон), сообщая следующее.

Законопроектом предлагается изложить статьи 2.2 и 2.3 областного закона в новых редакциях и дополнить новой статьей 2.2-1. Статья 2.2 в новой редакции предусматривает ответственность за нарушение правил содержания и выгула домашних животных. В предлагаемой редакции административное правонарушение может иметь место только при наличии совокупности двух признаков: нарушение установленных правил содержания домашних животных и нарушение установленных правил выгула домашних животных. По смыслу статей областного закона следует допустить, что это два самостоятельных состава. В связи с этим в предлагаемой статье 2.2 предлагаем союз «и» заменить на союз «или». Указанная статья 2.2 содержит условие, при котором возможен состав нарушения установленных правил: «если указанное деяние не содержит признаков административного правонарушения в области санитарно – эпидемиологического благополучия населения, предусмотренного законодательством Российской Федерации». Вместе с тем наличие признаков еще не образует состава правонарушения. В ходе административного производства по признакам административного правонарушения в области санитарно – эпидемиологического благополучия населения может быть установлено, что эти признаки не образуют состава данного правонарушения, но сами признаки наличествуют. Также данной статьей предусмотрена административная ответственность, в том числе в

отношении должностных лиц за нарушение правил содержания и выгула домашних животных. Данная норма требует дополнительного обоснования.

Предлагаемые статьи 2.2, 2.2-1, 2.3 содержат отсылочную норму: «Нарушение установленных законодательством Ленинградской области правил, порядка, требований ...». Из этого следует, что законодательством Ленинградской области должны быть установлены эти правила, порядки, требования. До их установления нормы об административной ответственности за их нарушение действовать не будут.

Частью 2 статьи 2.2 в предлагаемой редакции предусмотрена административная ответственность в случае причинения вреда имуществу граждан и юридических лиц, а частью 3 – в случае причинения вреда здоровью граждан. В том и другом случае ответственность может наступить гражданско – правовая и уголовная, что является предметом ведения Российской Федерации. Органы власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями по регулированию вопросов по предметам ведения Российской Федерации.

По тексту Законопроекта предлагаю:

слова «уголовного преступления» заменить словами «уголовного наказуемого деяния»;

слова «действия (бездействие)» заменить словами «действие (бездействие)».

Указанные предложения не препятствуют в рассмотрении Законопроекта в первом чтении.

Губернатор Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко