

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

12.02.16 № 473-1/16-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по регламенту
и депутатской этике
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.А. Дюбкову

Заключение

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
"О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской
области"

Вносит депутат В.С. Петров

Исследовав представленный проект, правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания.

Проектом предлагается внести изменения в статьи 9 и 18 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент) в части изменения периодичности проведения заседаний постоянных комиссий и заседаний Законодательного собрания. В обосновании своей позиции инициатор указал, что на рассмотрение на одном заседании вносится 50 - 70 вопросов.

По мнению инициатора, предлагаемые изменения о проведении заседаний Законодательного собрания Ленинградской области «не реже двух» раз в месяц позволит уменьшить количество рассматриваемых вопросов, что позволит более качественно обсуждать внесенные вопросы.

Представленный проект относится к вопросам целесообразности.

Обращаем внимание, что Регламент в редакции, действующей до 27 февраля 2008 года, предусматривал регулярность проведения заседаний Законодательного собрания Ленинградской области и постоянных комиссий не реже двух раз в месяц. Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 февраля 2008 года № 170 "О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области" внесены изменения в статьи 9 и 18 Регламента и целях оптимизации организации работы Законодательного собрания установлена периодичность заседаний Законодательного собрания и постоянных комиссий – не менее одного раза в месяц.

Таким образом, такая практика периодичности заседаний в Законодательном собрании существовала, но была признана депутатами не вполне неэффективной. Обращаем внимание, что в настоящее время сложилась

практика рассмотрения на заседании Законодательного собрания в среднем до 40 вопросов из числа, включенных в повестку для Законодательного собрания, учитывая, что некоторые вопросы, включенные в повестку, снимаются с рассмотрения, законопроекты отзываются инициаторами, рассмотрение вопросов переносится на другой срок и т.д.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 9 действующей редакции Регламента очередные заседания постоянных комиссий проводятся не реже одного раза в месяц. Организацию подготовки и проведение заседания осуществляет председатель постоянной комиссии. Повестка дня заседания постоянной комиссии формируется председателем постоянной комиссии на основании плана работы постоянной комиссии, поручений Законодательного собрания, Председателя Законодательного собрания и его заместителей, обращений юридических и физических лиц.

Примененная в статье формулировка "не реже одного раза в месяц" означает, что заседания постоянной комиссии может быть проведено и раньше месячного срока, если возникнет необходимость рассмотреть вопросы, отнесенные к компетенции комиссии.

Кроме того планом работы постоянной комиссии может быть установлена иная периодичность с более частыми периодами проведения заседаний, когда для проведения заседаний имеются основания.

Вопрос регулярности заседаний Законодательного собрания регламентируется статьей 18 Регламента, в соответствии с которой очередные заседания Законодательного собрания созываются Председателем Законодательного собрания не реже одного раза в месяц, как правило, по средам.

При этом примененная в статье 18 формулировка "не реже одного раза в месяц" означает, что заседание Законодательного собрания может быть проведено и раньше месячного срока, если возникнет необходимость рассмотреть вопросы, отнесенные к компетенции Законодательного собрания.

Планом работы Законодательного собрания также может быть установлена иная периодичность с более частыми периодами проведения заседаний, когда для проведения заседаний имеются основания.

Более того, статьей 19 Регламента предусмотрен созыв внеочередных заседаний Законодательного собрания, которые созываются по инициативе председателя Законодательного собрания, Губернатора Ленинградской области или депутатов в количестве не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного собрания. Внеочередное заседание может быть созвано по вопросам, требующим принятия решения Законодательного собрания в виде правового акта, иным вопросам ведения Ленинградской области, имеющим общественную и социальную значимость или затрагивающим деятельность Законодательного собрания.

Кроме того, в случае внесения проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области Председатель Законодательного собрания созывает заседание Законодательного собрания с учетом сроков, предусмотренных статьей 29.1 областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской

области".

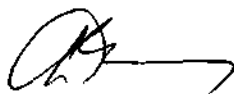
В частности, инициатором представленного проекта постановления не учтено, что связи с предлагаемыми им изменениями в Регламент потребуются внесение изменений в областной закон от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области", также потребуют корректировки ряд статей Регламента, Плана работы Законодательного собрания на 2016 год, планов работы постоянных комиссий (в том числе, сроки проведения Совета Законодательного собрания, от дня заседания, которого устанавливаются сроки рассмотрения законопроектов профильными постоянными комиссиями, сроки информирования лиц, участвующих в законотворческом процессе и т.д.).

Кроме этого, полагаем, что довод инициатора в пояснительной записке о том, что «более половины вопросов из-за нехватки времени рассматриваются без докладов и должного обсуждения», не соответствует Регламенту и сложившейся практике при обсуждении вопросов, рассматриваемых за заседании Законодательного собрания.

Так, в соответствии со статьей 26 Регламента по инициативе депутатов при рассмотрении вопросов Законодательное собрание может принять решение не заслушивать доклад, ограничившись краткой информацией по существу вопроса, содокладом профильной постоянной комиссии и ответами на заданные вопросы, это обусловлено тем, что включаемые в повестку вопросы предварительно рассматриваются и обсуждаются в профильных постоянных комиссиях, на депутатских слушаниях. И депутаты часто используют на заседании указанную процедуру рассмотрения отдельных вопросов повестки. Поэтому отдельные вопросы повестки заседания Законодательного собрания принимаются депутатами без обсуждения не из-за нехватки времени, а в связи с качественной подготовкой постоянными комиссиями материалов по вопросам, выносимым для обсуждения и принятия на заседании Законодательного собрания.

В соответствии с юридико-техническими требованиями текст проекта нуждается в редакторской правке, а также отмечаем, что проект постановления Законодательного собрания вносится на рассмотрение Законодательного собрания в соответствии со статьей 65 Регламента (в сопроводительном письме в качестве основания внесения представленного проекта указана статья 40 Регламента).

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин