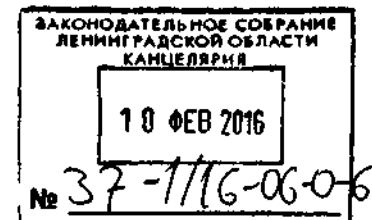


ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
« САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ
ИМ. ПРОФ. М. А. БОЛЧ-БРУСВИЧА »
(СПбГУТ)

Юридический адрес: набережная реки Мойки
д. 61, Санкт-Петербург, 191186

Почтовый адрес: пр. Большевиков, д. 22, корп. 1,
Санкт-Петербург, 193232
Тел. (812) 3263156, Факс (812) 3263159
E-mail: rector@sut.ru
ИНН 7808004760 КПП 784001001
ОГРН 1027809197635 ОКТМО 40909000

09.02.2016 № 26.3/10-1
на № 37-1/16-06-0-3 от 19.01.2016



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Г
Об экспертизе законопроекта

Уважаемый Сергей Михайлович!

В процессе проведения экспертизы проекта закона «Об информатизации в Ленинградской области» специалистами СПбГУТ была отмечена слабая проработка вопросов интеграции существующих информационных систем в проектируемые государственные информационные системы Ленинградской области. Рекомендую поручить проектирование данного вопроса профильным государственным научно-ориентированным организациям Санкт-Петербурга и Ленинградской области, как наиболее осведомленным в вопросах информатизации региона.

Приложение:

1. Экспертное заключение на 5 л.

Ректор

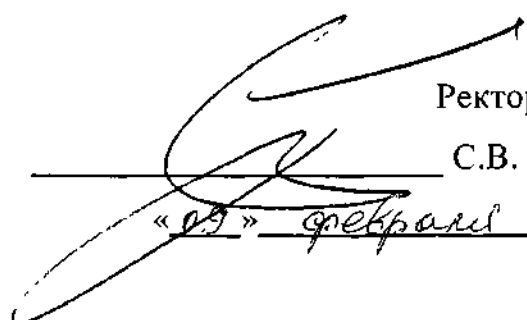
С.В. Бачевский

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ ИМ. ПРОФ. М.А. БОНЧ-БРУЕВИЧА»
(СПбГУТ)

Ректор СПбГУТ

С.В. Бачевский


«09» февраля 2016 г.

Экспертное мнение
по проекту областного закона
«Об информатизации в Ленинградской области»

Санкт-Петербург
2016

ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ

ФГБОУВО "Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М.А. Бонч-Бруевича" провел исследование информации, предоставленной в рамках проекта областного закона «Об информатизации в Ленинградской области».

На исследование предоставлена следующая информация:

1 На бумажных носителях:

- 1.1 Проект областного закона «Об информатизации в Ленинградской области» на 9 л.;
- 1.2 Обоснование необходимости принятия областного закона на 11 л.;
- 1.3 Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 17 л.
- 1.4 Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие закона на 1 л.
- 1.5 Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 7 л.
- 1.6 Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
- 1.7 Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Экспертиза проводилась в срок до 10 февраля 2016 года.

ВЫВОДЫ

Проект областного закона «Об информатизации в Ленинградской области» создан с целью регулирования отношений, связанных с прохождением «жизненного цикла» создания, развития, использования и прекращения использования государственных информационных систем Ленинградской области, используемых при оказании государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций.

Обоснование необходимости принятия областного закона и финансово-экономическое обоснование подробны и в полной мере отражают важность и своевременность принятия этого закона.

Во избежание возникновения коррупционной составляющей и двойственного толкования отдельных пунктов рекомендуется внести следующие правки:

1. Статья 5.

В статье не указан перечень действий, которые необходимо произвести с уже существующими информационными системами, функционирующими в правительстве Ленинградской области, для их интеграции с планируемой государственной информационной системой Ленинградской области.

В статье необходимо определить ответственный орган, который организует работы по интеграции информационных систем.

2. Статья 6 часть 5.

В статье необходимо прописать положение об обязательной формулировке «обоснования», которое послужило причиной вывода из эксплуатации государственных информационных систем Ленинградской области, органами государственной власти.

Аналогично данное положение необходимо предусмотреть при формировании приказов органов государственной власти Ленинградской области о выводе из эксплуатации государственных информационных систем Ленинградской области (*Предложения (Концепции) по разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об информатизации в Ленинградской области», часть 5*).

3. Статья 8 часть 5.

В данном пункте необходимо добавить, что ЦОД «может использоваться для оказания возмездных услуг иным лицам при условии выполнения норм части 4 настоящей статьи» и «без ухудшения качества предоставления услуг в рамках информационных систем Ленинградской области».

Это позволит исключить возможность занятия всей технологической мощности ЦОД непрофильными, возмездными сервисами.

4. Статья 8 часть 7.

В статье не указан орган государственной власти ответственный за перенос инфраструктуры центра обработки данных Ленинградской области.

Кроме того не определены требования по безопасности, местоположению, принадлежности, доступности и т.д. к «иным центрам обработки данных», в рамках которых планируется функционирование государственной информационной системы Ленинградской области. Это важно учесть с точки зрения регулирования обеспечения информационной безопасности государственных информационных систем, которое определяется Федеральным законом № 149-ФЗ.

В сопроводительном документе «Обоснование необходимости принятия областного закона «Об информатизации в Ленинградской области» в разделе 9 заявлено, что сеть ЕСПД будет выведена из регулирования 126-ФЗ «О связи».

Справочно:

«Использование сетей связи государственными информационными системами Ленинградской области» указано, что «регулирование использования сетей связи определяется Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи». При этом законопроектом, в соответствии с 126-ФЗ, устанавливается, что пользователи государственных информационных систем и их операторы используют единую сеть передачи данных Ленинградской области (ЕСПД), которая является технологической сетью связи, т.е. Ленинградская область самостоятельно устанавливает требования к данной сети и данная сеть выводится из регулирования 126-ФЗ».

Данная формулировка не может быть принята, так как планируемая сеть естественно будет иметь подключение к сети связи общего пользования и к сети «Интернет», поэтому на нее будут распространяться пункты 126-ФЗ «О связи», исходя из Статьи 12 126-ФЗ.

Справочно:

Статья 12 Единая сеть электросвязи Российской Федерации

1 Единая сеть электросвязи Российской Федерации состоит из расположенных на территории Российской Федерации сетей электросвязи следующих категорий

сеть связи общего пользования,

выделенные сети связи,

технологические сети связи, присоединенные к сети связи общего пользования,

сети связи специального назначения и другие сети связи для передачи информации при помощи электромагнитных систем

2 Для сетей электросвязи, составляющих единую сеть электросвязи Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области связи

определяет порядок их взаимодействия, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях - порядок централизованного управления сетью связи общего пользования,

в зависимости от категорий сетей связи (за исключением сетей связи специального назначения, а также выделенных и технологических сетей связи, если они не присоединены к сети связи общего пользования) устанавливает требования к их проектированию, построению, эксплуатации, управлению ими или нумерации.

применяемым средствам связи, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи, в том числе в чрезвычайных ситуациях, защиты сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации, порядку ввода сетей связи в эксплуатацию,

Для упрощения процедуры построения сети можно воспользоваться Статьей 15 126-ФЗ *«часть технологической сети связи, предназначенная для присоединения к сети связи общего пользования, может быть технически, или программно, или физически отделена собственником от технологической сети связи».*

Стоит отметить что в проекте закона областного закона «Об информатизации в Ленинградской области» не уделено внимания сложному и спорному процессу интеграции и адаптации уже имеющихся информационных систем в консолидированную сеть государственных информационных систем Ленинградской области. Необходимо предусмотреть правовой, технологический, финансовый и другие аспекты интеграции данных систем, в противном случае возможны негативные последствия в виде утери информации, технологическое несоответствие и невозможность совместной работы программных средств и т.д. Предлагается уделить отдельное внимание этому вопросу.

В целом проект областного закона «Об информатизации в Ленинградской области» отвечает поставленной цели - упорядочение применения информационно-коммуникационных технологий при оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций на территории Ленинградской области, исключение дублирования и избыточности при создании государственных информационных систем, технической инфраструктуры, сетей связи и систем информационной безопасности, используемых органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области.

Начальник отдела организации научной работы студентов

к.т.н. Елагин В.С.



Проектор по информатизации

к.т.н. Зарубин А.А.

