

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

09.02.2016 № 7424.1/1522-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
законодательству,
международным, региональным и
общественным связям

В.А. Густову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4
Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации»

внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Петровым В.С.

Правовое управление, изучив проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», сообщает следующее.

Законопроект внесён с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству, относится к вопросу целесообразности, однако к нему имеются замечания концептуального и правового характера.

Законопроектом предлагается установить запрет на реализацию гражданином Российской Федерации права быть избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации более чем 2 раза подряд.

Частью 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) предусмотрено, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Закрепленный в Конституции принцип ограничения срока пребывания на должности учитывает длительный опыт развития отечественной (в том числе "советской") государственности и в основном направлен на ограничение власти одного человека: власть, ограниченная во времени, естественно, не может быть абсолютной (полной).

Аналогичный принцип ограничения количества сроков пребывания на должности установлен пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, который также как и Президент Российской Федерации наделен властными полномочиями.

Устанавливая количественное ограничение реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права нужно исходить из того, что депутат в отличие от Президента Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, не наделен исполнительно-распорядительными и другими властными полномочиями, что уже само по себе является ограничительным фактором, а отсутствие таких полномочий является ограничительным фактором и для совершения коррупционных правонарушений.

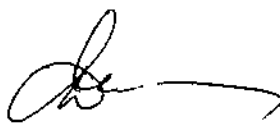
В то же время избранный депутат является членом представительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, решения которого в отличие от Президента Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации всегда принимаются коллегиально, что также способствует снижению проявления коррупции.

Кроме того, предусматривая ограничение сроков избрания депутатов представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо учитывать, что такое ограничение первоначально было установлено Конституцией Российской Федерации для Президента Российской Федерации, а потом распространено на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

В таком случае встает вопрос о необходимости предлагаемых изменений, так как с учетом соблюдения единства системы органов государственной власти в Российской Федерации, ограничение количества сроков избрания вначале может быть распространено на депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а потом уже на депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что законопроект нуждается в дополнительном обосновании необходимости его принятия.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин