



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

01.02.16 № 97-1/16-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному,
административно-
территориальному устройству
и местному самоуправлению

Ю.В. Соколову

Заключение
на проект областного закона
“О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Российской Федерации, переданными органам
государственной власти Ленинградской области, по подготовке и
проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года”

Вносит Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона “О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года” (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются замечания правового характера.

1. В соответствии с частью 5 статьи 4 законопроекта материальные средства для осуществления отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления не передаются.

В то же время, пунктом 4 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен **содержать перечень**

подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня.

С учетом изложенного замечания, а также сложившейся в Ленинградской области практики применения вышеуказанного положения федерального закона, часть 5 статьи 4 законопроекта рекомендуем изложить в следующей редакции:

«5. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 3 июня 1998 года № 12-оз "О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области."».

2. Пунктом 1 части 1 статьи 6 законопроекта предусмотрено, что Губернатор Ленинградской области организует контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Анализируя положения данного пункта можно сделать вывод о том, что Губернатор Ленинградской области только организует контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, при этом контроль за их исполнением будет осуществлять иной орган государственной власти Ленинградской области, что подтверждается пунктами 1 части 2 и 2 части 3 статьи 6, частью 1 статьи 8 законопроекта.

Однако, часть 6.1. статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ определяющая права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в совокупности с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи" (далее – Федеральный закон № 108-ФЗ) полномочия по изданию методических и инструктивных документов об осуществлении органами местного самоуправления передаваемых отдельных полномочий Российской Федерации, осуществлению контроля за реализацией отдельных

государственных полномочий, а также утверждению **порядка представления и формы отчетности** об осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий и **установлению периодичности ее представления** относит к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Таким образом, полномочия Губернатора Ленинградской области, изложенные в пункте 1 части 1 статьи 6 законопроекта не в полной мере соответствуют положениям части 6.1. статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ применяемых в совокупности с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 108-ФЗ, в связи с чем часть 1 статьи 6 законопроекта необходимо изложить с учетом положений федерального законодательства.

Статья 7 законопроекта полномочия по утверждению порядка отчетности об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации относит к уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области, а не к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, что в данном случае также противоречит положениям части 6.1. статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ в совокупности с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 108-ФЗ, тем самым нарушается компетенция органов государственной власти Ленинградской области по решению указанных вопросов, в связи с чем предлагаем исключить её, закрепив указанное полномочие в части 1 статьи 6 законопроекта.

Кроме того, частью 1 статьи 8 законопроекта предусмотрено, что контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти, который вправе привлекать к осуществлению контроля иные органы исполнительной власти.

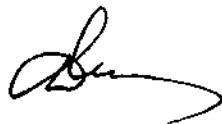
Учитывая, что часть 6.1. статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ в совокупности с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 108-ФЗ закрепляет полномочия по осуществлению контроля за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий за Губернатором Ленинградской области, то часть 1 статьи 8 законопроекта необходимо привести в соответствие с положениями федерального законодательства.

3. Пункт 1 части 2 статьи 6 законопроекта и пункт 2 части 3 указанной статьи взаимно дополняют друг друга, при этом в части 2 закреплены права органов государственной власти по осуществлению контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в то же время часть 3 закрепляет за указанными органами такую же обязанность, что является внутренним противоречием норм в нормативно-правовом акте. При этом необходимо учитывать замечания, изложенные в пункте 2 заключения, в соответствии с которыми осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий является полномочием Губернатора Ленинградской области.

Указанные выше замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта и принятию его в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин