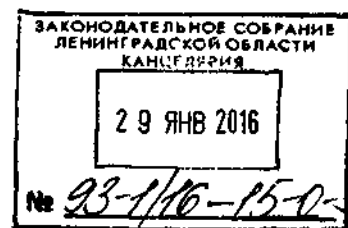




**ГЛАВА
ВОЛХОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

187400 Ленинградская обл. г. Волхов
пр. Державина д. 60
Тел. (81363) 7-81-54 2-32-12 Факс: (81363) 2-37-18
e-mail: sovetderevatov@yandex.ru
26.01.2016 № 25

На № _____ от _____



ЭП

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам для рассмотрения решения Совета депутатов Волховского муниципального района Ленинградской области, принятые на заседании 21 января 2016 года:

1. решение Совета депутатов Волховского муниципального района № 4 «Об обращении Совета депутатов Волховского муниципального района к Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и Советам депутатов муниципальных образований Ленинградской области по вопросу восстановления в областном законе «Об административных правонарушениях» правовой нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий поселений».

Приложение. текст решения с приложением на 8 (восемь) листах

Глава
Волховского муниципального района
Ленинградской области

Новиков В.М.



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 21 января 2016 года

№ 4

Об обращении Совета депутатов Волховского муниципального района к Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и Советам депутатов муниципальных образований Ленинградской области по вопросу восстановления в областном законе «Об административных правонарушениях» правовой нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий поселений

Рассмотрев областной закон от 02.07.2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (в редакции областного закона от 29.12.2015 года № 149-оз), Совет депутатов Волховского муниципального района Ленинградской области

решил:

1. Утвердить прилагаемое обращение Совета депутатов Волховского муниципального района к Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и Советам депутатов муниципальных образований Ленинградской области по вопросу восстановления в областном законе «Об административных правонарушениях» правовой нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий поселений.

2. Направить настоящее решение и указанное обращение Губернатору Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области и главам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава
Волховского муниципального района
Ленинградской области



Новиков В.М.

Утверждено
решением Совета депутатов
Волховского муниципального района
от 21 января 2016 года № 4

Приложение

**Обращение Совета депутатов Волховского муниципального района к
Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию
Ленинградской области и Советам депутатов муниципальных образований
Ленинградской области по вопросу восстановления в областном законе
«Об административных правонарушениях» статьи, устанавливающей
административную ответственность за нарушение правил благоустройства
территорий поселений**

Уважаемый Александр Юрьевич!

Уважаемый Сергей Михайлович!

Уважаемые депутаты Законодательного собрания Ленинградской области!
Уважаемые депутаты муниципальных образований Ленинградской области!

В связи с принятием 29.12.2015 года Законодательным собранием Ленинградской области областного закона № 149-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 149-оз), который признал утратившей силу статью 4.1 областного закона от 02.07.2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях», устанавливающую административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий поселений, предлагаем ознакомиться с позицией Волховского муниципального района, выразившейся в следующем обосновании необходимости возвращения данной правовой нормы.

Норма закона, отменяющая ответственность за нарушение Правил благоустройства была принята, на наш взгляд, поспешно, немотивированно. Полагаем, что доводы, изложенные в пояснительной записке к законопроекту, не были надлежащим образом проверены. Законодательное собрание Ленинградской области согласилось с мнением Ленинградской областной прокуратуры о том, что все возможные нарушения правил благоустройства являются одновременно нарушением федеральных законов, санитарных и иных правил, что региональный законодатель не вправе своим актом вводить аналогичное регулирование.

Необходимость отмены статьи 4.1 областного закона от 02.07.2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» в пояснительной записке, мотивируется решениями Верховного Суда Российской Федерации, признававшего недействующими нормы содержащихся в законах различных субъектов Российской Федерации изданных в превышение субъектом Российской Федерации своей компетенции. Нами были изучены указанные

решения Верховного Суда Российской Федерации и все они отменяли нормы, сформулированные с низкой юридической техникой, и по формулировке не относящиеся прямо к вопросам местного значения, и действительно затрагивающие компетенцию государственных контролирующих и надзорных органов.

После вступления в законную силу областного закона № 149-оз работа с нарушителями правил благоустройства парализована – Правила благоустройства есть, а ответственности за их нарушение нет.

В пояснительной записке к законопроекту предлагается квалифицировать деяния, связанные с нарушением Правил благоустройства, по статьям разных федеральных законов. Предлагаем смоделировать привлечение к ответственности владельца автотранспорта, припаркованного на газоне или на детской площадке по статье 7.17 Кодекса об административных правонарушениях российской федерации (далее – КоАП РФ) (умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества):

во-первых, из статьи следует, что пока газон не испорчен, состава правонарушения нет, получается, что ставить автомобиль на газоне или детской площадке можно,

во-вторых, когда, наконец, газон испорчен, возникает вопрос – кого признавать виновным, если на нем стоят несколько автомобилей поочередно,

в-третьих, штраф по статье 7.17 КоАП РФ предусмотрен в размере от 300 до 500 рублей, что несоизмеримо со стоимостью испорченного газона, определенные трудности возникнут и с оценкой размера причиненного ущерба и его значительности,

в-третьих, следует учитывать, что субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом. представляется невозможным доказывание того, что машина припаркована на газоне или детской площадке с целью их уничтожить, или повредить.

Таким образом, предлагаемый механизм привлечения автовладельцев к административной ответственности за стоянку вне специально отведенных мест, на практике работать не будет. Кроме того, Правила благоустройства содержат не только запрет на стоянку на газонах, детских площадках и т.п., но и запрет на хранение неиспользуемого длительное время, разуклоплектованного, крупногабаритного транспорта, ремонт и мойку машин в жилой зоне и т.п. Ответственность за данные деяния не предусмотрена ни одним из федеральных законов.

Аналогичная «нерабочая» схема складывается при попытке квалифицировать по федеральному законодательству другие деяния, связанные с нарушением Правил благоустройства, например таких как.

- требованиями к содержанию закрепленных территорий. ремонт и покраска газонных ограждений, заборов, малых архитектурных форм; содержание объектов озеленения: скашивание травы, обрезка кустов и деревьев, вырезка поросли, удаление засохших больных деревьев; посадка цветочной рассады и газонной травы, прополка газонов и цветников; регулярная очистка закрепленной территории от мусора, листвы, снега льда;

- размещение, хранение материалов (в том числе строительных), сырья, продукции, товаров, тары, механизмов, оборудования вне специально отведенных мест;

- складирование строительных и иных материалов, дров вне специально отведенных мест;

- размещение и (или) хранение любого автотранспорта и специальной техники вне специально отведенных мест, в том числе: на тепловых камерах, люках ливневой канализации; в местах, препятствующих проезду автомобилей, проходу пешеходов, уборке территории, в местах, затрудняющих вход в подъезды жилых домов;

- нанесение надписей и других изображений, наклеивание объявлений на фасадах, малых архитектурных формах, информационных знаках, знаках транспортных и инженерных коммуникаций,

- содержание, эксплуатация объектов наружной рекламы, вывесок, табличек – с нарушением их внешнего вида (выцветшие, рваные, поврежденные и т.д.);

- нанесение и расклеивание на фасадах зданий, строениях, инженерных коммуникациях, малых архитектурных формах рисунков, граффити и объявлений,

- размещение несогласованных с органами местного самоуправления указателей и вывесок и др.

Трактовка положений нормативных актов федеральных министерств и ведомств отнюдь неоднозначна и наработанной административной практики по ним нет, иначе бы соответствующие территориальные отделы (отделения) федеральных министерств и ведомств осуществляли бы правоприменение и не вставал бы вопрос дополнительного правового регулирования на уровне субъекта Российской Федерации или на уровне муниципального образования.

Считаем отмену нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение Правил благоустройства, установленных органом местного самоуправления, поспешной и необдуманной. Отсутствие ответственности за перечисленные деяния, а также недействующие механизмы привлечения к ответственности по федеральному законодательству приведут к непоправимому ущербу для территорий на местах. Утратив реально работающий рычаг воздействия на нарушителей, местные власти, отчасти, станут бессильными в вопросе благоустройства территорий.

Следует отметить, что в большинстве законов об административной ответственности других субъектов Российской Федерации спорная норма сохранена.

В качестве примера уместным полагаем привести некоторые положения Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»:

« . Статья 22 Загрязнение территории Санкт-Петербурга, объектов благоустройства

1 Загрязнение территории Санкт-Петербурга, объектов

благоустройства, за исключением административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена Кодексом, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей

... Статья 30 Хранение разукomплектованного транспортного средства вне специально отведенного для этого места

1. Хранение разукomплектованного транспортного средства на территории объекта благоустройства вне специально отведенного для этого места, определенного Правительством Санкт-Петербурга (далее – специально отведенное для этого место), по истечении 30 дней со дня извещения собственника разукomплектованного транспортного средства о необходимости вывоза разукomплектованного транспортного средства с территории объекта благоустройства влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей

2. Непринятие должностным лицом, ответственным за содержание объекта благоустройства, мер по извещению собственника разукomплектованного транспортного средства о необходимости вывоза разукomплектованного транспортного средства с территории объекта благоустройства, а также мер по извещению должностных лиц, уполномоченных осуществлять вывоз разукomплектованного транспортного средства с территории объекта благоустройства в специально отведенное для этого место, по истечении 60 дней со дня извещения собственника разукomплектованного транспортного средства о необходимости вывоза разукomплектованного транспортного средства с территории объекта благоустройства влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей

3. Непринятие должностным лицом, уполномоченным осуществлять вывоз разукomплектованного транспортного средства с территории объекта благоустройства в специально отведенное для этого место, мер по вывозу разукomплектованного транспортного средства с территории объекта благоустройства в специально отведенное для этого место влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей

Примечания:

1. Для целей настоящей статьи под разукomплектованным транспортным средством понимается

1) транспортное средство, у которого отсутствуют одна или несколько кузовных деталей (предусмотренные конструкцией капот, дверь, замок двери кузова или кабины, запор горловины цистерны, пробки топливного бака) и(или) отсутствуют одно или несколько стекол, внешних световых приборов, колес,

шин.

2) сгоревшее транспортное средство

2 При обнаружении разукomплектованного транспортного средства на территории объекта благоустройства и по истечении 30 дней со дня извещения собственника разукomплектованного транспортного средства о необходимости вывоза разукomплектованного транспортного средства с территории объекта благоустройства должностное лицо, ответственное за содержание объекта благоустройства, осуществляет фиксацию средствами фото- и киносъемки или видеозаписи разукomплектованного транспортного средства

3. Порядок действий должностных лиц, ответственных за содержание объекта благоустройства, при обнаружении разукomплектованного транспортного средства на территории объекта благоустройства, а также порядок действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять вывоз разукomплектованного транспортного средства с территории объекта благоустройства в специально отведенное для этого место, в части, не урегулированной в настоящей статье, устанавливаются Правительством Санкт-Петербурга

Статья 37 Нарушение правил размещения аттракционного оборудования на территории Санкт-Петербурга

Нарушение утвержденных Правительством Санкт-Петербурга правил размещения аттракционного оборудования на территории Санкт-Петербурга влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до ста тысяч рублей

Примечание Утверждаемые Правительством Санкт-Петербурга правила размещения аттракционного оборудования на территории Санкт-Петербурга не могут устанавливать обязательные требования, правила и нормы, относящиеся к вопросам технического регулирования, в том числе требования к безопасности аттракционного оборудования

... Статья 37-1 Размещение объявлений и иных информационных материалов вне специально отведенных для этого мест

Размещение объявлений и иных информационных материалов вне специально отведенных для этого мест влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей

Статья 48 Компетенция мировых судей и органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга

1 Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга, рассматриваются в пределах своих полномочий

.. 4) административными комиссиями, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга, - дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга, в отношении граждан, за исключением дел об административных правонарушениях, предусмотренных в статье 37-2 настоящего Закона Санкт-Петербурга»

По нашему мнению, в противоречия, в основном, вступают не законодательные нормы федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, а отдельные положения Правил благоустройства городских и сельских поселений, установленных органами местного самоуправления.

Исходя из вышесказанного, считаем необходимым:

1. вернуть в областной закон от 02.07.2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» статью 4.1.

Для устранения конфликта правовых норм, предлагаем следующую формулировку статьи 4.1 – «Невыполнение или ненадлежащее выполнение требований, установленных правилами благоустройства территорий поселений и городских округов, утвержденными органами местного самоуправления поселений и городских округов, если данное деяние не содержит признаков административного правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством». В дальнейшем, полагаем необходимым разработку рекомендаций по изменению и уточнению существующих на местах правил благоустройства;

2. либо включить в соответствующий закон Ленинградской области следующие статьи, наилучшим образом отражающие часто выявляемые административные правонарушения в сфере благоустройства территорий, такие как:

- Организация несанкционированной свалки отходов.
- Нарушение правил производства земляных, строительных и ремонтных работ.
- Самовольный демонтаж, разрушение, установка или перемещение объекта благоустройства.
- Самовольное переоборудование фасада здания, строения, ограждения и их элементов.
- Невыполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию фасада здания, строения, ограждения.
- Содержание объекта благоустройства в неисправном или загрязненном состоянии.

- Нарушение сроков и порядка проведения работ по уборке территории, объектов благоустройства.

- Отсутствие устройства для мойки колес и кузовов транспортных средств, при выезде с площадок, на которых проводятся строительные работы, создающее угрозу загрязнения территории.

- Нарушение сроков и порядка вывоза мусора, отходов производства и потребления, правил их перевозки.

- Нарушение установленных норм и требований по размещению мест и(или) сооружений для сбора и временного хранения мусора, отходов производства и потребления.

- Нарушение установленных сроков и порядка проведения работ по содержанию мест и(или) сооружений для сбора, временного хранения и размещения, переработки мусора, отходов производства и потребления.

- Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест.

- Самовольная установка и(или) использование самовольно установленных ограждений и иных конструкций для обозначения (выделения) мест в целях размещения, остановки, стоянки транспортных средств.

- Хранение разукomплектованного транспортного средства вне специально отведенного для этого места.

- Хранение автотранспортных средств вне специально отведенных мест.