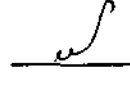


**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА АКТА**

«22» января 2016 г. 

Комитет экономического развития
№ 14И-252М6-0-0
от 22.01.2016



Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» (далее - проект акта), внесенный депутатом В.С. Петровым (далее – разработчик) и направленный впервые Законодательным собранием Ленинградской области для подготовки настоящего заключения № 008-12041/15-1-0 от 09.12.2015 года и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом 15.12.2015 года № 14И-4003/15-0-0 направлен проект акта в регулирующий орган для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом – комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 28 декабря 2015 года по 14 января 2016 года, что составляет 18 календарных дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале

24.01.16 16⁰⁰

<http://regulation.lenreg.ru/Entities/Npa#>

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным органом была проведена в сроки с 21 января 2016 года по 22 января 2016 года.

Целью предлагаемого правового регулирования является снятие запрета на ограничение розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области.

Проблема, по мнению разработчика на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование заключается в следующем:

В Ленинградской области принят областной закон № 45-ОЗ от 12 мая 2015 года «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон).

В соответствии с абзацем вторым части 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

При анализе норм федерального законодательства разработчиком сделан вывод о том, что введение в субъекте Российской Федерации запрета на розничную продажу отдельных видов напитков, относящихся к алкогольной продукции, не допустимо (подобная позиция в апелляционном определении Верховного суда Российской Федерации от 16.09.2015 года № 83-АПГ15-6).

В то же время необходимо отметить, что в Федеральном законе отсутствует понятие «слабоалкогольные тонизирующие напитки» и указание на то, что это разновидность алкогольной продукции.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к низкой степени регулирующего воздействия.

По мнению Уполномоченного органа, в соответствие с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 17 от 13 мая 2015 года (далее-Методика) проект акта

имеет среднюю степень регулирующего воздействия. Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции – 5000 субъектов малого и среднего предпринимательства; население Ленинградской области – 1,7 млн. человек.

В пояснительной записке к проекту акта регулирующим органом определены индикаторы достижения целей и их целевые значения;

дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: в соответствии с информацией, опубликованной Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка в 2014 году объем розничной продажи слабоалкогольных напитков (не более 9% спирта, в том числе слабоалкогольные тонизирующие напитки) в Ленинградской области составил 950,3 тысяч декалитров (менее 1% алкогольного рынка). Выручка от реализации составила около 1 млрд. рублей. Ожидаемый положительный эффект от снятия существующего ограничения будет выражаться в увеличении выручки от реализации, примерно, на 200 000 рублей на каждого субъекта предпринимательства за год;

дополнительные расходы (доходы) областного бюджета Ленинградской области не предусматриваются;

проанализированы возможные экономические последствия предлагаемого правового регулирования, использованы количественные методы;

определены издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке;

приведено сравнение возможных вариантов решения проблемы, в том числе непринятие проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия:

1.1. проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.regulation.lenreg.ru;

соблюдены сроки проведения публичного обсуждения. В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Ассоциацию «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА).

Уполномоченный орган сообщает о необходимости направлять уведомление о проведении публичного обсуждения в некоммерческую организацию «Американская торговая палата».

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия 13 января 2016 года регулирующий орган проведен круглый стол с участниками процедуры ОРВ.

1.2. Свод замечаний и предложений и предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru).

По итогам проведения публичного обсуждения получено четыре отзыва. Отзывы представлены в своде замечаний и предложений.

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее:

2.1. В случае принятия предлагаемого проекта акта на территории Ленинградской области будет отменен запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков. В Ленинградской области будет отменена административная ответственность юридических лиц и их должностных лиц за осуществление розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков. Проект акта касается не только ограничений в сфере предпринимательской деятельности, но также вопросов здоровья, защиты нравственности, обеспечения безопасности и предотвращения алкоголизации населения.

2.2. Исходя из анализа издержек и выгод адресатов предлагаемого правового регулирования, можно сделать вывод:

выгодой субъектов предпринимательства будет являться отсутствие нормативных оснований для привлечения к административной ответственности в связи с отменой запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков;

негативными последствиями принятия проекта акта является риск возникновения серьезных заболеваний населения в связи с продажей слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области. В частности, по свидетельству медицинского сообщества употребление слабоалкогольных тонизирующих напитков (как и алкогольной продукции в целом) является фактором сокращения продолжительности жизни, возникновения

серьезных заболеваний, в том числе алкоголизма. За период действия запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков наблюдается снижение числа пациентов с алкогольными психозами на 11%. По данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области, до 80% правонарушений несовершеннолетних совершаются в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, 24% россиян, живущих в городах, регулярно употребляют энергетические напитки, из них 7% пьют ежедневно. За последние годы на российском потребительском рынке появилось большое количество тонизирующих напитков, в том числе слабоалкогольных.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются дешёвый алкоголь, кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в тонизирующих напитках составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл до 500 мл, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка потребителем более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, лиц, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечно-сосудистой систем, гипертонической болезнью и другими заболеваниями. Употребление слабоалкогольных тонизирующих напитков влияет на характер алкогольного опьянения, снижая его выраженность, что может привести к неадекватной оценке собственного состояния, способствовать утрате контроля за выпитым и побуждать к повторному употреблению алкоголя.

2.3. В Государственной Думе Российской Федерации рассматривается проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (от 10.09.2015 года № 879315-6). Проектом Федерального закона предлагается дополнить полномочие органа государственной власти субъектов Российской Федерации: устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков, в том числе полный запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

2.4. В части судебной практики стоит отметить наличие противоположной точки зрения на рассматриваемую проблему. Высший арбитражный суд Российской Федерации в определении от 03.03.2014 года № ВАС-17535/13 по делу о признании

недействующими статей 5, 6 закона Краснодарского края от 04.06.2012 года № 2497-кз «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» сделал вывод о том, что законодательный орган, установив запрет розничной реализации слабоалкогольных и тонизирующих напитков, действовал в рамках своей компетенции и указанная норма соответствует пункту 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и подпункту «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Таким образом, учитывая выводы решений вышеназванных судебных органов по делам других субъектов Российской Федерации не означает, что действующий Областной закон противоречит Федеральному закону.

Необходимо отметить поручение Президента Российской Федерации от 16.06.2015 года № Пр-1175 о наделении органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по установлению ограничений (вплоть до запрета) розничной продажи отдельных видов алкогольной продукции.

3. В проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

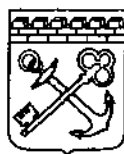
Приложение: 1. Предварительное заключение об ОРВ на 2 листах в 1 экз.

2. Свод замечаний и предложений на 3 листах в 1 экз.

Первый заместитель –
председатель комитета



М.Кисельников



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО, СРЕДНЕГО БИЗНЕСА
И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА АКТА**

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – комитет) по поручению комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в соответствии с пунктом 2.3 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, провел оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), внесенного в Законодательное собрание Ленинградской области депутатом В.С. Петровым, и сообщает следующее.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что:

проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 17 декабря 2015 года по 14 января 2016 года, в том числе в соответствии с распоряжением комитета от 25.12.2015 года № 210 проведен круглый стол с заинтересованными лицами.

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о публичном обсуждении проекта акта:

начало: «17» декабря 2015 г.;

окончание: «14» января 2016 г.

Количество замечаний и предложений, поступивших в течение проведения публичного обсуждения проекта акта: четыре, которые были приняты к сведению. Мнения заинтересованных лиц также отражены в протоколе круглого стола в целях обсуждения законопроекта в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков от 13.01.2015 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru>.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, полученной в ходе проведения публичного обсуждения,

представляем следующие выводы:

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

Поскольку предлагаемое правовое регулирование противопоставляет два интереса – в сфере ведения предпринимательской деятельности и в сфере защиты здоровья граждан – при проведении процедур оценки регулирующего воздействия применялась методика оценки издержек и выгод правового регулирования, предлагаемого проектом акта. Участники публичного обсуждения проекта акта высказали предложение к разработчикам принять решение о принятии проекта акта по результатам рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, которым вносятся изменения в федеральный закон от 22.11.1995 года № 171-ФЗ, в случае принятия которого исчезнут основания, которые являются причиной разработки предлагаемого проекта акта.

Приложение:

1. Доработанная пояснительная записка к проекту акта.
2. Протокол круглого стола в целях обсуждения круглого стола в целях обсуждения проекта акта
3. Свод замечаний и предложений.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С. Нерушай

СВОД ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ

к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области»

В соответствии с пунктами 3.2, 4.6 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, уведомления о проведении публичного обсуждения проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), внесенного в Законодательное собрание Ленинградской области депутатом В.С. Петровым, и пояснительной записки к нему были направлены в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, Ассоциацию «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», некоммерческое партнерство «Санкт-Петербургская международная бизнес-ассоциация на Северо-Западе», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Кроме того в соответствии с распоряжением комитета от 25.12.2015 года № 210 в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия состоялся круглый стол, в работе которого приняли участие представитель разработчика проекта акта, представители Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства», Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитета по здравоохранению Ленинградской области, розничных торговых сетей Ленинградской области.

Получены отзывы о проекте акта комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, ЛОРО «Деловая Россия» и представителя Северо-Западного филиала X5 Retail Group, а также копия экспертного заключения на проект акта Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства».

Сведения о лице, направившем замечание или предложение, дата поступления замечания или предложения; способ поступления замечания или предложения (эл. почта, почта, иное)	Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание предложения	Результат рассмотрения (учтено/частично учтено или отклонено; указание причины полного или частичного отклонения)
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, 11.01.2016 года; эл почта	Проект правового акта	Обратить внимание заинтересованных лиц, что в случае непринятия предлагаемых проектом акта изменений, нормы областных законов от 12.05.2015 года № 45-оз, от 10.11.2011 года № 88-оз, от 02.07.2003 года № 47-оз, касающиеся ограничений на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области, могут быть опротестованы Прокуратурой Ленинградской области, признаны судом противоречащими федеральному закону от 22.11.1995 года № 171-ФЗ и отменены. При этом учесть, что на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона (№ 879315-6), которым вносятся изменения в федеральный закон от 22.11.1995 года № 171-ФЗ, в случае принятия которого исчезнут основания, которые являются причиной разработки предлагаемого проекта акта.	Принять к сведению. Отразить в протоколе круглого стола в целях обсуждения законопроекта в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков от 13.01.2015 года
Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», 12.01.2016 года; эл.почта	Проект правового акта	Проект акта не содержит нормы, создающие избыточные обязанности, запреты и ограничения, либо влекущие возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Очевидна выгода предпринимателей в случае принятия проекта акта.	Принять к сведению.
Заместитель директора Северо-Западного филиала X5 Retail Group по связям с органами	Проект правового акта	Региональное законодательство не должно идти вразрез с федеральным и содержать нормы, устанавливающие излишние ограничения для	Принять к сведению. Отразить в протоколе круглого стола в целях обсуждения законопроекта в сфере

государственной власти и СМИ Волкова О В., 11.01.2016 года; эл.почта		бизнеса, а взаимосвязь алкоголизации населения с запретительными мерами по продаже алкоголя вообще не доказана; более эффективными мерами оздоровления населения является популяризация здорового образа жизни, расширение программ спортивных комплексов, программы массового спортивного движения.	регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков от 13.01.2015 года
Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», экспертное заключение на проект акта (копия), 13.01.2016 года; нарочным	Проект правового акта	Некорректно сформулирована цель принятия проекта акта (приведение областного законодательства Ленинградской области в соответствие с федеральным), поскольку в вопросе имеется правовая неопределенность, не позволяющая однозначно говорить о наличии противоречий Кроме того, имеется поручение Президента Российской Федерации от 16.06.2015 года № Пр-1175 о наделении органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по установлению ограничений (вплоть до запрета) розничной продажи отдельных видов алкогольной продукции, а на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона, которым вносятся изменения в федеральный закон от 22.11.1995 года № 171-ФЗ, и в случае его принятия исчезнут основания, которые являются причиной разработки предлагаемого проекта акта.	Принять к сведению. Отразить в протоколе круглого стола в целях обсуждения законопроекта в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков от 13.01.2015 года

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка Ленинградской области



С. Нерушай