



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КАМЕННОГОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 2**

ПЕТРОВ Олег Александрович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 16 листах;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 3 листах;
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 1 листе;
4. Перечень законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 1 листе;
5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе;
6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» на 1 листе.

Депутат
Законодательного собрания


О.А. Петров

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Уставом Ленинградской области определяет порядок организации и осуществления деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (далее также – Уполномоченный).

Статья 2. Правовые основы деятельности Уполномоченного

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принятыми в пределах полномочий органов государственной власти Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также Уставом Ленинградской области, настоящим областным законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, принятыми в пределах полномочий органов государственной власти Ленинградской области.

Статья 3. Независимость Уполномоченного

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

Глава 2. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕКРАЩЕНИЯ ЕГО ПОЛНОМОЧИЙ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ЕГО ОТ ДОЛЖНОСТИ

Статья 4. Требования к кандидатуре на должность Уполномоченного

На должность Уполномоченного может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Статья 5. Представление, согласование и рассмотрение кандидатур на должность Уполномоченного

1. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вправе вносить:

Губернатор Ленинградской области;

депутаты Законодательного собрания Ленинградской области;

депутатские объединения (фракции) Законодательного собрания Ленинградской области;

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области»;

Ленинградские областные региональные отделения политических партий.

2. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Законодательное собрание Ленинградской области не позднее чем за 45 дней до окончания срока полномочий ранее избранного Уполномоченного либо не позднее 30 дней со дня принятия постановления Законодательного собрания Ленинградской области о досрочном освобождении от должности Уполномоченного.

3. Законодательное собрание Ленинградской области в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока, установленного частью 2 настоящей статьи, размещает на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» список кандидатов на должность Уполномоченного.

До начала процедуры рассмотрения кандидатур на должность Уполномоченного Законодательное собрание Ленинградской области согласовывает их с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Законодательное собрание Ленинградской области направляет в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации письменное обращение с приложением копий всех внесенных предложений и сопроводительных материалов о каждом кандидате на должность Уполномоченного.

К процедуре рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области допускаются только те лица, кандидатуры которых были согласованы Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

4. Порядок рассмотрения кандидатур на должность Уполномоченного Законодательное собрание Ленинградской области определяет самостоятельно с учетом положений настоящей статьи.

Статья 6. Избрание на должность Уполномоченного

1. Уполномоченный избирается на должность и освобождается от должности Законодательным собранием Ленинградской области.

2. Избранным на должность Уполномоченного считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

3. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области об избрании на должность Уполномоченного должно быть принято не позднее даты окончания срока полномочий ранее избранного Уполномоченного либо не позднее 45 дней со дня принятия постановления Законодательного собрания Ленинградской области о досрочном освобождении от должности Уполномоченного.

Статья 7. Вступление в должность Уполномоченного

1. При вступлении в должность Уполномоченного гражданин Российской Федерации приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы человека, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, законодательством Ленинградской области, справедливостью и голосом совести».

2. Присяга приносится на заседании Законодательного собрания Ленинградской области непосредственно после избрания гражданина Российской Федерации на должность Уполномоченного.

3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

Статья 8. Ограничения, связанные с деятельностью Уполномоченного

1. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий, не позднее 14 дней со дня вступления в должность.

2. Уполномоченный обязан соблюдать требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», иными федеральными законами, областным законом от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области».

Статья 9. Срок полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный избирается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь избранным Уполномоченным, за исключением случаев, предусмотренных статьей 10 настоящего областного закона.

2. Истечение срока полномочий Законодательного собрания Ленинградской области, или его роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.

3. Введение режима чрезвычайного положения на всей территории или части территории Ленинградской области не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет за собой изменения (ограничения) его компетенции.

4. Одно и то же лицо не может быть избрано на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 10. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случае:

- 1) его смерти;
- 2) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 3) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;
- 4) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) его выезда за пределы субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) утраты им гражданства Российской Федерации;

8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

9) несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами.

2. Председатель Законодательного собрания Ленинградской области организует проверку информации о наличии оснований для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, перечисленных в части 1 настоящей статьи.

Достаточной для принятия решения о проведении проверки является информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

1) правоохранительными и другими государственными органами;

2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, а также региональных отделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений;

3) Общественной палатой Российской Федерации и Общественной палатой Ленинградской области;

4) общероссийскими и региональными средствами массовой информации;

5) другими органами, организациями, их должностными лицами и гражданами.

3. Информация анонимного характера не может служить основанием для проведения проверки.

4. Проверка информации о наличии оснований для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного осуществляется в порядке, определенном Законодательным собранием Ленинградской области.

5. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Законодательным собранием Ленинградской области после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

До рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного Законодательное собрание Ленинградской области направляет в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации письменное обращение и копии всех материалов по данному вопросу для изучения и проведения консультаций.

6. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается в течение 30 дней со дня получения Законодательным собранием Ленинградской области информации, указанной в части 2 настоящей статьи, большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

7. В течение пяти рабочих дней со дня принятия Законодательным собранием Ленинградской области постановления о досрочном освобождении от должности Уполномоченного Губернатор Ленинградской области принимает решение о назначении временно исполняющего обязанности Уполномоченного, если должность Уполномоченного на момент принятия такого решения осталась вакантной.

Временное исполнение обязанностей Уполномоченного прекращается с момента принесения присяги вновь избранным Уполномоченным.

8. Лицо, которое досрочно освобождено от должности Уполномоченного, не может быть повторно избрано на эту должность либо назначено временно исполняющим обязанности Уполномоченного.

Глава 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 11. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина;

содействие беспрепятственной реализации прав и свобод человека и гражданина;

обеспечение соблюдения и уважения прав, свобод и достоинства человека и гражданина органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;

правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты;

содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;

принятие мер по совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с международными нормами и принципами права.

Статья 12. Жалобы, принимаемые к рассмотрению Уполномоченным

Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Ленинградской области (далее – заявители), на решения, действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых

осуществляет Правительство Российской Федерации (далее – территориальные органы федеральных органов исполнительной власти), органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области (далее – государственные органы Ленинградской области), органов местного самоуправления Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления), организаций федерального подчинения, региональных и местных организаций, а также должностных лиц указанных органов и организаций (далее – должностные лица), повлекшие за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Статья 13. Порядок подачи жалобы

1. Жалоба подается Уполномоченному в письменной форме не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

2. Направленная в адрес Уполномоченного письменная жалоба должна соответствовать требованиям к письменному обращению, установленным Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе.

Статья 14. Рассмотрение жалоб

1. Рассмотрение жалоб осуществляется Уполномоченным в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам Ленинградской области, органам местного самоуправления или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

3. Проверка не может быть поручена государственному органу Ленинградской области, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

4. При проведении проверки по жалобе на решения или действия (бездействие) государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и предприятия Ленинградской области, в том числе присутствовать на заседаниях их коллегиальных и иных рабочих органов;

2) запрашивать и получать от государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления, у должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления и должностных лиц;

5) поручать компетентным государственным органам Ленинградской области проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

5. При рассмотрении жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;

2) запрашивать и получать в установленном порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц.

6. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления, руководителями государственных учреждений и предприятий Ленинградской области, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания.

7. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни лица, подавшего жалобу, и других лиц без их письменного согласия.

8. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя.

Статья 15. Защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания

1. Жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрациями мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

2. Уполномоченный вправе посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, в пределах соответствующих территорий без специального на то разрешения, а также беседовать с осужденными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, видеть беседующих, но не слышать их.

Статья 16. Содействие в восстановлении нарушенных прав и свобод граждан

1. Уполномоченный направляет государственному органу Ленинградской области, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.

2. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о применении дисциплинарного взыскания или возбуждении дела об административном правонарушении либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

2) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

3) в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и другими федеральными законами обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов;

4) в случае необходимости обратиться к уполномоченным по правам человека других субъектов Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека Российской Федерации, в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и иные организации, занимающиеся защитой прав и свобод человека.

5) инициировать проведение общественных проверок и экспертиз в целях осуществления общественного контроля за деятельностью государственных органов Ленинградской области, органов местного

самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

3. В случаях грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный обладает правом на безотлагательное выступление на заседании Законодательного собрания Ленинградской области с докладом.

Статья 17. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) направить государственным органам Ленинградской области, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур;

2) обратиться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о принятии правовых актов Ленинградской области, в том числе о внесении изменений в действующие правовые акты Ленинградской области, если полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов Ленинградской области или их должностных лиц, нарушающие права и свободы человека и гражданина, совершаются на основании и во исполнение правовых актов Ленинградской области либо в результате отсутствия соответствующего правового акта Ленинградской области, либо в случае, если правовой акт Ленинградской области противоречит правовым актам большей юридической силы;

3) обратиться в Законодательное собрание Ленинградской области с предложениями об изменении федерального законодательства либо о восполнении пробелов в федеральном законодательстве по вопросам, связанным с соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в представительные органы местного самоуправления с предложениями о принятии муниципальных правовых актов, в том числе о внесении изменений в действующие муниципальные правовые акты, если полагает, что решения или действия (бездействие) органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления, нарушающие права и свободы человека и гражданина, совершаются на основании и во исполнение муниципальных правовых актов либо в силу отсутствия соответствующего муниципального правового акта, либо в

случае, если муниципальный правовой акт противоречит правовому акту большей юридической силы.

Статья 18. Содействие правовому просвещению

Содействуя правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и способов их защиты, Уполномоченный вправе:

1) вносить в государственные органы Ленинградской области предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

2) участвовать в заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области с правом совещательного голоса;

3) издавать и распространять ежегодные и специальные доклады, иные материалы, содержащие информацию о правах и свободах человека и гражданина, о формах и способах их защиты;

4) организовывать и проводить конкурсы, семинары и совещания по вопросам соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) награждать граждан и организации за особые заслуги в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, развитие институтов гражданского общества в Ленинградской области Благодарностью Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области в соответствии с Положением о ней, утвержденным Уполномоченным.

Статья 19. Ежегодные и специальные доклады Уполномоченного

1. Уполномоченный в течение первого квартала текущего календарного года направляет ежегодный доклад о своей деятельности за истекший календарный год Губернатору Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области, а также размещает его на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. По отдельным вопросам нарушений прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный может направить Губернатору Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области, прокурору Ленинградской области специальные доклады с рекомендациями по восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

Специальные доклады размещаются на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 20. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

1. На официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в обязательном порядке размещаются:

1) информация о деятельности Уполномоченного, состав которой определяется в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

2) тексты настоящего областного закона, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части, касающейся уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации) и Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

3) тексты выступлений Уполномоченного на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области;

4) специальные доклады Уполномоченного по отдельным вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) ежегодные доклады о деятельности Уполномоченного за истекшие календарные годы;

6) обращения к Уполномоченным по правам человека других субъектов Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека Российской Федерации, в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и в иные организации, занимающиеся защитой прав и свобод человека;

7) обращения Уполномоченного к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о принятии правовых актов Ленинградской области, в том числе о внесении изменений в действующие правовые акты Ленинградской области;

8) обращения Уполномоченного в представительные органы местного самоуправления с предложениями о принятии муниципальных правовых актов, в том числе о внесении изменений в действующие муниципальные правовые акты.

2. Периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого является государственный орган Ленинградской области либо которое финансируется полностью или частично за счет

средств областного бюджета Ленинградской области, не вправе отказать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного.

Глава 4. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 21. Оказание содействия Уполномоченному

1. Должностные лица обязаны бесплатно и беспрепятственно предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию (далее – информация), необходимую для осуществления его полномочий.

2. Запрашиваемая информация должна быть направлена в адрес Уполномоченного в течение 20 дней со дня получения запроса, если иной срок не установлен в таком запросе.

3. В случае отсутствия запрашиваемой информации должностное лицо в течение пяти дней с момента получения запроса обязано письменно уведомить об этом Уполномоченного с указанием причин, а также сообщить полное наименование и местонахождение органа власти, организации, должностного лица, располагающих запрашиваемой информацией.

Статья 22. Порядок рассмотрения заключений Уполномоченного

1. Государственный орган Ленинградской области, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и в письменной форме уведомить Уполномоченного о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, обеспечению и усилению защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. В случае если рекомендации Уполномоченного не выполнены, в ответе должно содержаться мотивированное обоснование причин их невыполнения.

Статья 23. Материальные гарантии независимости Уполномоченного

1. Уполномоченный на период осуществления им своих полномочий замещает государственную должность Ленинградской области.

2. Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области.

Глава 5. АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 24. Статус и задачи аппарата Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области

1. Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области являются государственным органом Ленинградской области с наименованием «Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области» (далее - государственный орган).

2. Государственный орган обладает правами юридического лица, имеет печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Ленинградской области.

3. Руководство государственным органом осуществляет Уполномоченный.

4. Аппарат Уполномоченного (далее – аппарат) осуществляет правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

5. Уполномоченный:

1) утверждает положение об аппарате, структуру аппарата;

2) в пределах бюджетной сметы устанавливает численность и утверждает штатное расписание аппарата;

3) осуществляет функции представителя нанимателя и (или) работодателя в отношении государственных гражданских служащих и работников аппарата в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством, а также функции по реализации государственным органом прав юридического лица;

4) по вопросам деятельности государственного органа издает правовые акты в форме приказов и распоряжений.

Статья 25. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и аппарата

1. Обеспечение деятельности Уполномоченного и лиц, замещающих должности в аппарате, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Ленинградской области.

2. Денежное содержание Уполномоченного, денежное содержание государственных гражданских служащих, проходящих гражданскую службу в аппарате, устанавливаются в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей

государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

3. Оплата труда лиц, замещающих в аппарате должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы, производится в соответствии с областным законом от 25 марта 2005 года № 18-оз «Об оплате труда и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы».

Статья 26. Общественные помощники Уполномоченного

1. Уполномоченный вправе назначать своих представителей – общественных помощников на территориях муниципальных образований Ленинградской области – для содействия в разъяснении порядка приема жалоб и обращений, компетенции Уполномоченного, анализа ситуации с соблюдением прав человека на территории Ленинградской области, выполнения организационно-технических поручений.

2. Деятельность общественных помощников осуществляется на общественных началах.

3. Положение об общественных помощниках утверждается Уполномоченным.

4. Общественным помощникам Уполномоченного выдаются удостоверения установленного образца, подтверждающие их статус. Образец удостоверения и его описание утверждаются Уполномоченным.

5. Информационное, документационное, правовое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляет аппарат.

Статья 27. Экспертный совет при Уполномоченном

1. В целях оказания консультативной помощи при Уполномоченном может создаваться экспертный совет из лиц, обладающих познаниями в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Положение об экспертном совете и его количественный и персональный состав утверждаются Уполномоченным.

3. Члены экспертного совета осуществляют свои полномочия на общественных началах.

4. Информационное и документационное обеспечение деятельности экспертного совета осуществляет аппарат.

Статья 28. Признание утратившими силу областных законов и их отдельных положений

Признать утратившими силу:

областной закон от 28 декабря 2009 года № 109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;

областной закон от 1 октября 2010 года № 52-оз «О внесении изменений в статью 6 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;

областной закон от 29 декабря 2010 года № 87-оз «О внесении изменений в областной закон "Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;

областной закон от 26 июля 2013 года № 58-оз «О внесении изменения в статью 2 областного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;

статью 2 областного закона от 19 декабря 2014 года № 91-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;

статью 1 областного закона от 13 апреля 2015 года № 34-оз «О внесении изменений в областные законы «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

Статья 29. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Положение части 4 статьи 9 настоящего областного закона применяется без учета начавшегося до дня вступления в силу Федерального закона от 6 апреля 2015 года №76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» срока, на который избиралось лицо, замещавшее на день вступления в силу настоящего закона должность Уполномоченного.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»

Проект областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» представляет собой новую редакцию областного закона от 28 декабря 2009 года № 109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (далее – областной закон № 109-оз), который предлагается признать утратившим силу.

Его разработка обусловлена необходимостью приведения ряда норм областного закона № 109-оз в соответствие с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ).

Федеральным законом № 76-ФЗ определены основы статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (далее – уполномоченные), требования, предъявляемые к кандидатам на должность уполномоченных, ограничения, налагаемые на лиц, замещающих должности уполномоченных, установлена обязанность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации согласовывать кандидатуры на должность уполномоченного с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, определены основания досрочного прекращения полномочий уполномоченных, которое также производится после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также установлена компетенция уполномоченных при рассмотрении ими жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения.

Концепция, в соответствии с которой целесообразным представляется принятие нового областного закона, а не внесение изменений в областной закон № 109-оз, обусловлена тем, что изменения пришлось бы вносить практически во все статьи областного закона № 109-оз.

Кроме того, в законопроекте предпринята попытка систематизировать нормы, которые в настоящее время содержатся в одной статье областного закона № 109-оз (статья 6 «Компетенция Уполномоченного»), но относятся к различным направлениям деятельности Уполномоченного, что позволит упростить их восприятие и последующее правоприменение.

Законопроектом предлагается:

- установить основные требования к кандидатам на должность Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (далее – Уполномоченный), определив, что Уполномоченным может быть избран

гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты;

- определить, что до рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного Законодательное собрание Ленинградской области согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;

- определить, что решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Законодательным собранием Ленинградской области после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;

- установить ограничения и запреты для лица, осуществляющего полномочия Уполномоченного, определив, что он не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели;

- конкретизировать случаи досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, определив, что решение о досрочном прекращении его полномочий принимается Законодательным собранием Ленинградской области после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;

- возложить на Уполномоченного обязанность по представлению ежегодного отчета о своей деятельности Губернатору Ленинградской области и в Законодательное собрание Ленинградской области;

- расширить компетенцию Уполномоченного за счет включения в областной закон положений, устанавливающих право Уполномоченного обращаться в суд с заявлением (иском) в защиту прав и свобод граждан (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти (иного государственного органа) субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через

своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

- в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» расширить компетенцию Уполномоченного за счет включения в областной закон положений, устанавливающих право Уполномоченного инициировать проведение общественных проверок и экспертиз, участвовать в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Депутат

Законодательного собрания



О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»

Для реализации областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутат

Законодательного собрания



О.А. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «Об Уполномоченном по
правам человека в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат

Законодательного собрания



О.А. Петров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека».
2. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»
3. Областной закон от 27 октября 1994 г. № 6-оз «Устав Ленинградской области».
4. Областной закон от 28 декабря 2009 г. № 109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области».
5. Областной закон от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области».

Депутат

Законодательного собрания



О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»

Реализация областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств областного бюджета.

Депутат

Законодательного собрания



О.А. Петров