

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
7. Магнитный носитель с документами в электронном виде.

Депутаты:

 А.Я. Лебедев
 В.А. Дюбков
 А.В. Пониматкин
 Д.В. Соловьев

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.Я. Лебедев, В.А. Дюбков,
А.В. Пониматкин, Д.В. Соловьев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац шестой части второй статьи 1.9. после слов «предусмотренных статьями 2.2,» дополнить цифрой «2.2-1,»;

2) статью 2.2. изложить в следующей редакции:

«Статья 2.2. Нарушение правил содержания и выгула домашних животных

Нарушение установленных законодательством Ленинградской области правил содержания и выгула домашних животных, если указанное деяние не содержит признаков административного правонарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот рублей до трех тысяч рублей.

Совершение действий, предусмотренных частью первой настоящей статьи и повлекшие причинение вреда имуществу граждан, юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

Совершение действий, предусмотренных частью первой настоящей статьи и повлекшие причинение вреда здоровью граждан, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до семи тысяч рублей.»;

3) дополнить статьей 2.2-1 следующего содержания:

«Статья 2.2-1. Нарушение порядка отлова, транспортировки и содержания безнадзорных животных

Нарушение установленного законодательством Ленинградской области порядка отлова, транспортировки и содержания в приютах безнадзорных животных, если указанное деяние не содержит признаков административного правонарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предусмотренного законодательством Российской Федерации -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

4) статью 2.3 изложить в следующей редакции:

«Статья 2.3. Жестокое обращение с животными

Нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, обеспечивающих защиту домашних животных от жестокого обращения,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей.

Жестокое обращение с домашними животными, повлекшее их гибель или увечье, если указанное деяние не содержит признаков уголовного преступления, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

Жестокое обращение с безнадзорными животными, выразившееся в действиях (бездействии), причинивших животному страдания либо повлекших болезнь или истощение животного,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Действия (бездействие), предусмотренные частью третьей настоящей статьи и повлекшие гибель или увечье безнадзорного животного, если указанное деяние не содержит признаков уголовного преступления, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей».

Статья 2

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Разработка законопроекта связана с необходимостью приведения областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях» в соответствие с нормами действующего законодательства и с учетом сложившейся судебной практики.

В настоящее время в областном законе от 02.07.2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) содержатся две статьи, устанавливающие административную ответственность за совершение административных правонарушений в сфере обращения с животными, а именно:

1) статья 2.2 «Нарушение правил содержания домашних животных», согласно которой нарушение *установленных органами местного самоуправления правил содержания домашних животных в городских и сельских поселениях* влечет наложение административного штрафа на граждан;

2) статья 2.3 «Жестокое обращение с животными», предусматривающая административное наказание за жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье, а также за истязание животных при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности.

1. Изменения в статью 2.2. областного закона № 47-оз.

В определениях Верховного Суда Российской Федерации неоднократно указывалось на то, что Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не определяет вопросы обращения с животными (как домашними, так и безнадзорными) как вопросы местного значения.

В частности, в Определении Верховного Суда от 05.03.2014 г. № 73-АПГ14-3 указано, что «нормативно-правовое регулирование санитарно-противоэпидемических мероприятий, к которым в том числе относятся принятие правил содержания и выгула домашних животных, отлова безнадзорных животных на территории субъекта Российской Федерации, перечень конкретных мер по регулированию численности, отлову безнадзорных животных, созданию и содержанию приютов для них, оказанию организационной, методической, информационной помощи в содержании домашних животных, определению круга лиц, обязанных осуществлять эти меры за счет средств регионального бюджета, отнесено к полномочиям субъекта Российской Федерации и не может быть отнесено к вопросам

местного значения, которые составляют компетенцию органов местного самоуправления».

29.05.2015 г. Законодательным собранием принят областной закон от 18.06.2015 г. № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 61-оз), устанавливающий требования к содержанию и выгулу домашних животных, определяющий обязанности собственников домашних животных и предусматривающий меры по защите домашних животных от жестокого обращения.

Таким образом, положения статьи 2.2 областного закона № 47-оз (в части, касающейся слов «установленных органами местного самоуправления правил содержания домашних животных в городских и сельских поселениях») приводятся в соответствие с нормами федерального законодательства.

2. Дополнение областного закона № 47-оз новой статьей 2.2-1 «Нарушение порядка отлова, транспортировки и содержания безнадзорных животных».

В соответствии с пп. 49 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ от 06.10.1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в частности, решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, *отлову и содержанию безнадзорных животных*, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

06.06. 2013 г. Законодательным собранием Ленинградской области был принят областной закон от 21.06.2013 г. № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области» (далее также – областной закон № 38-оз), устанавливающий правила обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области. В развитие указанного областного закона Правительством Ленинградской области принято Постановление от 05.05 2014 года № 160 «Об утверждении Порядка отлова, транспортировки и содержания в приютах безнадзорных животных на территории Ленинградской области» (далее также – постановление № 160)

Отсутствие в областном законе № 47-оз норм, предусматривающих административную ответственность за нарушение установленного законодательством Ленинградской области порядка отлова, транспортировки и содержания в приютах безнадзорных животных, препятствует достижению целей и решению задач законодательства об административных правонарушениях, определенных статьей 1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По аналогии с новой редакцией статьи 2.2, предлагается отграничить состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.2-1 областного закона № 47-оз, от составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3 и 10.6 КоАП РФ.

В областном законе № 38-оз и в постановлении № 160 содержатся нормы, не имеющие непосредственного отношения к законодательству о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, за нарушение которого административная ответственность установлена на федеральном уровне. Так, например: требования к лицам, которые допускаются к работе по отлову животных запрет на отлов животных в присутствии несовершеннолетних, запрет присваивать, продавать и передавать себе отловленных животных и другие.

Включение в областной закон № 47-оз статьи 2.2-1 позволит привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении правил отлова и содержания безнадзорных животных, установленных законодательством Ленинградской области.

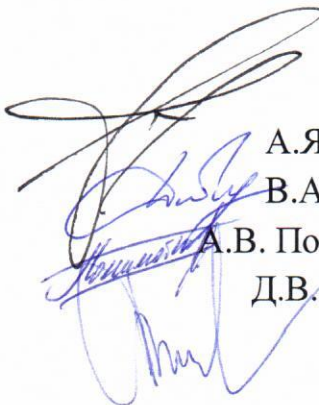
3. Изменения, касающиеся статьи 2.3 областного закона № 47-оз.

Областным законом № 61-оз установлены требования, обеспечивающие защиту домашних животных от жестокого обращения.

Аналогичные требования установлены областным законом № 38-оз и постановлением № 160 в отношении случаев отлова и содержания в приютах безнадзорных животных.

Законопроектом предлагается конкретизировать положения статьи 2.3 областного закона № 47-оз с учетом принятых в 2013-2015 годах нормативных правовых актов.

Депутаты:

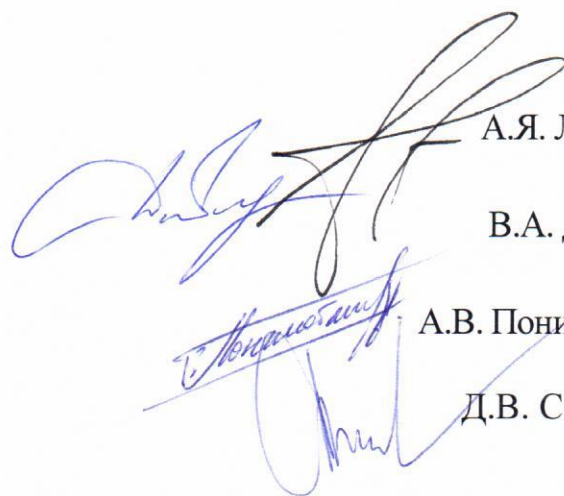


А.Я. Лебедев
В.А. Дюбков
А.В. Пониматкин
Д.В. Соловьев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

Депутаты:



А.Я. Лебедев
В.А. Дюбков
А.В. Пониматкин
Д.В. Соловьев

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»

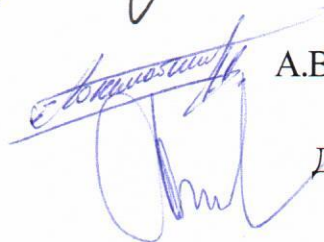
Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребуется принятие иных нормативных правовых актов.

Депутаты:



А.Я. Лебедев

В.А. Дюбков



А.В. Пониматкин

Д.В. Соловьев

ПЕРЕЧЕНЬ

действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты:



А.Я. Лебедев

В.А. Дюбков



А.В. Пониматкин

Д.В. Соловьев

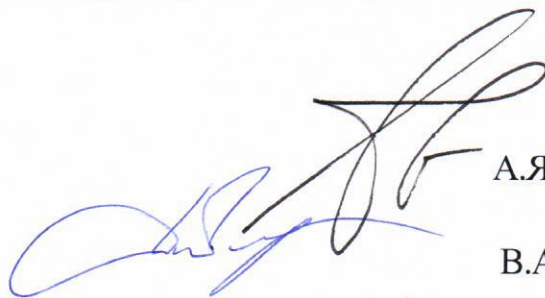
СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Уголовный кодекс Российской Федерации;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»;
7. Областной закон Ленинградской области от 18.06.2015 № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»;
8. Областной закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области»;
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 05.05.2014 № 160 «Об утверждении Порядка отлова, транспортировки и содержания в приютах безнадзорных животных на территории Ленинградской области».

Депутаты:



А.Я. Лебедев

В.А. Дюбков



А.В. Пониматкин

Д.В. Соловьев