

от 23 декабря 2015 года № 1794

**О проекте федерального закона № 918468-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" и иных проектах федеральных законов, внесенных на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации**

Рассмотрев проекты федеральных законов, внесенные на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы поправки к проекту федерального закона № 918468-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" согласно приложению.

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять указанную законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Поддержать следующие проекты федеральных законов:

проект федерального закона № 895612-6 "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу осуществления территориального общественного самоуправления);

проект федерального закона № 916284-6 "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации";

Федерации" (в части уточнения предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы);

проект федерального закона № 917968-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции" (в части ограничений, связанных с прохождением гражданской и муниципальной службы);

проект федерального закона № 911751-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части обеспечения права выбора образовательной организации для лиц с ограниченными возможностями здоровья";

проект федерального закона № 828015-6 "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения";

проект федерального закона № 854809-6 "О внесении изменения в статью 77 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации";

проект федерального закона № 938845-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)";

проект федерального закона № 911054-6 "О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (в части расширения состава сведений о налогоплательщике, не относящихся к налоговой тайне).

4. Рекомендовать отклонить следующие проекты федеральных законов:

проект федерального закона № 910813-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части расширения перечня преобразований муниципальных образований);

проект федерального закона № 923365-6 "О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в части упорядочивания продолжительности отпусков на государственной гражданской службе)".

5. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин

**ТАБЛИЦА**  
**поправок к проекту федерального закона № 918468-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан", внесенному Правительством Российской Федерации**

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Обоснование
1	2	3	4	5	6
1	Абзац третий подпункта "а" пункта 2 статьи 2 законопроекта: "абзац второй после слов "на страховую пенсию по старости (инвалидности)" дополнить словами "в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях";"	Законодательное собрание Ленинградской области	Изложить абзац третий подпункта "а" пункта 2 статьи 2 законопроекта в следующей редакции: "в абзаце втором после слов "пунктом 4 части 2 статьи 39 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" дополнить словами ", бывшие федеральные государственные гражданские служащие, уволенные по указанным основаниям," слова "и непосредственно перед увольнением замещали должности федеральной	"в абзаце втором после слов "пунктом 4 части 2 статьи 39 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" дополнить словами ", бывшие федеральные государственные гражданские служащие, уволенные по указанным основаниям," слова "и непосредственно перед увольнением замещали должности федеральной гражданской службы не менее 12 полных месяцев" заменить словами	В связи с отсутствием в федеральном законодательстве требования к лицам, проходящим федеральную государственную службу, в частности военную службу, о необходимости замещения такими федеральными государственными гражданскими служащими непосредственно перед их увольнением не менее 12 полных месяцев представляется обоснованным исключение такого требования и в отношении иных

1	2	3	4	5	6
			государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев" заменить словами "в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях"	"в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях"	федеральных государственных гражданских служащих, а также бывших федеральных государственных гражданских служащих. Предлагаемое к исключению требование является фактически излишним и завышенным по отношению к таким лицам, так как для получения пенсии за выслугу лет им потребуется осуществлять свою профессиональную служебную деятельность на соответствующей службе основную часть всей своей трудовой деятельности
2	Подпункт "а" пункта 2 статьи 2 законопроекта: "а) в пункте 1: в абзаце первом слова "не менее 15 лет" заменить словами "не менее стажа, указанного в приложении к настоящему Федеральному закону"; абзац второй после слов "на страховую пенсию по старости (инвалидности)"	Законодательное собрание Ленинградской области	Подпункт "а" пункта 2 статьи 2 законопроекта дополнить абзацем четвертым следующего содержания: "в абзаце третьем слова "имеют право на пенсию за выслугу лет, если непосредственно перед увольнением они замещали должности федеральной государственной	"в абзаце третьем слова "имеют право на пенсию за выслугу лет, если непосредственно перед увольнением они замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее одного полного месяца, при этом" заменить словами "бывшие федеральные	Поправка разработана по основаниям, изложенным в обосновании к поправке 1 к законопроекту

1	2	3	4	5	6
	дополнить словами "в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях";"		гражданской службы не менее одного полного месяца, при этом" заменить словами "бывшие федеральные государственные гражданские служащие, уволенные по указанным основаниям, имеют право на пенсию за выслугу лет, если"	государственные гражданские служащие, уволенные по указанным основаниям, имеют право на пенсию за выслугу лет, если"	
3	Абзац второй подпункта "б" пункта 2 статьи 2 законопроекта: "4. Государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации, муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", при наличии стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы	Законодательное собрание Ленинградской области	Пункт 4 статьи 2 законопроекта изложить в следующей редакции: "4. Государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие либо бывшие государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии	"4. Государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие либо бывшие государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", при наличии стажа	Данная поправка подготовлена с учетом принципов единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы, соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, и предусматривает исключение требования в отношении

1	2	3	4	5	6
	<p>не менее стажа, указанного в приложении к настоящему Федеральному закону. Иные условия для назначения пенсии за выслугу лет определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления."</p>		<p>с Федеральным законом "О страховых пенсиях", при наличии стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы не менее стажа, указанного в приложении к настоящему Федеральному закону, и независимо от факта и продолжительности замещения должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальной службы перед увольнением государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, муниципальных служащих. Иные условия для назначения пенсии за выслугу лет определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления."</p>	<p>государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы не менее стажа, указанного в приложении к настоящему Федеральному закону, и независимо от факта и продолжительности замещения должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальной службы перед увольнением государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, муниципальных служащих. Иные условия для назначения пенсии за выслугу лет определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления."</p>	<p>государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих либо бывших государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих о необходимости замещения должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальной службы такими лицами непосредственно перед их увольнением. Предлагаемое к исключению требование является фактически излишним и завышенным по отношению к таким лицам, так как для получения пенсии за выслугу лет им потребуется осуществлять свою профессиональную служебную деятельность на соответствующей службе основную часть всей своей трудовой деятельности</p>

1	2	3	4	5	6
4	<p>Пункт 3 статьи 6 законопроекта: "3) в статье 24: а) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания: "1<sup>1</sup>. Приостановление выплаты страховых пенсий по старости, за исключением страховых пенсий по старости, назначенных до дня вступления в силу Федерального закона от № "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан", производится в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы на период до достижения гражданином возраста, указанного в приложении 5 к настоящему Федеральному закону, начиная с 1-го числа</p>	<p>Законодательное собрание Ленинградской области</p>	<p>Пункт 3 статьи 6 законопроекта исключить. Пункты 4 и 5 статьи 6 законопроекта считать соответственно пунктами 3 и 4 статьи 6 законопроекта</p>		<p>Поправкой предлагается исключить условие о приостановлении выплаты страховых пенсий по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы на период до достижения гражданином возраста, определенного законопроектом. Данное условие ставит лиц, занимающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в неравные условия с гражданами Российской Федерации, не относящимися к указанной категории лиц. Такое условие не соответствует положениям части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, которая</p>

1	2	3	4	5	6
	<p>месяца, следующего за месяцем назначения (избрания) на указанные должности.";</p> <p>б) часть 3 дополнить словами ", за исключением случаев, когда выплата страховой пенсии была приостановлена в соответствии с частью 1<sup>1</sup> настоящей статьи. В случае возобновления выплаты пенсии в связи с освобождением от государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы неполученные суммы пенсии, определенные в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи, выплачиваются за период с даты освобождения от указанных должностей до даты возобновления выплаты страховой пенсии, но не более чем за три года, предшествующие месяцу, следующему за месяцем обращения гражданина."</p>				<p>предусматривает гарантию государства на равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от обстоятельств</p>



1	2	3	4	5	6
5	<p>Строки с одиннадцатой по двадцатую в таблице приложения 5 к Федеральному закону "О страховых пенсиях", введенного пунктом 5 статьи 6 законопроекта:</p> <p>2026 V+66 месяцев  2027 V+72 месяца  2028 V+78 месяцев  2029 V+84 месяца  2030 V+90 месяцев  2031 V+96 месяцев  2032 V+102 месяца  2033 V+108 месяцев  2034 V+114 месяцев  2035 V+120 месяцев"</p>	<p>Законодательное собрание Ленинградской области</p>	<p>Строки с одиннадцатой по двадцатую в таблице приложения 5 к Федеральному закону "О страховых пенсиях", введенного пунктом 5 статьи 6 законопроекта, исключить</p>		<p>Законопроектом предусмотрены неравные условия для мужчин и женщин в части требования о повышении возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости в период замещения государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе, должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и должностей муниципальной службы. Для мужчин предельный возраст обозначен до 65 лет, и его повышение по сравнению с возрастом, установленным действующим законодательством, для назначения страховой пенсии по старости</p>

1	2	3	4	5	6
					<p>составляет 5 лет, для женщин – также до 65 лет, и повышение составляет 10 лет, что является дискриминационной нормой по отношению к женщинам. Действующим законодательством в сфере пенсионного обеспечения Российской Федерации возраст женщин, дающий право на заслуженный отдых и получение пенсионного обеспечения по старости, снижен на 5 лет относительно возраста мужчин независимо от вида пенсии и льгот той или иной категории граждан. В целях единообразного подхода к реализации социальных гарантий граждан Российской Федерации законопроектом предлагается определить соотношение возраста, дающего право на получение пенсии за выслугу лет (установление доплаты к пенсии), для женщин 60 лет, для мужчин 65 лет</p>

1	2	3	4	5	6
6	<p>Часть 3 статьи 7 законопроекта:</p> <p>"3. Срочные служебные контракты, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона с гражданскими служащими, достигшими предельного возраста пребывания на гражданской службе, считать бессрочными впредь до достижения ими предельного возраста пребывания на гражданской службе, установленного статьей 25<sup>1</sup> Федерального закона от 27 июля 2004 года "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в редакции настоящего Федерального закона."</p>	<p>Законодательное собрание Ленинградской области</p>	<p>Дополнить статью 7 законопроекта новой частью 3 следующего содержания:</p> <p>"3. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе установить в законах, нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований положения, направленные на сохранение за государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации, муниципальными служащими, соответствующими критериям, установленным в абзаце первом настоящей статьи в отношении государственных гражданских служащих, права на установление пенсии за выслугу лет в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации",</p>	<p>"3. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе установить в законах, нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований положения, направленные на сохранение за государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации, муниципальными служащими, соответствующими условиям, установленным в абзаце первом настоящей статьи в отношении федеральных государственных гражданских служащих, права на установление пенсии за выслугу лет в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", без учета изменений, внесенных настоящим Федеральным законом."</p>	<p>Исходя из принципа единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы, соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, предусмотренных федеральными законами от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" и от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", следует, что действие проектируемых норм законопроекта о сохранении права должно распространяться</p>

1	2	3	4	5	6
			без учета изменений, внесенных настоящим Федеральным законом." Часть 3 статьи 7 законопроекта считать соответственно частью 4 статьи 7 законопроекта		и на государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации, муниципальную службу