

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА



КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-38-20 Факс 8(495)692-54-61 E-mail: cfamily@duma.gov.ru

19 01 201 6 г.

№ 3.6-20/40

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

С.М.БЕБЕНИНУ

Суворовский пр., д. 67,
г. Санкт-Петербург, 193311

Уважаемый Сергей Михайлович!

Во исполнение решения Комитета по вопросам семьи, женщин и детей от 19 января 2016 года № 3.6-5-130/1 (прилагается) направляем Вам заключение по проекту федерального закона № 789949-6 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о требованиях, предъявляемых к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав), автором которого является Законодательное собрание Ленинградской области, и рекомендуем Законодательному собранию Ленинградской области в соответствии с частью 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы изменить текст законопроекта до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Приложение: на 6 л.

Первый заместитель
председателя Комитета

О.Г.Борзова

Исп. М.В.Кушнир 8-495-692-99-63

кост. 511
29.04.15

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Р Е Ш Е Н И Е

19 01 2016 г.

№ 3.6-5-130/1

О проекте федерального закона № 789949-6 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о требованиях, предъявляемых к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав), внесенному Законодательным собранием Ленинградской области

Рассмотрев указанный проект федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей **решил:**

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы предложить Законодательному собранию Ленинградской области изменить текст проекта федерального закона № 789949-6 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о требованиях, предъявляемых к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) до его рассмотрения в первом чтении с учетом замечаний, высказанных Комитетом.

Первый заместитель
председателя Комитета



О.Г.Борзова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-38-20 Факс 8(495)692-54-61 E-mail: cfamily@duma.gov.ru

19 01 2016 г.

№ 3.6-5-130/1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона № 789949-6 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о требованиях, предъявляемых к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) - внесен Законодательным собранием Ленинградской области

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей рассмотрел проект федерального закона № 789949-6 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о требованиях, предъявляемых к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав), внесенный Законодательным собранием Ленинградской области (далее - законопроект).

1. Законопроект направлен на упрочнение гарантий прав и законных интересов ребенка, защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Указанные цели согласуются с положениями Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 года.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), в соответствии которыми членами комиссий

по делам несовершеннолетних и защите их прав не могут быть определенные категории лиц. В том числе, по предложению авторов законопроекта, членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не могут быть лица:

1) имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности;

2) имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце седьмом настоящего пункта;

3) лишённые права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

4) признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

5) имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Предлагаемые авторами законопроекта требования, предъявляемые к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав учтены в трудовом законодательстве (в статьях 331, 351¹ Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ)) применительно к лицам, допущенным к занятию педагогической деятельностью, а также трудовой деятельностью в сфере

образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Кроме того, авторы законопроекта предлагают установить возможность для лиц, имевших судимость за совершение определенных преступлений **небольшой и средней тяжести**, быть допущенными к работе в составе **муниципальной комиссии** при наличии соответствующего решения комиссии субъекта Российской Федерации. Помимо этого, законопроектом устанавливается обязанность председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных органами местного самоуправления, отстранить от работы (не допускать к работе) члена комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данное лицо подвергается уголовному преследованию за преступления, перечисленные в законопроекте, на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

3. Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в целом поддерживает концепцию законопроекта.

Безусловно, установление требований к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав отвечает интересам ребенка.

Однако авторы законопроекта, устанавливая возможность для некоторых лиц, имевших судимость за преступления небольшой и средней тяжести, быть членами комиссий, **созданных органами местного самоуправления**, при наличии решения комиссии, созданной высшим исполнительным органом власти, не определяют, в каком порядке и на основании каких критериев соответствующая комиссия должна принимать такое решение. Это замечание также отражено и в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 27 августа 2015 года № 5512п-П8.

Кроме того, устанавливая такую возможность для членов комиссий, созданных органами местного самоуправления, авторы законопроекта не определяют, имеется ли такая возможность для членов комиссий субъектов Российской Федерации. В случае, если такая возможность будет устанавливаться и для членов комиссий субъектов Российской Федерации, то возникает вопрос – кто будет принимать соответствующее решение в отношении членов комиссий субъектов Российской Федерации?

Поскольку на территории Российской Федерации сформировались две модели создания комиссий, которые осуществляют свою деятельность непосредственно на территории муниципальных образований (первая – комиссии создаются органами местного самоуправления в случае наделения их соответствующим государственным полномочием; вторая – комиссия создается высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а полномочия по организации деятельности передаются органам местного самоуправления), то возможность быть членом комиссии для лиц, имевших судимость за совершение определенных преступлений **небольшой и средней тяжести** предусматривается только для потенциальных членов муниципальных комиссий, которые созданы органами местного самоуправления.

Полагаем целесообразным при формулировке требований, предъявляемых как к членам комиссий, созданных органами местного самоуправления, так и к членам комиссий субъектов Российской Федерации, принять во внимание положения пункта 8 статьи 11 Федерального закона от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» в части требований, которые применяются при формировании квалификационных коллегий судей к представителям общественности, входящих в их состав.

Комитет считает, что необходимо также учесть положения Федерального закона от 13 июля 2015 года № 237-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и дополнить, содержащийся в

абзацах третьем и восьмом проекта перечень преступлений, - преступлениями против мира и безопасности человечества. Аналогичное замечание отмечено в заключении Аппарата Правового Управления Государственной Думы.

На законопроект поступили отзывы из 54 субъектов Российской Федерации, в том числе 28 положительных отзывов – от законодательных органов государственной власти, 40 – от исполнительных, в четырех из которых имеются замечания, а в трех – не поддерживается законопроект.

На законопроект поступил отзыв Комитета Совета Федерации по социальной политике. Комитет поддерживает концепцию законопроекта. Верховный Суд Российской Федерации замечаний и предложений к законопроекту не имеет.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом ряда существенных замечаний (Официальный отзыв от 27.08.2015 № 5512п-П8).

Учитывая изложенное, Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей предлагает субъекту права законодательной инициативы изменить текст законопроекта № 789949-6 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о требованиях, предъявляемых к членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) до его принятия в первом чтении в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы.

Первый заместитель
председателя Комитета



О.Г.Борзова