

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

195197, Санкт-Петербург, ул.Замшина, д.6, тел /факс: 8(812) 296-60-13

19.01.2016 № 04-01-4/16-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

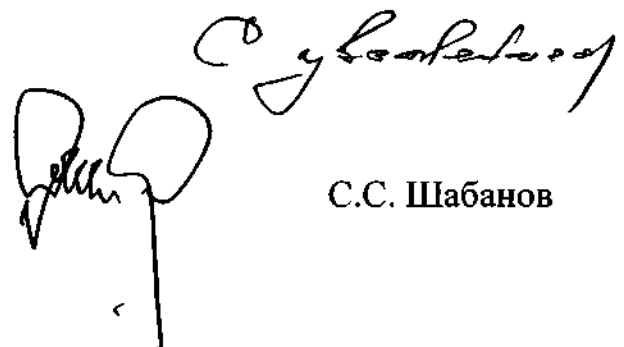
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

10 ноября 2015 года я Вам представил законопроект, устраняющий противоречие отдельной нормы областного закона от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» требованиям Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Направляю Вам указанный законопроект с приложением необходимых материалов для его внесения в Законодательное собрание Ленинградской области.

Приложение: по тексту на 10 л.


С.С. Шабанов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

195197, Санкт-Петербург, ул. Замшина, д. 6, тел./факс 8(812) 296-60-13

10.11.2015 № 04-01-128/15-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В ходе рассмотрения обращений граждан, связанных с бесплатным предоставлением земельных участков для индивидуального жилищного строительства, выявлено несоответствие отдельной нормы областного закона от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» требованиям части 14 статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральному закону и не позволяет инвалидам, нуждающимся в жилых помещениях, реализовывать своё право на первоочередное предоставление земельных участков для индивидуального строительства.

Уполномоченным разработан законопроект, устраняющий имеющееся несоответствие и направленный на реализацию прав инвалидов и их семей на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства с целью установления дополнительных гарантий реализации жилищных прав инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов.

Учитывая, что Уполномоченный не наделен правом официального внесения законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области, прошу Вас выступить субъектом законодательной инициативы

Приложения: проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 1л, а также:

а) обоснование необходимости принятия областного закона на 2л;

б) справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1л;

в) перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона на 1л;

г) предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1л;

д) финансово-экономическое обоснование на 1л;

Субсидия



С.С. Шабанов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «О
БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____

Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с изменениями, внесенными областными законами от 17 июня 2001 года № 48-оз, от 19 февраля 2013 года № 8-оз, от 11 ноября 2013 года № 76-оз, от 29 ноября 2013 года № 83-оз, от 27 июля 2015 года № 81-оз) изменение, изложив часть 2 в следующей редакции:

«2. В первоочередном порядке предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства:

1) инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, из числа граждан, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи;

2) гражданам, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи.

Вне очереди предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства гражданам, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, учитывая дату подачи указанными гражданами заявления о предоставлении земельного участка».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

ст.1 № 105-оз

«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

земельные участки для индивидуального жилищного строительства бесплатно предоставляются:

вне очереди	многодетным семьям, постоянно проживающим на территории ЛО ≥ 5 лет, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях
в первоочередном порядке	многодетным семьям, постоянно проживающим на территории ЛО ≥ 5 лет + инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, нуждающимся в улучшении жилищных условий (в соответствии с требованием Федерального закона №181-ФЗ), постоянно проживающим на территории ЛО ≥ 5 лет
в порядке очереди	гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, постоянно проживающим на территории ЛО ≥ 5 лет
	молодым специалистам, работающим по трудовому договору, заключенному на срок ≥ 5 лет, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях
	членам семей погибших Героев РФ, которым звание Героя присвоено посмертно и которые до момента гибели постоянно проживали на территории ЛО ≥ 5 лет
	ветеранам боевых действий, постоянно проживающим на территории ЛО ≥ 5 лет

1. Земельные участки для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований, ...

1) гражданам Российской Федерации, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет;

2) гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, не достигших 18-летнего возраста (далее также - многодетная семья), при условии постоянного проживания родителей (одного из родителей) на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим областным законом;

.....

2. ~~Гражданам, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в первоочередном порядке.~~

В первоочередном порядке предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства:

1) инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, из числа граждан, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи;

2) гражданам, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи.

~~Гражданам, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются вне очереди, учитывая дату подачи указанными гражданами заявления о предоставлении земельного участка.~~

Вне очереди предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства гражданам, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, учитывая дату подачи указанными гражданами заявления о предоставлении земельного участка

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменения в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Настоящий законопроект разработан с целью приведения отдельных положений областного закона от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее - закон № 105-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно части 14 статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется *право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.*

Не вполне корректная формулировка данной нормы инициировала многочисленные обращения и жалобы инвалидов на отказ органов местного самоуправления в предоставлении земельных участков по причине отсутствия нуждаемости в жилых помещениях.

Верховный Суд Российской Федерации проанализировав и обобщив судебную практику рассмотрения дел по спорам, связанным с правами инвалидов на первоочередное обеспечение земельными участками, сделал вывод о том, что *инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, подлежат обеспечению земельными участками для индивидуального жилищного строительства в первоочередном порядке только в том случае, если они признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий или имеют основания для постановки на жилищный учет.* (Обзор судебной практики Верховного Суда за январь – июль 2014 года, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 01.09.2014, Определение Верховного Суда от 04.02.2014 №91-КГ13-7).

Вместе с тем закон № 105-оз не учитывает нормы части 14 статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривая право только многодетных семей на первоочередное и внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Отсутствие в областном законе нормы, предоставляющей инвалиду право на первоочередное обеспечение земельным участком, приводит к тому, что данная категория граждан, нуждающихся в жилых помещениях, состоит в общей очереди на получение земельных участков, следовательно, реализовать своё право, предусмотренное федеральным законом, не может.

Законопроект устраняет имеющееся несоответствие и направлен на реализацию права инвалидов и их семей на улучшение жилищных условий, поскольку

первоочередное обеспечение земельными участками данной категории граждан для индивидуального жилищного строительства является мерой социальной поддержки и востребован населением.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

принятия областного закона

«О внесении изменения в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Реализация областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных бюджетных средств.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона

«О внесении изменения в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных, действующих на территории Ленинградской области, нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменения в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным
категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного
строительства на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 1
областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области» не потребуется разработка новых нормативных правовых
актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области