



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

30.12.2015

№ 2-101/4650-15

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В связи с поступившими в Законодательную Думу Томской области обращениями представительных органов муниципальных образований Томской области Законодательной Думой Томской области разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части закрепления гарантий при расторжении трудового договора для осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности) депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований.

Просим Вас выразить мнение относительно необходимости и целесообразности внесения данной законодательной инициативы с учетом актуальности предлагаемых изменений для депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти и представительных органов местного самоуправления Вашего региона, а также направить в наш адрес имеющиеся замечания и предложения.

Приложение: на 3 л.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 18.10.1999, № 42, ст. 5005; 07.07.2003, № 27 (ч. 2), ст. 2709) следующие изменения:

1) пункт 1 после слова «устанавливаются» дополнить словами «настоящим Федеральным законом»;

2) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, не может быть уволен по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, а также случаев расторжения трудового договора за совершение дисциплинарного проступка, за который в соответствии с трудовым законодательством предусмотрено увольнение с работы) или без его согласия переведён на другую работу.».

Статья 2

Часть 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822; 05.11.2007, № 45, ст. 5430) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Депутат, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, не может быть уволен по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, а также случаев расторжения трудового договора за совершение дисциплинарного проступка, за который в соответствии с трудовым законодательством предусмотрено увольнение с работы) или без его согласия переведен на другую работу.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Статьей 165 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что помимо общих гарантий и компенсаций, предусмотренных указанным Кодексом, работникам предоставляются также гарантии и компенсации при исполнении государственных или общественных обязанностей.

Согласно статье 170 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время.

Как следует из статьи 172 Трудового кодекса Российской Федерации гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулиющими статус и порядок деятельности указанных лиц.

Вместе с тем, единого подхода к установлению гарантий при расторжении трудового договора отдельным категориям лиц, осуществляющим публично-значимые функции, в законодательстве не наблюдается.

Так, например, частью 3 статьи 11 Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» предусмотрено, что за присяжным заседателем на время исполнения им обязанностей по осуществлению правосудия по основному месту работы сохраняются гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством. Увольнение присяжного заседателя или его перевод на другую работу по инициативе работодателя в этот период не допускаются.

Также пунктом 19 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» также предусмотрено, что член избирательной комиссии и комиссии референдума с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании, кампании референдума не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

Закрепленная же в пункте 1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» возможность установления гарантий депутатской деятельности на уровне субъекта Российской Федерации путем закрепления соответствующих положений в конституции (уставе) и законе субъекта Российской Федерации не позволяет субъектам Российской Федерации в полной мере устранить указанный недостаток.

Согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в том числе порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Как следует из части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий, в том числе депутата представительного органа муниципального образования устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Поскольку полномочия по установлению дополнительных гарантий отдельным категориям работников отнесены к ведению федеральных органов государственной власти, региональный законодатель не вправе осуществлять правовое регулирование в данной сфере.

Как следует из пункта 6 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В большинстве субъектов Российской Федерации законодательно ограничено количество депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе (например, Томская область – не более 30% депутатов от установленной численности Законодательной Думы Томской области, Московская область – 40 из 50 депутатов, Новосибирская область – 19 из 76 депутатов, Ставропольский край – 40 из 50 депутатов, Иркутская область – 18 из 45 депутатов, Кемеровская область – 11 из 46 депутатов, Республика Коми – 11 из 30 депутатов, Камчатский край – 14 из 28 депутатов, Рязанская область – 14 из 36 депутатов).

Согласно части 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, – 1 депутат.

Таким образом, практика показывает, что количество депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляющих свою деятельность на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности), весьма значительно.

Настоящим проектом предлагается закрепить гарантии при расторжении трудового договора для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований.

В частности, с учетом правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 24.01.2002 № 3-П и определении Конституционного суда Российской Федерации от 16.01.2007 № 160-О-П, предлагается предусмотреть, что депутаты указанных органов, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности), не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, а также случаев увольнения расторжения трудового договора за совершение дисциплинарного проступка, за который в соответствии с трудовым законодательством предусмотрено увольнение с работы) или без их согласия переведены на другую работу.

Законодательное закрепление запрета на увольнение по инициативе работодателя осуществляющих свою деятельность на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности) депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований будет способствовать обеспечению принципа самостоятельности законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепленного в статье 10 Конституции Российской Федерации, а также обеспечению гарантий самостоятельности органов местного самоуправления, провозглашенной статьей 12 Конституции Российской Федерации, поскольку обеспечит защиту депутатов указанных органов от попыток воспрепятствования со стороны работодателя свободному осуществлению всех возложенных на них публично значимых функций.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не изменяет финансовых обязательств государства, не устанавливает и не отменяет налогов и сборов.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.