

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

Председателю Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона « О внесении изменений в статьи 1, 4, 33 и 65 Федерального закона от 12 июня 2002 г №67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Приложение:

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 4, 33 и 65 Федерального закона от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации на 2 листах,
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе
5. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 листе;
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 листе.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

С.И. Бутузов

Р.А.Илларионова

А Л Закин

В А Ершов

А.Ю Попов

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участия в референдуме граждан Российской Федерации»

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участия в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 2253; 2014 № 11 ст. 2931; 2014, № 11 ст. 5614) следующие изменения:

- 1) часть 5 статьи 1 дополнить абзацем следующего содержания: «Не допускается внесение изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон и в иные соответствующие законы, если оставшийся срок до выборов и проведения референдума составляет менее одного года»;
- 2) в пункт «б» части 3.2. статьи 4 после слов «экстремистской направленности,» дополнить словами «преступлений за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ»;
- 3) статью 33 дополнить частью 10 следующего содержания: « 10. Приём документов при выдвижении кандидатов осуществляется членами соответствующей избирательной комиссии под непосредственным контролем председателя комиссии (или его заместителя) который отвечает за организацию приёма документов, при этом комиссия строит свою работу таким образом, что бы исключить возникновение каких либо препятствий для подачи кандидатами документов. Не выполнение указанных требований должно расцениваться как нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- 4) часть 1.1. статьи 38 первое предложение дополнить словами «письменно под роспись»;

- 5) часть 2 статьи 65 изложить в следующей редакции: «При проведении выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке для референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии (в случаях, предусмотренных законом, - в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за 10 дней до дня голосования»;
- 6) часть 6 статьи 65 изложить в следующей редакции: «Избиратель, участник референдума, голосующий досрочно, подает в соответствующую комиссию собственноручное заявление, в котором указывает причину досрочного голосования с приложением заверенных копий документов дающих право на досрочное голосование. В заявлении должны содержаться фамилия, имя, отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства, места работы и занимаемая должность, а в случае отсутствия места работы указывается род занятия. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении избирателя, участника референдума дату и время досрочного голосования этого избирателя, участника референдума. Заявление с приложением приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума. Комиссия вправе отказать избирателю, участнику референдума в досрочном голосовании при отсутствии документов подтверждающих уважительную причину и дающих право на досрочное голосование».
- 7) в части 8 статьи 65 слова «или участковой комиссии» исключить;
- 8) части 9 статьи 65 слова «, в помещении участковой комиссии -до дня голосования» исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи
1,4,33,38,65 Федерального закона
от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ
« Об основных гарантиях
избирательных прав и права
на участие в референдуме
граждан Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

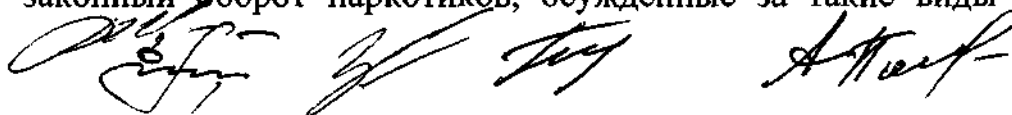
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Проект федерального закона « О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002г. №67 –ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» разработан в целях совершенствования отдельных положений указанного федерального закона с учетом правоприменительной практики Ленинградской области и направлен на гарантированное обеспечение, Конституционных избирательных прав граждан Российской Федерации. Проведенный анализ результатов состоявшихся выборов в местное самоуправление в Ленинградской области 14 сентября 2014 года и 13.09.15 г. в Ломоносовском муниципальном районе Ленинградской области показал имеющиеся в действующем законодательстве значительные изъяны, которые позволяли избирательным комиссиям практически всех уровней (в основном на стадиях выдвижения, регистрации кандидатов и досрочном голосовании) не однозначно трактовать и применять нормы, предусмотренные указанным федеральным законом, и соответствующим региональным законом.

Стабильное и понятное федеральное, региональное и муниципальное избирательное законодательство является основой гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Внесение поправок с изменениями и дополнениями в указанное законодательство непосредственно, накануне выборов или проведения референдума без каких-либо общественных обсуждений не допустимо. По этой причине в Федеральном законе должны быть ограничительные меры.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается дополнить часть 5 статьи 1 Федерального закона указанной ограничительной мерой « Не допускается внесение изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон и в иные соответствующие законы, если оставшийся срок до выборов или проведения референдума остался менее одного года».

В связи с распространением в стране таких видов преступлений как не законный оборот наркотиков, осужденные за такие виды преступлений и



имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, если на таких лиц не распространяется действия подпунктов «а.1» и «а.2» пункта б) части 3.2. ст. 4 Федерального закона не имеют морального права быть избранными депутатами.

Данным законопроектом предусматривается внесение дополнений в пункт б) части 3.2. статьи 4 Федерального закона после слов «экстремистской направленности,» дополнить словами «преступлений за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ».

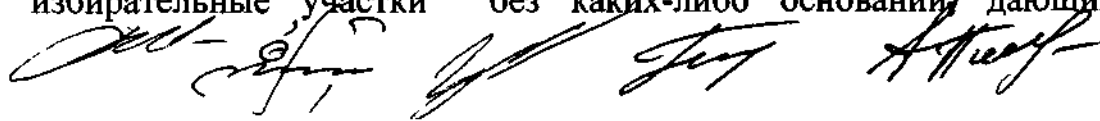
По сведениям Избирательной комиссии Ленинградской области (Постановление № 62/490 от 17 сентября 2014 года Приложение стр. 7 информация о результатах проведенных выборов 14.09.2014 г.) только одним Всеволожским городским судом Ленинградской области было отменено 46 решений территориальной избирательной комиссии Всеволожского муниципального района о регистрации кандидатов, указанные решения в большей её части в дальнейшем были отменены вышестоящей судебной инстанцией. По одному отрицательному решению кандидату пришлось за защитой своих Конституционных прав обращаться в Верховный суд Российской Федерации который принял в отношении данного кандидата положительное решение.

Муниципальные избирательные комиссии Юкковского сельского поселения и Морозовского городского поселений при приеме документов в ходе выдвижения и регистрации кандидатов создали предпосылки к массовому нарушению избирательных прав граждан (искусственно создав очереди в избирательную комиссию, ограничив количество часов по приему документов) в таких условиях 8 кандидатам было отказано в регистрации по мотивам не предоставления отдельных документов которые фактически были переданы в комиссии, но были утрачены в помещениях этих комиссий, уведомления об отсутствии каких-либо документов кандидатам вручались без дат, а в некоторых случаях с нарушением сроков предусмотренных п.1.1 ст. 38 выше указанного закона.

Учитывая, что данные факты не единичны и носят системный характер для устранения причин и условий порождающих их предлагается в законопроекте дополнить частью 10 статью 33 Федерального закона, в которой отмечается повышенная ответственность избирательных комиссий в организации проведения выборов и референдумов.

Внесение в часть 1.1 статьи 38 Федерального закона дополнения словами «письменно под роспись» устранил всякие не предусмотренные законом толкования о вручении уведомления кандидату, о наличии недостатков в представленных документах.

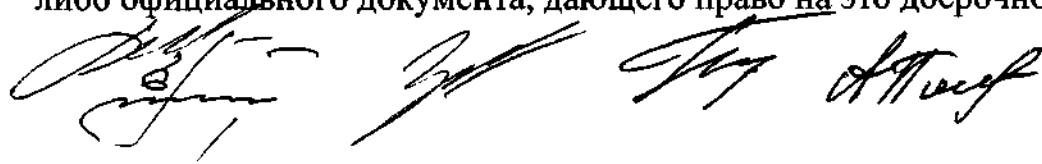
Следует отметить, что досрочным голосованием на проведенных в области выборах в местное самоуправление воспользовалась определенная часть населения и надо полагать основная её часть, не добросовестными кандидатами и избирательными объединениями, заинтересованными должностными лицами администраций поселений, доставлялась в избирательные участки без каких-либо оснований, дающих право на



100.

досрочное голосование, одним лишь основанием служило заполнение избирателями ранее изготовленных комиссиями формализованных бланков-заявлений о желании проголосовать досрочно, которые членами комиссий не проверялись и не анализировались, по причине отсутствия в законодательстве таких прав у избирательных комиссий.

Так на прошедших выборах Губернатора Ленинградской области число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно, составило 58 754, в том числе в помещениях территориальных комиссий 27 710, что подтверждает заинтересованность административного аппарата в досрочном голосовании. Во многих участковых избирательных комиссиях число избирателей проголосовавших досрочно, превысило число избирателей проголосовавших в день выборов. Рекордное количество проголосовавших досрочно, согласно избирательной комиссии Республики Татарстан -119 126 из них в территориальных избирательных комиссиях 9206 человек. В Кемеровской области досрочно проголосовало 34739 человек. Выдано бюллетеней вне помещения 125250 это еще одна лазейка в законодательстве, дающая возможность набрать нужное количество голосов, так как не у всех политических партий, кроме «Единой России» может быть в участковых избирательных комиссиях наблюдателей, которые могли бы отследить основания голосования в не помещения и уважительные причины для этого. Аналогичная картина и в других субъектах Российской Федерации. Также в сводных таблицах, по итогам выборов руководителей субъектов Российской Федерации отмечается еще один немало важный факт, как число недействительных бюллетеней. Данную ситуацию необходимо коренным образом изменить. Это можно сделать только тогда, когда законодательство лишит возможности заинтересованных чиновников, действовать в свою пользу или в пользу вышестоящего руководителя набирая проценты в ходе досрочного голосования, которые в конечном итоге повлияют на итоги выборов. Основанием для досрочного голосования может только уважительная причина, на которые указал Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении №11-П от 15.04.2014 года. К данным уважительным причинам относятся: отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья. В действующем Федеральном законе от 12.06.2002 г. №67-ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в части 2 статьи 65, кроме перечисленных выше уважительных причин дополнено « и иные уважительные причины». Что подразумевается под этими уважительными причинами: отдых на даче, работа на дачном участке, день рождения, свадьба и так далее. Под этим можно подразумевать все что угодно. В прошедших выборах наблюдатели были лишены возможности увидеть, какие уважительные причины указывали в своих заявлениях, избиратели проголосовавшие досрочно. Данные заявления были заранее заготовлены избирательными комиссиями, куда только вписывалась надуманная уважительная причина, без предоставления, какого либо официального документа, дающего право на это досрочном голосовании.



В Постановлении от 15 апреля 2014 года №11-п Конституционного суда РФ по делу о проверке конституционности пункта 1 ст.65 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в связи с запросом законодательного собрания Владимирской области в особом мнении судьи Конституционного суда РФ С.М.Казанцева приведен такой факт, что на выборах Губернатора Московской области в 2000 году досрочно проголосовавшие избиратели составили 0,01% от общего числа избирателей, а в том же году на выборах губернатора Самарской области они составили 5,59 % в 500 раз больше оказалось отпускников, командированных, чем в Московской области. Досрочное голосование, сохраненное федеральным законом после 2002 года на выборах в органы муниципальной власти, в отдельных областях, стало приобретать массовый характер. Основным контингентом досрочного голосования оказываются военнослужащие, государственные и муниципальные служащие, работники государственных и муниципальных учреждений, а также пенсионеры, что вызывает подозрения в злоупотреблении отдельных должностных лиц своим служебным положением. Тем более, что процент проголосовавших за представителей правящей партии среди досрочно голосующих избирателей значительно выше, чем в день голосования. Представители оппозиционных партий указывали, что проведение досрочного голосования им гораздо труднее контролировать, чем голосование в день выборов, в конечном счете, как отмечает Казанцев это ставит под сомнение итоги выборов в целом. В аналогичном особом мнении судьи Конституционного суда РФ Ю.М. Данилова отмечено, что в своем послании Президент РФ В.В.Путин 12 ноября 2009 года призвал «навести порядок с досрочным голосованием на местных выборах». Однако как видно из действующего законодательства ни одна из сторон участников законодательного процесса не проявила инициативу по наведению порядка в досрочном голосовании.

Указанные выше суждения подтверждаются имевшими место множественными фактами и в Ленинградской области, так по Большеижорскому Северному многомандатному избирательному округу №1 Ломоносовского муниципального района Ленинградской области в ходе голосования на местных выборах в сентябре 2015 года, как видно из протоколов участковой и территориальной избирательных комиссий из 660 действительных избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования, 398 избирательных бюллетеней были выданы избирателям, проголосовавшим досрочно.

Аналогичное голосование проходило и в Большеижорском Южном многомандатном избирательном округе №2 из 634 действительных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования, 374 избирательных бюллетеней были выданы избирателям, проголосовавшим досрочно. Не трудно предугадать, что победу на этих выборах одержали кандидаты от правящей партии «Единая Россия».

Учитывая изложенное, законопроектом предусматривается внесения изменений в части 2,6,8,9,11 статьи 65 Федерального закона, где конкретизируются основания досрочного голосования и только в



территориальных, муниципальных и окружных избирательных комиссиях не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

Александр *Григорьев* *Сергей* *Александр*

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в
Федеральный закон от 12 июня 2002
года № 67 –ФЗ «Об основных
гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме
граждан Российской Федерации» (с
изменениями и дополнениями)

ФИНАНСОВО ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участия в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участия в референдуме граждан Российской Федерации» не повлечет расходования средств федерального бюджета Российской Федерации.

Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бегенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в
Федеральный закон от 12 июня 2002
года № 67 –ФЗ «Об основных
гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме
граждан Российской Федерации» (с
изменениями и дополнениями)

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования Федерального Закона
«О внесении изменений в федеральный закон «О внесении изменений в статьи
1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных
гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской
Федерации»**

Правовую основу федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 апреля 2014 г. №11-П.
3. Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19 -ФЗ « О выборах Президента Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 18.08.2005г. №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в
Федеральный закон от 12 июня 2002
года № 67 –ФЗ «Об основных
гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме
граждан Российской Федерации» (с
изменениями и дополнениями)

ПЕРЕЧЕНЬ

Федеральных законов и иных действующих на территории Российской Федерации нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие Федерального Закона «О внесении изменений в федеральный закон «О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие действующие на территории Российской Федерации нормативные правовые акты:

1. Федеральный Закон от 10.01.2003 г. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 18.08.2005г. №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в
Федеральный закон от 12 июня 2002
года № 67 –ФЗ «Об основных
гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме
граждан Российской Федерации» (с
изменениями и дополнениями)

Предложения

**о разработке нормативных правовых актов Российской Федерации, принятие которых
необходимо для реализации Федерального Закона
«О внесении изменений в федеральный закон «О внесении изменений в статьи
1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных
гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской
Федерации»**

В связи с принятием федерального закона потребует разработки следующих нормативных правовых актов необходимых для реализации закона:

1. Федеральный Закон от 10.01.2003 г. №19-ФЗ « О выборах Президента Российской Федерации»
2. Федеральный Закон от 18.08.2005г. №51-ФЗ « О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Проект
Вносится Законодательным собранием
Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от _____ 2015 года № _____

О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального
закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав
и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с
изменениями и дополнениями)

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с дополнениями и изменениями).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кузьмина Н.А. представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1,4,33,38,65 Федерального закона от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с дополнениями и изменениями) при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

6. Постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин

