

**О наделении органов местного самоуправления
отдельными полномочиями в области земельных отношений,
отнесенными к полномочиям органов государственной власти
Ленинградской области**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
23 декабря 2015 года)

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" принят в целях регулирования отношений, связанных с наделением органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области.

Статья 1. Полномочия, передаваемые органам местного самоуправления

Органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) наделяются полномочиями, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области, по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселений соответствующего муниципального района, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки таких поселений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности (далее – переданные полномочия).

Статья 2. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение переданных полномочий за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета Ленинградской области;

2) принятие муниципальных правовых актов по вопросам осуществления переданных полномочий;

3) методическое и консультативное обеспечение органами государственной власти Ленинградской области деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных полномочий;

4) дополнительное использование собственных финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления переданных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных полномочий обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области по вопросам осуществления переданных полномочий;

2) представлять органам государственной власти Ленинградской области документы и необходимую информацию, связанную с осуществлением переданных полномочий;

3) обеспечивать целевое использование субвенций, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области для осуществления переданных полномочий;

4) отчитываться об осуществлении переданных полномочий в порядке и в сроки, установленные настоящим областным законом;

5) представлять в уполномоченный орган государственной власти Ленинградской области в сфере земельных отношений (далее – уполномоченный орган) на согласование проекты решений, договоров и соглашений в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых для целей осуществления производственной деятельности в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений, а также в отношении земельных участков площадью более 3 га (включительно), в сроки и порядке, установленные уполномоченным органом.

Статья 3. Права и обязанности органов государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий

1. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий вправе:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий;

2) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных полномочий;

3) запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением ими переданных полномочий, а также с использованием выделенных на эти цели финансовых средств.

2. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий;

2) осуществлять контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных полномочий;

3) оказывать методическую и консультационную помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных полномочий;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления при осуществлении ими переданных полномочий.

Статья 4. Финансовое и материальное обеспечение осуществления переданных полномочий

1. Финансовое обеспечение переданных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета Ленинградской области.

2. Объем и распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на осуществление переданных полномочий, устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления переданных полномочий, производится на основании методики согласно приложению к настоящему областному закону.

4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 3 июня 1998 года № 12-оз "О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области".

5. Органы местного самоуправления не вправе использовать финансовые средства, полученные на осуществление переданных полномочий, на другие цели.

Статья 5. Порядок отчетности органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган отчеты об осуществлении переданных полномочий и расходовании предоставленных субвенций в сроки и по формам, установленным Правительством Ленинградской области.

Статья 6. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий осуществляет уполномоченный орган, который вправе привлекать к осуществлению контроля иные органы исполнительной власти Ленинградской области.

2. Уполномоченный орган при проведении контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий вправе:

1) проводить проверки работы органов местного самоуправления в части осуществления ими переданных полномочий;

2) получать от органов местного самоуправления, осуществляющих переданные полномочия, необходимые документы, связанные с осуществлением ими указанных полномочий;

3) принимать меры по устранению нарушений федерального законодательства и законодательства Ленинградской области при распоряжении земельными участками, в том числе путем направления материалов в правоохранительные органы для привлечения к ответственности соответствующих лиц;

4) давать письменные предписания об устранении нарушений, выявленных по результатам проверки работы органов местного самоуправления в части осуществления переданных полномочий;

5) выступать в судах в случаях обжалования органами местного самоуправления данных им письменных предписаний по устранению выявленных нарушений при осуществлении переданных полномочий;

б) вносить в Правительство Ленинградской области представления о прекращении переданных полномочий.

3. Контроль за целевым использованием органами местного самоуправления финансовых средств, выделенных для осуществления переданных полномочий, производится в соответствии с действующим законодательством.

Статья 7. Срок наделения органов местного самоуправления переданными полномочиями

Органы местного самоуправления, определенные статьей 1 настоящего областного закона, наделяются переданными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 8. Основания и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий

1. Основаниями для прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий являются:

наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;

неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий;

2. Осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий прекращается в случаях:

вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым органы государственной власти Ленинградской области утрачивают соответствующие полномочия либо возможность наделения ими органов местного самоуправления;

вступления в силу областного закона, в соответствии с которым органы местного самоуправления утрачивают полномочия, переданные им в соответствии с настоящим областным законом.

Статья 9. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее осуществление переданных полномочий

Органы местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее осуществление переданных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 10. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Санкт-Петербург
28 декабря 2015 года
№ 141-оз

МЕТОДИКА
расчета нормативов для определения общего объема субвенций,
предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета
Ленинградской области для осуществления органами местного
самоуправления переданных полномочий по распоряжению
земельными участками, государственная собственность
на которые не разграничена

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления переданных полномочий (далее – субвенция), рассчитывается по формуле

$$S_{\text{орг}} = \sum S_j,$$

где $S_{\text{орг}}$ – объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов на организационное обеспечение исполнения переданных полномочий;

S_j – объем субвенции, предоставляемой местному бюджету j -го муниципального района из областного бюджета Ленинградской области в очередном финансовом году для осуществления переданных полномочий.

Размер субвенции бюджету j -го муниципального района рассчитывается по формуле

$$S_j = \text{ФОТ}_j \times K_n,$$

где ФОТ_j – годовой фонд оплаты труда специалистов по выполнению переданных полномочий j -го муниципального района;

K_n – коэффициент напряженности. $K_n = 1,5$ для муниципальных районов, граничащих с Санкт-Петербургом; $K_n = 1$ для муниципальных районов, не имеющих границ с Санкт-Петербургом.

Годовой фонд оплаты труда специалистов по выполнению переданных полномочий j -го муниципального района рассчитывается по формуле

$$\text{ФОТ}_j = Ч_j \times (Д + Е),$$

где $Ч_j$ – численность специалистов j -го муниципального района. Расчет численности специалистов проводится по формуле

$$Ч_j = N_j / N_{\text{ср}},$$

где N_j – численность населения j -го муниципального района;

$N_{\text{ср}}$ – средняя численность населения в муниципальных районах Ленинградской области;

D – сумма денежного содержания на очередной финансовый год по должности "специалист первой категории" в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области";

E – сумма начислений на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.