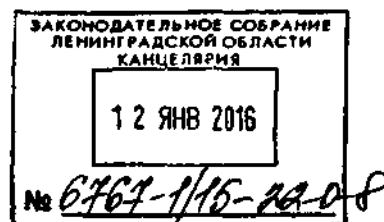


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

12.01.16 8-12041/15-0-1

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» (направлен письмом от 09.12.2015 № 6767-1/15-22-0-2) (далее – Законопроект), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Петровым 3 декабря 2015 года, сообщаю следующее.

Исходя из текста пояснительной записки, Законопроект подготовлен в результате анализа норм федерального законодательства с учетом позиции Верховного суда Российской Федерации в апелляционном определении от 16.09.2015 по делу № 83-АПГ 15-6, которым решение Брянского областного суда о признании противоречащей федеральному законодательству и недействующей нормы Закона Брянской области, предусматривающую запрет на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции (далее – Апелляционное определение, Решение суда), оставлено без изменения.

Из анализа Закона Брянской области и Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) следует, что Решение суда было принято не в результате обнаружения прямого (буквального) противоречия Закона Брянской области Федеральному закону № 171-ФЗ, а из его толкования.

Согласно статье 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в

том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции. Таким образом, с одной стороны, запрет субъекта Российской Федерации на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков является условием розничной продажи алкогольных напитков, с другой - наличие права на полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции не исключает право субъекта Российской Федерации на его частичное применение. Именно в таком смысле это право воспринимается значительной частью субъектов Российской Федерации.

Исходя из того, что российское законодательство не воспринимает судебный прецедент в качестве источника права, а толкование Федерального закона № 171-ФЗ в Решении суда относится к конкретному случаю, то позиция, изложенная в Апелляционном определении, не свидетельствует о несоответствии законов Ленинградской области федеральному законодательству.

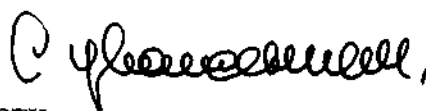
Необходимо отметить, что аналогичные законы о запрете розничной продажи слабоалкогольной продукции приняты более чем в тридцати субъектах Российской Федерации.

В Указе Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» указывается, что одними из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации являются массовое распространение алкоголизма, повышение доступности психоактивных и психотропных веществ.

10 сентября 2015 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», являющийся, в том числе результатом определенного Президентом Российской Федерации на встречах с депутатами Государственной Думы курса в отношении ограничения продажи алкогольной продукции.

Учитывая изложенное, Законопроект не рекомендуется к принятию.

Губернатор
Ленинградской области

  А.Ю. Дрозденко