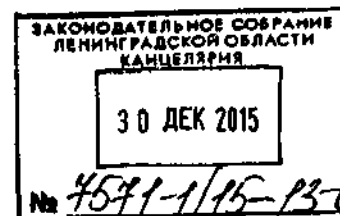




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 29.12.2015 № КСП-ИХ-486/15-0-0
на № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с пунктом 6 статьи 15 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011г. № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляем на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и на реализацию подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

Приложение:

1. Отчет о проверке с Приложениями - 1 экз. на 52 листах
2. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

1. 1. 1. 1. 1.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от “___” _____ 2016 года №_____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и на реализацию подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году».

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

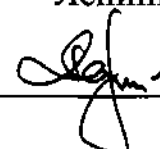
1. Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 А.В.Ларькин

«29» декабря 2015 года

Отчёт

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и на реализацию подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году

«26» декабря 2015 года

г. Санкт-Петербург

Основание для проведения проверки:

Пункт 11 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26 декабря 2014 года № 49.

Цель проведения проверки:

Целевое и эффективное использование средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и на реализацию подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

Период проведения проверки: с 07 июля по 28 сентября 2015 года.

Объекты проверки:

1. Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области (далее- Комитет).

2. Государственное казённое учреждение Ленинградской области «Межрайонный центр занятости населения Ленинградской области» (далее – Межрайонный центр занятости).
3. Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования Ленинградской области «Учебно-методический центр» (далее – Учебно-методический центр).
4. Государственное казённое учреждение Ленинградской области «Гатчинский центр занятости населения» (далее – Гатчинский центр занятости).

В результате проверки установлено:

1. Анализ полноты, качества и своевременности принятия нормативных правовых актов, распорядительных документов по разработке долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году их соответствии действующему законодательству.

Долгосрочная целевая программа «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» (далее – Программа) была утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.05.2013г. № 135.

Программа была утверждена только в мае 2013 года, что является нарушением требований постановления Правительства Ленинградской области от 18.07.2008г. № 209 «О порядке разработки, утверждения и контроля за реализацией долгосрочных целевых программ Ленинградской области» (далее – Постановление № 209) в части сроков утверждения Программы.

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) и Постановления № 209 Программа не была включена в областной закон Ленинградской области от 25.12.2012г. № 101-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон № 101-оз). При этом, бюджетные ассигнования на реализацию активных мероприятий в области содействия занятости населения в проекте областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов были предусмотрены.

Оперативное управление Программой, обеспечение целевого использования средств и отчетности об их расходовании должен был осуществлять руководитель Программы – председатель Комитета, общий контроль - вице-губернатор Ленинградской области, курирующий вопросы занятости населения Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 17.04.2014г. № 129 «О досрочном завершении долгосрочной целевой

программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 14 мая 2013г. № 135», вступившим в силу с 21.04.2014г., указанная Программа завершена, информация о её выполнении в 2013 году принята к сведению.

В соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области от 07.03.2013г. № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» (далее – Постановление № 66) и от 08.04.2013г. № 95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области», Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденными приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013г. № 15 (далее – Приказ № 15), постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013г. № 394 утверждена Государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – Государственная программа).

Ответственным за разработку и реализацию подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области», входящей в состав Государственной программы (далее – Подпрограмма), является Комитет.

В проверяемом периоде постановлениями Правительства Ленинградской области в Государственную программу трижды вносились изменения, касающиеся Подпрограммы (в связи с изменением объемов финансирования, целей, задач, показателей (индикаторов), конечных результатов, сроков реализации Подпрограммы).

Распоряжением Комитета от 29.01.2014г. № 7 утверждены показатели выполнения мероприятий активной политики занятости населения, проводимых подведомственными Комитету центрами занятости населения Ленинградской области в рамках Подпрограммы.

В соответствии с требованиями Постановления № 66 и Приказа № 15, приказом Комитета от 20.02.2014г. № 6 утвержден Детальный план-график реализации Подпрограммы за счет средств областного бюджета на 2014 год (далее – Детальный план-график), который содержит наименования основных мероприятий с указанием соисполнителей и участников мероприятий, ожидаемых результатов, сроков исполнения и объемов бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета.

Окончательная редакция детального плана-графика на 2014 год была утверждена приказом Комитета от 24.11.2014г. № 23.

В нарушение требований Постановления № 66, а также пункта 46 Приказа № 15, корректировки бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые проводились в конце ноября и декабря 2014 года, не были внесены в Детальный план-график, что привело к расхождению данных Детального плана-графика (графа 8 «объем

финансового обеспечения») с отчетом по реализации Подпрограммы (графа 7 «объем финансового обеспечения»).

Наиболее значительные расходы по следующим мероприятиям:

- мероприятие 4.1.19 «Организация мероприятий по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда» (+570,42 тыс. руб.);

- мероприятие 4.1.21 «Организация мероприятий по оказанию адресной поддержки безработным гражданам и членам их семей по содействию при переселении в другую местность Ленинградской области на новое место жительства для работы по направлению службы занятости» (-604,41 тыс. руб.).

В соответствии с Соглашением от 12.03.2014г. № 76/2014, заключенным между Федеральной службой по труду и занятости (далее – Роструд) и Правительством Ленинградской области о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, бюджету Ленинградской области в 2014 году было предусмотрено софинансирование в размере 10 130,6 тыс. руб.

Данным Соглашением предусмотрены показатели результативности предоставления субсидии.

Дополнительным Соглашением к вышеуказанному Соглашению от 04.09.2014г. № 76-1/2014:

- размер субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в 2014 году увеличен до 14 714,5 тыс. руб., бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств Ленинградской области по реализации дополнительных мероприятий в 2014 году – 2 596,7 тыс. руб.;

- установлены дополнительные показатели результативности;

- внесены изменения в порядок предоставления субсидии.

Кроме того, на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 4.4 Подпрограммы «Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1) из федерального бюджета утверждены субвенции бюджету Ленинградской области в сумме 225 928,0 тыс. руб., в том числе на выплату пенсий, назначенных по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости, в сумме 21 498,0 тыс. руб.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2014г. № 692 «О предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения» между Федеральной

миграционной службой (ФМС России) и Правительством Ленинградской области заключено Соглашение от 03.12.2014 г. № КР-1/4-18675 о предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджету Ленинградской области иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, в соответствии с которым бюджету Ленинградской области на осуществление указанных выше мероприятий на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 20.09.2014г. № 1865-р было предусмотрено 11 148,8 тыс. руб.

2. Объем финансового обеспечения долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

2.1. Объем финансового обеспечения долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы».

В соответствии с Планом мероприятий Программы общий объем расходов на реализацию Программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области планировался в сумме 159 844,6 тыс. руб., в том числе: на 2013 год – 51 490,1 тыс. руб.; на 2014 год – 52 975,6 тыс. руб.; на 2015 год – 55 378,9 тыс. руб.

Информация о расходовании денежных средств областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий Программы в 2013 году представлена в приложении 1 к отчету.

В 2013 году на реализацию мероприятий Программы из областного бюджета планировались бюджетные ассигнования в сумме 51 490,1 тыс. руб., фактический расход – 49 664,9 тыс. руб. или 96,45 %.

Из восьми разделов мероприятий в области содействия занятости населения Ленинградской области в 2013 году по двум разделам (3 – «Обеспечение мероприятий по профессиональной ориентации с целью формирования кадрового потенциала региона», 7 – «Организация социальной адаптации безработных граждан на рынке труда») выполнение составило 100%. Мероприятия разделов 1 – «Расширение и совершенствование системы информационной поддержки политики содействия занятости населения», 2 – «Обеспечение стратегического и текущего прогнозирования, планирования потребности экономики в кадрах, формирование трудовых ресурсов региона», 4 – «Организация профессиональной подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка труда», 5 – «Содействие самозанятости безработных граждан, предоставление единовременной финансовой помощи гражданам при открытии своего дела, единовременной финансовой помощи

гражданам, открывшим своё дело и создавшим дополнительные рабочие места для трудоустройства безработных граждан», 6 – «Организация постоянного и временного трудоустройства граждан» выполнены более чем на 90%. Расходование средств по выполнению раздела 8 – «Содействие безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность Ленинградской области для трудоустройства по направлению службы занятости» Программы составило 17,53% от планируемых показателей из-за отсутствия желающих безработных граждан переехать в другую местность.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий Программы в 2013 году, составил 1 825,2 тыс. руб. или 3,55% от общего объема финансового обеспечения (43 637,9 тыс. руб.).

Средства, выделенные Учебно-методическому центру, освоены полностью, средства, неиспользованные Межрайонным центром занятости – 0,1 тыс. руб. или 0,2% от общего объема ассигнований, выделенных центру; средства, неиспользованные районными центрами занятости – 1 825,1 тыс. руб. или 4,02% от общего объема ассигнований, выделенных средств.

**2. 2. Финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области»
Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.**

В 2014 году общий объем бюджетных ассигнований, утвержденный Комитету на реализацию Подпрограммы в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 г. № 349-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», областным законом Ленинградской области от 24.12.2014г. №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее Закон № 102-оз) и паспортом Подпрограммы, составил – 508 067,6 тыс. руб., из них: средства областного бюджета Ленинградской области – 256 276,3 тыс. руб.; средства федерального бюджета – 251 791,3 тыс. руб.

Информация об утвержденных бюджетных ассигнованиях и расходах денежных средств областного и федерального бюджетов, произведенных в 2014 году в рамках реализации Подпрограммы, представлена в приложении 2 к отчету.

В 2014 году было освоено 461 835,9 тыс. руб. или 90,3% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, из них: средства областного бюджета – 253 614,5 тыс. руб. или 99,0% от утвержденного объема ассигнований; средства федерального бюджета – 208 221,40 тыс. руб. или 82,7% от утвержденного объема ассигнований.

Бюджетные ассигнования в сумме 11 148,8 тыс. руб., предусмотренные из федерального бюджета в рамках реализации пункта 4.5 Подпрограммы на временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, освоены не были.

По состоянию на 01 января 2015 года сумма остатка бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2014 году, составила 46 231,7 тыс. руб. или 9,1% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, из них: остаток средств областного бюджета Ленинградской области – 2 661,8 тыс. руб. или 1,0% от утвержденного объема бюджетных ассигнований; остаток средств федерального бюджета – 43 569,9 тыс. руб. или 17,3% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Согласно данным бюджетной отчетности Комитета за 2014 год не полное освоение бюджетных ассигнований объясняется следующим:

- по пункту 4.1 Подпрограммы («Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области») – 606,4 тыс. руб., т.к. счета за декабрь 2014 года были выставлены только в январе 2015 года;

- по пункту 4.3 Подпрограммы («Улучшение условий и охраны труда в Ленинградской области») – 1 352,7 тыс. руб. в связи со снижением цены контракта (экономией денежных средств) в процессе проведения конкурсных процедур и др.

- по пункту 4.4 Подпрограммы («Осуществление социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации») – 32 420,7 тыс. руб. по причине снижения фактической численности безработных граждан, получающих пособие по безработице в 2014 году, относительно планируемой, снижения фактической численности безработных граждан, получающих стипендию в период повышения квалификации или переподготовки, относительно планируемой, а также снижения фактической численности безработных граждан, направляемых на досрочную пенсию, относительно планируемой.

- по пункту 4.5 Подпрограммы («Временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Ленинградской области») – 11148,8 тыс. руб. или 100% от объема утвержденных бюджетных ассигнований связано с отсутствием конкретных направлений расходов и подтверждения кассовых расходов пунктами временного размещения, которые были закрыты на территории Ленинградской области в октябре 2014 года.

Указанные средства были возвращены в федеральный бюджет в 2015 году.

3. Проверка выполнения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в рамках реализации подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной

программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

Проверкой были установлены ряд нарушений требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ) в Комитете и в подведомственных ему казенных учреждениях, а также Федерального закона РФ от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в подведомственном автономном учреждении.

В нарушение требований статьи 39 Закона № 44-ФЗ Гатчинским центром занятости процедуры закупок проводились в отсутствие разработанного и утвержденного Положения о единой комиссии для осуществления закупок товаров, работ, услуг, определяющего порядок ее работы.

Межрайонным центром занятости при формировании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг не соблюдено требование части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ о преимущественном большинстве в составе комиссии лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В нарушение статьи 31, статьи 63 Закона № 44-ФЗ Комитетом в извещении и документации об электронном аукционе на закупку услуг по обучению и проверке знаний по охране труда руководителей и специалистов учреждений Ленинградской области был установлен неполный перечень требований, предусмотренных законодательством РФ к участникам аукциона.

В результате победителем аукциона стал Учебно-методический центр, не имевший в 2014 году штатных преподавателей по охране труда и не в полной мере соответствующий требованиям, утвержденным постановлением Минтруда России и Минобробразования России от 13.01.2003г. № 1/29 в отношении обучающих организаций.

При обосновании начальных (максимальных) цен контрактов (НМЦК) Комитетом и подведомственными учреждениями не всегда представлялись обоснованными используемые для расчета НМЦК ценовые предложения.

По результатам анализа обоснования НМЦК на закупки услуг по обучению и проверке знаний по охране труда руководителей и специалистов учреждений Ленинградской области, а также по подготовке и проведению ежегодных мероприятий по охране труда в размере соответственно 1 300,0 тыс. руб. и 499,9 тыс. руб., в том числе данных реестра заключенных контрактов, установлено необоснованное завышение НМЦК.

В нарушение статей 34, 70 Закона № 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ, Комитетом по итогам указанных процедур закупок были заключены государственные контракты № 2014.152437 от 30.06.2014г. и № 2014.165772 от 01.07.2014г. с Учебно-методическим центром по НМЦК, а не

по минимальной цене, предложенной по итогам аукциона. Были нарушены и сроки заключения контрактов, установленные статьёй 70 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение требований статьи 34 Закона № 44-ФЗ в ряд государственных контрактов, заключенных Комитетом, Межрайонным центром занятости и Гатчинским центром занятости в рамках реализации Подпрограммы не включались обязательные условия: об ответственности заказчика за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам в виде штрафов; о порядке, сроках осуществления заказчиком приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В отдельных случаях протоколы закупок публиковались Комитетом на официальном сайте с нарушением установленных частью 7 статьи 67, частью 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ сроков.

В нарушение требований статей 34, 94 Закона № 44-ФЗ Комитетом и подведомственными учреждениями при исполнении ряда государственных контрактов, договоров допускались нарушения условий реализации контрактов, договоров.

Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, отдельным участникам открытого конкурса и электронного аукциона на закупки услуг по организации и проведению специальной оценки условий труда в учреждениях Ленинградской области был осуществлен Комитетом с нарушением установленных частью 6 статьи 44 Закона № 44-ФЗ сроков.

Указанные факты свидетельствуют о рисках формирования дополнительных расходных обязательств областного бюджета в случае предъявления поставщиками требования об уплате неустойки (пени) в соответствии с частью 5 статьи 34, частью 29 статьи 44 Закона № 44-ФЗ.

Установлены факты подписания Комитетом актов приемки и оплаты оказанных услуг по государственным контрактам, заключенным соответственно с ООО «Проммаш Тест» и ООО «Межрегиональный центр охраны труда «Экспертиза» на оказание услуг по организации и проведению специальной оценки условий труда в учреждениях Ленинградской области при незавершении в полном объеме работ по контрактам. Объемы необоснованного авансирования оплаты услуг по указанным контрактам за счет средств областного бюджета составили 2 090,2 тыс. руб.

В нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ меры ответственности к исполнителям Комитетом не применялись, требования об уплате неустоек (пени) не направлялись.

Экспертиза результатов по государственным контрактам, заключенным Комитетом в целях реализации мероприятий Подпрограммы, проводилась с нарушением требований статьи 94 Закона № 44-ФЗ. Установлены случаи проведения экспертизы ранее окончания оказания услуг по контрактам либо после подписания актов приемки оказанных услуг.

В нарушение требований статьи 94 Закона № 44-ФЗ Межрайонным центром занятости экспертиза результатов оказанных услуг по контрактам не проводилась.

Гатчинским центром занятости в нарушение требований статьи 94 Закона № 44-ФЗ в 2014 году не размещались на официальном сайте отчеты об исполнении государственных контрактов. Комитетом такие отчеты в отдельных случаях публиковались на официальном сайте с нарушением установленных сроков.

Учебно-методическим центром при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2014 году были допущены нарушения Закона № 223-ФЗ, а также Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

В нарушение требований статьи 4 Закона № 223-ФЗ, а также пункта 4 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.09.2012г. № 932, не размещались на официальном сайте сведения о планируемых закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает 100 тыс. руб.

Ряд договоров с единственными поставщиками ООО «Центр Содействия Трудоустройству» и ООО «Лен-Консалт» на оказание услуг по предоставлению специалистов для проведения профессиональных интерактивных семинаров, деловых профессиональных игр для учащихся общеобразовательных школ Ленинградской области заключались с нарушением порядка проведения прямых закупок, утвержденного Положением о закупках. При проведении отдельных процедур таких закупок усматриваются признаки нарушения установленного в пункте 3 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы».

4.1. Раздел 1. Программы «Расширение и совершенствование системы информационной поддержки политики содействия занятости населения».

В 2013 году на реализацию мероприятия Программы «Информирование населения о ситуации на региональном рынке труда и комплексе государственных услуг в сфере содействия занятости в соответствии с требованиями Административного регламента предоставления государственных услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации» было выделено из областного бюджета Ленинградской области 1290,1 тыс. руб. Кассовый расход составил 1290,1 тыс. руб., в том числе:

- Размещение информации в печатных средствах массовой информации (газеты, журналы, информационные бюллетени), информационное взаимодействие со СМИ в части публикации статей о наиболее востребованных профессиях в целях повышения мотивации населения Ленинградской области к трудоустройству: региональные печатные СМИ;

печатные издания, специализирующиеся на кадровой тематике – 407,0 тыс. руб.;

- Информационное сопровождение мероприятий службы занятости в эфире региональных теле- и радиокompаний – 184,8 тыс. руб.;

- Формирование и тиражирование информационных буклетов, сборников, брошюр для информирования отдельных категорий граждан и работодателей о ситуации на рынке труда, направлениях деятельности службы занятости в поиске работы – 718,3 тыс. руб.

В рамках реализации мероприятия **«Размещение информации в печатных средствах массовой информации (газеты, журналы, информационные бюллетени), информационное взаимодействие со СМИ в части публикации статей о наиболее востребованных профессиях в целях повышения мотивации населения Ленинградской области к трудоустройству»** Программы Межрайонным центром занятости было заключено 5 договоров и 1 государственный контракт с ОАО «Газета «Вести» и ООО «Северо-Западный фонд Медиа-Инициатив» на общую сумму 265,9 тыс. руб. на изготовление и передачу районным центрам занятости населения Ленинградской области экземпляров периодических изданий газет «Вести» – 97,3 тыс. экз. и «Работа в Ленинградской области» – 47,5 тыс. экз.

Программой предусматривалось размещение информации в печатных СМИ. Фактически, Межрайонный центр занятости заключал и оплачивал договоры на распространение указанных газет в районных центрах занятости Ленинградской области. При этом в информации о газете «Работа в Ленинградской области» на официальном сайте <http://www.joblenobl.ru> сообщается о бесплатном распространении газеты у станций метро, на пригородных ж/д вокзалах и станциях, на территории районных центров занятости, профессиональных училищ и колледжей, автовокзалов Ленобласти.

Таким образом, денежные средства в сумме 265,9 тыс. руб. по Государственному контракту и договорам были израсходованы с нарушением порядка реализации долгосрочных целевых программ, выразившемся в несоответствии требованиям, предусмотренным Программой на реализацию мероприятия **«Размещение информации в печатных средствах массовой информации (газеты, журналы, информационные бюллетени), информационное взаимодействие со СМИ в части публикации статей о наиболее востребованных профессиях в целях повышения мотивации населения Ленинградской области к трудоустройству»** (пункт 4.1. Порядка разработки, утверждения и контроля за реализацией долгосрочных целевых программ в Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 18.07.2008г. № 209 (ред. от 18.06.2012)).

Кроме того, в период проверки установить фактическое получение указанных периодических изданий газет в Гатчинском центре занятости не

представлялось возможным, так как регистрация по датам и по количеству полученных экземпляров не велась.

В рамках информационного сопровождения мероприятий службы занятости в эфире региональных теле- и радиокompаний Комитетом и подведомственными учреждениями согласно отчетным данным в 2013 году проведено 207 выпусков в эфире региональных теле- и радиокompаний (целевое задание 36 выпусков), кассовый расход составил 164,8 тыс. руб. Однако, документов, подтверждающих выполнение целевого задания, в ходе проверки не предоставлено.

В целях реализации мероприятий по формированию и тиражированию информационных буклетов, сборников, брошюр для информирования отдельных категорий граждан и работодателей о ситуации на рынке труда, направлениях деятельности службы занятости в поиске работы Межрайонный центр занятости заключил и оплатил 2 договора с ООО «Компания «Райз» на типографские работы по ксерокопированию памяток по государственным услугам, предоставляемым службой занятости, работодателям по правам, обязанностям и ответственности в сфере занятости населения и др. Общая стоимость поставки 51000 экземпляров составила 167,45 тыс. руб.

Документы, подтверждающие распределение и выдачу памяток по районным центрам занятости, Межрайонным центром занятости не представлены.

Таким образом, расходование средств в сумме 167,45 тыс. руб. осуществлено с нарушением требований по ведению бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (пункт 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ).

Кроме того, тиражированием информационных буклетов, сборников, брошюр занимались районные центры занятости. Например, Гатчинский центр занятости по договорам изготовил 34600 экземпляров.

Всего в Программе по этому мероприятию индикатор реализации установлен – 25000 экземпляров, целевое задание выполнено.

4.2. Раздел 2. Обеспечение стратегического и текущего прогнозирования, планирования потребности экономики в кадрах, формирование трудовых ресурсов региона.

Программой на обеспечение указанного раздела в 2013 году было предусмотрено выделение денежных средств из областного бюджета Ленинградской области в сумме 1 113,6 тыс. руб. на реализацию одного мероприятия по пункту 2.4. Программы – «Организация ярмарок вакансий в целях обеспечения кадрами предприятий и организаций Ленинградской области».

Остальные мероприятия (пункты 2.1.- 2.11.) указанного раздела Программы в 2013 году выполнялись за счёт текущего финансирования Комитета.

Всего в 2013 году было проведено 276 ярмарок с участием 731 предприятий (работодателей), 345 учебных заведений, которые посетили 18775 граждан и 1047 человек из числа посетивших трудоустроены.

В рамках реализации мероприятия 2.4 Программы Межрайонным центром занятости были заключены 2 договора на общую сумму 83,3 тыс. руб.: с Межрегиональной общественной организацией «Человек и его здоровье» на выполнение работ по организации и проведению ярмарки вакансий для безработных инвалидов «Трудовой потенциал инвалидов» и с Автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина» на оказание услуги по оформлению наглядной информации и площади на время проведения областной ярмарки вакансий на территории г. Пушкин.

В период проверки первичные оправдательные документы, подтверждающие фактически произведенные расходы на проведение указанных мероприятий, представлены не были.

Таким образом, Межрайонным центром занятости расходование средств областного бюджета Ленинградской области в сумме 83,3 тыс. руб. осуществлено с нарушением требований ведения бухгалтерского учета, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности (пункт 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ).

Целевое задание Комитета – 276 ярмарок с числом участников 20681 выполнено на 86,12 %.

Согласно отчету о реализации мероприятий Программы целевые задания по другим мероприятиям Программы указанного подраздела, осуществляемые за счёт текущего финансирования, Комитета в 2013 году были выполнены.

4.3. Раздел 3. Обеспечение мероприятий по профессиональной ориентации с целью формирования кадрового потенциала региона.

В 2013 году на реализацию пункта «Организация профессиональной ориентации граждан, включая учащихся общеобразовательных учреждений, в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, в том числе на базе передвижного центра профессиональной ориентации» Плана мероприятий Программы Учебно-методическому центру было выделено 2160,0 тыс. руб. на оказание государственной услуги по организации профессиональной ориентации 1080 учащихся общеобразовательных учреждений в целях выбора сферы деятельности (профессии).

В ходе проверки в Учебно-методическом центре было выявлено нарушений в использовании средств областного бюджета Ленинградской области на общую сумму 1537,1 тыс. руб., в том числе:

- 1308,1 тыс. руб. – нарушение порядка реализации государственных программ (статья 179 БК РФ);

- 229,0 тыс. руб. – нарушение требований ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (пункт 9, пункт 2 статьи 10 Закона № 402-ФЗ).

Так, оплата услуг специалистов-психологов при проведении семинаров по профориентации составила 477,0 тыс. руб., исходя из стоимости академического часа 4,42 тыс. руб. При этом, в расчет не брались данные Петростата о средней заработной плате указанных специалистов в регионе в 2013 году, которая составила 28,9 тыс. руб. При указанном размере средней заработной платы стоимость академического часа специалиста-психолога составила 0,1806 тыс. руб., а стоимость услуг по проведению семинаров по профориентации 19,5 тыс. руб.

Таким образом, оплата услуг специалистов-психологов при проведении семинаров по профориентации была завышена на 457,5 тыс. руб. (477,0 тыс. руб. – 19,5 тыс. руб. = 457,5 тыс. руб.), а расходование средств областного бюджета Ленинградской области по оплате услуг специалистов-психологов осуществлено Учебно-методическим центром с нарушением порядка реализации государственных программ (статья 179 БК РФ).

4.4. Раздел 4. Организация профессиональной подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка труда.

В 2013 году на профессиональную подготовку кадров из областного бюджета Ленинградской области было израсходовано 26216,8 тыс. руб. или 99,6% от утвержденных лимитов, в том числе:

- 3128,7 тыс. руб. (или 98,9%) – на профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в том числе женщин в отпуске по уходу за ребенком;

- 23088,2 тыс. руб. (или 99,7%) – на профессиональное обучение безработных граждан.

Согласно данным Комитета в 2013 году в Ленинградской области приступили к профессиональному обучению 1826 человек, что составило 97% от целевого задания.

В ходе проверки эффективного расходования бюджетных средств на профессиональную подготовку кадров в Учебно-методическом центре были выявлены нарушения требований ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 13 Закона № 402-ФЗ) на сумму 178,3 тыс. руб., а также нарушение принципа эффективного использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) в сумме 99,0 тыс. руб. (в нарушение пункта 2.4 Устава не принимались меры к реализации изготовленной обучающимися по специальности «повар» продукции, что является упущенной выгодой).

4.5. Раздел 5. Содействие самозанятости безработных граждан, представление единовременной финансовой помощи гражданам при открытии своего дела, единовременной финансовой помощи гражданам,

открывшим своё дело и создавшим дополнительные рабочие места для трудоустройства безработных граждан.

Согласно отчёту Комитета в 2013 году было проведено 16 организационно-консультационных семинаров, обучение основам предпринимательства и охраны труда прошли 135 человек; организовано 2 публикации в СМИ и 1 выступление на телевидении, на указанные цели израсходовано 174,4 тыс. руб. (по 19 договорам).

Единовременную финансовую помощь на сумму 77,6 тыс. руб. на подготовку документов для открытия своего дела получили 35 человек.

Согласно отчётным данным проведено 40 заседаний конкурсных комиссий с участием представителей муниципальных структур поддержки предпринимательства.

Фактически, было проведено 31 заседание конкурсных комиссий. Решениями данных комиссий, принятыми в соответствии с Программой и Постановлением Правительства Ленинградской области от 05.09.2012г. № 275 «Об утверждении порядка регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости населения Ленинградской области, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации» единовременная финансовая помощь при открытии своего дела предоставлена 40 безработным гражданам на общую сумму 4 707,8 тыс. руб.

Единовременная финансовая помощь гражданам, открывшим своё дело и создавшим дополнительное рабочее место для трудоустройства безработных граждан, предоставлена 40 гражданам на общую сумму 2354,1 тыс. руб.

4.6. Раздел 6. Организация постоянного и временного трудоустройства граждан.

Выполнение мероприятий Раздела 6 характеризуется следующими показателями:

- В 2013 году 8 635 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет получили государственную услугу по временному трудоустройству в свободное от учёбы время, из них в мероприятиях по временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на условиях софинансирования из областного бюджета приняли участие 8 575 человек;

- 1389 граждан из числа ищущих работу и безработных граждан были определены на оплачиваемые общественные работы;

- В 2013 году центрами занятости населения заключено 133 договора. Приступили и закончили участие во временных работах 239 человек;

- 16 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего

профессионального образования, ищущих работу впервые, были временно трудоустроены;

- Оказано информационных услуг около 3000 ищущим работу и безработным гражданам;

- С целью подбора рабочих мест, в том числе для общественных и временных работ, районными центрами занятости в 2013 году было осуществлено 10315 посещений 4639 предприятий.

Проверкой Гатчинского центра занятости был выявлен ряд нарушений при заключении договоров на временное трудоустройство, в том числе:

- в нарушение статей 15, 16, 130, 133 Трудового кодекса РФ (далее ТК РФ) заработная плата временно трудоустроенных, определенных на оплачиваемые общественные работы, работодателями устанавливалась ниже установленного минимального размера оплаты труда;

- с временно безработными гражданами Гатчинским центром занятости и работодателями заключались договора возмездного оказания услуг, на которые не распространяется законодательство РФ о труде и социальном страховании. Положением об организации общественных работ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.07.1997г. № 875 предусматривалось заключение срочных трудовых договоров;

- в связи с изменением количества трудоустраиваемых в нарушение требований статей 450, 451 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) изменения в заключенные с ними договоры Гатчинским центром занятости и работодателями не вносились;

- при заключении и исполнении договоров, заключенных Гатчинским центром занятости с работодателями, имели место нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившиеся в непредставлении в Гатчинский центр занятости документов, предусмотренных договорами либо представлением документов с нарушением требований положений статьи 9 закона № 402-ФЗ и договоров.

4.7. Раздел 7. Организация социальной адаптации безработных граждан на рынке труда.

Согласно отчетным данным Комитета мероприятиями по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда в 2013 году было охвачено 1610 безработных граждан. Лимит бюджетных обязательств на начало года – 65,5 тыс. руб., на конец года – 678,2 тыс. руб. Кассовый расход составил 678,2 тыс. руб.

Кроме того, в 2013 году на базе НОУ ДО «Института практической психологии «Иматон» с 24 по 26 октября 2013 года был проведен семинар-тренинг на тему «Измени свой жизненный сценарий» для специалистов районных центров занятости, оказывающих государственную услугу по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, с целью повышения их квалификации.

Расходы на проведение семинара составили 187,6 тыс. руб.

4.8. Раздел 8. Содействие безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность Ленинградской области для трудоустройства по направлению службы занятости.

Выборгским центром занятости населения была предоставлена государственная услуга по содействию 2 безработным гражданам в переезде из г. Выборга в п. Красноозерное Приозерского района Ленинградской области для трудоустройства в ЗАО Племенное хозяйство «Красноозерное» по направлению центра занятости населения.

Проверкой первичных документов нарушений не выявлено.

Адресная поддержка безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность Ленинградской области на новое место работы по направлению службы занятости в 2013 году не оказывалась.

В нарушение требований Постановления № 209 объемы финансирования, индикаторы реализации (целевое задание) и другие показатели Программой по пункту «Уточнение планов развития предприятий монопрофильных населённых пунктов, а также градо- и системообразующих предприятий с целью объективной оценки ситуации и предотвращения процессов увольнений, введения режимов неполной рабочей недели, простоев и отпусков без сохранения заработной платы» не определены.

Фактически, в соответствии с Программой в 2013 году Комитетом проводился оперативный мониторинг рынка труда в моногородах Ленинградской области: г. Пикалёво, г. Сясьстрой и г. Сланцы.

Ежемесячно в рамках выполнения Программы составлялись подробные справки о ситуации на рынке труда в моногородах Ленинградской области.

В связи с отсутствием в Плане мероприятий Программы индикаторов реализации – оценить выполнение данного пункта не представляется возможным.

5. Подпрограмма «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

5.1. Основное мероприятие 4.1. Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области.

На реализацию данного основного мероприятия плана реализации Подпрограммой в 2014 году за счет средств областного бюджета Ленинградской области утверждены бюджетные ассигнования в сумме 245205,6 тыс. руб.

Основное мероприятие 4.1 Подпрограммы включает 24 мероприятия, которые утверждены Детальным планом-графиком.

Корректировки бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных

обязательств, которые проводились в конце ноября и декабря 2014 года, не были внесены в Детальный план-график, что привело к расхождению данных Детального плана-графика с Отчетом о реализации Подпрограммы.

Наибольшая сумма отклонений приходится на мероприятие 4.1.19. **«Организация мероприятий по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда»** и составила +570,42 тыс. руб., что почти в 10 раз больше лимитов, утвержденных Детальным планом-графиком, и 4.1.21. - 604,41 тыс. руб. **«Организация мероприятий по оказанию адресной поддержки безработным гражданам и членам их семей по содействию при переселении в другую местность Ленинградской области на новое место жительства для работы по направлению службы занятости»**, что, наоборот, в 10 раз меньше, чем утверждено Детальным планом-графиком.

Комитетом в нарушение требований Постановления № 66 и Приказа № 15 изменения объемов финансового обеспечения основного мероприятия 4.1 Подпрограммы в Детальный план-график не были внесены и не были согласованы с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и Комитетом финансов Ленинградской области, что привело к нарушению порядка реализации государственных программ на сумму 1012,75 тыс. руб. (часть 2 статьи 306 БК РФ).

Согласно отчету о реализации Подпрограммы фактические расходы на реализацию данного основного мероприятия Подпрограммы составили 243 896,5 тыс. руб. тыс. руб. или 99,5 %. Не выполнение составило 1 309,1 тыс. руб. При этом, фактические расходы мероприятия 4.1.24. **«Обеспечение выполнения функций ГКУ ЛО ЦЗН»** составили 190507,86 тыс. руб. или 78,1% всех расходов основного мероприятия.

Выборочной проверкой основного мероприятия 4.1. **«Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области»** установлено следующее:

В рамках реализации мероприятия **«Размещение информации в печатных средствах массовой информации (далее – СМИ) (газеты, журналы, информационные бюллетени), информационное взаимодействие со СМИ в части публикации статей о наиболее востребованных профессиях с целью мотивации населения Ленинградской области к трудоустройству»** Подпрограммы Межрайонным центром занятости был заключен договор с ООО «Северо-Западный фонд Медиа-Инициатив» на общую сумму 47,525 тыс. руб. на изготовление и передачу районным центрам занятости населения Ленинградской области экземпляров периодических изданий газеты **«Работа в Ленинградской области»** – 7,96 тыс. экз.

Программой предусматривалось размещение информации в печатных СМИ. Фактически Межрайонный центр занятости заключил и оплатил договор на распространение экземпляров газеты в районных центрах занятости Ленинградской области.

Таким образом, расходование денежных средств в сумме 47,525 тыс. руб. по договору осуществлено с нарушением порядка реализации государственных программ (пункт 5.2. Постановления № 66).

Кроме того, в период проверки установить фактическое получение указанных периодических изданий газет в Гатчинском центре занятости не представлялось возможным, так как регистрация по датам и по количеству полученных экземпляров не велась.

На реализацию мероприятия 4.1.3. **«Организация ярмарок вакансий в целях обеспечения кадрами предприятий и организаций Ленинградской области»** утверждено 1268,9 тыс. руб., фактический расход составил 1191,82 тыс. руб. или 93,9%.

В рамках реализации мероприятия Межрайонным центром занятости по распоряжению Комитета был заключен договор с Межрегиональной общественной организацией «Человек и его здоровье» на организацию и проведение ярмарки вакансий для безработных инвалидов «Трудовой потенциал инвалидов» и организацию работы справочно-информационного пункта по содействию занятости инвалидов с 23 по 24 октября 2014г. на общую сумму 80,0 тыс. руб.

Поскольку Комитет и Межрайонный центр занятости организаторами вышеуказанной ярмарки не являлись, а открывали представительство службы занятости населения Ленинградской области на период её проведения, расходование средств в сумме 80,0 тыс. руб. осуществлено с нарушением порядка реализации государственных (муниципальных) программ (статья 179 БК РФ).

В рамках реализации мероприятия 4.1.7 **«Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования»** в нарушение требований статьи 432 и пункта 1 статьи 779 ГК РФ в десяти договорах Учебно-методического центра с ООО «Центр Содействия Трудоустройству» и ООО «Лен-Консалт» на общую сумму 980, 62 тыс. руб. сторонами не было достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора, а именно не конкретизировано, где, когда и какие конкретно действия должен совершить исполнитель при проведении семинара или игры (на сумму 387,26 тыс. руб.).

Также в указанные договоры в нарушение части 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не было включено обязательное (существенное) условие об ответственности сторон в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договора, а также не определены порядок и размеры частичной оплаты договоров в процессе оказания услуг.

Выборочной проверкой реализации мероприятия 4.1.9. **«Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, в том числе: безработных граждан; женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им трех лет; незанятых граждан, которым в соответствии с**

законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность» выявлен ряд нарушений действующего законодательства.

Например, при обучении по профессии «Повар» (группа № 52/УГ-02) договор на субаренду нежилого помещения в качестве учебной площадки для проведения практики Учебно-методическим центром с ИП Пчелинцева Е.В. на общую сумму 52,496 тыс. руб. был заключен с нарушением требований статьи 432 ГК РФ как не содержащий существенного условия – срока аренды помещения.

В нарушение требований статьи 9 Закона № 402-ФЗ ведомость на выдачу продуктов питания на сумму 8,64 тыс. руб. преподавателю для проведения практических занятий не представлена; акты на списание продуктов и материалов надлежащим образом не оформлены.

Кроме того, в соответствии с журналом учета теоретического и практического обучения приготовление блюд проводилось в период с 09 по 20 октября 2014 года, т. е. на месяц раньше, чем фактически были поставлены продукты для их приготовления, что не позволяет определить достоверность проведенных мероприятий.

В рамках проверки реализации мероприятия 4.1.16. **«Организация мероприятий временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе: несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время; ищущих работу и безработных граждан на оплачиваемые общественные работы; безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы; безработных граждан в возрасте 18-20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые»** в Гатчинском центре занятости был выявлен ряд нарушений при заключении и исполнении договоров на временное трудоустройство аналогичных допущенным при реализации Программы в 2013 году, в том числе:

- в нарушение статей 15, 16, 130, 133 Трудового кодекса РФ (далее ТК РФ) заработная плата временно трудоустроенных, определенных на оплачиваемые общественные работы работодателями устанавливалась ниже установленного минимального размера оплаты труда;

- в нарушение требований статей 450, 451 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) в связи с изменением количества трудоустраиваемых изменения в договоры, заключенные между Гатчинским центром занятости и работодателями, не вносились.

Выборочной проверкой расходов на реализацию мероприятия 4.1.24. **«Обеспечение выполнения функций районными центрами занятости»** Подпрограммы установлено:

В 2013-2014 годах Комитетом в нарушение пункта 4.6 «Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности»,

утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.06.2011г. № 173 (далее – Постановление № 173), не утверждался масштаб управления и соответствующая ему группа по оплате труда руководителей подведомственных районных центров занятости населения, что привело к нарушению порядка и условий оплаты труда (статья 135 ТК РФ) руководителей Кировского центра занятости в сумме 203,1 тыс. руб. и Лодейнопольского центра занятости в сумме 102,9 тыс. руб., а всего 306,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в Постановлении № 173 не определен порядок установления должностных окладов руководителям Межрайонного центра занятости. Основной показатель, влияющий на определение коэффициента масштаба управления учреждением и установление группы по оплате труда руководителям центров занятости населения – численность населения на территории, обслуживаемой центром занятости населения, не может быть применен для Межрайонного центра занятости, так как данное учреждение не попадает под указанные выше критерии. Соответствующая работа по внесению изменений в Постановление № 173 с целью определения коэффициента масштаба управления учреждением и установление группы по оплате труда руководителей Межрайонного центра занятости Комитетом не проводилась.

Таким образом, Комитет необоснованно установил Межрайонному центру занятости коэффициент масштаба управления учреждением – 2,5 и III группу по оплате труда, что привело в проверяемом периоде к нарушению порядка и условий оплаты труда (статья 135 ТК РФ) руководителей Межрайонного центра занятости в сумме 2492,1 тыс. руб.

Всего выборочной проверкой вопросов оплаты труда, проведенной в подведомственных Комитету учреждениях, выявлено нарушений порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений (статья 135 ТК РФ) в сумме 3709,0 тыс. руб., в том числе:

- 3684,50 тыс. руб. – в Межрайонном центре занятости населения;
- 24,50 тыс. руб. – в Гатчинском центре занятости населения.

В проверяемом периоде в нарушение раздела 6 Положения о Комитете представленные в Комитет для согласования утвержденные штатные расписания подведомственных государственных казенных учреждений – центров занятости населения Ленинградской области, руководителем Комитета не согласовывались.

Проверкой организации контрольно-пропускного режима Комитета, Межрайонного центра занятости и Учебно-методического центра установлено:

В целях осуществления пропускного режима на объекте, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, Трамвайный пр., д. 12, кор. 2, закрепленном за Комитетом на праве оперативного управления распоряжением ЛОКУГИ от 25.04.2012г. № 187, в 2014 году Комитет

заключал с ООО «Центр содействия трудоустройству» договоры на оказание услуг контрольно-пропускного режима на общую сумму 375,0 тыс. руб.

Аналогичные договоры на общую сумму 300,0 тыс. руб. были заключены и оплачены в 2013 году.

В том же периоде на осуществление контрольно-пропускного режима того же объекта, с тем же Исполнителем (ООО «Центр содействия трудоустройству») заключались договоры Межрайонным центром занятости (общая сумма договоров 325,0 тыс. руб.) и Учебно-методическим центром, (общая сумма договоров 645,0 тыс. руб.).

Также, Учебно-методическим центром в 2014г. были заключены и оплачены договоры на общую сумму 360,0 тыс. руб., заключенные с ООО «Центр содействия трудоустройству» на осуществление контрольно-пропускного режима объекта, расположенного по адресу: Бокситогорский р-н, г. Пикалево, ул. Вокзальная, д. 13.

При заключении вышеперечисленных договоров лицензия на оказание охранных услуг от ООО «Центр содействия трудоустройству» Комитетом, Межрайонным центром занятости и Учебно-методическим центром не истребовалась. Согласно данным ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Центр содействия трудоустройству» является «Наём рабочей силы и подбор персонала».

В нарушение пункта 32 статьи 12 Федерального закона РФ от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» ООО «Центр содействия трудоустройству» осуществлял частную охранную деятельность без лицензии.

Таким образом:

- договоры Комитета и подведомственных ему учреждений (Межрайонный центр занятости и Учебно-методический центр) с ООО «Центр содействия трудоустройству» в 2013-2014 годах на общую сумму 2005,0 тыс. руб. были заключены с нарушением порядка реализации долгосрочных целевых и государственных программ Ленинградской области (пункт 4.1. Постановления № 209, пункт 5.2. Постановления № 66);

- в нарушение требований ст.ст. 422 и 432 ГК РФ при заключении вышеперечисленных договоров на осуществление контрольно-пропускного режима между сторонами не было достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора, т.е. условиям, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Всего в ходе проверки реализации основного мероприятия 4.1. **«Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области»** выявлено нарушений на общую сумму 9122,6 тыс. руб., в том числе:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 746,65 тыс. руб.;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных)

закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 131,66 тыс. руб.;

- нарушения положений Гражданского кодекса РФ – 1065,12 тыс. руб.;
- нарушения при реализации государственных программ 3145,28 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных средств 18,89 тыс. руб.;
- нарушений условий оплаты труда 4015,0 тыс. руб.

5.2. Основное мероприятие 4.2. Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения.

В 2014 году на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения было выделено субсидий на общую сумму 17 311,2 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области – 2 596,7 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета – 14 714,5 тыс. руб.

Фактическое освоение бюджетных средств составило 17 311,2 тыс. руб. или 100% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Согласно информации Комитета о ходе реализации в 2014 году Подпрограммы поступившие средства Федерального бюджета были направлены Комитетом в центры занятости населения и были использованы на возмещение работодателям затрат на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства инвалидов.

В 2014 году в рамках реализации основного мероприятия 4.2. Подпрограммы планировалось создание 172 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Фактически было создано 179 оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (104,1% годового показателя), трудоустроено на созданные рабочие места 181 человек, имеющих инвалидность.

5.3. Основное мероприятие 4.3. Улучшение условий и охраны труда в Ленинградской области.

На реализацию данного основного мероприятия Подпрограммы в 2014 году из областного бюджета Ленинградской области утверждены бюджетные ассигнования в сумме 8474,0 тыс. руб. Израсходовано 7 121,3 тыс. руб., или 84% от плана, в том числе 4 385,241 тыс. руб., или 62% - расходы Комитета. Не выполнение составило 1 248,72 тыс. руб.

Наибольшая сумма денежных средств 3 339,0 тыс. руб. утверждена Комитету на организацию и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в государственных учреждениях и предприятиях Ленинградской области. Фактические расходы составили 2 090,28 тыс. руб. или 63%.

В рамках проверки реализации мероприятия 4.3.1. «Обучение и проверка знаний по охране труда руководителей и специалистов государственных учреждений и предприятий Ленинградской области» Комитет заключил с Учебно-методическим центром Государственный контракт на оказание услуг по обеспечению и проверке знаний по охране

труда руководителей и специалистов, государственных и муниципальных учреждений Ленинградской области на сумму 1 300,0 тыс. руб.

Проверкой документов на проведение мероприятия установлено, что было обучено 11 групп по 16 часов каждая на общую сумму 62,48 тыс. руб., тогда как в соответствии с Контрактом обучение должно проходить по 40 часовой программе обучения.

Согласно требованиям пункта 7.4 Контракта проведение обучения производится группами по отраслевому принципу. В соответствии с протоколами, подписанными комиссией по проверке знаний, а также списками групп обученных, указанное требование не соблюдено. Количество обучаемых в группе варьируется от 41 до 91 человека.

Таким образом, Комитетом расходование денежных средств в сумме 1300,0 тыс. руб. осуществлено с нарушением условий реализации контракта, включая порядка расчетов (статьи 34, 94 Закона № 44-ФЗ).

Проверкой выполнения мероприятия 4.3.2. **«Подготовка и проведение ежегодных мероприятий (семинары, лекции, отраслевые и территориальные дни охраны труда, круглые столы, выездные и расширенные заседания Ленинградской межведомственной комиссии по охране труда)»** установлено:

Комитетом с Учебно-методическим центром был заключен Государственный контракт на оказание услуг по подготовке и проведению ежегодных мероприятий (семинары, лекции, отраслевые и территориальные дни охраны труда, круглые столы, выездные и расширенные заседания Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда) на сумму 499,99 тыс. руб.

В результате проверки установлено, что в рамках данного мероприятия проведены только семинары на сумму 499,9 тыс. руб., тогда как согласно детальному плану в рамках указанного мероприятия необходимо было провести также лекции, отраслевые и территориальные дни охраны труда, круглые столы, выездные и расширенные заседания Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда.

Расход средств областного бюджета Ленинградской области на проведение семинаров на сумму 499,9 тыс. руб. осуществлен Комитетом с нарушением порядка реализации государственных (муниципальных) программ (статья 179 БК РФ).

В рамках реализации мероприятия 4.3.3. **«Организация и проведение специальной оценки условий труда в государственных учреждениях и на предприятиях Ленинградской области»** Комитетом были заключены 2 Государственных контракта с ООО «Межрегиональный центр охраны труда «Экспертиза» и ООО «Проммаш Тест» на общую сумму 2 090,3 тыс. руб.

В соответствии со статьей 212 ТК РФ, частями 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее Закон № 426-ФЗ), вступившего в силу с 1 января 2014 года, обязанность по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя.

Специальная оценка условий труда проводится совместно работодателем и организацией, соответствующей установленным требованиям и привлекаемой работодателем на основании гражданско-правового договора.

Пункт 3.4 Положения о Комитете, ранее закреплявший за Комитетом полномочие по организации проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и проведения подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда, постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2014г. № 305 исключен.

У Комитета отсутствовали правовые основания для осуществления расходов на закупки услуг по организации и проведению специальной оценки условий труда в государственных учреждениях и предприятиях Ленинградской области, не находящихся в ведении Комитета (с 22.07.2014г.).

Таким образом, указанные закупки осуществлены в целях реализации полномочий, не относящихся в соответствии с законодательством РФ к ведению органов государственной власти субъектов РФ, расходование денежных средств, в сумме 2090,3 тыс. руб. осуществлено с нарушением порядка реализации государственных (муниципальных) программ (статья 179 БК РФ), а также требований статьи 212 ТК РФ, статьи 8 Закона № 426-ФЗ.

Проверкой мероприятия 4.3.4. **«Создание многопрофильных учебно-методических кабинетов, ориентированных на профессиональную подготовку и обучение практическим методам и способам безопасного производства работ»** установлено:

В нарушение Рекомендаций по организации работы кабинета охраны труда и уголка охраны труда, утвержденных Постановлением Минтруда РФ от 17.01.2001г. № 7 (далее – Постановление № 7), Гатчинским центром занятости не были представлены методические рекомендации по оборудованию и оснащению кабинета охраны труда, разработанные Комитетом.

В соответствии со сметой, утвержденной Председателем Комитета 26.12.2014г., Гатчинскому центру занятости были утверждены лимиты в объеме 1 521,47 тыс. руб.

Общая сумма лимитов составила - 2166,0 тыс. руб., то есть на 644,53 тыс. руб., больше, чем утверждено сметой. Смета на указанную сумму не представлена.

Гатчинским центром занятости при расходовании бюджетных средств допущено нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (статья 221 БК РФ) на 644,53 тыс. руб.

Фактически, в рамках мероприятия «Создание многопрофильных учебно-методических кабинетов, ориентированных на профессиональную подготовку и обучение практическим методам и способам безопасного производства работ» осуществлен ремонт всего цокольного этажа, а не только кабинета по охране труда, а также приобретена кухонная мебель и бытовая техника.

Ряд основных средств на общую сумму 18,7 тыс. руб. находился в заводской упаковке и на момент проведения проверки не использовался.

На момент проверки обучение на установленных компьютерах не возможно, так как они находятся не в собственности Гатчинского центра занятости, а переданы только на ответственное хранение.

Методическая литература и пособия для проведения занятий по охране труда на момент проверки не приобретены, кабинет по охране труда, созданный в декабре 2014 года, не используется по своему прямому назначению (ни одно занятие по охране труда в 2015 году не проведено).

Таким образом, сумма 1443,2 тыс. руб. израсходована Гатчинским центром занятости населения на создание многопрофильного учебно-методического кабинета по охране труда без соблюдения принципа эффективного использования бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ.

Всего в ходе проверки реализации основного мероприятия 4.3. «Улучшение условий и охраны труда в Ленинградской области» выявлено нарушений на общую сумму 6774,37 тыс. руб., в том числе:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 302,82 тыс. руб.;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 1678,0 тыс. руб.;
- нарушения при реализации государственных программ 3548,09 тыс. руб.;
- нецелевое использование бюджетных средств 122,4 тыс. руб.;
- нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения 1123,06 тыс. руб.

5.4. Основное мероприятие 4.4. Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации.

В 2014 году на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 4.4. Подпрограммы, из федерального бюджета утверждено субвенций областному бюджету Ленинградской области в сумме 225 928,0 тыс. руб. Исполнение составило 193507,3 тыс. руб. или 85,6% от объема утвержденных субвенций.

Остаток неиспользованных субвенций в сумме 8 092,7 тыс. руб. был перечислен Комитетом Роструда 29.01.2015г.

5.5. Основное мероприятие 4.5. Временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувшим территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Ленинградской области.

Фактическая потребность Ленинградской области в денежных средствах на цели, предусмотренные Соглашением от 03.12.2014г. № КР-1/4-18675 о предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджету

Ленинградской области иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, заключенного между ФМС России и Правительством Ленинградской области, по состоянию на 01.09.2014г. составляла 7 629,6 тыс. руб., которые были перечислены Комитету в декабре 2014 года.

В 2014 году денежные средства Федерального бюджета в сумме 7 629,6 тыс. руб. использованы не были в связи с тем, что пункты временного размещения на территории Ленинградской области были закрыты в октябре 2014 года, а подтверждение кассовых расходов пунктами временного размещения не представлялось возможным.

Неиспользованные иные межбюджетные трансферты в сумме 7 629,6 тыс. руб. на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, были перечислены Комитетом ФМС России 29.01.2015г.

6. Анализ достижения поставленных целей и задач, целевых индикаторов и показателей, а также достигнутых результатов долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы.

Выполнение Программы в 2013 году характеризуется достижением следующих показателей:

1). Социальная эффективность, в том числе:

- увеличение эффективности трудоустройства граждан (доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в районные центры занятости в поиске подходящей работы) план – до 61,2%, фактически 65,6%;

- трудоустройство после прохождения профессионального обучения по направлению службы занятости план - 98,5%, фактически – 98,4%;

- профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет по плану – 170 женщин, фактически обучено 234 женщины;

- трудоустройство после окончания общественных работ 15% из числа безработных граждан, принявших участие в общественных работах (2575 человек): по плану – 386 человек, фактически 15% (208 человек). Снижение количества трудоустроенных граждан произошло из-за снижения среднемесячной численности безработных граждан в конце 2013 года на 13,9% (348 человек) от среднемесячной численности безработных граждан на начало 2013 года;

- трудоустройство после окончания временных работ 15% из числа безработных граждан, принявших участие во временных работах – 74 человека, фактически 15% (36 человек). Снижение количества трудоустроенных граждан произошло из-за снижения среднемесячной

численности безработных граждан в конце 2013 года на 13,9% от среднемесячной численности безработных граждан на начало 2013 года;

- трудоустройство после окончания временных работ безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу, 15% из числа безработных граждан, принявших участие во временных работах, выполнение составило 31,3%;

- увеличение доли трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в центры занятости населения в поиске подходящей работы: план – до 24,1%, фактически – 29,6%;

- открытие собственного дела 15% из числа участников мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан – 38 человек, фактически 15% (40 человек);

- трудоустройство 38 безработных граждан (1,7% среднегодовой численности безработных граждан) на созданные гражданами, открывшими свое дело, дополнительные рабочие места для трудоустройства безработных граждан, фактически 40 человек (1,7%);

- трудоустройство безработных граждан 100% (60 человек) из числа лиц, желающих переехать и переселиться в другую местность Ленинградской области, фактически 1,2% (2 человека);

- трудоустройство 25% (или 344 человека из 1376 человек из числа безработных после участия в программе социальной адаптации), фактически 23,6% (380 человек из 1610 человек);

- трудоустройство в 2013-2015 годах от 5 до 30% от 65400 человек, ищущих работу по итогам участия в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест в зависимости от вида ярмарки, фактически 5,57% (1047 человек трудоустроено по итогам участия в ярмарках);

- поддержание стабильной численности официально зарегистрированных безработных в Ленинградской области: 2013-2015 годы – не более 5700 человек ежегодно, фактически численность официально зарегистрированных безработных – 4060 человек;

- поддержание стабильного уровня регистрируемой безработицы в Ленинградской области в 2013-2015 годах не выше 0,6% ежегодно, фактически – 0,42%;

- поддержание стабильного уровня общей безработицы в Ленинградской области в 2013-2015 годах не выше 4,3% ежегодно, фактически – 4,3%;

- обеспечение уровня занятости сельского населения трудоспособного возраста – 77,8%, фактически 66,9%;

- сокращение периода безработицы до 4,4 месяца, фактически 4,5 месяца;

- снижение коэффициента напряженности на рынке труда в 2013-2015 годах до 0,3 человека на одну вакансию ежегодно, фактически – 0,3 человека;

- увеличение денежных доходов трудоустроенных граждан на 24880 рублей в месяц, фактически на 25577 рублей в месяц;
- повышение статусного положения в обществе трудоустроенных граждан (*показатели Программой не определены*).

2). **Бюджетная эффективность:** по итогам реализации Программы в 2013 году в областной бюджет Ленинградской области должны были поступить средства в размере 602 383,1 тыс. руб., фактически поступили 502467,1 тыс. руб. или 83%.

3). **Экономической эффективности:** увеличение валового регионального продукта в 2013 году на 19 118 500,0 тыс. руб., фактически – 15 597 100,0 тыс. руб.

Согласно отчетным данным, показатели бюджетной и экономической эффективности не достигнуты из-за сокращения числа трудоустроенных на все виды работ и некоторое увеличение средней продолжительности безработицы.

Таким образом, в 2013 были запланированные показатели бюджетной и экономической эффективности не достигнуты, а социальной эффективности достигнуты не по всем показателям.

Программой были определены цели и основные задачи, реализация которых осуществлялась путем выполнения мероприятий и достижения целевых показателей, предусмотренных в Плане мероприятий Программы.

Сведения о достижении индикаторов реализации (целевых заданий) Долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» на 2013-2015 годы по итогам 2013 года приведены в Приложении 3 к отчёту.

Достижение индикаторов реализации Программы характеризуется следующими данными:

Раздел 1. Расширение и совершенствование системы информационной поддержки политики содействия занятости населения.

По данным отчета целевое задание выполнено.

Раздел 2. Обеспечение стратегического и текущего прогнозирования, планирования потребности экономики в кадрах, формирование трудовых ресурсов региона.

Целевое задание выполнено за исключением пункта 2.4. Организация ярмарок вакансий в целях обеспечения кадрами предприятий и организаций Ленинградской области. По данному мероприятию при плановых показателях 200 ярмарок вакансий и учебных и рабочих мест и мини-ярмарок для 21800 граждан, ищущих работу, фактически проведено 276 ярмарок для 18775 граждан, ищущих работу. Индикатор реализации - 86,12%.

Раздел 3. Обеспечение мероприятий по профессиональной ориентации с целью формирования кадрового потенциала региона.

Целевое задание выполнено.

Раздел 4. Организация профессиональной подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка труда

По пункту 4.1 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан по плану – 1883 человека, фактическое выполнение 1826 человек (индикатор реализации - 97%).

По остальным пунктам целевое задание выполнено.

Раздел 5. Содействие самозанятости безработных граждан, представление единовременной финансовой помощи гражданам при открытии своего дела, единовременной финансовой помощи гражданам, открывшим свое дело и создавшим дополнительные рабочие места для трудоустройства безработных граждан.

Целевое задание выполнено.

Раздел 6. Организация постоянного и временного трудоустройства граждан.

Целевые показатели раздела характеризуется следующими данными:

6.1 Содействие в постоянном и временном трудоустройстве ищущим работу и безработным гражданам – за счёт текущего финансирования, по плану - 23100 человек, фактически - 19582 человека (индикатор реализации - 84,77%), из них:

6.1.1 Организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, по плану - 11650 человек, фактически - 10219 человек (индикатор реализации – 87,72%), в том числе:

6.1.1.1 Несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, по плану - 8500 человек, фактически - 8575 человек (целевое задание выполнено);

6.1.1.2 Ищущих работу и безработных граждан на оплачиваемые общественные работы по плану - 2615 человек, фактически - 1389 человек (индикатор реализации – 53,1%);

6.1.1.3 Безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, по плану - 500 человек, фактически - 239 человек (индикатор реализации – 47,8%);

6.1.1.4 Безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, по плану - 35 человек, фактически - 16 человек (индикатор реализации – 45,7%).

6.2 Информирование граждан о возможности участия в общественных и временных работах - целевое задание выполнено.

6.3 Взаимодействие ГКУ ЛО ЦЗН с работодателями по подбору рабочих мест, в том числе для общественных и временных работ - целевое задание выполнено.

Раздел 7. Организация социальной адаптации безработных граждан на рынке труда. Целевое задание выполнено.

Раздел 8. Содействие безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность Ленинградской области для трудоустройства по направлению службы занятости.

8.1 Организация мероприятий по оказанию поддержки безработным гражданам при переезде в другую местность Ленинградской области для временного трудоустройства по направлению службы занятости, по плану - 20 человек, фактически - 2 человека (индикатор реализации – 10,0%).

8.2 Организация мероприятий по оказанию адресной поддержки безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность Ленинградской области на новое место для работы по направлению службы занятости, по плану - 40 человек, фактически – нет (целевое задание не выполнено).

8.3 Формирование регионального банка вакансий предприятий Ленинградской области, реализующих крупные инвестиционные проекты, с учётом заявленной прогнозной в кадрах потребности, целевое задание выполнено.

8.4 Организация взаимодействия службы занятости с работодателями по подбору и согласованию кандидатур граждан на вахтовый и сезонный вид работы с применением оперативных технологий (электронная почта, интернет-портал и др.), целевое задание выполнено.

8.5 Уточнение планов развития предприятий монопрофильных населённых пунктов, а также градо- и системообразующих предприятий с целью объективной оценки ситуации и предотвращения процессов увольнений, введения режимов неполной рабочей недели, простоев и отпусков без сохранения заработной платы.

Объемы финансирования, индикаторы реализации (целевое задание) и другие показатели Программой не определены.

7. Анализ достижения поставленных целей и задач, целевых индикаторов и показателей, а также достигнутых результатов подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

Реализация Подпрограммы в 2014 году характеризуется достижением следующих показателей (индикаторов):

1. Уровень регистрируемой безработицы на конец года (отношение численности безработных, зарегистрированных в службе занятости, к численности экономически активного населения): по плану 0,6%, фактически 0,4%. **Целевое задание выполнено.**

2. Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в районные центры занятости, по плану 66%, фактически 68,92%. **Целевое задание выполнено.**

3. Напряженность на рынке труда (численность незанятых граждан в расчете на одну заявленную вакансию на конец года): по плану – 0,3 человек/вакансии, фактически – 0,3. **Целевое задание выполнено.**

4. Количество трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в том числе численность

трудоустроенных инвалидов, использующих кресла-коляски: по плану – 172 человека, в том числе численность трудоустроенных инвалидов, использующих кресла-коляски – 6 человек, фактически 181 инвалид трудоустроен, в том числе 10 инвалидов, использующих кресла-коляски. **Целевое задание выполнено.**

5. Доля трудоустроенных инвалидов из числа инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы: по плану 29,6%, фактически 34,92%. **Целевое задание выполнено.**

6. Доля трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте: по плану - 0,56%, фактически – 0,58%. **Целевое задание выполнено.**

7. Снижение несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом по отношению к предыдущему году: по плану -5,0%, фактически +6,67%. **Целевое задание не выполнено.**

8. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1000 работающих, по плану 2,6 человек, фактически 1,6 человек. **Целевое задание выполнено.**

Сведения о выполнении показателей мероприятий Подпрограммы, проводимых в 2014 году приведены в Приложении 4 к отчёту.

8. Организация учета и отчетности в использовании бюджетных средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

В 2013-2014 годах в Комитете применялась учетная политика, утвержденная Распоряжением Комитета от 28.12.2011г. № 44 (с изменениями).

Комитетом бюджетная отчетность за 2013 и 2104 годы была представлена в комитет финансов Ленинградской области своевременно в полном объеме без отклонений посредством формирования отчетных форм в базе данных программного комплекса «Создание и корректировка информационного фонда» подписанной электронной подписью председателя комитета. Сформированные и заполненные отчетные формы были проверены в программном комплексе СКИФ посредством внутридокументного и междокументного контроля.

Бюджетная отчетность подведомственных государственных казенных и автономных учреждений за 2013 год и 2014 год была представлена в Комитет в полном объеме посредством формирования отчетных форм в программе 1С: «Бухгалтерия государственного учреждения».

Проведенными проверками в Комитете и 3-х подведомственных учреждениях установлены нарушения требований Закона № 402-ФЗ,

Приказов №№ 183н, 157н в части ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 2056,68 тыс. руб.

9. Осуществление контроля за реализацией мероприятий долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Ленинградской области на 2013-2015 годы» и подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области»

Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в 2014 году.

Контроль за выполнением мероприятий Программы и Подпрограммы, целевым использованием бюджетных средств осуществлял Комитет.

Комитет финансов Ленинградской области осуществлял контроль за финансированием мероприятий Программы и Подпрограммы.

Ежегодно Комитетом разрабатывались и утверждались планы контрольно-ревизионной работы.

Планами предусматривались комплексные сплошные проверки использования средств областного бюджета Ленинградской области в подведомственных учреждениях (8 проверок ежегодно).

В целях качественного проведения проверок 28 января 2013 года председателем Комитета утверждена Программа проверки целевого расходования бюджетных ассигнований и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области государственными казенными учреждениями Ленинградской области – центрами занятости населения.

Проводимыми Комитетом проверками в подведомственных учреждениях было выявлено финансовых нарушений: в 2013 году – на сумму 570,7 тыс. руб.; в 2014 году – на сумму 197,3 тыс. руб.

В проверяемом периоде контроль за реализацией Программы и Подпрограммы осуществлялся Комитетом так же в форме приема квартальных и годовых отчетов подведомственных учреждений.

Комитет ежеквартально представлял отчет о выполнении Программы и Подпрограммы в Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и ежегодно – в Правительство Ленинградской области.

10. Выводы и рекомендации.

10.1. Выводы.

1. В соответствии с Планом мероприятий Программы общий объем расходов на реализацию Программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области планировался в сумме 159 844,6 тыс. руб., в том числе: на 2013 год – 51 490,1 тыс. руб.

Кроме того, финансирование Программы в 2013 году осуществлялось за счет средств областного бюджета, выделенных Комитету на осуществление полномочий в области содействия занятости населения.

Фактический расход в 2013 году на реализацию мероприятий Программы из областного бюджета составил 49 664,9 тыс. руб. или 96,45 %.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий Программы в 2013 году, составил 1 825,2 тыс. руб. или 3,55% от общего объема финансового обеспечения.

2. В 2014 году общий объем бюджетных ассигнований, утвержденный Комитету на реализацию Подпрограммы, составил – 508 067,6 тыс. руб., из них: средства областного бюджета Ленинградской области – 256 276,3 тыс. руб.; средства федерального бюджета – 251 791,3 тыс. руб.

В 2014 году освоено 461 835,9 тыс. руб. или 90,9% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, из них: средств областного бюджета Ленинградской области – 253 614,5 тыс. руб. или 99,0% от утвержденного объема ассигнований, выделенных из областного бюджета Ленинградской области; средств федерального бюджета – 208 221,40 тыс. руб. или 82,7% от утвержденного объема ассигнований, выделенных из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные из федерального бюджета в рамках реализации основного мероприятия 4.5 Подпрограммы на временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших территорию Украины в сумме 11 148,8 тыс. руб., освоены не были.

По состоянию на 01.01.2015г. сумма остатка бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2014 году, составила 46 231,7 тыс. руб. или 9,1% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, из них: остаток средств областного бюджета Ленинградской области – 2 661,8 тыс. руб. или 1,0% от утвержденного объема бюджетных ассигнований, выделенных из областного бюджета Ленинградской области; остаток средств федерального бюджета – 43 569,9 тыс. руб. или 17,3% от утвержденного объема бюджетных ассигнований, выделенных из федерального бюджета.

3. К формированию, утверждению параметров финансового обеспечения и эффективности управления Программой и Подпрограммой имеется ряд замечаний, который обусловлен:

- Недостаточной проработкой концепции и параметров финансового обеспечения первоначальной редакции мероприятий по каждому году;
- Несоблюдением требований программно-целевого бюджетного планирования, широким спектром программных мероприятий, порядком планирования достижений планируемых показателей;
- Не доведением индикаторов реализации (целевых заданий) до конкретных исполнителей мероприятий Программы;
- Нарушениями при санкционировании и использовании финансовых ресурсов, отсутствием надлежащего контроля;
- Нарушениями организации ведения учета и достоверности отчетности;

- Изменениями структуры администрирования.

3.1. Программа была утверждена в мае 2013 года, что является нарушением требований постановления Правительства Ленинградской области от 18.07.2008г. № 209 в части сроков утверждения Программы.

В течение 2013 года Программа не была включена в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

3.2. Финансирование Программы в 2013 году осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных как на мероприятия Плана Программы, так и Комитету на осуществление полномочий в области содействия занятости населения.

3.3. Общий остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий Программы в 2013 году, составил 1 825,2 тыс. руб. или 3,55% от общего объема финансового обеспечения

3.4. На 01.01.2015г. сумма остатка бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2014 году, составила 46 231,7 тыс. руб. или 9,1% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, из них: средства областного бюджета Ленинградской области – 2 661,8 тыс. руб. или 1,0% от утвержденного объема бюджетных ассигнований; средства федерального бюджета – 43 569,9 тыс. руб. или 17,3%.

Согласно данных отчетности Комитета за 2014 год не полное освоение бюджетных ассигнований объясняется следующим:

- по основному мероприятию 4.1. Подпрограммы – 606,4 тыс. руб. т.к. счета за декабрь 2014 года были выставлены только в январе 2015 года;

- по основному мероприятию 4.3. Подпрограммы – 1 352,7 тыс. руб. в связи со снижением цены контракта (экономией денежных средств) в процессе проведения конкурсных процедур и др.

- по основному мероприятию 4.4. Подпрограммы - 32 420,7 тыс. руб. по причине снижения фактической численности безработных граждан, получающих пособие по безработице в 2014 году, относительно планируемой, снижения фактической численности безработных граждан, получающих стипендию в период повышения квалификации или переподготовки, относительно планируемой, а также снижения фактической численности безработных граждан, направляемых на досрочную пенсию, относительно планируемой.

- по основному мероприятию 4.5 Подпрограммы - 11 148,8 тыс. руб. или 100% от объема утвержденных бюджетных ассигнований связано с отсутствием конкретных направлений расходов и подтверждения кассовых расходов пунктами временного размещения, которые были закрыты на территории Ленинградской области в октябре 2014 года.

Указанные средства были возвращены в федеральный бюджет в 2015 году.

3.5. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности

государственных программ Ленинградской области (Постановление № 66), и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (приказ № 15), корректировки бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые проводились в ноябре и декабре 2014 года, не были внесены в Детальный план-график, что привело к расхождению данных Детального плана-графика с отчетом по реализации Подпрограммы. Наиболее значительные расхождения выявлены по мероприятиям:

- 4.1.19 «Организация мероприятий по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда» (+570,42 тыс. руб.);
- 4.1.21 «Организация мероприятий по оказанию адресной поддержки безработным гражданам и членам их семей по содействию при переселении в другую местность Ленинградской области на новое место жительства для работы по направлению...» (-604,41 тыс. руб.).

3.6. В проверяемом периоде Комитетом не проводилась работа по внесению изменений в Постановление № 173 с целью определения коэффициента масштаба управления учреждением и установление группы по оплате труда руководителей Межрайонного центра занятости.

3.7 Комитетом в проверяемом периоде должным образом не была организована работа по контролю за целевым и эффективным расходованием денежных средств, выделенных на реализацию Программы и Подпрограммы.

Сумма выявленных нарушений при расходовании средств областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации мероприятий Программы в 2013 году и Подпрограммы за 2014 год составила 71062,24 тыс. руб., в том числе:

- 141,3 тыс. руб. – нецелевое использование средств областного бюджета Ленинградской области;
- 1809,66 тыс. руб. - нарушения требований при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 1707,48 тыс. руб. - нарушения требований по ведению бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности;
- 67403,8 тыс. руб. - иные нарушения, в том числе нарушения требований Гражданского кодекса РФ и условий контрактов.

4. Ряд нарушений требований Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ допущен Комитетом и подведомственными учреждениями в 2014 году при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд в рамках реализации Подпрограммы.

10. 2. Рекомендации.

В целях эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»,

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует следующее:

Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области:

1. Осуществлять оценку эффективности деятельности Комитета и подведомственных ему учреждений в зависимости от степени достижения поставленных целей и задач в сфере рынка труда и занятости населения Ленинградской области.

2. К учреждениям и организациям, допустившим нарушения при использовании бюджетных средств, принять меры в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Обеспечивать эффективное использование выделенных бюджетных средств. Исключить случаи их нецелевого, необоснованного расходования.

3. По выявленным проверкой фактам нарушений провести служебные расследования, по результатам которых решить вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

4. С целью определения коэффициента масштаба управления учреждением и установление группы по оплате труда руководителей Межрайонного центра занятости организовать работу по внесению изменений в «Положение о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.06.2011г. № 173.

5. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг строго соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иных федеральных и региональных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



В.Т. Черёмушкин

