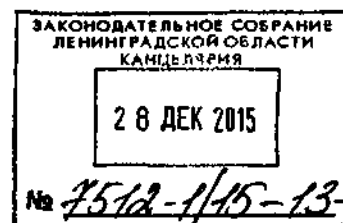




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 28.12.2015 № КСП-НОХ-484/15-0-0
на № _____ от _____

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 15 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляю Вам отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на функционирование подведомственных государственных казенных учреждений Ленинградской области, осуществляющих свою деятельность в сфере строительства, дорожного хозяйства, энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (на выборочной основе)», проведенного на основании п.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год.

Приложение:

- отчет на 25 листах – 1 экз.;
- проект постановления на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

1. The first part of the document is a list of the names of the persons who have been appointed to the various positions of the Board of Directors of the United States National Academy of Sciences.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 года № _____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на функционирование подведомственных государственных казенных учреждений Ленинградской области, осуществляющих свою деятельность в сфере строительства, дорожного хозяйства, энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (на выборочной основе).

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на функционирование подведомственных государственных казенных учреждений Ленинградской области, осуществляющих свою деятельность в сфере строительства, дорожного хозяйства, энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (на выборочной основе)», Законодательное собрание Ленинградской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Ленинградской области направить материалы проверки в Прокуратуру Ленинградской области.

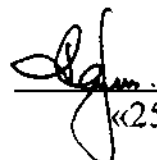
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 А.В. Ларькин
«25» декабря 2015 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на функционирование подведомственных государственных казенных учреждений Ленинградской области, осуществляющих свою деятельность в сфере строительства, дорожного хозяйства, энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (на выборочной основе)

Основания для проведения проверки:

1. Пункт 10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, утвержденного приказом от 26.12.2014 №49;
2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19.08.2015 №35-р.

Цель проведения проверки:

Провести проверку целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на функционирование подведомственных государственных казенных учреждений Ленинградской области, осуществляющих свою деятельность в сфере строительства, дорожного хозяйства, энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (на выборочной основе)

Объекты проверки:

В рамках проведения проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на функционирование подведомственных государственных казенных учреждений Ленинградской области, осуществляющих свою деятельность в сфере строительства, дорожного хозяйства, энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (на выборочной основе), была проведена проверка государственного казенного учреждения «Управление строительства Ленинградской области», подведомственного комитету по строительству Ленинградской области.

Период проверки: 2014 год и 9 месяцев 2015 года

Исполнители:

- заместитель начальника инспекции – инспектор Л.Г. Белых;
- главный инспектор С.А. Худолеева;
- главный инспектор Ю.В. Эльбек;
- ведущий инспектор А.В. Колтунова;
- консультант – инспектор О.С. Козырев;
- инженер И.Г. Зайцев

Руководитель проверки: аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области С.В. Гнилицкий

**1. Общая информация о ГКУ «Управление строительства
Ленинградской области»**

Государственное учреждение «Управление строительства Ленинградской области» было создано на основании постановления Правительства Ленинградской области от 25.05.2000 №232-пг и являлось правопреемником по всем правам и обязанностям Управления капитального строительства Ленинградской области.

Путем изменения типа существующего государственного учреждения, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 30.11.2010 №324, создано государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области» (далее по тексту – ГКУ «УС ЛО», ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», «Учреждение»).

Устав ГКУ «УС ЛО» утвержден распоряжением комитета по строительству Ленинградской области 10.05.2012 №83, согласован распоряжением Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом 20.04.2012 №174.

Собственником имущества и учредителем ГКУ «УС ЛО» являлась Ленинградская область. Полномочия собственника имущества осуществляло Правительство Ленинградской области. Функции и полномочия учредителя и главного распорядителя бюджетных средств осуществлял комитет по строительству Ленинградской области.

Юридический адрес ГКУ «УС ЛО»: 188643, Ленинградская область, Всеволожский район, Колтушское шоссе, д.138.

Фактический адрес: 197104, г. Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14, литер «Б». Учреждение также занимало помещения по адресу: Басков пер., д. 5.

В проверяемом периоде (2014 год – 9 месяцев 2015 года) Учреждение возглавляло 5 руководителей (исполняющих обязанности руководителя):

- Исаев Андрей Александрович – руководитель в период с 28.12.2012 по 25.04.2014;

- Алтабаев Андрей Геннадьевич – исполняющий обязанности руководителя с 28.04.2014 по 28.11.2014;

- Перов Андрей Борисович – исполняющий обязанности руководителя с 28.11.2014 по 23.06.2015

- Абрамова Виктория Ивановна – исполняющий обязанности руководителя учреждения с 24.06.2015 по 25.06.2015;

- Панкратьев Константин Юрьевич – исполняющий обязанности руководителя с 26.06.2015 по 09.11.2015; с 10.11.2015 по настоящее время – руководитель Учреждения – по итогам конкурсных процедур.

Учреждение создано с целью выполнения функций государственного заказчика и заказчика-застройщика на территории Ленинградской области на объектах, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

ГКУ «УС ЛО» выдано свидетельство, как члену саморегулируемой организации от 08.12.2011 №СРО-С-093-30112009 (без ограничения срока действия).

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло следующие основные функции: организацию проектно-изыскательских работ и контроль за сроками их выполнения, подготовку конкурсной документации, строительный контроль за ходом выполнения работ и приемку выполненных работ на объектах строительства (реконструкции) областной собственности. Учреждением также велась работа по оформлению права государственной собственности на объекты после завершения их строительства и передаче объектов пользователям (балансодержателям).

Учреждением осуществлялся строительный контроль на объектах муниципальной собственности (на безвозмездной основе, по распоряжению комитета по строительству Ленинградской области).

В соответствии с уставом ГКУ «УС ЛО», функциями учреждения не предусмотрен контроль качества осуществляющих подрядчиками проектно-изыскательских работ.

ГКУ «УС ЛО» являлось получателем средств областного и федерального бюджетов на проектирование, строительство и реконструкцию объектов образования, медицины, спорта и культуры (включая строительство котельных для отраслевых профильных государственных учреждений).

В 2014 году ГКУ «УС ЛО» являлось получателем 20,3% средств областного бюджета (без учета средств федерального бюджета), выделенных на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы в целом (1 271,7 млн. руб. из 6 278,7 млн. руб.). В 2015 году (с изменениями по состоянию на 01.10.2015) эта доля (по годовому плановому показателю) несколько снизилась и составила 16,6 % (1 555,2 млн. руб. из 9 355,2 млн. руб.).

Уровень исполнения (финансирования) объектов Адресной инвестиционной программы, получателем средств по которым являлось ГКУ «УС ЛО» (с учетом средств федерального бюджета) составил: в 2014 году – 71,1%, по итогам работы за 9 месяцев 2015 года – 24,4%.

Осуществляемый со стороны комитета по строительству Ленинградской области контроль за деятельностью подведомственного ему ГКУ «УС ЛО», в проверяемом периоде не предусматривал комплексный анализ причин низкого уровня исполнения Учреждением Адресной инвестиционной программы.

2. Общие результаты деятельности ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» по итогам 2014 года и 9 месяцев 2015 года

В 2014 году Учреждению были утверждены бюджетные назначения в общей сумме 1 401,7 млн. руб.

Из предусмотренных учреждению на 2014 год 1 401,7 млн. руб., 1 271,7 млн. руб. – средства областного бюджета, выделенные на реализацию Адресной инвестиционной программы (строительство и реконструкция объектов); кроме того на эти цели было выделено 55 млн. руб. из федерального бюджета (всего – 1 326,7 млн. руб.) и 75,1 млн. руб. – на содержание Учреждения.

По состоянию на 01.01.2015 всего было исполнено денежных обязательств в сумме 997 млн. руб. (71,1% от плана года), в том числе в сумме 922,6 млн. руб., предусмотренных на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы (из которых 52,3 млн. руб. средства федерального бюджета) и 74,5 млн. руб. – на содержание Учреждения.

В 2015 году (по состоянию на 01.10.2015) ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» являлось получателем бюджетных средств на сумму 1 880,3 млн. руб., из них на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета было предусмотрено 1 555,2 млн. руб.; кроме того за счет средств федерального бюджета на указанные цели было выделено 249 млн. руб. (всего – 1 804,2 млн. руб.) и на содержание Учреждения – 76,1 млн. руб.

Фактически исполнено за 9 месяцев 2015 года бюджетных назначений на сумму 461,4 млн. руб. (24,4% от плана 2015 года), в том числе: 411,6 млн. руб. от объема средств, выделенных на реализацию

Адресной инвестиционной программы (из них за счет средств федерального бюджета – 41,7 млн. руб.), и 49,6 млн. руб. – на содержание Учреждения.

2.1. Результаты исполнения бюджетных назначений, выделенных на реализацию Адресной инвестиционной программы за 2014 год и 9 месяцев 2015 года

В соответствии с данными Отчетов Учреждения об исполнении бюджета, сметы по расходам на вложение бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства исполнены: за 2014 год – на 69,5% (при плановых назначениях в объеме 1 326,7 млн. руб. исполнено (фактически профинансировано) 922,6 млн. руб.), за 9 месяцев 2015 года – на 22,8% (411,6 млн. руб. при плане 1 804,2 млн. руб.)

При этом уровень исполнения непрограммной части Адресной инвестиционной программы (объекты проектирования) по состоянию на 01.10.2015 составил 9,7% - из общего объема финансирования, выделенного на 2015 год в сумме 371,2 млн. руб., фактически было профинансировано 35,7 млн. руб.

В октябре 2015 года (на основании областного закона от 12.10.2015 №86-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»), лимиты текущего финансового года на проектно-изыскательские работы были сокращены на 99,2 млн. руб. и составили 272 млн. руб.

По состоянию на 01.10.2015 Учреждением не исполнено бюджетных назначений по объектам Адресной инвестиционной программы, предусмотренных на 2015 год, на общую сумму 1 392,5 млн. руб. (77,2%).

Так, на строительство третьего корпуса Ульяновской областной психиатрической больницы в 2015 году было предусмотрено 153,4 млн. руб.

16.06.2015 на строительство объекта заключен государственный контракт №1501 с ООО «ЛенСоцСтрой». Лимиты финансирования на 2015 год в соответствии с условиями контракта – 127,8 млн. руб. Срок завершения работ – ноябрь 2016 года. За 9 месяцев 2015 года профинансировано работ на сумму 28,8 млн. руб. (22,6%). Работы ведутся с отставанием от календарного плана работ из-за низких темпов производства строительно-монтажных работ.

На строительство поликлиники на 150 посещений в смену п. Мга Кировского района на 2015 год выделено 82,1 млн. руб.

Государственный контракт на строительство объекта заключен от 07.05.2015 №824 с ООО «ЛенСоцСтрой». Лимиты финансирования на 2015 год в соответствии с условиями контракта – 71,7 млн. руб. Срок завершения работ – 23.06.2016. Фактическое финансирование объекта за 9 месяцев 2015 года составило 32,3 млн. руб. (45%). Работы ведутся с отставанием от календарного плана работ из-за низких темпов производства строительно-монтажных работ.

На строительство универсального спортивного центра с игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом в г. Выборг бюджетом было предусмотрено 705 млн. руб., в том числе: 462,3 млн. руб. – за счет средств областного бюджета и 242,7 млн. руб. – федерального бюджета.

Государственный контракт на строительство объекта заключен от 20.03.2014 №42/2014 с ООО «Аляска»; лимиты финансирования на 2015 год в соответствии с условиями контракта – 658,2 млн. руб. (415,5 млн. руб. – областной бюджет и 242,7 млн. руб. – федеральный). Срок завершения работ – сентябрь 2016 года.

По состоянию на 01.10.2015 фактически профинансировано работ на сумму 195,5 млн. руб. (29,7%, в том числе за счет средств федерального бюджета – 35,5 млн. руб. (14,6%)).

Работы ведутся с отставанием от плана производства работ. Основными причинами сложившейся ситуации на объекте являлись:

- необходимость устранения замечаний и корректировки утвержденной проектно-сметной документации;
- необходимость выполнения дополнительных неучтенных проектно-сметной документацией работ, выявленных при производстве строительно-монтажных работ на объекте;
- изменение после начала строительства ряда договоров и технических условий на технологическое присоединение к инженерно-техническим сетям.

На реконструкцию (2-я очередь) ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» во Всеволожском районе (бывший детский оздоровительный лагерь «Ветерок» 1,2,3 этапы) в 2015 году объем финансирования утвержден в сумме 10,2 млн. руб., по состоянию на 01.10.2015 фактически профинансировано 0,2 млн. руб.

По информации ГКУ «УС ЛО» на ремонт кровли определен новый подрядчик; завершение работ планируется в 4 квартале 2015 года.

На строительство двухэтажного здания Кингисеппской ветеринарной инспекции г. Кингисепп бюджетные ассигнования в 2015 году были запланированы в размере 25,6 млн. руб. Государственный контракт

заключен в апреле 2015 года с ЗАО «Балтийская инжиниринговая компания». Срок завершения работ – август 2016 года. По состоянию на 01.10.2015 исполнено бюджетных назначений в сумме 6,8 млн. руб. (26,6%). Подрядчиком нарушен календарный план производства работ.

17.09.2015 заключен государственный контракт на завершение работ по строительству газовой блочно-модульной котельной для ГКУЗ ЛО «Ульяновская областная психиатрическая больница» на сумму 24,2 млн. рублей с подрядной организацией ООО «ЛК «Атлас». Срок завершения строительства – 30.12.2015. По состоянию на 01.10.2015 объемов выполненных и принятых работы по данному объекту в учете учреждения не числилось; финансирование не производилось.

28.08.2015 заключен контракт на завершение работ по строительству газовой блочно-модульной котельной для ГКУЗ ЛО «Областная туберкулезная больница в городе Выборге» стационарное отделение в пос. Соколинское» на сумму 26,7 млн. руб. с подрядной организацией ООО «Монтаж-Строй Северо-Запад». Срок завершения строительства – 30.12.2015.

По состоянию на 01.10.2015 объемов выполненных и принятых работы по данному объекту в учете учреждения не числилось; финансирование не производилось.

До 01 января 2015 года на строительство данного объекта были произведены расходы за счет средств областного бюджета в сумме 22,3 млн. руб.

По объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной для ГКУЗ ЛО «Туберкулезная больница «Дружноселье» Гатчинского района» необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2015 затраты областного бюджета на данный объект составили 18,4 млн. руб.

Итоговой проверкой инспекции государственного архитектурно-строительного надзора установлено, что при размещении здания котельной не были соблюдены нормативные требования по удаленности от существующих зданий и сооружений больницы, линий электропередач; конструкция бетонного фундамента под котельную пришла в негодность и разрушается, наружные тепловые сети от здания котельной до здания главного корпуса и гаража требуют ремонта. Имелись также прочие замечания.

В связи с выявленными фактами, по итогам проведенных пуско-наладочных работ и проверки инспекцией государственного архитектурно-строительного надзора, установлено, что выполнить работы, необходимые для завершения строительства и ввода в эксплуатацию указанной котельной не представляется возможным.

В соответствии с п. 9.1 протокола заседания рабочей группы от 10.09.2015, комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области поручено провести переговоры с инвестором о строительстве новой газовой блочно-модульной котельной.

Таким образом, расходы за счет средств областного бюджета в сумме 18,4 млн. руб., произведенные ГКУ «УС ЛО» на строительство котельной, следует признать неэффективными на основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

2.2. Результаты анализа исполнения бюджетных назначений, выделенных на содержание ГКУ «УС ЛО» в 2014 году и за 9 месяцев 2015 года

В 2014 году на содержание Учреждения за счет средств областного бюджета было выделено 75,1 млн. руб.

Фактически исполнено бюджетных назначений на сумму 74,5 млн. руб. (99,2% от плана года), в том числе: расходы на оплату труда (с учетом начислений на оплату труда) произведены в сумме 47,2 млн. руб., что составило 63,4% в общем объеме расходов (затраты по оплате труда без начислений – 36,9 млн. руб.).

Размер средней заработной платы работников Учреждения в 2014 году составил 56 тыс. руб.

Штатная численность сотрудников в 2014 году была предусмотрена в размере 64 единиц. Фактически по состоянию на 01.01.2015 была замещена 61 штатная единица. Среднесписочная численность за отчетный период составила 53 человека.

Текущая кадров в 2014 году составила: принято 27 человек, уволено – 23 человека. Основная текучесть кадров наблюдалась по руководящему составу – 30% (7 человек) от общего числа уволившихся и двух основных отделов – производственно-технического и отдела строительного контроля – 48% (11 человек).

В 2015 году (по состоянию на 01.10.2015) объем ассигнований на содержание Учреждения составил 76,1 млн. руб.

Фактически на отчетную дату израсходовано 49,8 млн. руб. (65,4% от плана года). Основные расходы – 70,4% – расходы на оплату труда (с учетом начислений) – 35 млн. руб. (затраты по оплате труда без начислений – 27,5 млн. руб.).

Средняя заработная плата работников учреждения за 9 месяцев 2015 года составила 49,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.10.2015 штатная численность сотрудников Учреждения составляла 64 единицы. Фактически было замещено 62 штатные единицы. Среднесписочная численность за 9 месяцев 2015 года – 62 человека.

Текучесть кадров за 9 месяцев 2015 года составила: принято 32 человека, уволено – 30 человек. Основная текучесть кадров – 53,3% (16 человек из 30 уволившихся), как и в 2014 году, наблюдалась в двух основных отделах – производственно-техническом и отделе строительного контроля.

С 01.01.2015 начисление заработной платы сотрудникам Учреждения (кроме водителей и уборщицы) осуществлялось с учетом 30% надбавки за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Надбавка в размере 30% от должностных окладов работников выплачивалась в связи с выявлением на рабочих местах опасного производственного фактора – световой среды.

Специальная оценка рабочих мест в Учреждении была проведена в декабре 2014 года (исполнитель – ООО «ПРОММАШ ТЕСТ») – на основании предписания Государственной инспекцией труда в Ленинградской области от 19.11.2014 №7-2145-14-ОБ-4.

По результатам проведенной оценки был подготовлен перечень рекомендуемых мероприятий по 58 рабочим местам – увеличить количество светильников, установить лампы другой мощности (увеличение искусственной освещенности).

Однако меры по устранению вредных и опасных условий труда и.о. руководителя ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» А.Б. Перовым приняты не были.

Приказом и.о. руководителя Учреждения от 30.12.2014 №104 было утверждено Положение об оплате труда, компенсационных и стимулирующих выплат, материальной помощи работникам ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», допускающее повышенную оплату за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в размере 30% от должностного оклада работника.

Данное положение утверждено и.о. руководителя ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» А.Б. Перовым и согласовано председателем комитета по строительству Ленинградской области В.В. Ждановым.

В настоящее время Учреждение занимает помещения общей площадью 431,6 кв.м., в том числе по адресам в Санкт-Петербурге: ул. Некрасова, д. 14 – 261,3 кв.м. и Басков пер., д. 5 – 170,3 кв.м.

Стоимость аренды помещения общей площадью 170,3 кв.м., расположенного по адресу: Басков пер., д. 5 составляло: в 2014 году – 1 000 руб. за кв. м в месяц, в 2015 году – 1 100 руб. за 1 кв. м в месяц.

Затраты Учреждения на аренду данного помещения составили: в 2014 году – 2 013,6 тыс. руб., за 9 месяцев 2015 года – 1 686 тыс. руб.

В соответствии с условиями договоров аренды нежилого помещения арендодатель обязан передать арендатору объект в состоянии,

соответствующим условиям договора, назначению арендованного объекта и его пригодности под офис.

Письменных требований на выполнение работ по улучшению освещенности арендодателю Учреждением не направлялось.

Обращений ГКУ «УС ЛО» с просьбой об установке дополнительных световых приборов в помещениях, занимаемых Учреждением в ЛОУ ГУП «Недвижимость» к проверке представлено не было.

За период с 01.01.2015 по 01.10.2015 года расходы средств областного бюджета на компенсационные выплаты сотрудникам ГКУ «УС ЛО» без учета начислений на оплату труда составили в общей сумме 1,6 млн. руб. Указанные расходы следует признать неэффективными на основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы Учреждения в общей сумме 3 699,6 тыс. руб., произведенные в 2014 году и за 9 месяцев 2015 года на аренду офисных помещений, не соответствующих требованиям по уровню освещенности, также следует признать неэффективными, на том же основании.

3. Результаты анализа структуры, штатного расписания и должностных инструкций руководящего состава Учреждения

В течение проверяемого периода (2014 год – 9 месяцев 2015 года) в штатное расписание и структуру Учреждения изменения вносились 4 раза.

Изменениями от 26.11.2014 к приказу №80 штатным расписанием дополнительно предусматривалась должность первого заместителя руководителя, а также образован сметно-контрольный отдел; изменениями от 30.03.2015 к приказу №30-КС в штатное расписание включена должность главного эксперта (основные изменения).

Каких-либо документов, обосновывающих необходимость произведенных изменений, к проверке представлено не было.

Общая штатная численность сотрудников Учреждения в течение всего проверяемого периода составляла 64 единицы. В тоже время с 01.09.2015 в штатное расписание была введена дополнительная должность главного специалиста административно-хозяйственного отдела. Штатная численность (64 единицы) сохранена путем исключения из штатного расписания должности уборщицы и заключения с ней договора возмездного оказания услуг.

На схеме ниже представлена структура Учреждения в схематичном виде, действовавшая с 01.09.2015 (утверждена приказом от 28.08.2015 №87).



По результатам анализа действовавших в течение проверяемого периода структур, штатных расписаний Учреждения и должностных инструкций руководящего состава, следует отметить, что с момента введения новых руководящих должностей в Учреждении отсутствовало четкое разграничение должностных обязанностей главного инженера и главного эксперта, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Учреждения.

Кроме того, в декабре 2014 года существенно были изменены обязанности (и, соответственно, ответственность) руководителя Учреждения.

Так, приказом от 05.12.2014 №84, подписанным Перовым А.Б., с декабря 2014 года ответственность за объемы и качество принимаемых Учреждением строительного-монтажных и пусконаладочных работ по всем объектам Адресной инвестиционной программы руководителем Учреждения была возложена на главного инженера.

Подпись руководителя Учреждения предусматривалась на форме №КС-3 (справка о стоимости работ и затрат, которая составляется на основании актов о приемке выполненных работ №КС-2).

Ранее формы №КС-2 подписывались представителем технического надзора (лицом, осуществлявшим технический надзор со стороны ГКУ «УС ЛО»), ответственным лицом за проверку представленных к

подписанию форм (сметчиком) и руководителем Учреждения; до 05.12.2014 главным инженером такая документация не подписывалась.

4. Результаты анализа руководящего состава Учреждения (администрации)

В течение проверяемого периода (2014 год и 9 месяцев 2015 года) Учреждение возглавляло 5 руководителей (1 – руководитель по итогам конкурсных процедур и 4 заместителя руководителя, исполняющих обязанности руководителя). Прием на работу в Учреждение на должность заместителя руководителя осуществлялся руководителем Учреждения или исполняющим его обязанности. Назначение вновь принятого на работу заместителя руководителя исполняющим обязанности руководителя Учреждения осуществлялось распоряжением комитета по строительству Ленинградской области, до момента проведения конкурсных процедур.

В соответствии с Уставом ГКУ «УС ЛО» (п. 5.1.4.), заключение учредителем (комитетом по строительству Ленинградской области) трудового договора с руководителем учреждения должно было осуществляться по согласованию с комитетом финансов Ленинградской области.

Представленная к проверке копия трудового договора с руководителем Учреждения каких-либо сведений о согласовании с комитетом финансов Ленинградской области не содержала.

С 28 апреля 2014 года по 10 ноября 2015 года обязанности руководителя Учреждения исполняли лица, принятые на работу в Учреждение на должности заместителей руководителя.

Один из заместителей руководителя был принят на работу с нарушением действующего законодательства.

Так, в целях приема на работу Перова А.Б. на должность заместителя руководителя Учреждения, занимавший эту должность Алтабаев А.Г. – исполнявший обязанности руководителя Учреждения, был переведен на должность главного специалиста одного из отделов.

В результате, трудовой договор с Перовым А.Б. был заключен от лица главного специалиста отдела Учреждения.

Из четырех лиц, исполнявших в течение указанного периода обязанности руководителя Учреждения, трое – Алтабаев А.Г., Перов А.Б. и Абрамова В.И., не соответствовали требованиям должностных инструкций по занимаемым должностям в части необходимого стажа на руководящих должностях.

Следует также отметить, что должностные инструкции руководящего состава, в том числе и по должностям, отвечающим за работу строительного блока, не содержали четких и обязательных

требований по наличию высшего строительного образования и к стажу работы именно по строительным специальностям.

Образование и стаж работы лиц, замещавших на момент проведения проверки должности заместителя руководителя по юридическим вопросам, главного эксперта и главного инженера, требованиям должностных инструкций соответствовали.

5. Результаты анализа основного кадрового состава Учреждения

В целях реализации своих основных функций – функций государственного заказчика и заказчика-застройщика на территории Ленинградской области на объектах, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета Ленинградской области, структурой Учреждения предусмотрены три основных отдела: проектно-технический отдел (далее по тексту – «ПТО»), отдел строительного контроля, сметно-контрольный отдел.

Основная функция ПТО – инженерное сопровождение разработки проектно-сметной документации. Контроль качества осуществляющих подрядчиками проектно-изыскательских работ функциями учреждения не предусмотрен.

Основной задачей отдела строительного контроля являлось осуществление контроля в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий. К компетенции отдела также относились подготовка и оформление документов для государственной регистрации прав на вновь построенные объекты недвижимости и передача их на баланс собственнику.

К функциям сметно-контрольного отдела, наряду с прочими, относится проверка сметной документации и актов о приемке выполненных работ.

Из 34 специалистов трех ключевых отделов Учреждения (ПТО, отдел строительного контроля и сметно-контрольный отдел) по формальным признакам соответствовали требованиям должностных инструкций только 13 (38%, 1 специалист ПТО, 10 специалистов отдела строительного контроля, включая начальника отдела и 2 специалиста сметно-контрольного отдела), а специалисты, имеющие строительное образование (высшее или средне-специальное) составляли менее половины штатного состава этих трех отделов (16 специалистов, 47%).

Представленные к проверке должностные инструкции по указанным должностям не содержат четких требований в части наличия именно профильного (строительного) высшего образования и наличия стажа работы именно по строительной специальности.

На момент проведения проверки, из 34 специалистов этих трех отделов 8 сотрудников фактически в Учреждении только числились; по пояснениям начальников отделов и специалиста кадровой службы Учреждения, указанные сотрудники осуществляли свою трудовую деятельность в комитете по строительству Ленинградской области.

Расходы областного бюджета на заработную плату данных сотрудников ГКУ «УС ЛО» за 2014 год и 10 месяцев 2015 года (без учета начислений на оплату труда) составили в общей сумме 5,3 млн. руб.

6. Результаты проверки претензионной работы ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» (на выборочной основе)

В течение проверяемого периода Учреждением по неисполненным, несвоевременно или ненадлежащим образом исполненным государственным контрактам (договорам) было направлено 44 претензии, в том числе в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области направлено 25 исковых заявлений.

19 претензий на общую сумму 76,8 млн. руб. не реализованы в судебных исках и на момент проведения проверки не удовлетворены.

Из 25 исковых заявлений, направленных в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области, удовлетворены только 3 (частично, на общую сумму 14,4 млн. руб.); 22 исковых заявления (на общую сумму 175 млн. руб.) находятся на рассмотрении в различных инстанциях.

Выборочная проверка заключенных в 2014-2015 году Учреждением государственных контрактов и договоров показала, что по ряду рассмотренных контрактов Учреждением меры по взысканию соответствующих штрафов и пеней не применяются.

Общая сумма направленных и неудовлетворенных на момент проведения проверки претензий и исковых требований составляет 251,9 млн. руб.

Общая сумма поступивших на расчетный счет Учреждения пеней, штрафов и иных штрафных санкций за период с 01.01.2014 по 01.10.2015 составила 0,4 млн. руб.

Одновременно с этим, с Учреждения, за аналогичный период на основании вступивших в силу постановлений судов, было взыскано 25,4 млн. руб.

Необходимо отметить, что статьей 96 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрен механизм обеспечения исполнения контракта – банковская гарантия или внесение поставщиком денежных средств на соответствующий счет.

Однако предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ механизм эффективного внесудебного взыскания сумм неустоек, штрафов и пеней до настоящего времени Учреждением не применялся.

Общая сумма предоставленных в период с 01.01.2014 по 01.10.2015

Учреждению банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов составила 525,4 млн. руб.

В рамках настоящей проверки Контрольно-счетной палатой Ленинградской области также были рассмотрены вопросы выполнения ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - проведен аудит закупок за период с 01.01.2014 по 01.07.2015.

7. Результаты анализа числившихся в Учреждении объемов незавершенного производства

По состоянию на 01.01.2015 на счетах учреждения объем незавершенного производства составлял 2 361,6 млн. руб., по состоянию на 01.10.2015 – 2 160,8 млн. руб.

Из 66 объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе учреждения, в 2015 году строительно-монтажные работы осуществлялось на 23 объектах. За 9 месяцев 2015 года: было профинансировано строительно-монтажных работ на сумму 297,7 млн. руб.; передано пользователям – отраслевым комитетам и муниципальным образованиям – объектов на общую сумму 679,7 млн. руб.

До настоящего времени не переданы затраты в сумме 88,7 млн. руб. по 15 завершенным строительством объектам, образовавшиеся в 2003-2013 годах, и числящиеся на балансе ГКУ «УС ЛО» в составе незавершенного производства.

Из числящихся в работе 57 объектов проектирования, по которым ГКУ «УС ЛО» осуществляло финансирование до 01.01.2015, в период с 01.01.2015 по 01.10.2015 финансирование производилось менее, чем по половине объектов (по 23 объектам проектирования, из них по 5 объектам расходы составляли менее 50 тыс. руб.).

Учреждением предложены к списанию затраты по 18 объектам незавершенного производства общей стоимостью 158,6 млн. руб., в том числе затраты на:

- предпроектные работы по решению Правительства Ленинградской области на проектирование административных зданий Правительства Ленинградской области в сумме 9,1 млн. руб. (2006 год);

- разработанные ОАО «Ленгражданпроект» проектные решения секций жилых домов в сумме 4,5 млн. руб. (2006 год) в связи с не востребованностью проекта;

- предпроектные работы по строительству акушерского пункта в Волосово (по заявке отраслевого комитета) на сумму 2,5 млн. руб. (2004-

2012 год); на проведение дальнейших работ заявок от профильного комитета не поступало;

- проект Гатчинского областного театра 65,7 млн. руб. (2003 год); проектирование завершено, проектно-сметная документация не востребована;

- на реконструкцию областного дома ребенка в г. Кировск в сумме 2 млн. руб.; объект исключен из Адресной инвестиционной программы; работы прекращены в связи с невозможностью соблюдения требований нормативных документов;

- на проектно-изыскательские работы по реконструкции МОУ «Громовская средняя общеобразовательная школа в п. Суходолье, Приозерский муниципальный район» в сумме 1,4 млн. руб.; проект исключен из адресной программы.

Таким образом, расходы в сумме 158,6 млн. руб., числящиеся на балансе ГКУ «УС ЛО» и сформированные из затрат на ПИР, ценообразование, предпроектные работы, не нашедшие дальнейшего применения, следует признать неэффективным использованием средств областного бюджета на основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

8. Выводы и предложения

8.1. Выводы

8.1.1. Общие выводы по результатам проверки

1. ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» создано для осуществления функций государственного заказчика и заказчика-застройщика на территории Ленинградской области на объектах, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета. Учреждение также осуществляло технический контроль на муниципальных объектах, строительство (реконструкция) которых реализуется с привлечением средств областного бюджета (субсидий).

2. В проверяемом периоде Учреждение являлось получателем средств областного бюджета в объеме порядка 20% от общего объема финансирования мероприятий Адресной инвестиционной программы в целом. Кроме того, ГКУ «УС ЛО» являлось также получателем средств федерального бюджета.

3. По итогам работы за 2014 год уровень исполнения ГКУ «УС ЛО» мероприятий Адресной инвестиционной программы составил 71% - было профинансировано объектов на сумму 922,6 млн. руб. из 1 326,7 млн. руб. плановых назначений.

4. За 9 месяцев 2015 года уровень исполнения Учреждением Адресной программы составил 22,8% - фактически профинансировано

411,6 млн. руб. при утвержденных лимитах года в объеме 1 804,2 млн. руб.

Уровень исполнения непрограммной части Адресной инвестиционной программы (объекты проектирования, экспертиза) по состоянию на 01.10.2015 составил 9,7% - из общего объема финансирования, выделенного на 2015 год в сумме 371,2 млн. руб., фактически было профинансировано 35,7 млн. руб.

В октябре 2015 года лимиты текущего финансового года на проектно-изыскательские работы были сокращены на 99,2 млн. руб. и составили 272 млн. руб.

5. По целому ряду ключевых объектов программной части Адресной инвестиционной программы в 2015 году работы велись с отставанием от календарного плана работ из-за низких темпов производства строительно-монтажных работ.

6. Основными причинами низкого исполнения Учреждением Адресной инвестиционной программы являлось:

- неудовлетворительное качество исходной технической документации (технических заданий на проектирование, в том числе, на подключение объектов к инженерным сетям);

- неудовлетворительное качество предпроектных разработок (инженерия, геодезия) и проектных работ, включая государственную экспертизу проектов;

- неудовлетворительная работа подрядных организаций;

- избирательный характер применяемых Учреждением санкций к подрядным организациям, нарушившим условия государственных контрактов;

- не применение Учреждением на практике предусмотренного федеральным законодательством механизма обеспечения исполнения государственных контрактов (банковских гарантий или денежных средств, внесенных на счет Учреждения); за период с 01.01.2014 по 01.10.2015 общая сумма поступивших на расчетный счет Учреждения пеней, штрафов и иных штрафных санкций составила 0,4 млн. руб.;

- отсутствие в Учреждении функции контроля за качеством осуществляющих подрядчиками проектно-изыскательских работ;

- большая текучесть кадров и недостаточное количество специалистов с профильным строительным образованием и соответствующим опытом работы;

Из 34 специалистов трех ключевых отделов Учреждения (производственно-технический отдел, отдел строительного контроля и сметно-контрольный отдел) по формальным признакам соответствовали требованиям должностных инструкций только 13 (38%). Специалисты, имеющие строительное образование (высшее или средне-специальное) составляли менее половины штатного состава этих трех отделов (47%).

Представленные к проверке должностные инструкции по указанным должностям не содержали четких требований в части наличия именно профильного (строительного) высшего образования и наличия стажа работы именно по строительной специальности.

- отсутствие четкого разграничения должностных обязанностей между сотрудниками руководящего состава Учреждения;

- отсутствие в Учреждении положения о взаимодействии между его структурными подразделениями;

- отсутствие условий для эффективной работы сотрудников Учреждения, в части соответствия необходимых офисных площадей для работы с проектной документацией, хранения архива, работы серверной;

- фактическое отсутствие критериев эффективности работы Учреждения;

- наличие возможности прямого административного воздействия (бездействия) на руководителя подведомственного Учреждения со стороны его учредителя в лице комитета по строительству Ленинградской области;

- частая смена руководителей (исполняющих обязанности руководителя) Учреждения;

В течение проверяемого периода (2014 год и 9 месяцев 2015 года) Учреждение возглавляло 5 руководителей, из которых трое – не соответствовали требованиям должностных инструкций по занимаемым должностям в части необходимого стажа на руководящих должностях.

Должностные инструкции руководящего состава, в том числе и по должностям, отвечающим за работу строительного блока, не содержали четких и обязательных требований по наличию высшего строительного образования и к стажу работы именно по строительным специальностям.

- отсутствие прямой персональной ответственности руководителя Учреждения за качество и объемы принимаемых Учреждением работ (услуг);

С декабря 2014 года такая ответственность приказом исполняющего обязанности руководителя Учреждения Перовым А.Б. была возложена на главного инженера Учреждения.

- отсутствие взаимосвязи между системой оплаты труда сотрудников Учреждения и результатами работы Учреждения в целом.

7. На содержание Учреждения за счет средств областного бюджета было выделено: на 2014 год – 75,1 млн. руб., исполнено бюджетных назначений на сумму 74,4 млн. руб. (99,2%); на 2015 год (по состоянию на 01.10.2015) – 76,1 млн. руб., исполнено за 9 месяцев 2015 года – 49,7 млн. руб. (65,4%).

Основную долю в расходах Учреждения на его содержание составляли расходы на заработную плату с начислениями и оплату

исполнительных листов по решению суда – в 2014 году этот показатель составил 85,4% (63,6 млн. из 74,4 млн. руб.); по итогам работы за 9 месяцев 2015 года – 89,1% (44,3 млн. руб. из 49,7 млн. руб.).

Размер средней заработной платы работников Учреждения в 2014 году составил 56 тыс. руб.; за 9 месяцев 2015 года – 49,2 тыс. руб.

8. С января 2015 года (и по настоящее время) работникам Учреждения (кроме водителей и уборщицы) выплачивалась надбавка в размере 30% от должностных окладов за работу с вредными условиями труда – из-за недостаточности освещенности рабочих помещений.

Причины возникновения вредных условий труда (отсутствие в требуемом количестве световых приборов) до настоящего времени не устранены.

За 9 месяцев 2015 года расходы средств областного бюджета на компенсационные выплаты сотрудникам ГКУ «УС ЛО» без учета начислений на оплату труда составили 1,6 млн. руб. – данные расходы следует признать неэффективными на основании статьи 34 БК РФ.

9. На момент проведения проверки, из 34 специалистов трех ключевых отделов (производственно-технический отдел, отдел строительного контроля и сметно-контрольный отдел) 8 сотрудников фактически в Учреждении только числились; по пояснениям начальников отделов и специалиста кадровой службы Учреждения, указанные сотрудники осуществляли свою трудовую деятельность в комитете по строительству Ленинградской области.

Расходы областного бюджета на заработную плату данных сотрудников ГКУ «УС ЛО» за 2014 год и 10 месяцев 2015 года (без учета начислений на оплату труда) составили в общей сумме 5,3 млн. руб., что противоречит требованиям действующего трудового и бюджетного законодательства, а также законодательства о государственной гражданской службе, Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ и иных нормативно-правовых актов.

Указанные факты являлись одной из причин неудовлетворительной работы ГКУ «Управление строительства Ленинградской области».

Сложившаяся ситуация стала возможной с ведома комитета по строительству Ленинградской области.

8.1.2. Выводы по результатам проверки выполнения Учреждением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Основные нарушения, допущенные Учреждением при размещении

государственного заказа.

1. Планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг размещаются Учреждением на официальном сайте с нарушением срока, установленного пунктом 2 Приложения к совместному приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 №544/18н («Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете»).

2. В размещенном Учреждением отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год присутствуют недостоверные сведения (в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе).

3. Низкий уровень претензионной работы Учреждения по нарушенным государственным контрактам за 2014-2015 годы – не применяется механизм взыскания штрафов и пени из средств банковской гарантии, не по всем нарушенным со стороны исполнителей контрактам ведется претензионная работа, большинство исковых заявлений о взыскании с поставщиков соответствующих штрафов за неисполнение контрактов подано в августе-сентябре 2015 года, то есть после начала настоящей проверки.

4. Основная часть нарушений процедур, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ, совершается Учреждением при размещении заказа у единственного поставщика:

- учреждением не формируются и не размещаются на официальном сайте отчеты о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также о цене контракта и иных существенные условия контракта в случаях, когда это требуется в соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

- учреждением не направляются соответствующие уведомления в комитет экономического развития Ленинградской области о заключении государственного контракта с единственным поставщиком в случаях, когда это необходимо в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, («при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 и 34 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке»).

- некоторые контракты с единственным поставщиком необоснованно

заключены Учреждением в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием), а также в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы).

5. Учреждением не размещаются на официальном сайте отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге в соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем в себе, в том числе, информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта).

6. Учреждением не проводится экспертиза результатов выполнения контрактов в соответствии с частью 3 статьи 94 указанного закона, («для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов»).

7. В нарушение статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ (изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается), в некоторые государственные контракты Учреждением были внесены изменения в части сроков и предмета контракта.

8.2. Предложения

Учитывая результаты деятельности ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»,

1. Рекомендовать Правительству Ленинградской области:

В целях оптимизации расходов бюджетных средств, выделяемых на любые строительные работы, размещение заказа на которые предусматривают проведение тендерных процедур, обратиться в Правительство Российской Федерации с инициативой по внесению

изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 №2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» с предложением проводить такие процедуры и путем проведения конкурса вне зависимости от цены контракта. Окончательное решение о способе проведения тендерных процедур в том или ином случае оставить за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона №44-ФЗ «заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона».

Такой перечень был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 №2019-р. В число таких товаров, работ, услуг, которые должны осуществляться посредством электронного аукциона, входят «работы строительные (кроме работ разведочных буровых)... за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей».

Таким образом, в случае, если начальная максимальная цена контракта по строительным работам составила более 150 млн. рублей для государственных нужд и более 50 млн. рублей для муниципальных нужд, заказчик вправе выбрать иной способ осуществления закупки, если же данная сумма будет меньше указанных значений, заказчик обязан проводить электронный аукцион.

Единственный критерий выбора победителя электронного аукциона – наименьшая цена контракта. Победителем же конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта, причем цена контракта в конкурсе не является единственным критерием и может быть равна начальной максимальной цене контракта.

Проект строительства, включающий в себя проектную стоимость строительства, на момент размещения заказа на строительство уже получен заказчиком (на проектирование строительства заказчик уже ранее размещал соответствующий конкурс или электронный аукцион) и прошел экспертизу его достоверности. Таким образом, цена строительства уже известна и прошла экспертизу на свою достоверность. Понижение стоимости строительства, как показала практика строительства, ведет к ухудшению качества объекта строительства, затягивая сроков строительства, а нередко, и расторжению контракта с недобросовестными подрядчиками.

2. Рекомендовать комитету по строительству Ленинградской области:

2.1. усилить внутренний контроль за деятельностью подведомственного ему ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»;

2.2. рассмотреть вопрос о наделении Учреждения функциями контроля за качеством разрабатываемой подрядными организациями проектно-сметной документации;

2.3. определить критерии эффективности деятельности Учреждения.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области такими критериями могут быть только показатели ввода в действие в установленные государственными контрактами сроки объектов Адресной инвестиционной программы.

3. Рекомендовать ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»:

3.1. осуществлять проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт строго в соответствии с действующим законодательством;

3.2. исключить из практики приемку и оплату фактически невыполненных объемов работ, а также принять все возможные меры по их предотвращению;

3.3. усилить контроль за качеством принимаемых проектных и строительно-монтажных работ;

3.4. применять и поддерживать практику применения штрафных санкций за срывы сроков и неудовлетворительное качество выполняемых в рамках государственных и муниципальных контрактов проектных и строительно-монтажных работ;

3.5. применять практику предусмотренного Федеральным законом от №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (статья 96)

механизма обеспечения исполнения государственных контрактов путем внесудебного взыскания сумм неустоек, штрафов и пеней;

3.6. обеспечить безусловное исполнение мероприятий адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета в соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 22.12.2014 №96-оз;

3.7. принять меры для устранения в Учреждении вредных условий труда – недостаточной освещенности;

3.8. привести в соответствие систему оплаты труда с результатами деятельности Учреждения в целом.

Внести соответствующие изменения в приказ Учреждения от 30.12.2014 №104 «Об утверждении Положения об оплате труда, компенсационных и стимулирующих выплат, материальной помощи работникам ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»;

3.9. рассмотреть вопрос об аренде рабочих помещений, соответствующих требованиям нормативных актов по освещенности;

3.10. разработать и утвердить положение о взаимодействии структурных подразделений Учреждения;

3.11. усилить требования к лицам, принимаемым на работу на должности первого заместителя руководителя и заместителя руководителя Учреждения, в части обязательного наличия стажа работы по строительной специальности, стажа работы на руководящих должностях и обязательных требований к высшему образованию по строительным специальностям.

Внести соответствующие изменения в должностные инструкции по указанным должностям;

3.12. усилить требования к лицам, принимаемым на работу на должности начальников и специалистов производственно-технического отдела, отдела строительного контроля и сметно-контрольного отдела в части обязательных требований к наличию профильного (строительного или иного, исходя из основных функций отделов) образования и стажа работы по специальности.

Внести изменения в должностные инструкции по указанным должностям;

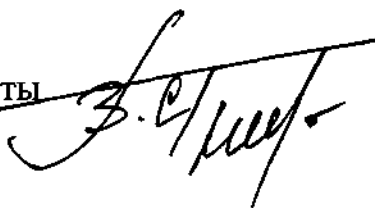
3.13. принимать на работу в Учреждение лиц, строго в соответствии с требованиями должностных инструкций;

3.14. установить персональную ответственность руководителя Учреждения за качество и объемы принимаемых Учреждением работ (услуг).

Внести соответствующие изменения в Порядок приемки выполненных работ, учета затрат и финансирования объектов капитального строительства на объектах Управления строительства Ленинградской области за счет средств бюджета Ленинградской области (приказ Учреждения от 05.12.2014 №84);

3.15. Исключить в дальнейшей работе по размещению государственного заказа нарушение изложенных выше требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий