



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 882769-6 «О внесении изменений  
в Федеральный закон «О библиотечном деле» в части создания  
федеральной государственной информационной системы  
«Национальная электронная библиотека»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 882769-6  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле»  
в части создания федеральной государственной информационной системы  
«Национальная электронная библиотека», внесенный Правительством  
Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской  
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
22 декабря 2015 года  
№ 8048-6 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 882769-6* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О библиотечном деле" в части создания федеральной  
государственной информационной системы  
"Национальная электронная библиотека"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О библиотечном деле" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 2; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 44, ст. 4989; 2009, № 23, ст. 2774) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 5 дополнить абзацем следующего содержания:

"путем предоставления доступа к федеральной государственной информационной системе "Национальная электронная библиотека" в соответствии со статьей 18<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.";

2) главу V дополнить статьей 18<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 18<sup>1</sup>. Федеральная государственная информационная система "Национальная электронная библиотека"**

1. Федеральная государственная информационная система "Национальная электронная библиотека" (далее - Национальная электронная библиотека) создается в целях предоставления пользователям библиотек доступа к указанным пункте 3 настоящей статьи электронным копиям документов различного назначения и статуса, содержащихся в фондах библиотек, музеев, архивов, фондах иных государственных и муниципальных организаций (далее - электронные копии документов).

Национальная электронная библиотека создается и эксплуатируется на основе электронных копий документов, предоставляемых библиотеками, музеями, архивами и иными государственными и муниципальными организациями (далее - участники Национальной электронной библиотеки).

Порядок функционирования Национальной электронной библиотеки и условия предоставления пользователям библиотек доступа к содержащимся в ней электронным копиям документов устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Национальная электронная библиотека создается федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

Полномочия оператора Национальной электронной библиотеки по решению федерального органа исполнительной власти в сфере культуры вправе осуществлять подведомственное ему федеральное государственное бюджетное учреждение.

Оператор Национальной электронной библиотеки осуществляет деятельность по эксплуатации Национальной электронной библиотеки, в том числе по обработке электронных копий документов, предоставляемых участниками Национальной электронной библиотеки, а также разработку для этих целей программного обеспечения.

3. В Национальную электронную библиотеку предоставляются:

1) электронные копии печатных изданий и электронных изданий, отобранные для включения в Национальную электронную библиотеку в соответствии с методикой отбора не менее 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований книг с целью включения их электронных копий в Национальную электронную библиотеку и электронных копий документов из фондов участников Национальной электронной библиотеки, предоставляемых в обязательном порядке для включения в Национальную электронную библиотеку, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры;

2) электронные копии диссертаций на соискание ученых степеней и авторефератов диссертаций;

3) электронные копии иных документов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Пользователи библиотек имеют право бесплатно получать во временное пользование электронные копии документов путем осуществления доступа к Национальной электронной библиотеке.

5. Требования к техническим средствам, программному обеспечению, средствам защиты электронных копий документов (в том числе от несанкционированного доступа), используемым при эксплуатации Национальной электронной библиотеки и при предоставлении электронных копий документов участниками Национальной электронной библиотеки для включения в Национальную электронную библиотеку, утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

6. Участники Национальной электронной библиотеки представляют электронные копии документов для включения в Национальную электронную библиотеку в соответствии с утвержденными федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры порядком предоставления участниками Национальной электронной библиотеки электронных копий документов из фондов участников Национальной электронной библиотеки для включения в Национальную электронную

библиотеку и требованиями к формату файла электронной копии документа, а также методикой отбора документов, предусмотренной подпунктом 1 пункта 3 настоящей статьи.

Предоставление участниками Национальной электронной библиотеки электронных копий документов для включения в Национальную электронную библиотеку, а также их доступ к Национальной электронной библиотеке осуществляются без взимания платы.";

3) первое предложение статьи 19 изложить в следующей редакции:

"Для более полного удовлетворения потребностей пользователей библиотек в информации, рационального использования фондов библиотек государство стимулирует взаимоиспользование их ресурсов, а также обеспечивает доступ к фондам библиотек через Национальную электронную библиотеку.".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О библиотечном деле" в части создания федеральной государственной информационной системы "Национальная электронная библиотека"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О библиотечном деле" в части создания федеральной государственной информационной системы "Национальная электронная библиотека" (далее - законопроект) разработан в целях реализации подпункта "н" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мерах по реализации государственной социальной политики" (в части, касающейся вопросов библиотечного дела), а также во исполнение п. 4 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 13 января 2015 г. № ДМ-П44-2пр о разработке проекта федерального закона о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части понятийного определения Национальной электронной библиотеки, ее целей, функций и задач, а также направленных на ее развитие образовательных, научных и культурных ресурсов на федеральном и региональном уровнях, популяризацию и обеспечение доступа к ним граждан и организаций.

Актуальность разработки данного законопроекта обусловлена тем, что библиотечно-информационная деятельность, включающая создание, хранение, предоставление доступа и распространение информации, знаний и других культурных ценностей, существенно изменилась в связи с развитием информационно-коммуникационных технологий.

В настоящее время более 100 тысяч библиотек России (из них более 40 тысяч относятся к общедоступным) реализуют доступ граждан к социально-значимой информации, предоставляют новые формы и виды информационных услуг и библиотечного обслуживания.

При этом одним из приоритетов деятельности библиотек является гарантия сохранности, неизменности, аутентичности и правомерности (легитимности) предоставления результатов интеллектуальной и творческой деятельности, выраженных в виде информации на различных носителях, в том числе и на электронных.

Библиотеки на практике реализуют опыт сохранения мирового, национального и локального культурного наследия.

Принятие законопроекта позволит библиотекам развивать библиотечно-информационную деятельность через информационную систему

национального масштаба - "Национальную электронную библиотеку", обеспечивая свободный, равный и бесплатный всеобщий доступ к информации, научным, образовательным ресурсам, культурным ценностям в электронной форме на всей территории Российской Федерации.

Законопроект позволит сформировать единое национальное собрание полных текстов электронных документов, доступ к которым будет осуществляться через федеральную государственную информационную систему "Национальная электронная библиотека", задача которой - обеспечить бесплатный для пользователей библиотек доступ к электронной части фондов библиотек, музеев, архивов и фондов иных государственных и муниципальных организаций, объединенных в единое электронное пространство.

Отсутствие на законодательном уровне регулирования указанной федеральной государственной информационной системы в настоящее время не позволяет разрабатывать и принимать нормативные правовые акты, направленные на обеспечение ее функционирования.

Целями деятельности федеральной государственной информационной системы "Национальная электронная библиотека" являются:

создание условий для координации деятельности органов государственной власти, библиотек разного уровня, библиотек образовательных и научных учреждений, музеев, архивов и иных государственных и муниципальных организаций по созданию единого национального электронного пространства знаний, формированию благоприятной информационной среды;

расширение возможностей граждан на доступ в электронном виде к проверенной, надежной и актуальной информации через сеть "Интернет";

развитие механизмов контроля и управления деятельностью по оцифровке библиотечных фондов и создания электронных ресурсов.

Изменения в Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ "О библиотечном деле", предусматривают законодательное закрепление указанных целей, а также определение перечня информации содержащейся в Национальной электронной библиотеке.

Финансовое обеспечение создания федеральной государственной информационной системы "Национальная электронная библиотека" будет осуществляться в рамках финансирования Федеральной целевой программы "Культура России (2012 - 2018 годы)" и средств, предусмотренных на выполнение работ по оцифровке печатных изданий и приобретению авторских прав для включения в Национальную электронную библиотеку, не менее 10 процентов, издаваемых в Российской Федерации наименований книг.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О библиотечном деле" в части создания**  
**федеральной государственной информационной системы**  
**"Национальная электронная библиотека"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О библиотечном деле" в части создания федеральной государственной информационной системы "Национальная электронная библиотека" (далее - законопроект) не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Финансовое обеспечение создания федеральной государственной информационной системы "Национальная электронная библиотека" будет осуществляться за счет средств, предусмотренных Минкультуры России в рамках финансирования Федеральной целевой программы "Культура России (2012 - 2018 годы)" - направление программы IV. "Сохранение культурного наследия" раздел "Развитие и модернизация библиотек России" пункт 95 "Развитие Национальной электронной библиотеки" код бюджетной классификации Российской Федерации - 08 01 1159999 242 226 (695,46 млн. рублей).

Также финансирование будет осуществляться за счет средств, предусмотренных Минкультуры России в федеральном бюджете на выполнение работ по оцифровке печатных изданий и приобретению авторских прав для включения в Национальную электронную библиотеку, не менее 10 процентов, издаваемых в Российской Федерации наименований книг.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,  
приостановлению или признанию утратившими силу в связи  
с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О библиотечном деле" в части создания  
федеральной государственной информационной системы  
"Национальная электронная библиотека"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в  
Федеральный закон "О библиотечном деле" в части создания федеральной  
государственной информационной системы "Национальная электронная  
библиотека" не потребует признания утратившими силу, приостановления,  
изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта  
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О библиотечном деле" в части создания федеральной государственной  
информационной системы "Национальная электронная библиотека"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О библиотечном деле" в части создания федеральной государственной информационной системы "Национальная электронная библиотека" (далее - Федеральный закон, Национальная электронная библиотека) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановления Правительства Российской Федерации "О функционировании федеральной государственной информационной системы "Национальная электронная библиотека".

Срок подготовки - после принятия законопроекта во втором чтении.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минкультуры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

2. Постановления Правительства Российской Федерации "Перечень иных документов в электронной форме, содержащихся в Национальной электронной библиотеке".

Срок подготовки - после принятия законопроекта во втором чтении.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минкультуры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Принятие Федерального закона потребует принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти:

1. Нормативного правового акта Минкультуры России, устанавливающего требования к техническим средствам, программному обеспечению, средствам защиты электронных копий документов в электронной форме (в том числе от несанкционированного доступа), используемым при эксплуатации федеральной государственной

информационной системы "Национальная электронная библиотека" и при предоставлении библиотеками, музеями, архивами и иными государственными и муниципальными организациями для включения в федеральную государственную информационную систему "Национальная электронная библиотека".

Срок подготовки - после принятия законопроекта во втором чтении.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минкультуры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

2. Нормативного правового акта Минкультуры России, устанавливающего порядок предоставления библиотеками, музеями, архивами и иными государственными и муниципальными организациями электронных копий документов в электронной форме различного назначения и статуса из своих фондов для включения в федеральную государственную информационную систему "Национальная электронная библиотека" и требования к формату файла электронной копии указанных документов.

Срок подготовки - после принятия законопроекта во втором чтении.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минкультуры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

3. Нормативного правового акта Минкультуры России, устанавливающего методику отбора не менее 10 процентов, издаваемых в Российской Федерации наименований книг с целью включения их электронных копий в Национальную электронную библиотеку и электронных копий документов в электронной форме различного назначения и статуса из фондов библиотек, музеев, архивов и фондов иных государственных и муниципальных организаций, предоставляемых в обязательном порядке для включения в Национальную электронную библиотеку.

Срок подготовки - после принятия законопроекта во втором чтении.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минкультуры России.

