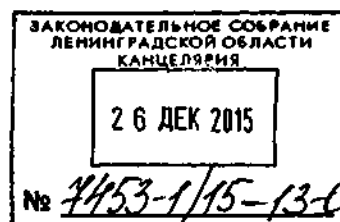




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru



**Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области
С.М. Бебенину**

от 25.12.2015 № КСП-ИЖ-482/15-0-0
на № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 15 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляем Вам на рассмотрение отчет о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2014 год и истекший период 2015 года (на выборочной основе)».

Приложение: - отчет на 36 листах – 1 экз.;
- проект постановления на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

С.В. Гнилицкий
579-91-71

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 года № _____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2014 год и истекший период 2015 года (на выборочной основе)»

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2014 год и истекший период 2015 года (на выборочной основе)», Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в представленном отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

«25» декабря 2015 года

ОТЧЕТ

о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2014 год и истекший период 2015 года» (на выборочной основе)

25 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Основания для проведения контрольного мероприятия:

1. Пункт 14 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год;
2. Распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 02.09.2015 №39-р.

Цель проведения контрольного мероприятия:

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных комитету по строительству Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2014 год и истекший период 2015 года» - в части субсидий, выделенных на создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам и членам молодых семей.

Объекты проверки:

- комитет по строительству Ленинградской области;

- муниципальные образования – участники подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на выборочной основе).

Руководитель проведения контрольного мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области С.В. Гнилицкий.

1. Общие сведения о подпрограмме «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»

Подпрограммой «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407 (на дату завершения настоящего контрольного мероприятия в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 27.10.2014 №492; в дальнейшем «Подпрограмма»), предусмотрено проведение следующих основных мероприятий:

1. создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей;
2. приобретение в муниципальную собственность объектов социального назначения;
3. содействие в создании инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на земельных участках комплексного освоения в целях строительства жилья экономического класса.

Настоящее контрольное мероприятие было проведено в части проверки целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам и членам молодых семей.

Как следует из содержания Подпрограммы, одной из проблем в сфере обеспечения жильем граждан на территории Ленинградской области является отсутствие объектов инженерной и транспортной инфраструктуры вблизи и непосредственно на земельных участках,

предоставляемых гражданам для индивидуального жилищного строительства.

Отсутствие таких объектов создает социальную напряженность среди граждан, особенно среди семей, имеющих 3-х и более детей, которые получают земельные участки в приоритетном порядке в соответствии с областным законом от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (в дальнейшем «областной закон №105-оз»), и при этом относятся к категории малообеспеченных семей.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения.

Однако, обеспечение земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурой является для многих муниципальных образований непосильной задачей в связи с отсутствием необходимого объема средств.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.12.2012 №401 был утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 23.11.2015 №439; в дальнейшем «Порядок предоставления субсидий»).

Данное мероприятие Подпрограммы предусматривает предоставление за счет средств областного бюджета Ленинградской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований – участникам Подпрограммы, субсидий (на условиях обязательного софинансирования расходов) в целях организации в границах таких муниципальных образований электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного назначения (в дальнейшем «субсидии»).

Соответствующие средства должны направляться на проектирование и (или) строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на

земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам в соответствии с областным законом №105-оз.

Порядком предоставления субсидий были определены критерии отбора муниципальных образований – получателей субсидий, в соответствии с содержанием заявок, представляемых администрациями муниципальных образований в установленные комитетом по строительству Ленинградской области сроки, порядок расчета размеров субсидий в пределах бюджетных ассигнований, утверждаемых в областных бюджетах Ленинградской области, исходя из уровней бюджетной обеспеченности муниципальных образований и объемов затрат на проектирование и (или) строительство.

Комитет по строительству Ленинградской области в течение 30 рабочих дней должен рассмотреть представленные администрациями муниципальных образований заявки, сформировать и утвердить списки получателей субсидий.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований должно утверждаться постановлением Правительства Ленинградской области в соответствии с утвержденным списками получателей субсидий.

Субсидии должны предоставляться при условии заключения между комитетом по строительству Ленинградской области и соответствующими администрациями муниципальных образований соглашений о софинансировании мероприятий по проектированию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры и (или) строительству таких объектов (в дальнейшем «соглашения»).

Согласно показателям (индикаторам) Подпрограммы к концу 2017 года (год окончания реализации подпрограммы):

- должны быть разработаны 40 проектов строительства объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры (начиная с 2014 года – по 10 проектов ежегодно);

- земельные участки, предоставленные в целях индивидуального жилищного строительства для 200 семей, должны быть полностью обеспечены соответствующей инженерной и транспортной инфраструктурой (начиная с 2014 года – ежегодно для 50 семей).

Общий размер финансирования (с учетом прогнозных данных) мероприятий на создание объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на 2014-2017 годы в Подпрограмме был определен в размере 947 368,4 тыс. руб.; в том числе за счет средств областного бюджета – 900 000 тыс. руб. (начиная с 2014 года - по 225 000 тыс. руб. ежегодно); за счет средств местных бюджетов – 47 368,4 тыс. руб. (начиная с 2014 года - по 11 842,1 тыс. руб. ежегодно).

2. Обоснованность принятия Порядка о предоставлении субсидий и установления расходных обязательств Ленинградской области в части субсидий, выделенных на финансирование создания инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно, в 2013-2015 годах

В 2013 году – в первом году предоставления субсидий, в соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (приложение №75 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2013 год»), Порядком предоставления субсидий, постановлением Правительства Ленинградской области от 08.10.2013 №330 «О распределении в 2013 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», а также заключенными соглашениями, двадцать одно муниципальное образование Ленинградской области являлись получателями субсидий на общую сумму в размере 100 млн. руб.

Средства областного бюджета на указанную сумму были выделены только на проведение инженерных изысканий и разработку проектно-сметной документации на объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, строительство отдельных объектов из которых началось в 2014-2015 годах - уже в порядке исполнения принятой Подпрограммы.

Как следует из содержания Подпрограммы, Порядок предоставления субсидий был принят в порядке исполнения подпункта «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Согласно содержанию указанного подпункта, Правительству Российской Федерации было поручено совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок до июля 2012 года *«разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе...»*

В порядке исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600 распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 №1119-р был утвержден комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, которым было предусмотрено проведение 16 мероприятий (в редакции распоряжения Правительства от 28.06.2013 №1097-р; в дальнейшем «Комплекс мер»).

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 №1119-р и, соответственно, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600 фактически имело место только в части разработки двух мер, а именно:

- утверждена форма отчетности субъектов Российской Федерации об улучшении жилищных условий семей, имеющих трех и более детей (пункт 4 Комплекса мер) – приказ Минрегиона России от 01.02.2013 №29 «Об утверждении формы отчетности субъектов Российской Федерации об улучшении жилищных условий семей, имеющих трех и более детей»;

- утверждены методические рекомендации субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей (пункт 7) – приказ Минрегиона России от 09.09.2013 №372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

Причем, Комплексом мер была предусмотрена только одна мера, которую Правительство Российской Федерации – в лице Минрегиона России, должно было разработать совместно с субъектами Российской Федерации, а также с привлечением Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства:

«...5. Утверждение показателей и плановых значений на период до 2018 года по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей...».

В 2014-2015 годах, как выше уже было отмечено, субсидии должны были выделяться в целях финансирования соответствующих мероприятий Подпрограммы.

Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 12.09.2013 №02-16-03/37757 по вопросам формирования, утверждения и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации было доведено следующее:

«Государственные (муниципальные) программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов государственной власти..., в рамках которой консолидируются

мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития.

Включение в государственные (муниципальные) программы планируемых мероприятий не порождает обязанности публично-правового образования [Ленинградской области] предоставить средства соответствующего бюджета физическим или юридическим лицам, публично-правовым образованиям [к последним, в том числе, относятся муниципальные образования]..., а отражает намерение органов исполнительной власти по осуществлению указанных мероприятий и соответствующую финансовую оценку их реализации...

Исходя из вышеизложенного, государственные (муниципальные) программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта..., не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации...»

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66, финансовое обеспечение реализации таких государственных программ в части расходных обязательств Ленинградской области должно осуществляться за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) установление и исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям соответствующих субъектов Российской Федерации.

Порядок возникновения расходных обязательств субъектов Российской Федерации определен статьей 85 БК РФ, согласно содержанию которой (абзац 5 части 1) такие расходные обязательства, в том числе, могли возникать в результате «*принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренным настоящим Кодексом, в том числе субвенций местным бюджетам на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации...*».

При этом, в порядке исполнения Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» областным законом от 26.09.2002 №36-

оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетные полномочия субъекта Российской Федерации – Ленинградской области, разграничены между Законодательным собранием Ленинградской области, Губернатором Ленинградской области и Правительством Ленинградской области.

В соответствии с указанным областным законом Губернатор Ленинградской области и Правительство Ленинградской области, не наделены бюджетными полномочиями по установлению расходных обязательств; такими бюджетными полномочиями обладало только Законодательное собрание Ленинградской области (статья 7):

«Законодательное собрание Ленинградской области обладает следующими бюджетными полномочиями:

...устанавливает расходные обязательства Ленинградской области путем принятия областных законов...».

Следует отметить, что Федеральным законом от 23.06.2014 №165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 05.07.2014), Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был дополнен статьей 63.1 «Субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации» следующего содержания (часть 1):

«1. В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации».

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, фактическое предоставление указанных выше субсидий муниципальным образованиям Ленинградской области, в том числе на основании государственных программ, было санкционировано принятием Законодательным собранием Ленинградской области областных законов об областном бюджете на соответствующий финансовый год и последующие периоды.

3. Выделение и использование субсидий

3.1. Выделение и использование субсидий в 2014 году порядке исполнения областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» (приложение №126 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2014 год»), Порядком предоставления субсидий, постановлением Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 №287 «О распределении в 2014 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в рамках подпрограммы «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 23.12.2014 №620) и соглашениями двадцать пять муниципальных образований – городских и сельских поселений и Сосновоборский городской округ, являлись получателями таких субсидий на общую сумму в размере 220 986,6 тыс. руб.

Сведения о муниципальных образованиях – получателях субсидий на указанную выше сумму, и фактических размерах использования полученных ими субсидий на дату завершения настоящего контрольного мероприятия представлены в следующей таблице:

Таблица №1

№№ п/п	Муниципальные Образования	Выделено субсидий в 2014 году в порядке исполнения областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 года», тыс. руб	Размеры субсидий, подлежащих использованию по результатам проведенных торгов (аукционов) и в соответствии с заключенными муниципаль- ными контрактами на дату завершения контрольного мероприятия, тыс. руб	Фактическое использование субсидий в порядке исполнения муниципальных контрактов (на дату завершения контрольного мероприятия)		Остаток не использо- ванных субсидий в порядке исполнения муници- пальных контрактов на дату завершения контрольного мероприятия, тыс. руб. (гр 2 - гр 3а)	Экономия средств областного бюджета на дату завершения контрольного мероприятия тыс. руб , (гр.1-гр 2)
				в тыс руб	% (гр 3а гр 2х 100)		
А	Б	1	2	3а	3б	4	5
Всеволожский муниципальный район							
1.	Агалатовское сельское поселение	24 704,3	21 366,1	20 510,7	96,0	855,4	3 338,2

2.	Кузьмолос- кое сельское поселение	4 530	3 779,3	3 779,3	100,0	-	750,7
3.	Дубровское городское поселение	33 459,3	33 459,3	16 864,6	50,4	16 594,7	-
4	Романовское сельское поселение	4 500	1 300	-	-	1 300	3 200
5.	Сертоловское городское поселение	9 500	9 215	9 215	100,0	-	285
6.	Колтушское сельское поселение	2 766	1 197,7	-	-	1 197,7	1 568,3
7.	Токсовское городское поселение	8 308,2	1 484,1	-	-	1 484,1	6 824,1
	ИТОГО	87 767,8	71 801,5	50 369,6	70,1	21 431,9	15 966,3
Выборгский муниципальный район							
8.	г. Выборг	9 500	9 500	8 000	84,2	1 500	-
9.	Первомай- ское сельское поселение	1 035	1 020	1 020	100,0	-	15
10.	Рощинское сельское поселение	2 750	2 517,5	2 517,5	100,0	-	232,5
	ИТОГО	13 285	13 037,5	11 537,5	88,5	1 500	247,5
Гатчинский муниципальный район							
11.	Коммуна- ровское городское поселение	1 800	1 422	1 422	100,0	-	378
	ИТОГО	1 800	1 422	1 422	100,0	-	378
Кингисеппский муниципальный район							
12.	Кингисеп- ское городское поселение	4 085	1 499,8	-	-	1 499,8	2 585,2
	ИТОГО	4 085	1 499,8	-	-	1 499,8	2 585,2
Кировский муниципальный район							
13	Отраденское городское поселение	4 500	4 500	-	-	4 500	-
	ИТОГО	4 500	4 500	-	-	4 500	-
Лодейнопольский муниципальный район							
14.	Лодейно- польское городское	13 182,6	13 182,6	12 071,4	91,6	1 111,2	-

	поселение						
	ИТОГО	13 182,6	13 182,6	12 071,4	91,6	1 111,2	-
Лужский муниципальный район							
15.	Лужское городское поселение	2 000	1 165,7	-	-	1 165,7	834,3
16.	Заклинское сельское поселение	6 500	1 241,1	631,3	50,9	609,8	5 258,9
	ИТОГО	8 500	2 406,8	631,3	26,2	1 775,5	6 093,2
Приозерский муниципальный район							
17	Запорожское сельское поселение	4 750	1 540,9	-	-	1 540,9	3 209,1
18.	Ларионовское сельское поселение	4 275	3 227,6	-	-	3 227,6	1 047,4
19.	Раздольевское сельское поселение	38 326,6	38 326,6	10 252,7	26,7	28 073,9	-
20.	Сосновское сельское поселение	9 426,7	8 057,2	7 410,7	92,0	646,5	1 369,5
21.	Петровское сельское поселение	1 050	1 050	-	-	1 050	-
22.	Мичуринское сельское поселение	4 500	4 050,8	4 050,8	100,0	-	449,2
	ИТОГО	62 328,3	56 253,1	21 714,2	38,6	34 538,9	6 075,2
Сланцевский муниципальный район							
23.	Сланцевское городское поселение	4 750	2 657,2	2 517,3	94,7	139,9	2 092,8
	ИТОГО	4 750	2 657,2	2 517,3	94,7	139,9	2 092,8
Тихвинский муниципальный район							
24	Тихвинское городское поселение	4 000	2 009,3	2 009,3	100,0	-	1 990,7
	ИТОГО	4 000	2 009,3	2 009,3	100,0	-	1 990,7
25	Сосновоборский городской округ	16 787,9	16 772	-	-	16 772	15,9
	ВСЕГО	220 986,6	185 541,8	102 272,6	55,1	83 269,2	35 444,8

В связи с фактическими показателями использования субсидий, выделенных муниципальным образованиям в 2014 году в порядке реализации Подпрограммы, необходимо отметить следующее.

Согласно Порядку предоставления субсидий (пункт 8) и постановлению Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (пункт 5.1) одним из основных условий предоставления муниципальным образованиям субсидий должно являться обязательное заключение между главными распорядителями средств областного бюджета (в данном случае - комитетом по строительству Ленинградской области) и органами местного самоуправления соглашений, условиями которых, например, должны предусматриваться:

- целевые показатели результативности использования выделенных субсидий;

- обязательства муниципальных образований по представлению главным распорядителям средств областного бюджета планов мероприятий («дорожных карт») по достижению целевых показателей результативности использования субсидий;

- объемы субсидий из областного бюджета и объемы расходов за счет собственных средств бюджетов муниципальных образований и др.

Получатели средств областного бюджета – муниципальные заказчики, должны были принимать к учету бюджетные обязательства, возникавшие из соглашений (пункт 11.1 постановления Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62).

В первоначальной редакции постановления Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 №287 размер субсидий, подлежащих предоставлению муниципальным образованиям, был утвержден на сумму в размере 47 550 тыс. руб. (на проведение инженерных изысканий и разработку проектно-сметной документации). Соответствующие соглашения комитетом по строительству Ленинградской области с муниципальными образованиями были заключены:

- 25.07.2014 - на работы в Сертоловском, Коммунарском, Отрадном, Сланцевском и Тихвинском городских поселениях;

- 31.07.2014 - на работы в Романовском, Заклинском и Мичуринском сельских поселениях;

- 01.09.2014 - на работы в г. Выборге.

Исходя из сроков проведения последующих мероприятий, связанных с организацией и проведением торгов на право заключения соответствующих муниципальных контрактов в порядке исполнения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», муниципальные контракты были заключены:

- Сертоловским городским поселением – 02.10.2014 (в соответствии с условиями муниципального контракта последний был полностью исполнен и оплачен до конца 2014 года);

- Коммунарковским городским поселением – 01.12.2014 (полностью исполнен и оплачен до конца 2014 года).

- Отрадненским городским поселением – 10.10.2014 (в соответствии с условиями муниципального контракта оплата выполненных работ до получения положительного заключения государственной экспертизы инженерных изысканий и проектно-сметной документации, которое на дату завершения настоящего контрольного мероприятия отсутствовало, не производилась);

- Сланцевским городским поселением – 15.10.2014 (муниципальный контракт на стоимость его исполнения за счет выделенных субсидий был заключен только на 2 657,2 тыс. руб. (55,9% от размера выделенных субсидий; остаток неиспользованных субсидий возвращен в областной бюджет). Отсутствовало положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектно-сметной документации, по факту получения которого производилась оплата исполнения этого муниципального контракта в полном размере;

- Романовским сельским поселением – 10.11.2014 (муниципальный контракт на стоимость его исполнения за счет выделенных субсидий был заключен на 1 300 тыс. руб. (28,9%; остаток неиспользованных субсидий возвращен в областной бюджет). До получения положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектно-сметной документации оплата его исполнения не производилась;

- Мичуринским сельским поселением – 10.11.2014 (полностью исполнен и оплачен в 2015 году);

- Выборгским городским поселением – 05.12.2014 (в порядке исполнения условий муниципального контракта – в части полной оплаты выполненных проектных работ, отсутствовало положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектно-сметной документации);

- Тихвинским городским поселением – 05.11.2014 (муниципальный контракт на стоимость его исполнения за счет выделенных субсидий был заключен на 2 009,3 тыс. руб. (50,2%; остаток неиспользованных субсидий возвращен в областной бюджет). Полностью исполнен и оплачен в соответствии с его условиями в 2015 году;

- Заклинским сельским поселением – 31.03.2015 (муниципальный контракт на стоимость его исполнения за счет выделенных субсидий был заключен на 1 241,1 тыс. руб. (19,1%; остаток неиспользованных субсидий возвращен в областной бюджет). Оплата исполнения этого

муниципального контракта была произведена в части выполненных исполнителем и принятых заказчиком проектных работ.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 №456 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 7 июля 2014 №287 «О распределении в 2014 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в рамках подпрограммы «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» перечень муниципальных образований – получателей субсидий, был дополнен; размер предоставляемых субсидий увеличился на 84 307,3 тыс. руб.:

- в части разработки проектно-сметной документации:

- Запорожским сельским поселением (выделено 4 750 тыс. руб. - соглашение от 15.10.2014 №7-п; муниципальный контракт от 27.10.2014 на стоимость его в части выделенных субсидий был заключен на 1 540,9 тыс. руб. (32,4%); в соответствии с условиями этого муниципального контракта до получения положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектно-сметной документации оплата его исполнения не производилась);

- Роцинским сельским поселением (2 750 тыс. руб.; соглашение от 29.10.2014 №3-п; муниципальный контракт от 05.12.2014; полностью исполнен и оплачен в 2014 году);

- Первомайским сельским поселением (1 035 тыс. руб.; соглашение от 10.10.2014 №2-п; муниципальный контракт от 16.12.2014; полностью исполнен и оплачен в 2014 году);

- Петровским сельским поселением (1 050 тыс. руб.; соглашение от 29.10.2014 №9-п; муниципальный контракт от 23.12.2014; на дату завершения настоящего контрольно мероприятия отсутствовало положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектно-сметной документации, в связи с чем оплата его исполнения не производилась);

- Лужским городским поселением (2 000 тыс. руб.; соглашение от 19.11.2014 №14-п; муниципальный контракт 13.02.2015; по его условиям до получения положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектно-сметной документации оплата выполненных работ не производилась).

Кроме того, Заклинскому сельскому поселению был увеличен размер предоставляемой субсидии на 2 000 тыс. руб. (дополнение от 25.11.2014 №1 к соглашению от 31.07.2014 №9; муниципальный контракт заключен не был);

- в части строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры:

- Кузьмоловским городским поселением Всеволожского муниципального района (2 490 тыс. руб.; соглашение от 10.10.2014 №2-с; муниципальный контракт от 24.10.2014; полностью исполнен и оплачен);

- Лодейнопольским городским поселением (13 182,6 тыс. руб.; соглашение от 10.10.2014 №3-с; муниципальный контракт от 19.11.2014; полностью исполнен и оплачен);

- Сосновским сельским поселением Приозерского муниципального района (4 802,5 тыс. руб.; соглашение от 10.10.2014 №5-с; муниципальный контракт от 28.11.2014; полностью исполнен и оплачен);

- Дубровским городским поселением Всеволожского муниципального района (33 459,3 тыс. руб.; соглашение от 29.10.2014 №1-с; муниципальные контракты были заключены 26.01.2015, 01.04.2015 и 05.10.2015; оплата была произведена в порядке исполнения муниципальных контрактов от 26.01.2015 и от 05.10.2015 – в части выполненных и принятых работ);

- Сосновоборским городским округом (16 787,8 тыс. руб.; соглашение от 15.10.2014 №4-с; муниципальный контракт от 27.10.2015; на дату завершения контрольного мероприятия полежавшие выполнению работы к оплате не предъявлялись).

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, принятие указанного выше постановления Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 №456 достаточных оснований не имело.

Так, согласно пункту 6.3 постановления Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» комитет финансов Ленинградской области должен был в срок до 01.05.2014 подготовить предложения по перераспределению (сокращению) бюджетных ассигнований, предусмотренных Адресной инвестиционной программой за счет средств областного бюджета на 2014 год (за исключением бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ленинградской области) в случаях отсутствия по состоянию на 01.04.2014 утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности по предложениям главных распорядителей бюджетных средств.

В случае отсутствия таких предложений комитет финансов Ленинградской области должен был направить соответствующие

бюджетные ассигнования в установленном порядке на погашение дефицита областного бюджета, тогда как указанная процедура в отношении субсидий фактически не была произведена.

Положительные заключения государственной экспертизы проектной документации на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в Дубровском городском поселении, например, были датированы 30.07.2014. Размер фактически полученных в 2014 году этим муниципальным образованиям субсидий составил 33 459,3 тыс. руб., которые в порядке исполнения статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» и Порядка предоставления субсидий полном размере в декабре 2014 года были возвращены на единый счет областного бюджета.

Положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в Агалатовском сельском поселении Всеволожского муниципального района было датировано 16.10.2014; размер фактически полученных в 2014 года субсидий составил 24 704,3 тыс. руб., которые в этом году также были в полном размере возвращены на единый счет областного бюджета.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в Лодейнопольском городском поселении датировано 30.05.2014. Размер фактически полученных субсидий составил 13 182,6 тыс. руб., из которых 8 856 тыс. руб. (67,2%) в декабре 2014 года были возвращены на единый счет областного бюджета.

Кроме того, пунктом 5.6 постановления Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62 было определено, что субсидии бюджетам муниципальных образований должны были перечисляться *«после фактического выполнения работ и (или) в соответствии с условиями муниципальных контрактов...»*.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает не достаточно обоснованным и принятие постановления Правительства Ленинградской области от 23.12.2014 №620 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07 июля 2014 года №287 «О распределении в 2014 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в рамках подпрограммы «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки»

Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

В соответствии с указанным постановлением было увеличено количество муниципальных образований – получателей субсидий. В их число были включены:

- Агалатовское сельское поселение Всеволожского муниципального района – размер предоставленных субсидий на строительные работы составил 24 704,3 тыс. руб. (строительные работы; соглашение от 23.12.2014 №6-с; положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации от 16.10.2014);

- Колтушское сельское поселение – 2 766 тыс. руб. (инженерные изыскания и проектные работы; соглашение от 23.12.2014 №15-п);

- Токсовское городское поселение – 8 308,2 тыс. руб. (инженерные изыскания и проектные работы; соглашение от 23.12.2014 №16-п);

- Кингисеппское городское поселение – 4 085 тыс. руб. (инженерные изыскания и проектирование; соглашение от 23.12.2014 №19-п);

- Ларионовское сельское поселение Приозерского муниципального района – 4 275 тыс. руб. (инженерные изыскания и проектирование; соглашение от 23.12.2014 №17-п);

- Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района – 38 326,6 тыс. руб. (строительные работы; положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 15.08.2014; соглашение от 23.12.2014 №7-с).

Кроме того, на 2 040 тыс. руб. был увеличен размер субсидии, предоставляемой Кузьмолловскому городскому поселению (строительные работы; положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 30.07.2014; дополнение от 23.12.2014 №1 к соглашению от 10.10.2014 №2-с).

Итого на общую сумму в размере 84 805,1 тыс. руб.

Бюджетные обязательства указанными муниципальными образованиями на указанную сумму в 2014 году исполняться не могли, так как в соответствии со сроками организации и проведения торгов, определенными Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», до конца этого года соответствующие муниципальные контракты не могли быть заключены.

*

В соответствии с содержанием части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31.1 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» выделенные

муниципальным образованиям субсидии, не использованные в 2014 году, подлежали использованию в 2015 году, на те же цели.

В порядке исполнения пункта 2.7 постановления Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 №108 «О мерах по реализации в 2015 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» комитет по строительству Ленинградской области должен был принять решение о наличии (отсутствии) потребности в таких субсидиях не позднее 15.04.2015.

3.2. Выделение и использование субсидий в 2015 году в порядке исполнения областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» (приложение №129 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2015 год»), Порядком предоставления субсидий, постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2014 №605 «О распределении на 2015 год и на плановый 2016 год субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в рамках подпрограммы «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 06.07.2015 №260) и соглашениями, в 2015 году двенадцать муниципальных образований – городских и сельских поселений и Сосновоборский городской округ, являлись получателями субсидий на общую сумму в размере 225 млн. руб.

Сведения о таких муниципальных образованиях, размерах выделенных субсидий и их использовании на дату завершения настоящего контрольного мероприятия представлены в таблице №2 (согласно документам, представленным муниципальными образованиями в комитет по строительству Ленинградской области).

Таблица №2

№ п/п	Муниципальные образования	Выделено субсидий в 2014 году в порядке исполнения областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 года», тыс. руб.	Размеры субсидий, подлежащих использованию по результатам проведенных торгов (аукционов) и в соответствии с заключенными муниципальными контрактами на дату завершения контрольного мероприятия, тыс. руб.	Фактическое использование субсидий в порядке исполнения муниципальных контрактов (на дату завершения контрольного мероприятия)		Остаток неиспользованных субсидий в порядке исполнения муниципальных контрактов на дату завершения контрольного мероприятия, тыс. руб. (гр.2 - гр.3а)	Экономия средств областного бюджета на дату завершения контрольного мероприятия, тыс. руб. (гр.1-гр.2)
				в тыс. руб.	в % от гр.3а гр.2х100		
А	Б	1	2	3а	3б	4	5
Гатчинский муниципальный район							
1.	г Гатчина	10 070	-	-	-	-	10 070
2.	Пудоягское сельское поселение	5 269,1	2 850	-	-	2 850	2 419,1
	ИТОГО	15 339,1	2 850	-	-	2 850	12 489,1
Лодейнопольский муниципальный район							
3.	Лодейнопольское городское поселение	5 894,5	4 750	-	-	4 750	1 144,5
	ИТОГО	5 894,5	4 750	-	-	4 750	1 144,5
Ломоносовский муниципальный район							
4.	Русско-Высоцкое сельское поселение	1 900	1 900	-	-	1 900	-
	ИТОГО	1 900	1 900	-	-	1 900	-
Приозерский муниципальный район							
5.	Приозерское городское поселение	1 887,5	1 887,5	1 887,5	100,0	-	-
6.	Ларионовское сельское поселение	9 765,2	9 765,2	-	-	9 765,2	-
7.	Красноозерное сельское поселение	8 000	7 160	-	-	7 160	840
8.	Сосновское сельское поселение	2 220,4	1 710	-	-	1 710	510,4
9.	Плюдовское Сельское поселение	27 328,9	23 709,7	-	-	23 709,7	3 619,2
10.	Мельниковское сельское	7 600	-	-	-	-	7 600

	поселение						
	ИТОГО	56 802	44 232,4	1 887,5	4,3	42 344,9	12 569,6
Тихвинский муниципальный район							
11.	Тихвинское городское поселение	93 884	93 520,4	-	-	93 520,4	363,6
	ИТОГО	93 884	93 520,4	-	-	93 520,4	363,6
12.	Сосновоборский городской округ	51 180,3	50 316	-	-	50 316	864,3
	ВСЕГО	225 000	197 568,8	1 887,5	1,0	195 681,3	27 431,1

Следует отметить, что при фактическом перечислении муниципальным образованиям субсидий, главным распорядителем средств областного бюджета – комитетом по строительству Ленинградской области, не были учтены требования, определенные пунктом 3.6 постановления Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 №108, согласно содержанию которого субсидии должны были перечисляться «*в соответствии с актами выполненных работ и (или) условиями муниципальных контрактов...*».

3.3. Исполнение муниципальных контрактов, заключенных на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в порядке реализации основного мероприятия «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей» Подпрограммы в 2014-2015 годах

Всеволожский муниципальный район

Агалатовское сельское поселение

Из 20 земельных участков в сформированном массиве, подлежавшему обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой в порядке исполнения Подпрограммы (к юго-западу от Приозерского шоссе автомобильной дороги «Осиновая Роща - Магистральная», между 17,7 км и 18,8 км со стороны Санкт-Петербурга; съезд с 17,7 км; участки №№81-А...81Г; 83...83Г; 85...85В; 87...87В; 89...89Б площадью от 798 м² до 1 018 м²), многодетным семьям предоставлены 17 участков.

Положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации

(исполнитель - ГАУ «Леноблгосэкспертиза») от 16.10.2014 №47-1-4-0235-14 (инженерные изыскания производило ООО «ПетростройИзыскания»; разработку проекта – ООО «ПетроСтройГарант»).

Положительное заключение государственной экспертизы проверки сметной стоимости объекта капитального строительства, финансируемого с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области (ГАУ «Леноблгосэкспертиза») от 17.11.2014 №47-1-7-0329-14 (указанная проверка производилась в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28.04.2011 №117 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области»).

В соответствии с утвержденным проектом выполнению подлежали: земляные работы; монтаж и пуско-наладка локальных очистных сооружений ливневых стоков; устройство автомобильной (внутриквартальной) дороги (главный проезд (361,5 м) и примыкающие к нему (справа) 5 тупиковых параллельных однополосных проездов (349,3 м); существующий реконструируемый проезд (прямолинейный участок протяженностью 158,7 м) – съезд с Призерского шоссе до главного проезда); устройство сетей наружного электроснабжения и электроосвещения; устройство наружных сетей водоснабжения и канализации.

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году.

По результатам проведенных торгов (аукциона) муниципальный контракт от 04.02.2015 №0145300018314000016-1-0 на выполнение указанных выше работ был заключен между администрацией муниципального образования (МО) «Агалатовское сельское поселение Всеволожского муниципального района» - заказчиком, и ООО «Анаит» - подрядчиком.

Стоимость исполнения этого муниципального контракта (в редакции дополнительного к нему соглашения от 04.03.2015) – 23 396 тыс. руб.; в том числе:

- 21 366,1 тыс. руб. (91,3%) – за счет средств областного бюджета (субсидии, выделенные в 2014 году);

- 2 029,9 тыс. руб. (8,7%) – за счет средств местного бюджета. Авансовых платежей предусмотрено не было.

Срок исполнения муниципального контракта – с даты его заключения и по истечении 281 дня (≈9,3 месяца – до середины ноября 2015 года).

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия в соответствии с представленными актами о приемке выполненных работ

числились фактически выполненными работы, принятые и оплаченные муниципальным заказчиком, на общую сумму в размере 22 465,2 тыс. руб. (96%).

Дубровское городское поселение

В порядке исполнения Подпрограммы были сформированы земельные участки по ул. Тенистая – №№1, 3, 5, 7 и 9, и ул. Павленко – №№53, 55, 57, 59, 60...70, 72 и 74 и разработаны проекты строительства распределительных водопроводов, распределительных газопроводов (подземная прокладка) и автомобильных дорог к индивидуальным жилым домам (всего 23 земельных участка, из которых 3 участка были предоставлены многодетным семьям).

Положительное заключение государственной экспертизы инженерных изысканий и проектной документации на строительство распределительных водопроводов от 17.10.2014 №47-1-4-0218-14 (ГАУ «Леноблгосэкспертиза») и положительное заключение государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, финансируемого с привлечением средств областного бюджета от 17.10.2014 №47-1-7-0280-14 (ГАУ «Леноблгосэкспертиза»).

По результатам проведенных торгов на право заключения муниципального контракта на строительство распределительных водопроводов для индивидуального жилищного строительства соответствующий муниципальный контракт - от 26.01.2015 №27/14-мз, был заключен между администрацией МО «Дубровское городское поселение» - заказчиком, и ООО «ПромРесурс» - подрядчиком.

Стоимость исполнения муниципального контракта №27/14-мз составляла 8 948,5 тыс. руб.; в том числе:

- из областного бюджета – 8 501,1 тыс. руб. (95%; субсидии, выделенные в 2014 году);

- из местного бюджета – 447,4 тыс. руб. (5%).

Срок исполнения – не позднее 60 дней со дня заключения этого муниципального контракта.

В соответствии с представленными проверяющим актами о приемке выполненных работ муниципальный контракт от 26.01.2015 №27/14-мз был полностью исполненным в установленный срок.

На подземную прокладку газопровода среднего давления в пос. Дубровка по ул. Тенистая (участки №№1, 3, 5, 7, 9 и 11) и ул. Павленко (участки №№53, 55, 57, 59, 60...70, 72 и 74) - положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 25.07.2014 №47-1-4-0138-14 и положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства от 14.08.2014 №47-1-7-0220-14 (ГАУ «Леноблгосэкспертиза»).

Соответствующий муниципальный контракт от 01.04.2015 №04/15-мз был заключен между администрацией МО «Дубровское городское поселение» - заказчиком, и ООО «ПромРесурс» - подрядчиком.

Стоимость исполнения этого муниципального контракта составляла 398,5 тыс. руб.:

– за счет средств областного бюджета - 378,6 тыс. руб. (субсидии, выделенные в 2014 году);

– за счет средств бюджета МО «Дубровское городское поселение» - 19,9 тыс. руб.

Срок исполнения – не позднее 30 дней с даты заключения муниципального контракта.

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия подрядчик к исполнению муниципального контракта от 01.04.2015 №04/15-мз не приступал.

На строительство автомобильной дороги к индивидуальным жилым домам на земельных участках, предоставленных многодетным семьям, молодым, семьям и молодым специалистам – пос. Дубровка, ул.ул. Тенистая и Павленко (2 улицы (2 проезда) вдоль участков общей протяженностью 939,6 м с устройством наружного электрического освещения) - положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 30.03.2015 №47-1-4-0036-15 и положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства от 07.07.2015 №47-1-7-0145-15 (37 843,9 тыс. руб.).

По результатам проведенных торгов между администрацией МО «Дубровское городское поселение» - заказчиком, и ООО «Строительная фирма «Онега Плюс» - подрядчиком, был заключен муниципальный контракт от 05.10.2015 №36/15 на стоимость его исполнения в размере 29 565,8 тыс. руб. (28 087,5 тыс. руб. (95%) – из областного бюджета (субсидии, выделенные в 2014 году); 1 478,3 тыс. руб. (5%) – из местного). Срок исполнения – 45 дней с даты подписания (то есть, до 01.12.2015).

На дату завершения контрольного мероприятия муниципальный контракт числился исполненным на сумму в размере 8 803,7 тыс. руб. (29,8%).

Разработка указанных выше проектов строительства инженерной и транспортной инфраструктуры в пос. Дубровка производилась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году.

Кузьмолдовское городское поселение

В сформированных массивах (пос. Кузьмолдовский, ул. Семейная, участки №№1...9; дер. Куялово, ул. Пасечная, участки №№ 4а, 25...29) –

15 земельных участков, последние были предоставлены многодетным семьям.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 30.07.2014 №47-1-4-0141-14 и положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, финансируемого с привлечением средств областного бюджета от 30.07.2014 №47-1-7-0172-14 - на строительство распределительного газопровода среднего давления к индивидуальным жилым домам – пос. Кузьмоловский, ул. Семейная, участки №№1...9 (без проектирования вводных газопроводов и внутреннего газоборудования жилых домов).

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 30.07.2014 №47-1-4-0141-14 и положительное заключение государственной экспертизы определения достоверной стоимости объекта капитального строительства, финансируемого с привлечением средств областного бюджета от 30.07.2014 №47-1-7-0173-14 – на строительство распределительного газопровода высокого давления (II категория) к индивидуальным жилым домам – дер. Куялово, ул. Пасечная, участки №№25...29 (без проектирования вводных газопроводов и внутреннего газоборудования жилых домов).

На строительство распределительных газопроводов муниципальный контракт от 24.10.2014 №0145300025214000058-0279349-02 был заключен между администрацией МО «Кузьмоловское городское поселение» - заказчиком, и ОАО «Газпром-газораспределение Ленинградская область» - подрядчиком.

Стоимость исполнения этого муниципального контракта – 2 600,4 тыс. руб. (2 470,4 тыс. руб. – из областного бюджета; 130 тыс. руб. – из бюджета поселения).

Срок исполнения муниципального контракта – не позднее 20.12.2014.

Все работы, оплаченные заказчиком, числятся подрядчиком полностью выполненными в установленный срок.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 23.12.2014 №47-1-4-0278-14 и положительное заключение государственной экспертизы определения достоверности сметной стоимости строительства объекта капитального строительства, финансируемого с привлечением средств областного бюджета от 26.12.2014 №47-1-7-0023-15 (ГАУ «Леноблгосэкспертиза») – на строительство наружных сетей водопровода и канализации (пос. Кузьмоловский, ул. Семейная, участки №№1...9).

Муниципальный контракт от 19.01.2015 №0145300025214000072-0279349-03 был заключен между администрацией МО «Кузьмоловское городское поселение» - заказчиком, и ООО «ДСК «Зодчий» - подрядчиком.

Стоимость исполнения этого муниципального контракта – 1 377,7 тыс. руб.; в том числе: 1 308,9 тыс. руб. (95%) – из областного бюджета (не использованные на конец 2014 года субсидии); 68,8 тыс. руб. (5%) – из местного бюджета.

Срок исполнения муниципального контракта – 30 календарных дней с даты его подписания.

Все работы в порядке исполнения муниципального контракта от 19.01.2015 №0145300025214000072-0279349-03, оплаченного муниципальным заказчиком, числятся подрядчиком полностью выполненными.

Разработка проектов осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году.

Приозерский муниципальный район

Сосновское сельское поселение

В этом поселении был сформирован массив по ул. Ладожская (западная окраина; 370 м от оз. Раздолинское) из 5 участков (предоставлены только членам многодетных семей).

Разработанный проект - автомобильная дорога с подъездами и внутриквартальными проездами с устройством тротуаров и наружного уличного освещения; водоснабжение.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 16.05.2014 №47-1-4-0103-14 и положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства, финансируемого с привлечением средств областного бюджета от 17.09.2014 №47-1-7-0249-14 (ГАУ «Леноблгосэкспертиза»).

Разработка проекта была осуществлена с привлечением субсидий, выделенных из областного бюджета в 2013 году (2 100 тыс. руб.).

Муниципальный контракт от 28.11.2014 №92/14 был заключен между администрацией МО «Сосновское сельское поселение» - заказчиком, и ООО «Стимул-Проект СПб» - подрядчиком.

Стоимость исполнения этого муниципального контракта – 4 702,2 тыс. руб. (4 467,1 тыс. руб. – из областного бюджета; 235,1 тыс. руб. – из местного бюджета).

Все работы должны быть выполнены подрядчиком в течение 20 календарных дней с даты заключения муниципального контракта.

Согласно представленным проверяющим первичным учетным документам (актам о приемке выполненных работ, справкам о стоимости выполненных работ и затрат и платежным документам) все работы в порядке исполнения муниципального контракта от 28.11.2014 №92/14

числились подрядчиком полностью выполненными в установленный срок, а заказчиком – принятыми и оплаченными.

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году.

Ларионовское сельское поселение

Финансированию подлежали строительные работы в сформированном массиве малоэтажной жилой застройки в пос. Коммунары - 14 земельных участков, из которых были предоставлены: 1 земельный участок – многодетной семье; 1 земельный участок – молодому специалисту; 4 земельных участков - молодым семьям.

Разработанный проект: устройство 4 улиц (проездов) с тротуарами, в том числе проезд №1 - от автомобильной дороги «Приозерск - Комсомольск»; кольцевая сеть водоснабжения; наружное электрическое освещение.

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году (4 000 тыс. руб.).

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 02.09.2014 №47-1-4-0188-14; положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства, финансируемого с привлечением средств областного бюджета от 30.09.2014 №47-1-7-0269-14.

По результатам проведенных торгов муниципальный контракт от 25.11.2015 №014500016815000018-0068676-02 был заключен между администрацией МО «Ларионовское сельское поселение» - заказчиком, и ООО «СтройКом» - подрядчиком.

Стоимость его исполнения – 10 448,3 тыс. руб. (9 765,2 тыс. руб. (93,5%) – из областного бюджета (субсидии, выделенные в 2015 году); 683,1 тыс. руб. (6,5%) – из местного бюджета).

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году.

Плодовское сельское поселение

В пос. Плодовое были сформированы:

- массив №1 малоэтажной индивидуальной жилой застройки – 9 земельных участков (7 – молодым семьям; 1 - молодой семье);
- массив №2 малоэтажной индивидуальной жилой застройки – 22 участка (6 – молодым семьям).

Разработанный проект предусматривал: I этап – устройство улично-дорожной сети с наружным электрическим освещением; II этап – водоснабжение (с устройством пожарных резервуаров).

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году (5 700 тыс. руб.).

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 15.12.2014 №47-1-4-0271-14 и положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства, финансируемого с привлечением средств областного бюджета от 19.12.2014 №47-1-7-0401-14 – только на I этап проекта.

Муниципальный контракт от 10.09.2015 №0145300028215000023 между администрацией МО «Плодовское сельское поселение» - заказчиком, и ООО «Алькасар» - подрядчиком, был заключен только на устройство в массивах №№ 1 и 2 улично-дорожной сети (без наружного освещения) и пожарных резервуаров.

Стоимость исполнения этого муниципального контракта составляет 24 957,6 тыс. руб. (авансирование не предусмотрено); окончание выполнения работ – не позднее 15.12.2015.

Фактически начатые строительные работы на дату завершения настоящего контрольного мероприятия к приемке и оплате муниципальному заказчику не предъявлялись.

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году.

Раздольевское сельское поселение

Сформировано 2 массива:

- массив №1 - 12,9 га (70 участков);
- массив №2 - 5,95 га (30 участков).

Разработанный проект (массив №2): семь подъездов к земельным участкам с устройством тротуаров и наружного уличного освещения; водоснабжение.

В этом массиве участки были предоставлены: многодетным семьям (4 получателя), молодым специалистам (11 получателей), молодым семьям (3 получателя); работникам села (12 получателей).

Проект разрабатывался с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году (4 117,1 тыс. руб.).

Положительное заключение государственной экспертизы от 15.08.2014 №47-1-4-0165-14 и положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства от 12.09.2014 №47-1-7-0240-14 (ГАУ «Леноблгосэкспертиза»).

Муниципальный контракт от 10.07.2015 №238959 был заключен между администрацией МО «Раздольевское сельское поселение» - заказчиком, и ООО «СЗИ-Комплекс» - подрядчиком.

Стоимость исполнения – 40 822,4 тыс. руб. (38 326,6 тыс. руб. (93,9%) – из областного бюджета (субсидии, выделенные в 2014 году).

Срок исполнения – до 31.12.2015.

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия муниципальному заказчику к оплате были предъявлены выполненные работы на сумму в размере 10 790,3 тыс. руб. (26,4%%).

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году.

Тихвинское городское поселение

В пос. Березовик сформирован массив из 90 земельных участков; из них в бесплатное пользование были предоставлены 68 участков (многодетные семьи, молодые специалисты, молодые семьи и др.).

Разработанный проект: транспортная инфраструктура и ливневая канализация (демонтаж зданий и сооружений; снос зеленых насаждений; реконструкция существующего асфальтобетонного покрытия и щебеночного основания проезжей части; устройство улиц и проездов; устройство наружного освещения; демонтаж железобетонной водоотводной трубы; устройство ливневой канализации).

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 20.03.2015 №47-1-4-0047-15; положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства от 13.04.2015 №47-1-7-0107-15.

По результатам проведенных торгов муниципальный контракт от 13.11.2015 №01450000615000417-0242753-01 был заключен между администрацией МО «Тихвинское городское поселение» - заказчиком, и ООО «Мастер Сити» - подрядчиком.

Стоимость его исполнения – 125 852,8 тыс. руб. (из областного бюджета – 119 560,2 тыс. руб. (95%; субсидии, выделенные в 2015 году). Срок исполнения – до 25.08.2016.

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013-2014 годах.

Сосновоборский городской округ

В соответствии с областным законом №105-оз предоставлено 68 земельных участков (50,6 тыс. м²) в квартале индивидуальной жилой застройки в районе гаражного кооператива «Искра» (ул. Александра Невского, между ул. Солнечная и пр. Героев). Категории – многодетные семьи, молодые семьи, молодые специалисты.

Разработанный проект: строительство внутриквартальных проездов с канализационными и водопроводными сетями квартала малозэтажной застройки.

Внутриквартальные проезды предусматривают устройство наружного электрического освещения, а также предусмотрен резервный источник электроснабжения стационарная дизельная электростанция. Проезды осуществляются с устройством тротуаров. Предусмотрена установка 2-х КНС и подземных локальных очистных сооружений поверхностного стока.

С привлечением средств областного бюджета - восстановление и закрепление трассы; прокладка сетей хозяйственно-бытовой канализации; прокладка сети дренажно-ливневой канализации; дорожные работы.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 28.01.2014 №47-1-4-0008-14 и положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства от 21.02.2014 №47-1-7-0036-14.

Разработка проекта осуществлялась с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году.

Муниципальный контракт от 27.10.2015 №27/15 на выполнение работ по строительству внутриквартальных проездов с канализационными и водопроводными сетями квартала индивидуальной жилищной застройки был заключен между администрацией МО «Сосновоборский городской округ» - заказчиком, и ООО «Вега-2000» - подрядчиком.

Стоимость его исполнения – 119 800 тыс. руб.; срок исполнения – не позднее 31.12.2016.

Финансирование исполнения этого муниципального контракта в 2015 году предусмотрено в размере 95 840 тыс. руб. (80% от общей стоимости его исполнения). В том числе: 67 088 тыс. руб. (70% от стоимости работ, подлежащих исполнению в 2015 году) – за счет средств областного бюджета (16 772 тыс. руб. – субсидии, выделенные в 2014 году; 50 316 тыс. руб. – субсидии, выделенные в 2015 году); 28 752 тыс. руб. (30%) – из местного.

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия выполняемые работы муниципальному заказчику к приемке и оплате не предъявлялись.

4. Исполнение показателей (индикаторов) и достижение результатов реализации основного мероприятия «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей»

Подпрограммы

Как выше уже было отмечено, показателями (индикаторами) Подпрограммы, а также ожидаемыми результатами ее реализации – в части создания и инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам и членам молодых семей, являются:

- за 2014 год - разработка **10 проектов** строительства объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, а инженерной и транспортной инфраструктурой на земельных участках, предоставленных бесплатно под индивидуальное жилищное строительство, должны быть обеспечены **50 семей**;

- за 2015 год – разработка **10 проектов** строительства объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры; инженерной и транспортной инфраструктурой на земельных участках, предоставленных бесплатно под индивидуальное жилищное строительство, должны быть обеспечены **50 семей**.

На конец 2014 года положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в порядке реализации Подпрограммы имели **12 проектов**, разработанные с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году, на проведение строительных работ в 11 муниципальных образованиях.

Строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, начатое в 2014 году, в этом году в соответствии с утвержденными проектами было завершено только в одном муниципальном образовании – Сосновском сельском поселении Приозерского муниципального района (инженерной и транспортной инфраструктурой были полностью обеспечены **5 семей**).

В 2015 году – на дату завершения настоящего контрольного мероприятия, положительные заключения проектно-сметной документации на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры были получены на **7 проектов** в 6 муниципальных образованиях (разработка 5 проектов из них была осуществлена с привлечением средств областного бюджета, выделенных в 2013 году).

В соответствии с утвержденными проектами строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры (за счет не использованных

на конец 2014 года субсидий) было завершено в 2-х муниципальных образованиях – Кузьмолловском сельском поселении Всеволожского муниципального района и Лодейнопольском городском поселении; инженерной и транспортной инфраструктурой были полностью обеспечены земельные участки, предоставленные **29 семьям**.

*

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия еще не имели положительного заключения государственной экспертизы 10 проектов строительства инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно, финансирование на разработку которых было выделено в 2013 году на общую сумму в размере 37 913,3 тыс. руб. (37,9% от общего размера субсидий, выделенных в 2013 году).

Основные выводы

1. На реализацию мероприятий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей в порядке исполнения подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», общий размер выделенных из областного бюджета субсидий составил **446 млн. руб.**

Субсидии были выделены в полном соответствии с размерами утвержденного этой подпрограммой финансирования:

- в 2014 году – 221 млн. руб. (муниципальные контракты – в части их исполнения за счет выделенных субсидий, учитывая снижение начальных (максимальных) цен по результатам проведения соответствующих торгов, а также завышение отдельными муниципальными образованияами необходимых размеров субсидий, были заключены на общую сумму в размере 185,5 млн. руб. (83,9% от общего размера фактически выделенных субсидий);

- в 2015 году - 225 млн. руб. (на дату завершения настоящего контрольного мероприятия муниципальные контракты - в части их исполнения за счет выделенных субсидий, были заключены на общую сумму в размере 197,6 млн. руб. (87,8%).

2. Результативность и эффективность использования фактически выделенных субсидий являлись, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, крайне невысокими.

Так, например, на дату завершения настоящего контрольного мероприятия:

- из 21 проекта строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, финансирование на разработку которых было выделено еще в 2013 году (100 млн. руб.), на 10 из них не было получено положительного заключения государственной экспертизы инженерных изысканий и проектно-сметной документации (общий размер финансирования, который был выделен на разработку таких проектов, составлял 37 913,3 тыс. руб. (37,9%);

- фактическое использование субсидий, выделенных в 2014 году, в порядке исполнения заключенных муниципальных контрактов составило 102,3 млн. руб. (55,1% от общей стоимости исполнения заключенных муниципальных контрактов);

- фактическое использование субсидий, выделенных в 2015 году, в порядке исполнения заключенных муниципальных контрактов согласно документам, представленным в комитет по строительству Ленинградской области, составило 1,9 млн. руб. (менее 1%).

Утвержденные показатели (индикаторы) исполнения мероприятий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам и членам молодых семей подпрограммы не исполнялись.

Так, ежегодно в течение сроков реализации указанного выше мероприятия (2014-2017 годы):

- должны разрабатываться по 10 проектов строительства объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;

- для 50 семей земельные участки, предоставленные таким семьям бесплатно в целях индивидуального жилищного строительства, должны полностью обеспечиваться соответствующей инженерной и транспортной инфраструктурой.

Фактически за 2014 год:

- утверждены 12 проектов строительства инженерной и транспортной инфраструктуры, на которые были получены положительные заключения государственной экспертизы, причем, разработка таких проектов отношения к исполнению Государственной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» не имела, так как соответствующее финансирование из областного бюджета было выделено в 2013 году - до утверждения этой программы;

- строительные работы в соответствии с утвержденными проектами были завершены только в Сосновском сельском поселении Приозерского муниципального района – были полностью обеспечены соответствующей

инженерной и транспортной инфраструктурой земельные участки, предоставленные 5 многодетным семьям.

За истекший период 2015 года:

- утверждены 7 проектов строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, на 5 проектов из которых финансирование также было выделено до утверждения Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»;

- объектами инженерной и транспортной инфраструктуры в соответствии с утвержденными проектами были полностью обеспечены земельные участки, предоставленные бесплатно 29 семьям (в Кузьмоловском и Лодейнопольском городских поселениях).

3. При утверждении показателей (индикаторов) исполнения мероприятий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно, и размеров соответствующего финансирования не был в достаточной мере учтен (а в ряде случаев и не мог быть своевременно учтен) ряд факторов, главным образом повлиявших на фактические показатели использования выделенных субсидий и, соответственно, на показатели (индикаторы) исполнения указанного выше мероприятия, а именно:

- а) действовавший порядок предоставления субсидий определял сроки представления муниципальными образованиями в комитет по строительству Ленинградской области заявок на получение субсидий, критерии отбора таких муниципальных образований, необходимость разработки и принятия соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований, заключение соглашений о предоставлении субсидий и др. требования. Исполнение таких требований привело к тому, что субсидии большинству муниципальных образований начали выделяться:

- утвержденные на 2014 год - не ранее 25.07.2014;

- утвержденные на 2015 год – не ранее 09.07.2015;

- б) заключение муниципальными образованиями – получателями субсидий, муниципальных контрактов должно было производиться по результатам торгов – аукционов, в порядке и в сроки, определенные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Соответствующие торги муниципальными образованиями, как правило, были организованы и проведены после обязательного заключения с комитетом по строительству Ленинградской области соглашений о предоставлении субсидий (так, например, следует из содержания пункта 11.1 постановления Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62);

в) содержание пунктов 5.6 и 6.3 постановления Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62 и пункта 3.6 постановления Правительства Ленинградской области от 13.04.2015 №108, согласно которым субсидии муниципальным образованиям должны были перечисляться после фактического выполнения работ и (или) в соответствии с условиями муниципальных контрактов, а в случаях отсутствия по состоянию на 01.04.2014 утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации на объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, соответствующие субсидии должны были перераспределяться (направляться на погашение дефицита областного бюджета);

г) объемы проектных и строительных работ, которые реально могли быть выполнены до окончания финансового года после заключения муниципальных контрактов, а также условия ряда таких контрактов, предусматривавшие оплату их исполнения только после полного завершения и принятия выполненных работ или после получения положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации.

4. Письмом Минфина России от 12.09.2013 №02-16-03/37757 по вопросам формирования, утверждения и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации было доведено следующее:

«Государственные (муниципальные) программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов государственной власти..., в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития.

Включение в государственные (муниципальные) программы планируемых мероприятий не порождает обязанности публично-правового образования [Ленинградской области] предоставить средства соответствующего бюджета физическим или юридическим лицам, публично-правовым образованиям [к последним, в том числе, относятся муниципальные образования]..., а отражает намерение органов исполнительной власти по осуществлению указанных мероприятий и соответствующую финансовую оценку их реализации...

Исходя из вышеизложенного, государственные (муниципальные) программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта..., не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации....

Порядок возникновения расходных обязательств субъектов Российской Федерации определен статьей 85 БК РФ, согласно содержанию которой (абзац 5 части 1) такие расходные обязательства, в том числе,

могли возникать в результате *«принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации...»*.

Федеральным законом от 23.06.2014 №165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 05.07.2014), Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», был дополнен статьей 63.1 «Субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации» следующего содержания (часть 1):

«1. В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации...».

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, предоставление указанных выше субсидий муниципальным образованиям, в том числе на основании утвержденной государственной программы, фактически было санкционировано принятием Законодательным собранием Ленинградской области областных законов об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Предложения

Правительству Ленинградской области:

1. Учитывая низкую результативность и эффективность использования фактически выделенных субсидий, рассмотреть вопрос о выделении из областного бюджета субсидий на реализацию мероприятий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно, в порядке исполнения областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» и подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

2. На законодательном уровне уточнить действующий порядок включения в проекты областных законов об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период расходов, предусмотренных утвержденными Правительством Ленинградской области государственными программами Ленинградской области с учетом того, что до момента вступления в силу областных законов об областном бюджете расходы, предусмотренных в государственных программах, не являются расходными обязательствами Ленинградской области.

Обратить внимание на то, что Законодательное собрание Ленинградской области единолично наделенного полномочиями в установлении расходных обязательств Ленинградской области в рассмотрении проектов государственных программ, а также вносимых в них изменений.

3. Подготовить и внести изменения в подпрограмму «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - в части показателей (индикаторов) исполнения мероприятий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно, в целях приведения таких показателей к реальным размерам финансирования;

4. Учитывая, что в действующей редакции областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» отсутствует такая категория, как «молодые семьи»:

- рассмотреть вопрос о целесообразности наделения правом на бесплатное предоставление земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства также и граждан, подпадающих под определение «молодая семья», предварительно определив условия отнесения граждан к указанной категории;

- в случае принятия положительного решения разработать и представить в Законодательное собрание Ленинградской области соответствующий проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Гнилицкий С.В.