



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

26.12.15 № 7288-1/15-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области»

Внесен депутатами А.А. Перминовым, В.С. Каторгиной, В.А. Коваленко, Г.В. Куликовой, М.Т. Вивсяным

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области 22.12.2015, правовое управление сообщает следующее.

В настоящее время на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области находится проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области», внесенный 16.12.2015 депутатами Н.И. Пустотиным и А.Е. Петровым (далее – законопроект от 16.12.2015).

Законопроект от 16.12.2015 Законодательным собранием Ленинградской области 23.12.2015 принят в первом чтении.

Статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области установлено, что в случае если Совет Законодательного собрания утвердил проект повестки очередного дня заседания Законодательного собрания, в которую вошли поступившие ранее проекты областных законов, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Повестка 84 заседания Законодательного собрания Ленинградской области, которое состоялось 23.12.2015, утверждена Советом Законодательного собрания 16.12.2015.

На основании изложенного, до рассмотрения по существу законопроекта, внесенного в Законодательное собрание Ленинградской области 22.12.2015 (далее – законопроект от 22.12.2015), постоянной комиссии по здравоохранению и социальной политике в первую очередь необходимо принять решение являются ли законопроекты альтернативными.

Концептуально законопроекты направлены на решение одного и того же вопроса, а именно - предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам помещений (далее по тексту также - ежемесячная денежная компенсация), являющихся социально незащищенными категориями граждан.

Вместе с тем, законопроекты имеют принципиальные отличия, состоящие в определении указанных категорий получателей ежемесячной денежной компенсации.

Во-первых, законопроектом от 22.12.2015, в отличие от законопроекта от 16.12.2015, предусматривается предоставление ежемесячной денежной компенсации в размере 50% расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме инвалидам I и II групп, детям-инвалидам и одному из родителей, имеющему одного ребенка-инвалида или несколько детей-инвалидов. При этом, статьей 1 законопроекта от 22.12.2015 определяется, что указанная мера социальной поддержки финансируется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Следует отметить, что Государственной Думой Федерального Собрания РФ 18.12.2015 принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса РФ и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В настоящее время Федеральный закон находится на рассмотрении в Совете Федерации Федерального собрания РФ. Комитеты Совета Федерации по социальной политике и по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению рекомендовали Совету Федерации одобрить Федеральный закон, принятый Государственной Думой (заключения указанных комитетов от 24.12.2015 № 3.8-04/2840 и № 3.2-04/3145).

В этой связи отмечаем, что Федеральным законом статья 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) дополняется новой частью, согласно которой инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50% указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один

квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Согласно абзацу 2 вводной части Федерального закона № 181-ФЗ предусмотренные им меры социальной защиты инвалидов **являются расходными обязательствами Российской Федерации**, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ.

Федеральным законом не предусматривается закрепление за органами государственной власти субъектов РФ полномочий по финансовому обеспечению такой меры социальной поддержки, как - выплата ежемесячной денежной компенсации инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов.

Таким образом, положения Федерального закона предусматривают разное правовое регулирование в отношении источников компенсационных механизмов планируемых льгот: инвалиды I и II группы, дети-инвалиды и граждане, имеющие детей-инвалидов, будут получать компенсацию расходов на уплату взносов на капитальный ремонт **за счет средств федерального бюджета**; одиноко проживающие неработающие пенсионеры и граждане, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих пенсионеров, - **за счет средств бюджетов субъектов РФ**. Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт инвалидам I и II групп, детям-инвалидам и гражданам, имеющим детей-инвалидов, должна предоставляться в обязательном порядке посредством предоставления средств федерального бюджета региональным бюджетам в виде субвенций.

Таким образом, законопроектом от 22.12.2015 по существу предлагается **дополнительно** к ежемесячной денежной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 50% указанного взноса (которая будет предоставляться с 01.01.2016 за счет средств федерального бюджета), **установить аналогичную ежемесячную компенсацию за счет средств областного бюджета** в отношении инвалидов I и II групп, детей-инвалидов и граждан, имеющих детей-инвалидов. Соответственно, в случае принятия законопроекта от 22.12.2015 данной категории граждан будет предоставляться ежемесячная денежная компенсация в размере 100% расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (50% - за счет средств федерального бюджета и 50% - за счет средств областного бюджета).

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов РФ» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное указанной статьей, не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Таким образом, вопрос установления дополнительного расходного обязательства субъекта РФ в отношении инвалидов I и II групп, детей-инвалидов, граждан, имеющих детей-инвалидов, является вопросом целесообразности (исходя из финансовых возможностей субъекта РФ).

Во-вторых, законопроектом от 22.12.2015 предлагается предоставлять ежемесячную денежную компенсацию в размере 50% гражданам, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, достигшим возраста 70 лет, и в размере 100%, - достигшим возраста 80 лет.

Законопроектом от 16.12.2015 планируется предоставить ежемесячную денежную компенсацию в размере 50% семьям, состоящим только из совместно проживающих на территории Ленинградской области неработающих граждан пенсионного возраста, из которых хотя бы один достиг возраста 70 лет, и в размере 100 % - семьям, состоящим только из совместно проживающих на территории Ленинградской области неработающих граждан пенсионного возраста, из которых хотя бы один достиг возраста 80 лет.

Таким образом, законопроектом от 22.12.2015 планируется предоставлять ежемесячную денежную компенсацию только в случае, если оба неработающих пенсионера достигли преклонного возраста, а законопроектом от 16.12.2015 предусмотрено, что указанная компенсация предоставляется и при условии, если хотя бы один неработающий пенсионер достиг данного возраста.

Отмечаем, что Федеральным законом вводится новая часть в статью 169 Жилищного кодекса РФ, согласно которой **законом субъекта РФ может быть предусмотрено** предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%, 80 лет, - в размере 100%, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста,

собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%, 80 лет, - в размере 100%.

На основании изложенного, предусмотренная законопроектом от 16.12.2015 льгота будет распространяться на более широкую категорию лиц, что не в полной мере соответствует категории, определенной в Федеральном законе.

Вместе с тем, следует учитывать, что в проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса РФ и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» (№ 829818-6), поступившем для рассмотрения во втором чтении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, категория получателей ежемесячной денежной компенсации определялась также как и в законопроекте от 16.12.2015, то есть при условии, если хотя бы один из совместно проживающих неработающих пенсионеров достиг пенсионного возраста.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин